

多维度厚植营商沃土 构筑老区发展高地

福建龙岩努力让营商环境成为革命老区经济高质量发展示范区建设的新动能、对外开放的新标识、区域竞争的新优势

□ 翟风采

一片片工地星罗棋布,一个个产业园区拔地而起,一条条道路顺畅通达,一个个服务窗口高效暖心……福建省龙岩市抢抓发展战略机遇,着力筑牢招商引资“一盘棋”体系,加快建设龙岩新机场、赣龙厦高铁、龙龙铁路等开放大通道,并积极对接粤港澳大湾区,加强与广州市的对口合作,主动融入闽西南协同发展区,加强与“一带一路”沿线国家和地区合作。

这个集红色资源、绿色生态、古色人文以及特色经济于一体的革命老区正在加速崛起,坚实的产业基础、完善的配套设施、越来越便捷的交通以及良好的服务环境,是龙岩向海内外抛出招商引资橄榄枝的底气,也让龙岩成为新一轮投资的热土。

10年来,龙岩市地区生产总值连跨2000亿元、3000亿元两个台阶,年均增长8.2%,人均地区生产总值达11.3万元;人均地区生产总值、居民人均可支配收入稳居全国20个革命老区重点城市前两名,经济综合竞争力跻身全国百强榜。2021年,龙岩市成为福建省营商环境标杆城市,全市新增企业21691户,同比增长69.26%,增长率居全省第一。2022年1月至11月,龙岩市地区生产总值同比增长5.9%,增速居全省第三;规模以上工业增加值增长6.2%,增速居全省第三。

龙岩高度 对标一流提升环境

在2022年终冲刺阶段,龙岩到处洋溢着干事创业的热情。自我加压,奔跑摸高,老区人民以特有的拼搏干劲全力冲刺确保超额完成2022年全年目标。



龙岩政务服务中心外景图 (刘龙生摄)

福建龙钢、力隆氨纶、新安阻燃剂……龙岩市通过不断优化营商环境,创新招商机制,一大批带动力强的重大产业项目加速落地,紫金铜业铜冶炼技改、龙马高端环卫装备车辆、龙净智慧环保、常青三元前驱体、时代思康等带动性强的高端项目建成投产……龙岩,珍惜每一次招商引资的机会,并以展翅腾飞的发展气势吸引着全球资本及海内外客商。

2022年,龙岩新签约招商项目549个,总投资1443.67亿元。前三季度,龙岩地区有色金属、机械装备两大主导产业产值分别同比增长11.3%、8.1%;新材料新能源、电子信息等战略性新兴产业迅速发展,裂变延伸,高技术产业、光电与新材料产业产值分别实现近9倍和6倍增长……

一个个招商对接签约的数字背后,是龙岩驶入高质量发展快车道的轨迹,也是龙岩市发展改革委紧抓老区政策优势和要素集聚的历史机遇,加强一流营商环境出的累累硕果。

“比风景更吸引人的是营商环境”。龙岩在营商环境打造方面,对标厦门等国内先进城市,不断补齐营商环境短板弱项,努力打造老区一流的法治化、国际化、便利化营商环境。

龙岩市委、市政府高度重视优化营商环境工作,认真贯彻落实《国务院关于开展营商环境创新试点工作的意见》,出台“大招商”“招商”行动方案,招商引资特别贡献奖励办法、“飞地”项

目管理办法等,明确要求按照老区高质量发展示范区建设的营商标准和招商标准推进,龙岩市发展改革委等相关部门多次召开专题会议,对照国际一流标准,对标国家最新要求,学习国内最佳实践,积极对接国家部委争取支持,逐项梳理可借鉴、能落地、有实效的创新措施。

“龙岩市立足自身特色对标高标准打造营商环境,坚定不移大抓招商、大抓产业、大抓项目,在发展‘5+N’产业基础上,重点发展‘2+4’工业产业,深化‘大招商’‘招商’行动,常态化开展重点项目攻坚战。”龙岩市发展改革委党组书记、主任陈明生表示。

红绿交相辉映的龙岩,始终不忘自身鲜明的底色,并充分发挥革命老区优势,主动对接各部委,策划实施一批重大项目,推动对口支援等政策落地见效,切实把政策机遇转化为发展红利,努力在生态文明建设、推进经济高质量发展等6个方面在全国革命老区中当引领、作示范。与此同时,通过扎实推进全国林业改革发展综合试点市、国家林业碳汇试点市建设,健全生态资源权益交易和生态保护补偿机制等,确保生态环境质量保持全省领先,森林覆盖率常年居全省首位,营造“绿色”营商环境,以更高标准、更高水平建设国家生态文明建设示范区。

2022年10月28日,总投资5.2亿元的锂电池配套新材料研发生产项目(一期)在上杭县工业园区开工建设;连城达成总投资20亿元铝钛专业产业园建设项目;长汀金龙稀土年产4000吨高性能稀土永磁材料扩建项目2022年10月底顺利投产……一个个大项目、好项目纷至沓来,对于龙岩来说并非偶然。

龙岩坚持高格局构建市县区“一盘棋”,系统推进全市营商环境建设。协调联动解决优化营商环境工作中遇到的困难和问题,督促市县区各成员单位落实优化营商环境政策措施,科学把握改革时序、节奏和步骤,深入推进实施优化营商环境三年行动计划。

“我们把实体经济作为立市之本,形成有色金属、文旅康养、建筑业等千亿级产业。紫金矿业入围世界500强,龙净环保、龙工集团、龙马环卫等一批‘龙字号’龙头企业持续做大做强,在‘产业发展’引擎的驱动下,龙岩老区苏区高质量发展成绩单可圈可点。”龙岩市发展改革委党组成员、市苏区振兴发展服务中心主任严炳坤说。

龙岩,让近者悦远者来。2022年,龙岩全市新开工招商引资项目430个,总投资891.58亿元;160个市级重大项目、十大重点工程分别完成投资511.7亿元、129.4亿元,均提前超额完成年度目标任务。龙岩新机场、龙龙铁路、福建龙钢智能化钢铁等一批重中之重项目取得突破性进展……

龙岩深度 数字赋能精准服务

“真是省时又省心!”在龙岩市政务服务中心办理业务的企业负责人王某对惠企政策“一站式”变现的创新做法竖起了大拇指。从要跑十几个部门或窗口到现在的一窗受理,变化背后,是龙岩市行政服务中心深化“放管服”改革、优化提升营商环境的有力举措,也因此成为优化营商环境的全省新标杆。

企业家的切身感受是营商环境改



蛟洋工业区全景图 (龙岩市上杭县蛟洋工业区管理委员会供图)

善的最好诠释。2020年以来,龙岩市建成政务数据汇聚共享平台,协同办公系统、全流程网上办事系统、“e龙岩”、电子证照管理系统等平台系统,实现数据平台市县乡“全覆盖”。截至目前,龙岩市政务数据汇聚共享平台实现汇聚有效数据量14.78亿余条,涉及全市418个单位8209个数据项,为各级各部门提供28.05亿条数据共享服务。

数字赋能之下,无论是企业拿土地、上项目,还是办理不动产权证、招标投标,都有了更便利、更高效的体验。营商环境的点滴变化,正体现在全市民营经济的发展韧性、企业的获得感上。

“2019年以来,龙岩每年新增1家上市公司,企业上市数量位居全省第四(位列厦门、福州、泉州之后),形成多板块上市工作共同推进的新局面。”龙岩市金融监督管理局局长苏雄丰说,龙岩在全省率先组建上市推进工作专家组,构建上市“生态圈”,并在全省首创成立重点项目金融专家组。截至目前,全市8家A股上市公司收盘市值达2988.94亿元,实现资本市场直接融资221.82亿元,直接融资比重不断提高。

为了破解小微企业融资授信认定难、审批慢等问题,龙岩创新建立全省首家多级平台身份信息互联互通,融合“线上+线下”的普惠金融服务平台,并运用成熟的音视频链路加速技术、AI识别等新兴数字技术打破传统时空限制,在185个农村信用社营业网点布设了188个“远程银行”服务席位,实现网点100%全覆盖。截至2022年12月底,龙岩数字普惠金融服务平台已成功对接超3.87万笔,授信总额超87.73亿元。

“速度”是营商环境“硬核”实力最直观的体现。近年来,龙岩持续在“快”字上作文章,不断刷新“龙岩速度”,促使各项改革提质增效。

龙岩市场监管部门在全省率先实现开办企业“全链条”服务,开办企业“一窗办理、半天办结”,不到1个小时就可以领到营业执照和印章。

龙岩市公积金中心以数据共享、人工智能为基础,依托“e龙岩”平台,推动公积金“缴、提、贷、还、查”五大类46项政务服务事项,实现“全流程网办、不见面审批”。

供水、供气服务是优化营商环境的重要载体。龙岩市优化申报流程,业务全程“网上办”“掌上办”,成果备



福建天雨电子材料有限公司年产36万吨半导体级电子材料(一期) (龙岩市上杭县蛟洋工业区管理委员会供图)

案“零审批”等改革措施助推营商环境提档升级。同时,推出一系列“降本”举措,推动管网覆盖“零死角”。国网龙岩市新罗区供电公司上线了全省首个乡镇级“水电网通办”业务共享窗口(营业厅),从“多网”到“一网”,实现水电网线上线下一事通办。

龙岩市中心城区在全省率先将所有不动产登记办理时限压缩至当日办结,跑出不动产登记“龙岩新速度”。夯基金台,立梁架柱,一幅优化营商环境改革图景跃然而现,这些改革经验获评“全省标杆”并在福建全省复制推广。

2022年,龙岩新机场先行开工点、龙岩城乡供水一体化、新罗力隆氨纶生产项目等79个项目获批林地面积1312公顷;福建龙钢智能化钢铁、新罗建章真空材料生产等140个项目环评获批;龙岩大道四期及地下综合管廊、上杭时代康福硅功能材料生产等9个项目获66.9亿元贷款支持;国网龙岩供电公司出台提速办电服务重点项目33条措施,对接用电需求项目115个,完成85个项目的送电服务。

快,是政企合力攻坚的成果,是政务服务能力的提升,而“龙岩速度”一次次在项目建设中被演绎。

生态是龙岩最大的优势,龙岩在全国率先推出全国林权贷款第一卡“普惠金融·惠林卡”,在全国首创林业碳汇指数保险,在全省率先打造林业金融区块链融资服务平台。截至2022年12月底,累计发放“普惠金融·惠林卡”3.77万张,授信36.99亿元,用信23.75亿元,直接为林农节省贷款利息、年费、林权评估等费用超7100万元。林业碳汇指数保险和“惠林卡”分别获评绿色金融、普惠金融改革创新成果并在全国全省推广。

春江水暖鸭先知,对于招商引资的大力度以及营商环境的改善,身在其中的企业感受最深。龙岩新兴纺织科技(龙岩)有限公司负责人表示,作为高新技术企业,他们一来到这里,就感受到了龙岩政府的热情,总是第一时间应企业所需,助力企业迅速发展壮大。

水深则鱼悦,城强则贾兴。如今,龙岩积极巩固和拓展“最多跑一次”改革成果,打造更多务实好用的应用场景,切实提升营商环境数字化水平,为企业安心、放心、高质量的发展提供保障。

龙岩广度 持续发力领跑未来

冬日的龙岩温暖如春,繁花似锦,这样一个四面青山环绕的森林城市吸引了海内外客商慕名前来。有朋自远方来,缘于龙岩不断提升的新城基础建设,来自于日臻美好的市容市貌,来自于良好的法治环境和日新月异的发展变化。

法治是最好的营商环境,龙岩市法治化建设的理念同样贯彻落实到国家战略的地方实践之中。

2022年8月4日,龙岩被列为全国首批国家知识产权强市建设试点城市。近年来,龙岩市委、市政府高度重视知识产权工作,积极鼓励知识产权高质量创造,加强高价值专利布局,重点突破“卡脖子”等关键技术,推动产业链链强链和实体经济高质量发展。截至2022年11月,全市有效发明专利1961件,同比增长21.73%,每万人发明专利拥有量7.21件,居全省第五位。

为优化法治化营商环境,龙岩市创立普惠金融司法协同中心,从源头上减少诉讼增量,以“一盘棋”普惠、“一条龙”服务、“一站式”解纷、“一体化”防控为导向的“四个一”工作思路,打造协同改革、协同服务、协同解纷、协同防控的“四协同”金融法治框架体系,惠及“三农”和小微企业,被福建省发展改革委列为优化营商环境工作典型经验做法向全省推广。截至2022年12月,普惠金融司法协同中心共审结金融类纠纷案件2903件,结案率达100%,诉前化解纠纷3398件。

“为了提高信用监管的法治化、规范化水平,龙岩市加强企业失信行为的修复,对被列入异常名录的企业实施行政约谈,及时修复失信行为,提升营商环境的整体水平。”龙岩市市场监管局党组书记、局长吴宇川介绍,2022年以来,通过行政约谈、注销退出等措施,龙岩市共有2007户次企业移出经营异常名录。

想企业所想,急企业所急,解企业所忧,并不仅仅停留在口头上,而是切实落实到每一个细节上。2022年,龙岩市共梳理营商环境任务清单171项、创新清单85项、问题清单77项,已全部落实清单化管理并定期跟踪落实;省对市交办的营商环境153项任务清单、15项政策落实清单、24项问题整改清单全部按期完成。

如果说“速度”是营商环境建设的硬核,那么“温度”就是营商环境建设

的软实力。

从减税降费、信贷帮扶到促就业保民生,2022年以来,龙岩市发展改革委坚持稳字当头,高效统筹疫情防控和经济社会发展,有力应对困难挑战,出台稳经济一揽子政策保市场主体,有力促进经济基本盘稳中有进。大规模增值税留抵退税政策自实施以来,有效提振了企业信心、激发了发展活力。

让有才之士高兴地来、舒心地留、快乐地工作生活,是龙岩对人才的承诺和对企业的服务保障。“2022年,全市城镇新增就业2.2万人,发放各类援企稳岗奖补、返还补贴4600多万元,惠及企业9929家次、职工14.58万人次,为3.23万家单位减征2.54亿元失业保险费。”龙岩市人力资源和社会保障局局长袁伟天说,该局出台了构建更高质量更充分就业促进机制11条、促进毕业生在龙岩就业创业14条措施等,并成立劳动监察仲裁一窗受理党员工作室,“快立快审快裁”欠薪问题,2022年共为5475人追回工资4400万元。

减税、缓缴、贷款支持……一系列助企纾困的“组合拳”,坚持问题导向,针对企业的不同“痛点”开出不同的“药方”,对标发力,精准施策,着力打造一流营商环境,即稳定了经济大盘,又让企业感到暖心。

“政策好、服务好、配套好,当前的龙岩对于我们企业发展而言,有着天时地利人和的优势。既有力度又有温度是龙岩市委、市政府给我最深刻的印象,不断提升的营商环境,不断做细做实的招商引资工作,让我们这些客商一踏上这片红土地,便决定留在龙岩发展。”在龙岩落地的长汀盼盼食品有限公司负责人发自肺腑的话语,再一次印证了龙岩招商引资强磁场的聚合作用。

利民之事,丝发必兴。细节还存在于市民的一言一行中,文明龙岩不断提升的良好素质,成为一流营商环境的内在推动力。

龙岩市委文明办主任陈抗芹认为,人人都是城市形象,处处都是营商环境,从机关到企业,从社区到生产建设一线,深化改革提升营商环境的进程中,各级各部门提供全方位要素保障,以良好的市容市貌推进营商环境持续优化,让企业在龙岩安心扎根、放心发展。

龙岩,这座温馨城市,以各种贴心服务打造了“有温度”的优越营商环境。

概括起来,龙岩的改革思路可以概括为三个“一”：“一个政府”,让企业在全市任何一个政务服务大厅,进入一个门、到一个窗口,都能办事;“办成一件事”,站在企业角度,对审批和服务事项进行大刀阔斧的改革和流程再造;“用好一张网”,利用大数据等技术手段,推动“互联网+政务”,实现一网通办,并落实好个体服务态度,打通营商环境改善最后一公里。

面向未来,龙岩剑指新兴产业高地——大力推进有色金属、机械装备两大主导产业和新材料、新能源、电子信息、节能环保等4个战略性新兴产业倍增计划,全力建设发展“5+N”产业体系,以创新为引领,以“高素质”为导向,探索一条老区的高质量发展示范区之路。

“营商环境是市场主体发展之基、活力之源。唯有下大气力、久久为功,持续推动营商环境优化升级,才能让市场主体本固根深、枝繁叶茂,从而在更高层面探索多层次、全方位、综合性经济开放格局。”陈明生表示,下一步,龙岩市将持续完善服务包落实的长效机制,为巩固经济恢复发展基础、推动老区高质量发展示范区建设释放更多制度红利。



常青新能源 (龙岩市上杭县蛟洋工业区管理委员会供图)