

# 分享中国绿色发展经验 携手共建美丽地球家园

□ 本报见习记者 甄敬怡

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，作出一系列重大部署，中国的绿色发展取得了重大成就。”国家发展改革委副主任赵辰昕在1月19日国新办举行的《新时代的中国绿色发展》白皮书发布会上介绍说。

《新时代的中国绿色发展》白皮书(以下简称“白皮书”)系统总结了十年来中国绿色发展的举措与成效，阐述了中国绿色发展的核心理念和实践经验，并用大量的事实阐明中国携手世界共建美丽地球家园。针对绿色发展成效背后的政策支撑、经验做法以及未来发展方向、工作考虑等问题，国家发展改革委、工业和信息化部、自然资源部、生态环境部相关负责人一同出席发布会并回答记者提问。

## 能源变革为高质量发展提供重要支撑

白皮书指出，中国立足能源资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，在不断增强能源供应保障能力的基础上，加快构建新型能源体系，推动清洁能源消费占比大幅提升，能源结构绿色低碳转型成效显著。过去十年里，中国如何在保障经济社会持续健康发展的同时，推动能源绿色低碳转型？对此，赵辰昕归纳了三方面主要做法：

强化能源供应保障能力。坚守能源安全底线，推动形成煤、油、气、电、核以及可再生能源多轮驱动的能源生产体系。国家统计局和国家能源局近日公布的数据显示，我国原煤、原油、天然气、电力的供应近些年都有高质量的稳步增长。

大力发展可再生能源。风电光伏发电装机规模不断扩大，风电光伏发电成为新增装机和新增发电量的主体。截至2022年底，全国风电光伏发电装机突破7亿千瓦，风电、光伏发电装机均处于世界第一；2022年风电光伏发电新增装机占全国新增装机的78%，新增风电光伏发电量占全国当年新增发电量的55%以上。采取多项措施落实可再生能源发电全额保障性收购制度，可再生能源电力消纳责任权重考核持续开展，可再生能源利用效率显著提升。

着力提高化石能源清洁高效利用水平。推进煤炭行业供给侧结构性改革，推行煤炭绿色化开采，实施煤电超低排放和节能改造。截至2021年底，全国实现超低排放的煤电机组超过10亿千瓦，节能改造规模近9亿千瓦。推行天然气、电力和可再生能源等替代煤炭，促进终端用能清洁化；实施成品油质量升级专项行动，推动成品油质量达到国际先进水平。加快淘汰黄标车和老旧车辆，有效减少污染物的排放。

“统筹能源安全和绿色低碳转型，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系，这是一个大题目，是需要长期坚持的目标和方向。”赵辰昕表示，在现有工作的基础上，将持之以恒不懈努力，深入推进能源革命，为经济社会绿色低碳转型提供更加有力的支撑。

## 绿色产业发展动能强劲 方兴未艾

“大力发展绿色产业，培育壮大绿色发展的新动能是加快发展方式绿色转型的重要途径。新时代十年，我国各地区各部门以强化资源节约和环境保护为契机，推动绿色产业持续发展壮大。”对于中国在发展绿色产业方面采取的举措以及目前绿色产业发展情况，



1月19日，国新办就《新时代的中国绿色发展》白皮书有关情况举行发布会。

本报记者 高弘杰 摄

赵辰昕归纳了四方面。

加大生态环境保护力度，创造了巨大的市场需求。党的十八大以来，中国深入打好污染防治攻坚战，加强生态系统保护和修复，推动传统产业绿色改造升级，大力发展清洁能源，为绿色产业提供了重大发展机遇。特别是在“双碳”政策背景下，绿色产业发展进一步提速。近年来节能环保产业产值年均增长10%以上，清洁能源设备生产规模居世界首位，新能源汽车产销量连续8年位居全球第一。

运用各类政策工具，发挥激励引导作用。通过财政、税收、价格等政策措施，支持绿色产业的发展。十年来累计安排中央预算内投资1000多亿元支持环境基础设施建设，“十三五”期间中央层面年度安排生态保护补偿资金近2000亿元。实施50余项税费优惠政策，不断完善资源环境价格机制。建立绿色产品评价标准体系，加大政府绿色采购力度，引导促进绿色产品消费。

强化绿色技术创新，推动绿色技术产业化。中国持续加大科技创新力度，截至2021年底，中国节能环保产业有效发明专利4.9万件，新能源产业有效发明专利6万件，分别是2017年底的1.6倍、1.7倍。形成了覆盖节能、节水、环保、可再生能源等领域的绿色技术装备制造体系，新能源、污染治理、环境监测等多个领域的技术达到了国际先进水平。

大力发展绿色金融，为绿色产业提供资金支持。完善绿色金融政策和市场体系。截至2021年底，中国本外币绿色信贷余额15.9万亿元，绿色债券存量余额超过1.1万亿元，规模均居全球前列。

“绿色产业已经成为经济增长的新动能，正在展现勃勃生机。绿色产业发展也需要方方面面的关注和支持，政府层面会加大政策引导和推动力度，持续加大对绿色产业的支持，推动绿色产业持续健康发展。”赵辰昕表示。

## 发展建立在资源高效利用基础上

白皮书指出，作为资源需求大国，中国加快资源利用方式根本转变，努力用最少的资源环境代价取得最大的经济社会效益，让当代人过上幸福生活，为子孙后代留下生存根基，为全球资源环境可持续发展作出更大贡献。对于白皮书中提到的十年来中国能源、水资源、土地、原材料等资源利用效率大幅提升的显著成效，赵辰昕介绍了五

点经验做法。

加强规划引领。中国将资源节约的指标纳入到五年规划，建立完善评价考核制度，推动地方和部门落实管理责任。国务院和有关部门制定印发节能减排综合工作方案、节水型社会建设规划、循环经济发展规划等系列重要文件，全面部署资源节约工作，在落实中形成工作合力。

强化重点领域节约提效。围绕工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域，大力推进技术节能、管理节能、结构节能。开展国家节水行动，推广农业高效灌溉。严控新增建设用地，强化粮食全产业链的节约减损。2021年，规模以上工业单位增加值能耗、万元工业增加值用水量比2012年分别下降了36.2%和55%。

建立健全市场化机制。利用市场化手段，促进资源节约和高效利用。全面推行居民用电、用水、用气阶梯价格制度。对高耗能行业实施差别化电价政策，落实税收优惠政策，探索开展用能权、用水权等市场化交易，推动资源高效配置。

强化法规标准约束。制订修订节约能源法、反食品浪费法、公共机构节能条例等法律法规，严肃查处违法违规行为。对标国际先进水平，制定完善重点行业、重点产品的能耗、水耗、物耗的标准并且狠抓落实。

推动全社会共同参与。围绕资源节约主题，组织开展形式多样的宣传活动，倡导形成全社会珍惜资源、节约资源的社会风尚。目前已经连续举办32届全国节能宣传周和31届全国城市节约用水宣传周等宣传活动。

赵辰昕表示，将深入实施全面节约战略，加快资源利用方式的根本转变，使发展建立在资源利用更加合理、更加安全、更可持续的基础之上，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的保障。

## 对全球应对气候变化贡献巨大

白皮书呼吁世界各国团结合作，共同应对气候变化，守护地球家园。“中国作为世界上最大的发展中国家，绿色发展丰硕成果有力支持了全球应对气候变化，也非常愿意与世界各国共同分享中国绿色发展的经验和成效。”对于中国在应对气候变化方面的工作成效，赵辰昕作了两方面总结：

——中国坚持走绿色低碳的发展道路，为全球应对气候变化作出了巨大贡献。新时代十年，中国

积极调整产业结构、能源结构、交通运输结构，推行绿色低碳生产生活方式，超额完成到2020年碳排放强度比2005年下降40%~45%的目标。持续提升可再生能源装备制造能力，风电、光伏发电设备生产规模位居世界第一，为全球能源转型提供了有力的支撑。加大生态系统保护修复力度，在世界范围内率先实现土地退化的“零增长”，荒漠化和沙化土地面积“双减少”。同时，中国积极推动全球气候变化谈判进程，开展应对气候变化南南合作，推进共建绿色“一带一路”，向发展中国家提供许多力所能及的支持和帮助，为提升全球应对气候变化的能力发挥了重要作用。

中国作出碳达峰碳中和重大战略决策，为全球应对气候变化注入了强劲动力。中国作出二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和的庄严承诺，将完成全球最高的碳排放强度降幅，用历史上最短的时间实现从碳达峰到碳中和。

赵辰昕进一步介绍，为顺利推进“双碳”工作，中国在中央层面成立了碳达峰碳中和工作领导小组，各省(区、市)都成立了本地区碳达峰碳中和工作领导小组，形成了上下联动、各方协同的工作体系；构建起碳达峰碳中和“1+N”政策体系，部署开展“碳达峰十大行动”，形成目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序、“双碳”工作推进的整体格局。在社会各界的共同努力下，重点领域“双碳”工作已经取得积极进展。

“下一步，中国将始终不渝地贯彻落实好碳达峰碳中和重大战略决策，加快发展方式绿色转型，继续为应对全球气候变化贡献中国力量。”谈及进一步应对气候变化的工作考虑，赵辰昕提出了六点工作部署。

一是积极稳妥推进碳达峰碳中和，处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系。二是立足能源资源的禀赋，根据中国实际，坚持先立后破、通盘谋划，深入推进能源革命，加快规划建设新型能源体系。三是加快产业结构调整优化，推动产业绿色化、低碳化发展。四是推进各类资源节约集约利用，持续提高资源利用效率。五是持续完善绿色低碳政策体系，要汇聚更多资源要素推进绿色发展。六是积极参与应对气候变化的全球治理，广泛开展绿色低碳领域的国际合作，推动共建清洁美丽世界。

□ 本报见习记者 陈荟词

“2022年全国规模以上工业发电8.4万亿千瓦时”“推动重点领域和关键环节改革取得新成效新突破”“高质量共建‘一带一路’取得新进展”“利用外资总量增加、结构优化”“全国范围营商环境建设取得积极成效”……1月18日，国家发展改革委召开1月例行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室主任、新闻发言人金贤东，国家发展改革委国民经济综合司司长袁达，国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三介绍了2022年经济社会发展总体情况，并就社会关切回答了记者提问。

## 2022年我国经济形势 总体走势回稳向好

“综合考虑经济总量与结构、发展与安全、信心与预期，2022年经济运行可以用一句话来概括，就是‘总量增、质量升、韧性强、走势好’。”金贤东表示。

“总量增”，主要表现为经济总量再上新台阶。国家统计局1月17日公布了2022年主要经济指标数据，我国经济顶住压力持续发展，国内生产总值迈上120万亿元新台阶。金贤东指出，“更要看到的是，在全球通胀达到40多年新高的情况下，我国居民消费价格指数(CPI)上涨2.0%，‘全球通胀’与‘中国稳’形成鲜明反差，物价稳成为中国经济的一大亮点。”

“质量升”，主要表现为经济结构持续优化、发展质量稳步提升。创新引领作用持续增强，全球创新指数排名提升至第11位。产业、投资、消费、贸易等领域结构调整步伐加快，高技术制造业、装备制造业、现代服务业等表现抢眼，实物商品网上零售额持续增长，高技术产业投资增速远高于全部投资增速，贸易结构持续优化，绿色低碳发展扎实推进，可再生能源总装机超过12亿千瓦，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均居世界首位。

“韧性强”，主要表现为抗风险抗冲击能力不断增强。粮食生产实现“十九连丰”，总产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上；能源产供储销体系建设加快，煤炭兜底保障能力不断提升，迎峰度夏、迎峰度冬等重点时段能源供应总体平稳；建立健全重要产业链供应链风险识别、预警、处置机制，有力保障重要产业链供应链安全。

“走势好”，主要表现为对中国经济未来走势普遍看好。金贤东表示，看中国经济形势，既要看“形”，更要看“势”。回首2022年，四个季度经济增速虽有波动，但总体走势回稳向好。展望2023年，随着各地疫情高峰过去，生活中的“烟火气”正在迅速回归，生产秩序正在逐步恢复，近期交通运输、文化旅游、餐饮住宿等领域快速回暖，国内外各方面对中国经济发展信心明显增强。

## 我国经济长期向好的基本面 没有改变

“回顾抗疫这三年，2020年中国经济增长2.2%，是全球唯一实现正增长的主要经济体；2021年增长8.4%，占世界经济比重达到18.6%；2020年至2022年3年年均增长4.5%，明显高于世界2%左右的平均水平，在世界主要经济体中保持领先，中国经济仍然是世界经济增长的重要动力源。”袁达表示，2023年经济发展面临的形势依然复杂严峻，外部环境动荡不安，对我国经济的冲击影响加深，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。但更要看到，中国经济长期向好的基本面没有改变，推动经济整体好转的积极因素明显增多。具体而言体现在四个方面，即发展基础更加坚实，市场潜力加快释放，发展动力不断增强，政策效应持续显现。

“总的来看，我们有信心、有能力、有条件推动2023年中国经济持续回升和整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。”袁达说。

中央经济工作会议提出要坚持稳字当头、稳中求进，加大宏观政策调控力度。袁达介绍，在具体工作中，紧紧围绕推动经济运

# 国内外各方面对中国经济发展信心明显增强

行整体好转，重点做好以下五方面工作。

一是更好统筹疫情防控和经济社会发展，最大限度减少疫情对人民群众生产生活的冲击；二是把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，进一步推动经济稳定回升；三是统筹发展和安全，有效防范化解重大风险。稳妥处置化解房地产、金融、地方政府债务等领域风险；四是纵深推进改革开放，不断激发发展活力动力；五是着力稳就业稳物价，切实保障和改善民生。

在稳就业方面，金贤东介绍，2022年，全国城镇实现新增就业1206万人，超额完成1100万人的年度目标任务；年末城镇调查失业率5.5%，基本符合预期；高校毕业生就业水平总体稳定，青年失业率自7月起逐步下降，脱贫人口务工规模高于上年。据介绍，2023年，国家发展改革委将围绕高质量充分就业，落实落细就业优先政策，健全就业促进机制，重点做到强化宏观政策落实，强化纾困稳岗扩岗，强化创业带动就业，强化重点群体就业帮扶，强化人才培养培训。

“外部环境动荡不安给我国经济带来的影响加深，为推动经济运行整体好转，必须在扩内需上下更大力气。”袁达介绍，下一步将按细化实化各项扩内需政策，畅通经济循环，加快构建新发展格局。重点做好“5个着力”，即着力恢复和扩大消费，着力扩大有效投资，着力释放城乡区域协调发展的内需潜力，着力通过高质量供给创造有效需求，着力健全流通体系。

## 今年及以后投资增长 还存在较大潜力

金贤东介绍，2022年，国家发展改革委共审批核准固定资产投资项目109个，总投资1.48万亿元，其中审批79个、核准30个，主要集中在交通、能源、水利、信息化等行业。

据罗国三介绍，2022年，全国固定资产投资同比增长5.1%，较2021年增速提高0.2个百分点，资本形成总额对经济增长的贡献率超过50%。“2022年投资实现5.1%的增长，实属来之不易，在房地产开发投资下降10%的情况下，基础设施投资和制造业投资两端持续发力，分别增长9.4%和9.1%，整体投资在实现稳定增长的同时，投资结构正在进行深度调整。”罗国三介绍，主要有以下特点：一是基础设施投资增速再创新高。2022年全年基础设施投资增长9.4%，较1月至11月提高0.5个百分点，较2021年提高9个百分点，实现增速连续8个月回升，再创新年内新高。

二是制造业投资保持较快增长。随着经济结构持续优化调整，2022年制造业投资保持较快增速，同比增长9.1%，快于全部投资4个百分点。高技术产业引领作用较强，带动制造业投资效果显著，高技术制造业投资增长22.2%。

三是社会民生领域投资快速增长。各有关方面精准扩大有效投资，着力补齐社会民生领域发展短板。2022年社会领域投资增长10.9%，其中卫生投资增长27.3%，教育投资增长5.4%。

四是新开工项目计划总投资显著增长。2022年全国新开工项目计划总投资比上年增长20.2%。全国投资项目在线审批监管平台监测数据显示，2022年全国完成审核备案手续的拟建项目计划总投资额同比增长24.7%，较上半年提高13.9个百分点，下半年拟建项目平均投资规模也较上半年增长31.3%。“从这些指标看，今年及以后的投资增长还存在较大潜力。”罗国三表示。

据介绍，推进有效投资重大项目协调机制工作是2022年投资工作的创新和亮点。截至2022年11月30日，两批约7400亿元金融工具资金支持的2750多个项目已全部开工。

接下来，我国在投资方面，还会有哪些深层次的考虑？罗国三介绍，一是围绕重点领域和薄弱环节，持续释放投资潜力；二是充分发挥各项投资政策组合作用，不断提升投资效能；三是加强重大项目储备，扎实做好项目前期工作；四是全面改善投资环境，提高投资建设便利化水平。