

“国泰民安”背后的水利贡献

2022年我国完成水利建设投资突破1万亿元关口,开工数量、投资规模、完成投资均创历史之最

□ 本报记者 成 静

日前,在2022年水利基础设施建设成效新闻发布会上,水利部副部长王道席宣布,2022年全国完成水利建设投资达到10893亿元,首次突破1万亿元关口,是新中国成立以来水利建设投资完成最多的一年。

王道席用一组数据对我国2022年水利基础设施建设成效进行了总结:全年开工重大水利工程47项、投资规模4577亿元,其中总投资超过100亿元的有13个项目,开工数量和投资规模均为历史最多。全年新开工水利项目2.5万个,新增投资规模1.23万亿元,累计实施水利项目达到4.1万个。全年累计落实水利建设投资11564亿元,其中,利用地方政府专项债券2036亿元;金融信贷和社会资本3204亿元,有力保障了大规模水利建设资金需求。

重大水利工程建设取得显著成效

水利部水利工程建设司司长王胜万介绍说,2022年全年开工重大水利工程47项,南水北调引江补汉、淮河入海水道二期、环北部湾广东水资源配置等具有战略意义的重大项目相继开工建设。

“除此以外,2022年一批工程实现重要节点目标,34项工程建设完成,20项工程通过竣工验收,发挥了显著效益。”王胜万表示。

在保障防洪安全方面,西江大藤峡水利枢纽2022年实现了工程全线挡水,通过了正常蓄水位阶段验收,成功抵御多场次西江洪水,有效减轻西江中下游乃至珠江三角洲防洪压力。此外,河北省雄安新区新安北堤防洪治理工程(一期)等堤防工程,山东省南四湖湖东滞洪区建设等蓄滞洪区工程,均为区域防洪安全保障作出了重要贡献。

在保障供水安全方面,引江济淮工程历经6年建设,在2022年底实现了试通水试通航,供水范围涉及皖豫两省15个市55个县(市、区),输水线路总长723公里,受益范围7.06万平方公里,受益人口5100多万人。广东韩江高陂水利枢纽、湖北鄂北水资源配置工程、山西中部引黄水源工程建成后,也都充分发挥了水资源配置优势。

在保障粮食安全方面,湖南溁天河水库扩建工程灌区、河南赵口引黄灌区二期、四川武引二期灌区工程、吉林松原灌区等10项灌区工程完工发挥效益,分布在黑龙江、河南、四川、吉林、湖南、内蒙古等6个粮食主产区,新增或改善灌溉面积近1400万亩。

在保障生态安全方面,黄盖湖治理工程完成竣工验收,经过治理,黄盖湖水质量显著提高,水环境得到明显改善。云南车马碧水库建成通水,增加了南盘江上段河道生态补水量。江苏省新孟河延伸拓浚工程、环湖大堤达



引江济淮工程是我国172项节水供水重大水利工程之一。2万余名工程建设者历经6年奋战,长江与淮河实现历史性“牵手”。工程供水范围涉及皖豫两省15个市55个县(市、区),输水线路总长723公里,受益范围7.06万平方公里,惠及皖北、豫东5000多万人口。图为船只通过引江济淮派河口船闸。

标建设(江苏段)将有效改善太湖和湖西地区水环境。

超常规力度推进灌区建设和改造

“2022年开工建设江西大坳、梅江,广西大藤峡、龙云,海南牛岭岭,安徽怀洪新河等8处新建大型灌区,建成后 will 新增恢复改善灌溉面积730多万亩。”水利部农村水利水电司司长陈明忠表示,2022年全面完成灌区建设年度目标,一些大型灌区发挥了非常重要的作用。

陈明忠举例说,江西梅江灌区地处国家首批商品粮基地县的赣州宁都,此前因水资源时空分布不均,早期水利基础设施建设标准低等原因,灌溉条件较差,梅江灌区工程新建水源及连通工程等,合理优化水资源配置、提高灌区农业综合生产能力,建成后可新增、恢复和改善灌溉面积58万亩,确保粮食稳产增收。

“另外,2022年实施的529处大中型灌区建设和改造项目也已超额完成年度计划,完成投资379亿元,累计新建改造渠(沟)道达1万多公里、渠系建筑物3万多处、量测水设施1万多处,全年新增恢复灌溉面积366万亩,改善灌溉面积2951万亩。吸纳农民工就业10.34万人,支付农民工工资超过15亿元。在完善灌排工程体系的同时,发挥了拉动经济、促进就业、保障民生等带动辐射效益。”陈明忠表示。

不仅如此,2022年水利部全力加强用水管理,保障了灌溉用水需求。“面对长江流域罕见旱情,大中型灌区较为完善的灌排体系,最大限度减轻了旱灾造成的影响和损失,受旱省份累计灌溉农田2.7亿亩,其中大中型灌区灌溉农田达到1.7亿亩,大旱之年实现了粮食丰收。”陈明忠说。

加强防洪工程建设,确保防灾减灾救灾能力提升

王胜万表示,2022年在实施一大批大江大河大湖治理和骨干控制性枢纽等防洪重大项目的同时,水利部等部门不断加快推进病险水库除险加固、主要支流和中小河流治理、山洪灾害防治等中小型防洪工程建设,着力解决防洪突出薄弱环节,完善流域防洪工程体系。

一是突出抓好水库除险加固,守住安全底线。大中型水库方面,2022年开工148座大中型水库除险加固、主体工程完工124座,均超额完成年度目标任务。小型水库方面,支持3400座小型水库除险加固,目前主体工程完工3176座,占比93%,剩余224座计划2023年汛前完成;实施19189座小型水库雨水情测报设施和17400座大坝安全监测设施建设项目。通过除险加固,水库安全状况不断改善,安全保障水平显著提高,防洪灌溉供水功能得到有效恢复。

二是加快实施河道整治,优化流域防洪工程体系。改革中小河流治理模式,以流域为单元,组织编制全国中小河流治理总体方案,推进中小河流系统治理。“2022年,主要支流完成治理河长2494公里,完成投资253亿元;中小河流完成治理河长1.2万公里,超额完成年度任务,完成投资380亿元,完成整河流治理108条。”王胜万表示。

三是坚持建管并重,提升山洪灾害防御能力。2022年,实施183条重点山洪沟防洪治理,开展山洪灾害补充调查评价、监测预警平台巩固提升等非工程措施建设。通过进一步完善综合防御体系,山洪灾害防御能力大幅提升,在2022年局部暴雨屡破极值、山洪灾害多发重发的情况下,死亡失踪人数为2000年以来的最低值。

60项重大水利工程列入重点前期工作清单

2022年,国务院确定了55项重点推进前期工作的重大水利工程清单。此次发布会也对此进行了介绍。王道席表示,水利部与国家发展改革委研究提出了2023年重点推进前期工作的重大水利工程清单,共60项。

在完善流域防洪工程体系方面,按照堤防、水库、蓄滞洪区组成的流域防洪工程体系要求,今年重点推进江中下游、黄河干流治理等大江大河堤防建设与河道整治工程,黄河古贤和黑山峡、广西洋溪、安徽凤凰山、四川米市、湖北姚家平水利枢纽等防洪控制性水利枢纽工程,还有长江、淮河、海河流域蓄滞洪区建设工程。

在加快构建国家水网方面,以联网、补网、强链为重点,深化论证,持续推进国家水网建设,2023年重点推进甘肃白龙江引水、青海引黄济宁等重大引调水工程,还有四川三坝、云南南瓜坪等重点水源工程。

在保障粮食安全方面,围绕实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,2023年重点推进广西下六甲灌区、云南腾冲灌区、湖北太湖港灌区、四川向家坝一期二步等新建大型灌区前期工作,争取开工建设。工程建成后,可新增、改善灌溉面积约1800万亩。

在推进智慧水利建设方面,按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”的要求,统筹建设数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程,全面提升水利数字化、网络化、智慧化水平。

“下一步,水利部将加强与有关部门和地方沟通协调,及时解决项目前置要件办理、立项审批中的难点问题,全力推动项目多开工、早开工。”王道席说。

《1版

2022年我国经济总量和人均水平持续提高

从总量来看,投资规模继续扩大,达到57.2万亿元,比上年增长5.1%。从结构来看,制造业投资较快增长,2022年制造业投资同比增长9.1%;基础设施投资连续加快,同比增长9.4%;高技术产业投资也在快速增长,比上年增长18.9%;社会领域投资增长较快,同比增长10.9%。其中,卫生和社会工作投资增长26.1%。

“2022年,房地产行业增加值下降5.1%。固定资产投资5.1%的增速最主要是受房地产业拖累。”康义回应了房地产有关问题。2022年,房地产开发投资下降10%,下拉固定资产投资2.5个百分点。民

间投资增长0.9%,由于房地产占比比较高,民间投资下拉因素主要在房地产领域。房地产对国民经济具有重要影响。据有关测算,房地产及相关行业占经济总量的比重为13~14%左右。康义表示,国家最近出台了一系列构建新的房地产体系的相关政策,还有一些支持刚性和改善性住房需求的政策,房地产市场逐步企稳具有一些有利条件。

康义判断,2023年固定资产投资有望继续增长,投资发展有潜力、有空间、有动力。主要原因有四个方面:一是我国人均基础设施资本存量只有发达国家的20~30%,投资

潜力巨大;二是我国发展不平衡、不充分的问题比较突出,有很多短板需要补上;三是近年来以电子医药为代表的高新技术制造业和以电子商务为代表的高技术服务业都保持良好增势,今后仍有很大潜力;四是5G、特高压、城际高速公路、大数据中心等新型基础设施布局建设步伐也在加快,将很好地带动有效投资。

2023年就业形势有望总体改善

就业是最大的民生工程、民心工程。康义将2022年的就业情况总结为:就业基本盘总体稳定,重点群体就业保障有力。

全年城镇新增就业1206万人,超额完成1100万人的全年预期目标任务。“受疫情散发多发的影响,个别月份城镇调查失业率出现阶段性上升,高的时候调查失业率达到过6.1%。”康义表示,全年总体失业率保持基本稳定,尤其是随着稳经济一揽子政策和接续政策落地显效,近期就业形势有所改善。

“一系列援企稳岗的就业帮扶政策落实落地,对高校毕业生、农民工等重点群体的就业稳定产生了积极的影响。”康义说,2022年全年农民工总量达到了29562万人,比上年增加了311万人,超过了疫情前2019年的规模;全国脱贫

劳动务工规模达3200多万人,城乡困难群体的就业也得到了较好保障。

2023年高校毕业生规模预计超过1150万人,将再创新高。对此,康义坦言,就业总量的压力仍然存在,结构性矛盾仍然突出,但是随着经济好转,就业需求扩大,岗位会相应增加,2023年我国就业形势有望总体改善。

康义还公布了人口和城镇化率数据。2022年末全国人口141175万人,比上年末减少85万人,人口自然增长率为-0.60‰。城镇人口占全国人口比重(城镇化率)为65.22%,比上年末提高0.50个百分点。

《1版

持续发力后劲充足 有家有业更加幸福

不谋全局者,不足谋一域。2022年以来,以工代赈政策内涵和实施范围不断拓展完善,《国家以工代赈管理办法》完成修订工作,《以工代赈工作成效综合评价办法(试行)》《关于做好以工代赈典型经验做法复制推广工作的通知》《关于在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式2022年工作要点的通知》陆续印发。

“四两拨千斤”。各地依托以工代赈项目,全面实施就业技能培训、公益性岗位开发和资产收益分红等赈济新模式,让以工代赈中央投资更直接、更广泛、更长久地惠及脱贫群众。

2022年7月,国务院办公厅转发了国家发展改革委《关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的工作方案》。为指导地方在政府投资的重点工程项目中大力实施以工代赈,国家发展改革委同有关部门,梳理形成可实施以工代赈的建设领域和用工环节指导目录、2022年度适用以工代赈的国家重点工程项目清单,印发相关规范流程和工作模板,印发实施《关于在政策性开发性金融工具和地方政府专项债项目中积极实施以工代赈的通知》,组织开展了系列解读培训,确保政策能够细化落实。

在各地区各部门的共同努力下,重点工程项目以工代赈成效初显,有效拓宽了当地群众特别是脱贫人口、返乡农民工等重点群体就业增收渠道。截至目前,川藏铁路已吸纳西藏、四川当地农牧民近1万人参与务工;云南滇中引水、河南引江济淮等重大水利工程已吸纳当地农村劳动力超过3万人,大中型灌区改造项目累计吸纳农村劳动力超过5万人,并结合水库、河湖日常管护吸纳巡库员、巡河护河员90余万人。

消费帮扶“人人皆愿为”氛围更浓

青海的三色藜麦米、山西的香畴压塌楼小米、四川的风干牛肉、安徽的臭鳊鱼……当这些来自脱贫地区的特色农产品伴着“5、4、3、2、1,上链接”的口号出现在网友视线里时,不只是销量被带动,品牌更被打响。

2022年2月,作为“消费帮扶新春行动”的重要子活动,国家广电总局指导电商企业开展了“消费帮扶新春行动之开门红”,通过24场直播帮老乡卖好货,帮扶销售农产品超400余万元,5400万热心网友参与这场公益助农活动。

目前,国家发展改革委已连续两年组织开展“消费帮扶新春行动”,使之成为消费帮扶“金字招牌”。2022年,该活动依旧不负众望交出亮眼成绩单:仅春节、元宵节前后1个月时间内,累计直采、帮销约970亿元,有力助推脱贫地区特色产业发

展,促进国内消费持续恢复。更让人惊喜的是,通过指导重点企业联盟有关企业组织开展“山货年货节”等帮销活动,全国市场化消费帮扶占比已超过60%,脱

贫地区农产品“出山进城”的堵点被成功打通。

“从10年前的传统电商到现在的直播电商,我们一直在摸索。由于人才匮乏、信息滞后,现在还在观望和不断地摸索,消费帮扶的直播活动让我们看到了信心和方向。”主打三色藜麦米的青海平安高原农夫农业发展有限公司负责人张昌说。

本报记者了解到,2023年“消费帮扶新春行动”也即将于近期开启,将进一步挖掘各地区、各行业、各系统消费潜力,支持脱贫地区特色农产品和服务销售,持续助力脱贫群众就业增收,激发脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

“人人皆可为、人人皆愿为、人人皆能为”的消费帮扶氛围已更加浓厚。不久前,国家发展改革委推介了116个2022年全国消费帮扶助力乡村振兴优秀典型案例,包括“帮销、促产、疏浚、解困”等四大领域的典型经验做法,助力乡村振兴的好经验好做法实现互学互鉴、共促共进。

完善激励政策加大帮扶力度

大盘取厚势,落子开新局。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神

的开局之年,也是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。国家发展改革委地区振兴司有关负责人表示,下一步,要将党的二十大精神全面贯彻落实到文件起草、规划编制、政策制定、投资安排、项目推动各方面全过程,牢牢守住不发生规模性返贫底线,瞄准增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

——强化易地扶贫搬迁后续帮扶。出台2023年度后续扶持工作要点,凝聚中央部门合力、因地制宜培育壮大安置点后续产业,加大就业帮扶力度,持续开展搬迁群众就业帮扶专项行动,强化精准就业培训和劳务对接,依托东西部协作和对口支援机制组织搬迁劳动力外出务工。提升完善搬迁安置区配套设施和社区治理和社会融入,密切跟踪监测搬迁群众生产生活、就业、收入等情况,及时防范化解各类风险隐患。

——进一步发挥以工代赈政策作用。联合财政部做好2023年度以工代赈中央投资项目储备和计划下达工作,进一步扩大以工代赈中央投资规模,尽最大可能提高劳务报酬发放比例。在政府投资的重点工程项目和农业农村基础设施建设领域中大力实施以工代赈,完善相关激励政策和工作制度,压紧压实地方政府责任,吸纳带动更多农村低收入群体和返乡农民工就近务工就业。

——深化拓展消费帮扶。扎实推进消费帮扶示范城市和消费帮扶产地示范区创建工作,组织开展消费帮扶“新春行动”“金秋行动”,强化脱贫地区特色农产品产销对接和旅游消费提档升级,促进脱贫地区乡村产业振兴。



春节临近,在贵州省黔南布依族苗族自治州罗甸县木引镇康梦家园,搬迁群众喜迎农历新年的到来。康梦家园是2018年建成启用的移民搬迁安置点,共安置搬迁群众736户3000多人。图为当地群众参与打糍粑活动。

新华社记者 杨 楹 摄