

凝心聚力绘就法治“同心圆” 奏响高质量发展“新乐章”

江西省萍乡市建立健全府院联动工作机制,凝聚起法治萍乡建设的强大合力,盘活土地资产、优化资源配置,推动地方经济高质量发展,为奋力推进“五区”建设、打造“最美转型城市”赋能增效

“

目前,萍乡已经建立起“1+N”府院联动机制,在高位推动“1”的基础上,依法保障破产管理人履职,在破产企业信用修复、财产处置、税收便利、职工安置、登记注销等各方面建立协调机制,多部门、多维度、多方面同向发力,为萍乡淘汰落后产能、升级产业结构、出清“僵尸企业”赋予动能。在省高院“创特色、勇争先”三项评比活动中,《萍乡法院发挥府院联动作用助推供给侧结构性改革》作为优秀经验做法获得全省通报表扬。



萍乡市召开全市第一次企业破产处置府院联动领导小组会议

建立府院联动机制,对于促进行政机关和司法机关优势互补、良性互动,推进治理体系和治理能力现代化,维护群众合法权益具有重要意义。

近年来,江西省萍乡市紧紧围绕供给侧结构性改革主线,营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境,建立健全府院联动工作机制,充分发挥府院联动对于服务营商环境优化升级“一号改革工程”的重要作用,凝聚起法治萍乡建设的强大合力,实现盘活土地资产、优化资源配置,推动地方经济高质量发展,为奋力推进“五区”建设、打造“最美转型城市”赋能增效。

“三服务”展现运行实效

府院联动是妥善化解重大矛盾纠纷、优化营商环境的有效手段,是践行全心全意为人民服务宗旨,深化“我为群众办实事”的有力举措。萍乡坚持以高站位推进政治建设,以强担当服务发展大局,以严举措推进改革创新,以深情怀践行司法为民,坚持多方发力、多措并举,切实提高工作的针对性和实效性,聚焦重点案件、重要环节,切实提升市场主体的满意度,为建设更高水平的法治政府、法治萍乡贡献力量。

全力服务供给侧结构性改革。府院联动机制建立后,萍乡全市上下以盘活资源、优化市场为目标,大力出清“僵尸企业”。2016年以来,全市通过司法出清“僵尸企业”60家,特别是2021年至今,出清企业数量达到48家,出清企业多为制造业和采矿业(煤炭),为萍乡持续淘汰落后产能、实现产业转型升级赋能助力。通过对企业破产清算和破产重整等,实现企业腾笼换鸟,涅槃重生,星星科技、正大陶瓷等一批破产案件取得良好效果。2016年以来,全市共计通过司法盘活土地3428.72余亩、建筑物近56.608万平方米。特别是2022年以来,全市法院共计盘活土地2313.3亩,盘活闲置厂房337279.35平方米,引入企业项目21个,已投资60115.78万元。

全力服务优化法治化营商环境。萍乡全面落实《江西省优化营商环境条例》和《2022年江西省优化营商环境对标提升方案》,高度重视“办理破产”指标在营商环境评价中的作用,重点关注府院联动机制作用的发挥。“办理破产”指标在2020年、2021年全省营商环境考评中位居全省第一方阵;2022年前三季度,该项指标位居全省第一。萍乡全市府院联动机制在服务经济发展提质增效上尤为突出,自2021年府院联动机制建立以来,破产出清“僵尸企业”的平均时间从659天缩短至414天,直到2022年的131天,同期提速202.1%。

全力服务“六稳”“六保”。萍乡始终立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,服务保障“六稳”“六保”各项工作任务。深入落实“稳金融”工作,高效兑现金融债权,2021年

以来,全市共计979起案件进入诉讼,涉案标的达4.58亿元,执行到位2.92亿元。坚持以人民为中心,助推稳就业保民生,2016年以来,通过破产兑现债权额达23.17亿元,安置职工3562人,保障职工债权达2.636亿元,特别是2022年以来,在府院联动机制的基础上,创新运用“执转破”无缝衔接模式,安置职工近2000人。

“四度”绘就蓝图框架

近年来,萍乡不断推动完善府院联动机制,推动依法行政和公正司法良性衔接与互动。坚持党委领导、制度为基,确保府院联动的力度;坚持上下联动、横向贯通,确保府院联动的广度;坚持锚定目标、精准发力,确保府院联动的深度;坚持创优创特、敢人为先,确保府院联动的新度,绘就了城市发展美好蓝图。

坚持党委领导,树立理念凝聚共识。萍乡高位推动,建立党委领导、政府协调、司法推进、部门联动的府院联动机制,将企业破产工作纳入市域社会治理现代化的大格局中。萍乡在全省率先建立企业破产处置府院联动工作机制,成立了以常务副市长为组长、中院院长为副组长、多部门为成员的全市企业破产处置府院联动工作领导小组,形成以党委为核心、政府加司法处置的合力,不断优化法院破产审判环境,推动实现个案协调向制度化对接转变。

2022年5月,萍乡召开全市第一次企业破产处置府院联动领导小组会议,不仅解决个案办理问题,更是研究通过相关机制,实现个案协调向制度化对接的转变。市法院与萍乡经济技术开发区在全省率先建立资产信息推介机制,设立全省首家资产推介中心联系站,实现盘活资产、引进项目的良好效果。

加大财政支持,畅通渠道稳步推进。破产审判是人民法院服务供给侧结构性改革的发力点,2021年以来,

萍乡高度重视全市办理破产工作,特别是从财政上给予该项工作大力度的支持。为确保“无产可破”案件顺利办结、大量“僵尸企业”顺利出清,萍乡在全省率先建立破产专项基金管理制度,在市法院设立破产专项基金账户。市财政共拨付30万元用于市法院破产案件办理,并根据“僵尸企业”出清的范围和力度每年适当增加资金安排,确保办理破产工作有序推进,顺利推动萍乡市巨龙房地产有限公司破产清算案等案件的办理。萍乡市破产专项基金制度是府院联动机制的重要内容,获得了有益的实践经验,对破产制度正确实施、发挥司法职能服务供给侧结构性改革起到了积极作用。

坚持上下联动,夯实基础一体推进。在领导小组成立的同时,萍乡市两级政府、法院均建立了企业破产处置府院联动机制和联席会议制度,萍乡市和各县区在“联”和“动”上双向发力,凝聚一盘棋谋划、一体化推进的工作合力,全市财政支持法院破产专项基金共计150万元。自破产处置府院联动机制建立以来,萍乡法院与相关职能部门召开联席会议15次,协调会议40余次,解决了破产中涉及社保、土地、税收等方面的问题共计20余个。

在市法院审理的正大陶瓷破产清算案中,通过两级府院联动,建立了市法院、湘东区政府、行业协会等共同参与的企业解困平台和联络机制,成功处置资产并解决职工问题,引进投资实现“腾笼换鸟”,该案被省委政法委副书记陶亮肯定批示。安源法院在办理萍乡焦化有限责任公司破产清算案中,与市环保部门积极联动,成功处置危险废物,有效保护了当地生态环境。

实现横向贯通,同频共振同向发力。围绕凝聚府院合力、畅通办理渠道、实现提质增效,萍乡市出台全省首份《关于深化府院联动进一步优化营商环境的实施意见》;同时,市法院分别与税务、市监、人社部门联合印发关于优化办理破产企业相关程序事项的

意见,在全省法院首创联名名单机制。

目前,萍乡已经建立起“1+N”府院联动机制,在高位推动“1”的基础上,依法保障破产管理人履职,在破产企业信用修复、财产处置、税收便利、职工安置、登记注销等各方面建立协调机制,多部门、多维度、多方面同向发力,为萍乡淘汰落后产能、升级产业结构、出清“僵尸企业”赋予动能。在省高院“创特色、勇争先”三项评比活动中,《萍乡法院发挥府院联动作用助推供给侧结构性改革》作为优秀经验做法获得全省通报表扬。比如,江西怡和源房地产公司破产重整案就是一件政府提前介入、法院提前精准识别、府院充分联动挽救濒临解散的民营企业企业的典型案件,实现了担保债权、职工债权、税款债权100%清偿,普通债权20万元以内部分100%清偿的良好效果。

强化系统推进,锚定产业转型升级目标。萍乡是老工业城市和资源型城市,转型升级关键时期更需通过市场化、法治化的破产程序淘汰落后产能,实现产业结构的有效升级。萍乡以府院联动机制为纽带,积极推进煤炭等行业化解过剩产能,助力经济转型。近年来,萍乡法院办理的破产案件中,从行业领域看,制造业、采矿业(煤炭)占比58.44%,司法出清“僵尸企业”的方式为萍乡打造“最美转型城市”提供了坚强的法治保障。

在赣西电煤破产清算案中,萍乡市委市政府高位推动,将该案作为领导小组会议的专议题加以研究解决,市中院与安源区政府充分利用府院联动有效衔接,成功处置价值1.32亿元的资产,顺利化解职工问题,确保民生稳定,盘活土地800余亩,为地方政府优化产业结构、规划区域经济发展奠定了坚实基础。

精准定向发力,锚定优化营商环境目标。办理破产不仅是营商环境评价的重要指标,更是精准服务经济社会高质量发展的重要方式。萍乡市委

市政府紧盯省评指标,着眼优化萍乡市营商环境,充分发挥府院联动优势,成功化解百纳陶瓷公司、平丰数控公司、怡和源房地产公司等破产积案,2022年破产积案清理率位列全省第一,为萍乡办理破产指标连续3年位居全省第一方阵打下坚实基础。在江西百宏纺织有限公司破产清算案中,政府在投资人竞买后收购部分资产,将破产财产全面盘活,通过收购式清算一揽子处理债权债务问题,在疫情期间充分保障了口罩等医疗物资供给。

以萍乡市“民企之家”为桥梁,市工商联、市非公企业维权中心与市法院建立沟通联系机制,为萍乡市企业家提供精准的司法服务。2022年,市法院开展“入园助企”护航行动,全市法院在全市各工业园设立法官工作站,确立重点服务企业57家,深入园区企业走访调研322人次,接受法律咨询970余次,处理案件360余件,让企业切实感受到“暖心爽心”的司法服务。

勇于开拓创新,担当作为开全省先河。2021年以来,萍乡纵深推进府院联动,提升法治政府建设水平,以法治化的方式推动经济建设,用法治化的破产审判助力重点企业涅槃重生,成功办理江西省首起国有控股上市公司星星科技及三个关联子公司重整案件。

在面临预重整程序空白、上市公司证券交易规则复杂、债权人和股民利益矛盾交织等重重困境下,萍乡市委市政府成立工作专班,市法院、市政府等部门共同参与,整体化解了星星科技单体48.45亿元的负债,化解星星科技体系内81.7亿元的负债,最大程度挽回了国资损失,实现了战投招募和产业招商双重目的,保障了近3000名员工就业,维护了地区社会稳定。这是萍乡发挥府院联动机制作用的典型案例,获得江西省委、省政府、省法院主要领导批示肯定,入选2022年全省法院服务保障营商环境优化升级十大典型案例。

抓重点突亮点,打造府院联动品牌。萍乡市委市政府始终聚焦“作示范、勇争先”目标定位,不断巩固府院联动机制运行成果,打造府院联动机制品牌。市法院充分发挥府院联动优势,科学构建“执转破”无缝衔接新模式,将企业财产前置到执行程序,让企业进入破产程序后直接分配财产,成功打造出府院联动中的“萍乡经验”,实现了银行有债可偿、企业有财可破、政府有地招商、职工重新上岗的良好社会效果。该经验成功入选全省推进营商环境优化升级“一号改革工程”典型案例。

全市法院先后成功审理了三瑞科技(江西)有限公司、江西鑫海地产有限公司、江西百纳瓷业有限公司等一批在全国和全省范围内具有较大影响、关乎萍乡经济发展及社会稳定的企业破产案件,其中4个案例入选全省法院破产审判典型案例,2个做法入选全省典型经验,多个案件和经验做法分别被《法治日报》《人民法院报》、江西营商和江西改革微信公众号等国家级和省级媒体报道。

“三力”谱写新篇章

完善府院联动工作机制,是加强法治政府建设、优化营商环境、维护社会稳定的必然要求。2023年,萍乡将深入学习贯彻党的二十大精神,以市场主体和人民群众需求为导向,以提升依法行政和公正司法水平为核心,推动府院联动工作走深走实,做到常态化、多层次、全覆盖,促进政府、法院良性互动、优势互补、效能叠加,确保行政机关依法行政、人民法院公正司法,促进社会矛盾纠纷的化解,持续提升政府行政效能、维护社会公平正义的同时,有效降低社会成本,提升社会公众法治获得感,为建设新时代美好萍乡提供有力的法治保障。

注入新动能,再增凝聚力。萍乡府院联动“1+N”机制在解决个案具体问题、加速“僵尸企业”司法出清上发挥了重要作用,在此基础上,市法院、市政府各相关部门还将进一步在“N”上下功夫。在常态化府院联动机制的蓝图框架下,市法院与各相关部门将在新的领域建立程序协作机制,构建府院联动大格局,让办理破产更加便利化、高效化,将各部门的思想进一步统一到市委市政府的经济发展目标上来,紧紧围绕产业转型升级目标,实现营商环境再优化。

跑出加速度,再强战斗力。府院联动机制的作用不仅仅体现在案件办理中,更是贯穿于法治政府建设的全过程,在为企业营造良好的法治环境方面发挥着重要作用。市法院、市政府各部门将继续在盘活土地资产、优化产业结构上不断跑出加速度,在发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用上提升战斗力,进一步增强依法行政能力,推动全面依法治市工作高质量发展。

打造新品牌,再扩影响力。萍乡府院联动机制在办理破产等领域已经有一定的品牌影响力,部分经验已经成为全省典型,获得全省推广,为萍乡打造“最美转型城市”总结了好的经验和做法。下一步,萍乡将继续在打造新品牌、提升全国影响力上再下功夫,在擦亮现有工作品牌的同时,总结更多“萍乡经验”,扩大府院联动工作影响力,为萍乡经济高质量跨越式发展增光添彩。(本版文图由萍乡市发展改革委提供)



萍乡中院党组书记、院长胡俊涛(左二)走访菲力康健康产业园(原百宏纺织)



萍乡中院法官回访江西华瑞新材料科技有限公司(原正大陶瓷)