

区域视线

# 奉化持续激发共富新活力

□ 本报记者 吴限  
□ 见习记者 孟佳惠

党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。浙江省宁波市奉化区强化抓党建带全局,立足破解基层党建要素分散、动力不足、点面不均等问题,深化党建联建机制,引领推动先富带后富、区域共同富裕。该区已累计组建52个党建联建片区,通过党建共抓、规划共绘、发展共促、治理共管、服务共推着力构建共富新格局,入选“中国基层党建典型案例”“浙江省乡村振兴十大模式”,被中央组织部《党建研究》等国家级党报党刊相继推荐。

## 抓实“三定”标准 健全联建运转机制

实行党建联建组织架构、联动模式、运行制度“三定”,推动运转标准规范。

**定组织架构。**推行“1+2+X+Y”模式,即镇街成立1个协调小组或工作专班,每个联建片区安排1名镇街班子成员担任指导员、推选1名优秀村书记或致富带头人作为召集人,以若干农村党组织为主体,视情引入其他党组织,形成多领域、动态化的联建形态。目前,已有283个行政村、425家两新单位、12家国企、7个院校的党组织参与联建。

**定联动模式。**聚焦帮带提升、产业帮扶、区域治理、协作融合、力量整合,推行“强村带动”“村企结对”“校地共建”“毗邻协作”“城乡结对”等模式,细化创建标准,推动多方共建。滕头、金峨等强村结对相对薄弱村,拆迁村联动央企等做法成效显著,党建联建工作铺开3年来全区村均集体经济收入增长45%。

**定运行制度。**建立联席会商、项目清单管理等制度,推动项目谋

划、推进和评价闭环管理,依托季度联席会议,共商项目进度、协同举措,实行全链条管理。2022年以来,各联建片区明确协同项目53个,年度投资额超10亿元。

## 聚焦“五共”赋能 激发区域致富活力

**坚持共建共享、合作共赢,**着力推动联建区域内强弱不均、禀赋迥异的各村协同发展、整体提升。

**坚持党建共抓。**建立党建统领、龙头带领、事务联办、资源联享“两领两联”机制,强化党建统合力。“雪窦山共富”党建片实行“党日联办、帮带共建”,已累计集体开展主题党日14次、共办“七一”活动两次,甄选8名年轻村干部互派挂职,安排老年食堂、民宿集聚项目建设等6个重点导师帮带项目,有力提升了联建各村党员干部队伍的凝聚力、战斗力。

**坚持规划共绘。**通盘考虑资源禀赋、区位优势,科学编制整体发展规划,牵引区域协同发展。“桃李芬芳·康美常青”滕头区域党建联建发挥滕头生态优势,制定覆盖联建各村的“六图合一”总规,投资21.38亿元启动未来乡村建设,推动大发展大提升。

**坚持发展共促。**瞄准有产业基础、规模优势、市场前景的特色产业,通过产业共营、市场共拓打造“一域一品”。“金溪五村”抱团竞速完成4000亩土地征收,引进计划投资7亿元的精品蔬菜基地项目,预计各村年均增收超20%。

**坚持治理共管。**建立“区域大事共商、各村难事共议”机制,定期组织成员村交流民情,大事难事摆上台面商议解决。“东方田园”党建片探索区域协调治理模式,2021年联调化解矛盾纠纷30余起,形成了“有事一起上、有难一起帮”的生动局面。



浙江省宁波市奉化区是“中国水蜜桃之乡”,栽培历史悠久的水蜜桃产业已形成了早、中、晚熟相配套的30个主要栽培品种体系,种植面积超过5.3万亩,成为当地农民增收致富的支柱产业。图为销售人员通过直播带货推介水蜜桃。(资料图片)

新华社记者 黄宗洽 摄

**坚持服务共推。**统筹成员村公共服务资源,推行区域活动轮值,实现便民服务提能增效。“绿动锦西”片区立足成员村区位优势、企业多、人口杂等现状特点,整合服务资源打造片区党群服务平台,统筹调配区域内就业帮扶资源,推动低收入户家门口创业、流动人口集群式管理,帮助2850余名弱势群体安居乐业。

## 强化“三实”保障 厚植整体跃升基础

**加强包联力量、要素支撑和载体设计,**有力保障党建联建机制实体运作。

**压实工作责任。**结合包乡走村,36名区级领导常态化联系指导

党建联建片区,区委常委一对一包联党建联建示范典型,落实实体项目跟踪包干,选派90多名第一书记、农村指导员、科技特派员入驻指导帮助,集成一线工作合力。

**落实要素保障。**整合优化资金投入,全区每年统筹约两亿元打造党建联建示范典型,区镇两级财政倾斜,落实每个联建实体每年不少于5万元的运转经费,深化村银共建,金融和民间资本扶持联盟项目累计达30多亿元。加大用地指标倾斜,全区每年10%的土地指标用于联建项目,累计落实建设用地1200多亩。

**抓实争先载体。**连续7年开展“百村立功竞赛”,实行项目“定人定责”挂图出征,破难“销号晾晒”争先

比拼,进度“红黄蓝绿”四色管理。连续5年召开村社书记季度例会,推行党建引领乡村振兴“支部大会战”,112名优秀书记上台亮绩,5个市级、12个区级党建联建示范典型创出共富先行基层经验。

“党的二十大强调‘中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化’,党的领导是实现全体人民共同富裕的根本保证。宁波将以深化党建联建机制为重要抓手,从‘盆景’到‘风景’,从规范到示范、从整合到融合,全面推进‘锋领港城’升级版建设,高水平打造新时代党建高地,为加快推进‘两个先行’、建设现代化滨海大都市、高质量发展建设共同富裕先行市提供坚强组织保证。”宁波市委组织部负责人说。

区域动态

# 海南:预计自贸港重点园区 2022年营收增长两成

本报讯 记者王心武日前从海南省发展改革委了解到,2022年海南自贸港13个重点园区主要经济指标逆势上扬,预计2022年实现营业收入16226亿元,同比增长20%。

海南自贸港13个重点园区分布全岛,成为推动海南自贸港建设的样板区和试验区、自贸港政策的主要承接地、封关前压力测试的主战场和压力测试成果的展示区。

据介绍,2022年,海南自贸港13个重点园区面临“供给冲击、需求收缩、预期转弱”三重压力和疫情防控的严峻考验。在海南省委、省政府的坚强领导下,主要经济指标逆势上扬,百万吨乙烯项目建成即将投产,商业发射、首单境外债券发行等纷纷破题,博鳌乐城和陵水黎安两个平台形成雏形,石化新材料、风电及相关制造、数字经济、生物医药、绿色建筑等产业集群不断向纵深发展。

下一步,海南省发展改革委将围绕推动提升园区管理队伍能力建设、聚焦四大主导产业和三大未来产业谋划项目和招商等方面,不断推动园区高质量发展。

一是以市场化、专业化为导向,建立完善的薪酬体系和奖励激励机制,切实做到引得进、留得住人才,不断提升园区管理队伍能力。二是进一步增强市县一把手和园区管理机构投融资意识,充分发挥园区平台公司投融资功能,有效放大政府投资杠杆作用,提升园区造血能力,减少对政府财政的依赖。三是坚持“项目为王”,做好项目谋划包装和招商工作。突出围绕主导产业精准招商,加大对石化新材料、医药制造、风电及风电制造、装配式绿色建筑、元宇宙、数字经济等产业项目的招商力度,拉长产业链,夯实产业基础,争取明年投资实现“开门红”。四是按照“严把园区准入关口”“产业园区实行创建制、实行动态调整”的相关要求,运用好园区考核评估的指挥棒,推动成绩优秀的园区进入“国家队”,逐步淘汰“产出低、建设慢、管理差”的园区。



文昌国际航天城位于海南省文昌市,是海南自贸港重点园区之一。图为已建成投用的文昌国际航天城产业服务中心。(资料图片)

新华社记者 蒲晓旭 摄

区域看台

# 岱山聚力打造世界级绿色石化基地

浙江省舟山市岱山县是我国12个海岛县之一,位于浙江省沿海北部,舟山群岛新区中部。近年来,在中国(浙江)自由贸易试验区、舟山江海联运服务中心、舟山绿色石化基地等国家战略项目的带动下,岱山发展形势不断向好,产业结构全面重塑,正在加速形成以石化中下游及配套、油气储运贸易、装备及汽船配制造等产业为主导的发展格局。2021年全县地区生产总值超530亿元,是2016年的3.2倍,年均增长21.6%;人均地区生产总值达25.4万元,是2016年的3.1倍。

## 点油成金 解锁共富新密码

从无到有,跑出“加速度”。石化产业在我国国民经济总量占比较高,是产值最大的工业行业。2014年,国务院明确提出“国家规划确定的石化基地炼化一体化项目向社会资本开放”。2017年,浙石化4000万吨/年炼化一体化项目在岱山县鱼山岛应运而生。5年时间,常住人口仅500余人的小渔村开发成为面积达26平方公里,最多时有8万人奋战的大型石化基地,打造成为我国首个、世界第二个“离岛型”石化基地,吸引了世界的目光。目前浙石化项目一期稳定运行、二期基本建成,累计投资超1600亿元。2021年,浙石化加工原油2652.41万吨,实现产值1390.2亿元,是舟山工业历史上首个千亿级产值企业。

**动能转换,点燃“主引擎”。**依托舟山绿色石化基地提供丰富的“化工原料库”,岱山自上而下布局石化产业链,开启发展新篇。岱山西部的经济开发区与舟山绿色石化

基地所在的鱼山岛仅一桥之隔,舟山绿色石化基地的建设是岱山抢抓国家战略叠加赋能、深挖产业集聚抱团优势、承接石化溢出效应的关键一招。现已成功引入上海卓然、瑞程等一批石化产业“链主型”项目47个。以润和催化剂项目、中科院宁波材料所中试基地项目为龙头,引入企业10余家。以鼎盛石化为龙头,引入石化维保企业等20余家;石化循环经济产业园建成后可实现年产值120亿元,新材料产业园预计形成100亿元产业集群。

**追求卓越,勇当“排头兵”。**岱山先行先试,在建设过程中,创造了多个第一:建成国内最大苯乙烯蒸汽过热器、国内单体规模最大空分设备整体冷箱;投用世界施工难度最大、穿越长度最长的跨海定向钻;浙石化炼化一体化项目的3000吨级浆态床加氢反应器,是迄今世界单台重量最大的加氢反应器;炼油环节中,380万吨/年重整装置是目前全球单套规模最大的重整装置;对二甲苯生产能力将达到880万吨/年,成为世界上规模最大的对二甲苯生产基地,基本解决我国对二甲苯对外依存度高的问题。在“2021化工园区潜力10强”名单中,石化基地名列潜力十强第一名,并获评“十三五”化工园区发展进步奖。

## 踔厉奋发 驶入共富新航道

岱山全力以赴,聚焦石化产业建链延链强链,以石化产业为支柱的经济引擎正持续发力,谋划打造新材料产业、石化装备制造业、生产性服务业、汽船配产业四大配套产

业,构建石化企业集聚、产业集群大格局。

**发展新材料产业。**依托舟山绿色石化基地内生产PX、乙二醇等大宗化学品和成品油,扩展乙烯、丙烯、芳烃等产业链下游产品品种,推进高端聚烯烃、聚氨酯、新型光伏材料等高端新材料项目建设。依托岱山经济开发区,建设新材料产业园,以中科院宁波材料所岱山新材料研究和试验基地为平台,研究开发新一代电子信息材料、生物医用材料、新能源材料等,逐步实现前沿新材料的国产化。

**发展石化装备制造产业。**以卓然(浙江)集成科技有限公司为龙头,联合上下游20余家行业领先企业,发展风机、往复压缩机、塔器、反应器、控制阀、仪表阀等石化装备。积极开发绿色产品,采用节能降耗发动机、轻量化材料、节能内燃机等节能技术和产品。推广余热回收、水循环利用、重金属污染减量化、有毒有害原料替代、绿色工艺技术装备。

**发展生产性服务业。**基于石化设备研发、设计、安装、运维的巨大需求,引进第三方运维企业,提供设备维护、维修和运行等全生命周期服务。发展远程检测诊断、运行维护、检测等服务;发展工业管道工厂化预制、特殊材料焊接、保温架架保障、专用机具清洗等服务业。

**发展汽船配产业。**通过石化“反哺”传统产业,盘活岱西闲置资源。推进原有船舶企业并购重组,改造厂房招引企业入驻;以岱美汽车零部件公司为龙头,利用工程塑

料、发泡材料、弹性体及高性能复合纤维材料,打通石化产业延伸至汽船配产业的通道;依托岱山东沙汽船配小镇,建设汽船配产业创新综合体,打造汽船配内饰密封件核心技术高地。

同时岱山以石化产业为联结,加强与岱山当地社会、舟山其他工业园区以及长三角区域的联动,构建产业共同体,促进区域共同发展。

**加强与当地社会系统的循环链接。**建立社会大循环体系,实施海上风电场工程、光伏发电项目,拓展物质、能量等的循环利用空间;区内自备燃煤锅炉、煤气发生炉所产生的粉煤灰、脱硫石膏等,经综合利用后返回市政工程;推进污水处理厂等基础环保设施的建设和集约共享,提升园区污染物处置能力;推进星浦未来社区、物流码头、路网等项目建设,提高园区公共服务辐射能力。

**加强与其他工业园区的协同发展。**利用舟山绿色石化基地产生的基础化工原料、中间体和合成产品,促进产业集群内各地区的协同合作,推动跨区域的产业资源、要素和创新成果互供。打造以舟山绿色石化基地为核心,以金塘北部围垦区块、高新技术产业园区区块、定海工业园区东拓展区块、六横小郭区块、围垦区块、岱山经济开发区为承载的“1+5”空间布局。

**加强与其他城市的联动合作。**在浙石化投产之前,浙江仅有中石化镇海炼化股份有限公司、宁波大榭石化两家炼油企业,岱山充分释放后发优势,实现其他城市石化产业转移与舟山本地要素禀赋的匹配

之外,积极承接上海、宁波产业与技术转移转化,在更高层次上探索不同地区间跨园区的产业结构优化和产业协同,从而提升石化产业集群的运行质量和效率效益,形成以宁波、舟山为核心,嘉兴、绍兴、衢州等地协同发展的炼化一体化与新材料产业布局。

## 共享红利 擘画共富新图景

**提高公共服务能力。**坚持统筹规划,将石化产业发展融入全县整体开发建设布局中,不断整合城市的社会治理资源。加强桥梁、道路等基础设施建设,破解海岛地区交通瓶颈问题。建立岱山医疗健康集团鱼山分院,安排学生就读高亭城区优质中小学享受同等待遇;深化校企合作,缓解企业招工难题。

**促进群众转产转业。**石化产业的发展新增了大量的就业岗位,带来了部分潜在购房群体,在一定程度上促进了岱山房地产业的发展;通过改造、出租、买卖等形式,盘活了附近村庄的闲置土地和房屋,促进了村民增收;鼓励渔民转产转业,经过培训融入企业,探索村民多渠道灵活就业方式。

**拓展当地消费市场。**发挥石化产业集群带来的人口效应,加快当地旅游、商贸、餐饮等服务业布局,促使夜食、夜购、夜娱等夜经济生态多元发力;推广文旅品牌,举办各类体育赛事,提供多元文旅产品;利用公园、广场、体育场馆等休闲场地,增加体育、游乐设施,提升居民消费体验。通过塑造内需驱动型经济,实现消费和产业双升级。

(中共岱山县委社会建设委员会供稿)

5版

# 上海:快递包装减量,绿色治理显效

落实属地责任。贯彻落实上海《关于加强电商与快递绿色包装协同治理的实施意见》,完善与上海市发展改革委、商务委的协调联动机制,将快递包装治理工作进一步向上游深化,全面落实电商快递企业绿色包装治理主体责任,共同推动形成政府主导、企业主体、全民参与的多元共治体系。

加强部门协同。积极协调上海市发展改革委、商务委、市场监管局等部门,在快递包装治理工作中加强协同配合,形成齐抓共管的监管合力。配合上海市发展改革委、商务委共同组织快递企业和电商平台召开可循环快递包装推进情况交流会;2022年联合上海市发展改革委组织开展上海第一批可循环快递包装规模化应用试点,建立试点工作会商机制,并定期调研了解试点成效;配合上海市市场监管局组织快递企业启动“绿色产品认证与标识宣传周”,发起“推进绿色认证、使用绿色产品”倡议。

压实监管责任。开展邮件快件过度包装和随意包装专项治理,对违反《邮件快件包装管理办法》规定的行为进行立案查处。

“我们将积极统筹政府、社会、市场三方资源,努力构建人人有责、人人尽责的快递包装绿色转型社会治理体系,扎实推动上海邮政快递业绿色发展、高质量发展。”上海市邮政管理局相关负责人表示。