

# 以更大力度更实举措促进高质量充分就业

□ 本报记者 荆文娜

北京现场招聘会全面恢复了。1月10日,来自北京市人力资源和社会保障局的消息称,为满足人力资源市场供需对接需求,全市人力资源服务机构自2023年1月8日起,全面恢复举办现场招聘会。新年伊始,这一消息的发布,给就业市场注入了新的活力,同时,也坚定了求职者奔赴美好生活的信心。

2022年12月召开的中央经济工作会议提出,要“突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作”。党的二十大提出“就业是最基本的民生”。要落实落细就业优先政策,充分激发市场主体活力,推动就业扩容提质。2023年,是贯彻落实党的二十大精神开局之年。“2023年,就业局势将继续保持总体稳定。”随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实,我国经济继续恢复,面对2023年的就业形势,人力资源和社会保障部部长王晓萍近日接受采访时给出了这样的判断。

## 政策持续发力 稳住就业大盘

近期陆续召开的地方两会上,各地纷纷明确了2023年稳就业目标:江西省提出,城镇新增就业41万人,新增发放创业担保贷款150亿元以上;云南省提出,开展职业技能培训60万人以上,实现农村劳动力转移就业1500万人以上、脱贫劳动力转移就业稳定在320万人以上……

2023年,无论是各地确立的稳就业目标,还是全国就业形势总体稳定的预判,均是基于政策接续不断支持的底气。过去一年,面对疫情多发散发、外部环境复杂多变等多重因素冲击,就业形势能够保持总体稳定,成绩来之不易。“稳经济一揽子政策和接续措施的持续发力,推动经济进一步回稳向上,有力夯实了稳就业的基础支撑。”国家发展改革委就业收入分配和消费司相关负责人表示,2022年全国城镇新增就业1206万人,超额完成全年目标任务。

市场主体是吸纳就业的主力军,市场主体稳,就业则稳。过去一年,有关部

门不断加大减负稳岗政策力度。截至2022年11月底,共阶段性缓缴养老、失业、工伤三项社会保险费1162亿元,发放失业保险稳岗返还和留工培训补助资金743亿元,发放就业补助资金903亿元,全力支持市场主体稳定岗位。与此同时,我国持续完善创业扶持政策,2022年三季度末创业担保贷款余额2694亿元,同比增长14.8%。此外还加强零工市场建设意见出台,启动新就业形态就业人员职业伤害保障试点,助力灵活就业健康发展。

“2023年,将推动纾困惠企政策完善,优化民营企业发展环境,助力民营企业渡过难关。继续协同相关部门做好区域内产业龙头、就业大户、战略新兴产业、平台企业等关键重点民营企业的纾困解难工作。”全国工商联党组书记、常务副主席徐乐江近日表示。

为增强稳就业信心,扎实推进2023年一季度就业工作,新年以来,各地做细做实稳就业政策支持工作,紧锣密鼓地开展起来:北京市人社局联合四家招聘平台做精做细毕业生就业服务、湖北省发布岗位技能提升培训重点补贴职业指导新目录、青海省“云招聘”助力高校毕业生就业“不掉线”、河北省十八项政策措施支持农民工就业创业……

## 重点人群稳 就业形势稳

近日,山东省决定实施“2023届高校毕业生就业创业启航扬帆计划”。为全力保障高校毕业生就业,山东深入实施10万人就业见习岗位募集计划,为高校毕业生等青年提供见习岗位超14万个,比上年扩大一倍,数量位居全国第二。2022届高校毕业生留鲁率高达80%以上。

近年来,高校毕业生一直是我国就业工作的重点群体,2021年中央经济工作会议提出“解决好高校毕业生等青年就业问题”,2022年进一步提出“把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置”。2022年我国大学毕业生达到1076万人,同比增加167万人,规模和增量均创历史新高。教育部预计,2023届高校毕业生规模预计1158万人,同比再增加82万人,促进就业任

务更重。“2023年,我们将把高校毕业生就业作为重中之重,以离校前公共就业服务进校园、离校后就业服务攻坚为牵引,多渠道促进就业创业。”王晓萍表示,将把青年就业与高校毕业生就业工作统筹推进,延伸政策服务体系,实施就业启航计划,对失业青年开展实践引导和分类指导,促进尽快就业。

王晓萍介绍,2022年,贫困人口务工规模高于上年。国家统计局1月17日公布的数据显示,2022年全年农民工总量为29562万人,比上年增长311万人,增长1.1%。其中,本地农民工12372万人,增长2.4%;外出农民工17190万人,增长0.1%。农民工月均收入水平4615元,比上年增长4.1%。

步入新年,各地稳定重点群体就业工作跑出了“加速度”。日前,河北省人社厅、河北省发展改革委等10部门印发《河北省重点群体创业推进行动方案》,聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体,提出到2024年底,力争实现每年创业培训规模不少于4万人次、离校5年内高校毕业生新创业不少于1.1万人,返乡入乡创业人数累计超过60万人。云南省日前启动2023年农村劳动力转移就业“百日行动”,采取稳岗位、快输出、增收收入等举措,在稳定和扩大转移就业规模的前提下,分“稳、转、补”三阶段,改善就业结构,提升就业质量。

## 新产业新动能壮大 增添就业活力

“随着新产业新动能逐步发展壮大,就业新增长点不断涌现。”国家发展改革委就业收入分配和消费司有关负责人表示。

进入冬季,新能源领域就业热度不减,新能源汽车、光伏、储能等行业的人才需求仍持续释放。以新能源汽车领域为例,有数据显示,在2022年三季度新兴领域新发布的应届生职位中,新能源汽车同比增长146.56%。

不久前,甘肃省“百

千万”创业引领工程——2022年“短视频、电商直播、网络营销、网约配送”新业态“创业达人”选拔赛在兰州闭幕,大赛共选拔出22名新业态领域“创业达人”和44组获奖选手。甘肃省人社厅将对其进行行政扶持,以激发创业活力、助力复工复产。

不久前发布的“腾讯新职业与就业发展报告(2022)”显示,2022年腾讯数字生态带动了147个新职业,其中稳定期新职业14个,主要集中在云与智慧产业生态、互动娱乐、广告营销等领域。

2022年12月,中共中央、国务院发布的《扩大内需战略规划纲要(2022-2035年)》明确提出“挖掘新产业新业态新模式带动就业潜力”。值得一提的是,数字经济、平台经济等新产业新业态新模式不断发展,创造出越来越多新岗位新职业,修订后的职业分类大典新增158个新工种,首次标注97个数字职业,为劳动者提供了更多就业机会。疫情下,“即时配送”行业快速发展,吸纳大量灵活就业,据部分市场机构测算,目前“即时配送”经常性从业人数达到约450万人。

随着疫情防控政策的优化调整,就业市场的“烟火气”日益浓郁。国家发展改革委就业收入分配和消费司有关负责人表示,2023年,将深入实施就业优先战略,全面强化就业优先政策,健全就业促进机制,进一步加大就业优先导向的宏观政策调控力度,稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量,把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置,牢牢守住不发生规模性失业风险的底线,以更大力度更实举措促进高质量充分就业,为扎实推进共同富裕夯基助力。



## 春节假期国内游明显回暖

1月27日,文化和旅游部公布2023年春节假期文化和旅游市场情况。经文化和旅游部数据中心测算,今年春节假期全国国内旅游出游3.08亿人次,同比增长23.1%。实现国内旅游收入3758.43亿元,同比增长30%。全国文化和旅游市场总体安全平稳有序。图为游客在江苏省苏州市山塘街观光游览。

新华社发(杭兴微 摄)

## 今年新增绿化空间力争不低于两亿亩

本报讯 记者田新元报道 国家林业和草原局局长关志鸥近日在全国林业和草原工作视频会议上表示,2022年我国完成造林5745万亩、种草改良4821万亩、治理沙化荒漠化土地2771万亩,实现了1亿亩的既定目标。

2022年,我国组织实施林草区域性系统治理项目51个,启动实施第二批国土绿化试点示范项目20个,林草植被总碳储量达114.43亿吨,年碳汇量12.8亿吨,国土绿化工作取得较好成果。

“2023年,我们将科学开展大规模国土绿化行动,保证每年1亿亩、林草各一半、新造林不低于2000万亩的目标,合理确定国土绿化空间规模,新增绿化空间力争不低于2亿亩。”关志鸥说,坚持数量质量、存量增量并重,盘活存量要注重调整品种结构、优化林分质量,扩大增量要注重科学布局、适地适树。

在林长制建设方面,关志鸥表示,2022年,我国林长制管理体系初步形成,全国各级林长近120万名,全年恢复乡镇林业站900余个。林长制是指按照“分级负责”原则,构建省市县乡村五级林长制体系,各级林长负责督促指导本责任区内森林资源保护发展工作,协调解决森林资源保护发展重大问题,依法查处各类破坏森林资源的违法犯罪行为。



# 广东:政策性开发性金融工具为重大工程注入“活水”

□ 本报记者 成静

农历兔年春节前夕,粤西人民再次迎来好消息:环北部湾广东水资源配置工程初步设计报告获水利部批复,这标志着该工程进入全面实施阶段,计划于2023年2月全线动工。2022年8月31日,环北部湾广东水资源配置工程已经正式开工。该工程位于广东省西南部,总长约499.9公里,从云浮市西江干流地心村河段取水,通过泵站加压提水,穿过云开大山,调水至雷州半岛,供水范围包括云浮、茂名、阳江、湛江四市,覆盖人口1800多万,将切实发挥供水生命线的作用。

这项总投资606.43亿元的重大水利工程,是广东省目前投资额最大、输水线路最长、受水区域最广的水利工程。该项目获得了政策性开发性金融工具60.64亿元资金支持,资本金得到补充。

重大投资项目建设是推动高质量发展的强引擎和硬支撑。2022年以来,国家发展改革委等部门和各地各行业深入贯彻党中央、国务院关于扩大有效投资决策部署,有力有序推进传统基础设施、新型基础设施、能源基础设施、产业链供应链设施、社会民生等重点领域重大投资项目建设,积极扩大有效投资,为

我国经济社会高质量发展提供了有力支撑。特别是国家发展改革委同有关方面,用好用足投资政策工具,合理扩大有效投资。在房地产开发投资明显下滑的情况下,基础设施投资、制造业投资有力支撑了固定资产投资平稳增长,对稳经济、调结构、补短板发挥了重要作用。

## 用好金融工具 实现“四两拨千斤”

为扩大有效投资、促进就业和消费,2022年6月29日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,确定政策性、开发性金融工具支持重大项目建设的举措。会议指出,要贯彻党中央、国务院部署,实施好稳健的货币政策,运用好结构性货币政策工具,增强金融服务实体经济能力,为稳住经济大盘、稳就业保民生有效助力。通过政策性、开发性金融工具加大重大项目融资支持,有利于在坚持不搞大水漫灌、不超发货币条件下,更好发挥引导作用,疏通货币政策传导机制,促进银行存贷款在规模和结构上更好匹配,实现扩大有效投资、带动就业、促进消费的综合效应。

会议决定,运用政策性、开发性金融工具,通过发行金融债券等筹资3000亿元,用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金、但不超过全部资本金的50%,或为专项债项目资本金搭桥。财政和货币政策联动,中央财政按实际股权投资额予以适当贴息,贴息期限2年。引导金融

机构加大配套融资支持,吸引民间资本参与,抓紧形成更多实物工作量。

广东省立刻积极响应,设立了省级协调机制,广东省发展改革委同有关部门大力推进基金工作,集中办公、上下联动,积极争取国家有关部门支持,取得积极成效。

仅仅一个月后,2022年8月11日,国开行广东省分行签订广东省首笔基金项目合同2936万元并实现投放,用于支持广州市派潭镇白水源自来水厂升级改造项目建设。

该项目总投资2.94亿元,新建1座自来水厂、原水管道约3.9公里、清水管道约11.4公里。“该项目是增城区域城乡融合发展试验区基础设施提升项目(一期)9个重点民生工程之一,该笔基金的顺利投放有效解决项目资金缺口问题,项目建成后将对当地供水缺口形成有效补充,有效缓解居民、企业和公用设施的安全用水难题,有力推动城乡一体化发展。”广东省发展改革委相关负责人告诉记者。

3天之内,该项目签约紧锣密鼓。截至8月14日,广东省共签约基金项目42个,签约金额170亿元,其中已投放项目6个,投放金额23.2亿元。主要投向于公路、铁路、水利、大型产业园区等重点领域,包括狮子洋通道、环北部湾水资源配置、深江铁路等重大基础设施项目。

“政策性开发性金融工具实施以来,国家发展改革委牵头的推进有效,投资重要项目协调机制时刻与广东保持‘在线’状态。2022年8月24日,国务院专项工作组近50人进驻广东现场办公,帮助广东以最快速度落实基

金签约项目和额度。2022年广东省共签约两批基金项目273个,投放金额1150亿元,总投资约1.8万亿元,为积极扩大有效投资,助力经济高质量发展发挥了重要作用。”该负责人表示。

## 下好“先手棋” 确保基金项目顺利推进

“为了确保基金项目的顺利推进,我们建立了联通上下,覆盖全流程的工作推进机制。”据上述负责人介绍,在推进基金项目落地实施过程中,广东省委、省政府主要领导靠前指挥,省委主要负责同志召开全省市委书记会议和省常委会会议,进行工作部署;省政府成立了领导小组,由省府主要负责同志担任组长,省府相关负责同志全部参与基金项目一线指挥调度。

据介绍,广东省高度重视重大项目建设,早就成立了由省长任总指挥长的省重大工程建设项目总指挥部,下设铁路机场、公路港航、水利、能源、制造业、科技教育等6个专项指挥部,各指挥部相应建立了“每日跟踪、每周调度、半月研判、每月分析”工作机制,重点瞄准基金项目建设薄弱环节,协调推动问题尽快解决。广东省还建立了省重大项目并联审批工作专班和省重大项目用地用林用海服务支撑联席会议制度,通过精准指导项目用地用林用海等报批文件组卷,建立重大项目审批报批工作台账,依法依规开展并联审批,推动前期工作提速增效。

“目前,广东省已总结形成了重

大项目从谋划储备到要素保障,再到要件审批,以及项目建设协调的项目全流程推进机制,奠定了基金项目建设推进的坚实基础。”该负责人表示。

之所以能做到快速响应,在于广东省“有备而来”,早就下好了“先手棋”,做实了项目谋划储备。据介绍,2022年伊始,广东省委、省政府主要领导先后到各地市调研,提早部署开展重大项目前期谋划工作,及时发现协调解决存在问题,有效改善了该省项目前期工作相对薄弱的局面。特别是广东省发展改革委多次组织各地、各部门进行基金申报业务培训,并印发工作指引,明确项目储备和申报的内容标准和注意事项,对每批新增申报项目进行预先审查,提高申报项目的成熟度和精准性。

“经过多轮高效对接、提前把关,广东省通过国家发展改革委审核项目542个,建议安排金额2128亿元,为基金签约投放‘优中选优’打下了基础。”该负责人表示。

## 推行“承诺制”改革 加快项目落地

不仅如此,广东还推行了“承诺制”改革,加快项目签约落地。按照国家有关要求,为推动通过国家审核的项目尽快具备签约条件,广东省协调机制建立了“红黄绿灯”项目工作台账,逐个梳理“黄灯”项目存在的问题事项,日清日结,挂账销号;建立通报机制,每日向各地市主要领导反馈“绿灯”项目、签约项目情况及排名,调动地市“比、赶、超”的积极性。“在国家协调机制指导下,广东省大力探

