

现场报道

# 深化改革和开放 增强现代化建设动力 构建新发展格局 着力推动高质量发展

——第十九届中国改革论坛聚焦构建高水平社会主义市场经济体制

## 宁吉喆:构建高水平社会主义市场经济体制要把握“三高”



我国经济长期快速发展和  
社会长期稳定离不开改革开放。今后全面建设社会主义现代化国家还要靠改革开放，而且要靠高水平改革、高水平开放

“党的二十大报告指出要构建高水平社会主义市场经济体制，个人认为可以概括为构建高水平体制或者高水平改革，推进高水平开放，推动高质量发展。”1月6日，在第十九届中国改革论坛上，全国政协经济委员会副主任、国家发展改革委原副主任宁吉喆表示，当前中国推进改革开放发展要把握“三高”。

### ——构建高水平体制。

如何构建高水平体制？宁吉喆指出，要坚持社会主义市场经济改革方向；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，确定企业在市场中的主体地位；建立高标准市场体系。

“高标准市场体系是统一开放、竞争有序的市场体系，也是要素市场化改革深化全国统一大市场畅通的市场体系。”宁吉喆表示，要深化简政放权、放管结合、优化服务改革，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。健全宏观经济治理体系。

### ——推进高水平开放。

首先，要提升贸易投资合作质量和水平。依托我国超大规模市场优势，以

国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国外两个市场、两种资源的联动效应。推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，发展数字贸易。

其次，稳步扩大制度型开放。“要更加注重推进制度型开放，加强规则、机制、管理标准主动对接国际高标准市场规则体系。”宁吉喆表示，要健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外商投资权益，对内资也要营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。同时，积极参与全球治理体系改革和建设，推进贸易和投资自由化便利化，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，推动建设

开放型世界经济。

### ——推动高质量发展。

宁吉喆表示，要实现“质”和“量”的有机结合，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革结合起来，增强国内大循环的内生动力，把握扩大内需的战略机遇，增强消费对经济发展的基础作用和投资对经济发展的关键作用，提高供给体系质量，畅通经济循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

“着力推进城乡融合和区域协调发展。这是我国内需最大的潜能所在。”

宁吉喆指出，要全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，推进以人为核心的新型城镇化，优化城镇化空间布局。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

“实现高质量发展，必须坚持把发展经济着力点放在实体经济上。”宁吉喆强调，要加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国，加快建设农业强国、贸易强国、科技强国、教育强国、人才强国；推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，巩固优势产业的领先地位，推动战略性新兴产业融合集群发展，构建优质高效的服务业新体系，构建现代化基础设施建设体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，促进数字经济和实体经济深度融合；着力提升产业链供应链韧性和安全水平。

“我国经济长期快速发展和社会长期稳定离不开改革开放。今后全面建设社会主义现代化国家还要靠改革开放，而且要靠高水平改革、高水平开放。”宁吉喆说。

## 解振华:低碳转型创新 已成经济社会发展竞争高地



应在财政、价格、投融资体制方面支持节能环保、循环经济、新能源健康平稳发展，推动互联网、大数据、人工智能、5G等新兴技术与绿色低碳产业深度融合

“全球绿色低碳转型创新已经成为不可逆转的大趋势，世界正迎来以绿色低碳为特征的新一轮产业革命和技术变革。”这是中国气候变化事务特使、国家发展改革委原副主任解振华1月6日在第十九届中国改革论坛上作出的判断。

### 碳达峰碳中和是推进各领域转型创新重要机遇

“碳达峰碳中和是推进各领域转型创新的重要机遇。”解振华表示，过去，普遍认为“谁减排谁吃亏”，现在各国认识到“谁转型得快，谁将获得产业发展的先机”。现在在绿色低碳转型创新已成为经济社会发展的竞争高地。其中有两大重点，一是可再生能源，二是新能源汽车。

“可喜的是，在可再生能源方面，我国实现了‘弯道超车’。”解振华说，我国的可再生能源发电装机容量占全球的34%以上，其中，风电机组零部件及整机产量已经占据了全球50%以上的市场份额，光伏产业为全球市场供应超过70%的组件。

“在新能源汽车方面，我国的新能源汽车保有量已占全球50%左右。此外，我国的碳汇、人工造林面积连续30年‘双增长’。综合来看，我国在可再生能源、新能源汽车、节能、碳汇等领域已经具备了一定竞争优势，应该进一步做大做强。”解振华说。

据有关研究机构测算，我国实现“双碳”目标将带动130多万亿元人民币的投资，相当于每年GDP的2%~3%，同时有利于从源头解决环境污染、能源安全问题。

### 绿色低碳转型先行后破敢立敢破

习近平总书记在党的

二十大报告中指出：“实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。”这体现了我们党对“双碳”工作规律性、艰巨性和目标任务的认知达到了新的高度。

解振华表示，为实现“双碳”目标，我国已经建立了“1+N”政策体系。下一步应在“1+N”政策体系所涉及的各个领域加快推进转型和创新。特别是，在能源领域要建立新型电力系统，在保障能源供应安全稳定的同时加速新能源发展。“中国的能源风光无限，应该大力发展可再生能源。”

解振华指出，应在财政、价格、投融资体制方面支持节能环保、循环经济、新能源健康平稳发展，推动互联网、大数据、人工智能、5G等新兴技术与绿色低碳产业深度融合。具体建议主要有：

在金融体制方面，要促进绿色金融取得实质性长足发展。先立后破，引导更多国内外资金流向绿色低碳领域。

在技术创新体制方面，要营造有利于技术研发、应用、合作与人才培养的政策环境，发挥举国优势攻坚绿色低碳领域前沿颠覆性技术。

在碳定价机制和碳排放交易市场方面持续扩大覆盖行业，要加强与区域和国际市场对接以及各类要素市场的协调，要建立区域的碳市场，努力建立全球碳市场。

在对外经济合作体制方面，要促进我国政府、地方、企业、智库等与其他国家开展各层级气候变化和双碳对话与技术务实合作，推动我国的绿色低碳产业“走出去”，通过改革创新，进一步理顺优化相关政策，在各领域形成合力，争取早日实现“双碳”目标。

(本版稿件均由本报记者王健生采写)

## 王一鸣:建设全国统一大市场要充分调动民营企业积极性



要在理论上旗帜鲜明地对否定弱化民营经济的言论进行批驳和抵制;要在实践中纠正对民营企业的歧视性做法,鼓励支持引导民营经济继续发展壮大

1月6日，在第十九届中国改革论坛上，全国政协经济委员会委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示，当前，推进全国统一大市场建设要坚持问题导向、回应市场关切、大力提振市场信心，特别是提振企业和企业家信心，让国企敢干、民企敢闯，其中最紧迫的还是调动民营企业和企业家积极性。

“改革开放以来，我国创造了经济高速增长奇迹，一条重要的经验就是激活民间投资热情，把蕴藏在民间的资源和力量充分调动起来。”王一鸣指出，近年来民间投资增幅有所回落，去年前10个月增长1.1%；民间投资占固定资产投资的比重，2015年曾达到64.2%，目前仅占55%左右。“民间投资增速放缓，占全社会固定资产投资比重下降，固然有疫情冲击和外部环境变化的因素，但更重要的还是民营企业预期转弱、信心不足。”

那么，如何提振民营企业信心，王一鸣给出了五点建议。

### ——切实落实“两个毫不动摇”。

2022年末召开的中央经济工作会议指出，“针对社会上对我们是否坚持

‘两个毫不动摇’的不正确言论，必须表明态度，毫不含糊。”“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。”

“我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能离场，而且要走向更加广阔的舞台。”王一鸣表示，要在理论上旗帜鲜明地对否定弱化民营经济的言论进行批驳和抵制；要在实践中纠正对民营企业的歧视性做法，为民营企业的发展营造良好发展环境，鼓励支持引导民营经济继续发展壮大。

### ——统一市场基础制度规则。

“这是建设全国统一大市场的基

础性制度要求。”王一鸣指出，实行统一的市场准入制度，应坚决破除所有制身份歧视，解决该放的领域没有完全放开，核心领域和关键环节设置门槛、隐形障碍等问题，全面排查和系统清理各类显性和隐性壁垒，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

### ——营造公平竞争的法治化营商环境。

“法治是最好的营商环境。”王一鸣表示，当前，中小微企业面临不少困难，加强政策支持十分迫切和必要，但真正对预期和信心起决定性作用的还是法治化营商环境，以良好的法治化环境、透

明的市场规则来稳定预期，才能增强民营企业信心，以恒心办恒业，义无反顾地扩大投资，心无旁骛地创新创业，民营企业才会焕发生机和活力。

### ——深化要素市场化改革。

构建高水平社会主义市场经济，提高资源配置效率和全要素生产率，推动高质量发展，必须深化要素市场化改革。包括深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道；深化农村土地制度改革，促进城乡要素双向流动；深化金融体制改革，疏通金融和实体经济的传导机制等。“这些任务都很迫切，但是也很难。”王一鸣说。

### ——发挥数字技术对统一大市场建设的积极作用。

“应该看到，随着大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术的迅猛发展和广泛渗透，正在摧毁各种市场壁垒和藩篱，推动形成网络化的市场环境，这对于建设全国统一大市场具有革命性意义。”王一鸣表示，一方面应提高对平台经济的常态化监管水平；另一方面也要充分发挥平台经济在打破地区封锁、市场分割，推动全国统一大市场建设方面的积极作用。

## 樊纲:推进共同富裕关键在于一次分配



更充分地、更好地利用起这些资源、要素,是一次分配最重要的意义,也是实现共同富裕最重要的一个基础性的收入分配环节

财富分配是实现共同富裕的核心问题，分配体系的改革和完善直接关系到共同富裕目标的实现。在1月6日举行的第十九届中国改革论坛上，中国经济体制改革研究会副会长、中国（深圳）改革发展研究院院长樊纲表示，推进共同富裕的关键在于一次分配。

说起共同富裕，樊纲强调了三个“必须”，即必须重视资源利用、重视要素利用，才能实现财富不断增长、才能实现共同富裕；必须重视财富分配，才能在财富分配基础上实现共同富裕；必须重视人力资本的分配，人力资本的提升使得人们有更多的财富收入、更多的创新收入，在此基础上才能够实现共同富裕。

如果说“富裕”强调的是把财富的“蛋糕做大”，那么“共同”更侧重于把“蛋糕分好”。樊纲分析指出，一次分配是根据要素贡献分配；二次分配是根据平等的社会需要、建立社会保障体系的分配；三次分配一般是做慈善事业。

为什么一次分配特别重要，特别是对于实现共同富裕尤为重要？樊纲解释说，首先，一次分配，在一定意义上是要素充分利用的激励机制。“谁的贡献大，谁的分配收入多；谁的生产率提高得快，谁的收入更多。更充分地、更好地利用起这些资源、要素，是一次分配最重要的意义，也是实现共同富裕最重要的一个基础性的收入分配环节。”

其次，一次分配背后有更深层次的分配问题，即财富和要素所有权、收益权

的分配问题。“这是我们研究共同富裕的最尖端问题。要素的拥有者和使用者是统一的。而财富的积累，财富的分配，导致了分配差距和失衡。”樊纲说。

此外，还有人力资本分配问题。樊纲谈道，劳动是最基本的要素，大家的所有权、使用权比较统一。但受的不同教育，使人们机会不均等，获取收入的能力就会出现差别。受教育高、知识水平高，可能生产力比较高、工资比较高。“例如，具有创新能力的少部分人，可以

通过对市场的一定程度的垄断占有获得高额收益，从而进一步扩大财富占有的差距。”

樊纲强调，一次分配的重要性在于它不仅仅是收入现有的要素使用，充分利用、提高效率基础上，最关键的是更深层次的财富分配决定着收入分配，在这个意义上决定着是不是能够实现共同富裕。“这就是我们面临的问题，也是全世界面临的问题。”

最后，他谈道，通过二次分配加强一次分配中的共同富裕要素，即通过二次分配当中教育、社会保障机制，使人力资本更大增长，使老百姓更多通过人力资本的提升，增加收入来源。同时，通过一系列改革，能够使居民更多获得财产性收入，在财产性收入和人力资本收入方面实现共同富裕。“从这个意义上说，一次分配是最重要的，它涉及很多基础性问题，不是二次分配能够解决的。因此我们应将更多注意力放在一次分配的基础性问题上。”

### ——在国民收入分配制度改革方面。

党的二十大报告强调分配制度改革是促进共同富裕的基础性制度。一方面，要通过做大“蛋糕”，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重；探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，增加城乡居民财产收入。另一方面，要通过加大税收、社会保障、转移支付对收入分配的比重，调节高收入，取缔非法收入，更加积极有为地促进共同富裕。

### ——在实行高水平对外开放方面。

坚持实施更大范围、更

宽领域、更深层次对外开放。具体内容主要有：要稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度性开放；要创新服务贸易发展机制，发展数字贸易；要进一步缩减外资准入负面清单，建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，稳妥推进银行证券、保险、基金、期货等金融领域开放，营造市场化、法治化、国际化的营商环境；要进一步完善自贸试验区布局，赋予其更大改革自主权，特别是海南自贸港对标当今世界最高水平的开放形态，按照货物贸易“零关税”、服务贸易“准入又准营”的方向，在推进贸易自由化便利化，实施自由贸易试验区提升战略方面取得进展等。