

水生态治理绘就“山水城”融合美景

福建厦门市同安区创新探索生态水系综合治理模式,做好“水文章”,提高城市“休闲化”水平

□ 林冰冰

涓涓流水鱼翔浅底、亲水步道趣味盎然、湿地公园草木葱茏……信步东西溪流域,入眼皆是美景。这背后,是福建省厦门市同安区全面推进流域综合治理、建设生态休闲家园的成果。

党的二十大报告提出,统筹水资源、水环境、水生态治理,推动重要江河湖库生态保护治理。近年来,同安区创新探索生态水系综合治理,通过水中生态净化、沿岸景观升级、步道通山连海,以水为脉、串珠成链、全域提升,擦亮“山、水、城”全域融合文旅招牌,让市民享有“家门口就是公园”的生态宜居生活。同安先后获评“中国最美休闲胜地”“国家生态文明建设的示范区”等荣誉称号。

精准规划 生态治水常态化

厦门九大流域中,同安区占四条,分别是东西溪、官浔溪、龙东溪和埭头溪四大流域,约占同安行政区域面积96%。

“想起以前的埭头溪,死鱼漂浮,臭气熏天,沿岸人民苦不堪言。”提起埭头溪,不少市民对它昔日的脏乱臭还记忆犹新。河水严重污染、河道淤泥沉积、河岸乱堆乱建,曾经一度是同安区多条流域的写照。

水在城中绕,城在水中兴。为做好治水“大文章”,同安区先后印发《同安区小流域综合治理工作方案》《同安区安全生态水系建设行动方案(2016—2018)》《关于进一步加强推进安全生态水系建设项目的实施意见》,同安区生态治水开启了一个崭新历程。

广泛征求群众意见、征求审批部门意见、召开技术专家组审查会……同安区创新部门联动机制,并发挥人大代表、各级河长和志愿者的作用,常态化入户走访宣传,让“全民治水”理念深入人心,研讨“一河一策,一段一策”“以水为轴,辐射周边”“连点成线,画线成片”等精准规划思路,充分保留同安区域水系特征和当地水文化特色。

创新治理 流域整治专业化

埭头溪流域是同安区经济最活跃、产业发展最集聚的区域,也是最让厦门市“头疼”的水污染防治重点流域。

为控住污染源头,同安区启动正本清源三年行动,完成退养1682户养猪场,开展河道两侧50米以内“三乱”整治等,建成“一户一码”排水智能化管理系统,基本形成全区“管网一张图”。同时推进末端处理厂建设,采取“分质收集、

分质处理”模式,巩固提升污水处理安全水平。

生态清淤方面,同安区开展13个清淤项目,修复城区治污“毛细血管”,同时对下游河道底泥进行原位固化。另外,建设生态补水工程,将污水处理厂的尾水作为埭头溪的生态补水来源,每日补水量13万吨;建设生态修复项目,增加水体自净能力,恢复绿色生态平衡。

“埭头溪数字李生流域智慧平台以全流域、全链条各个关键节点布设的数百台智能监测仪器,通过智慧平台的数据融合和智能分析,构建起水环境综合治理“一张图”运行调度,有效提升流域水环境监管、水资源调度和水安全保障能力。”据同安区农业农村局工作人员介绍,同安区探索形成“全收集、全处理、全清淤、全补水、全修复”的“五全”治理专业化模式,使水质稳定达到Ⅴ类水标准,水清岸绿、鱼鸟成群,昔日“烂河滩”今变“生态园”,埭头溪成为厦门河湖治理的典范。

系统建设 湿地建设亲水化

站在同安区南门桥上眺望,蜿蜒的东西溪在不远处静静交汇。岸边,美人蕉随风摇曳,形成一片色彩斑斓的花海;岸上,沿溪纳凉、静坐垂钓的市民比比皆是……这一幅水清岸绿的美丽景象得益

于同安区安全生态水系建设工程。

东西溪是同安人的母亲河。2016年以来,同安区先后分三期进行东西溪慢行系统和生态水系建设,实实行洪安全与生态修复的完美融合,为居民打造家门口的带状湿地公园,改变了同安老城的形象和许多同安市民的生活方式。

“过去,西溪水面面积仅占河道面积1/6,生态状况不容乐观。而现在,水面面积占比足足翻了近3倍。”同安区市政园林局相关负责人介绍,现在东西溪生态景观相当丰富,卵石滩、生态岛、跌水堰坝、灌丛水植错落有致,已还原了一整套会呼吸、能繁衍的生态系统。

“这里的水很清澈,空气也很清新,我每周末都会带女儿来踩水。”溪中汀步石微露水面,贯通河道两岸,陈女士牵着女儿来回跨步玩耍。

2022年,厦门市河长办首次发布全市九条主要溪流的生态健康“体检报告”。根据评分,同安区东西溪的安澜指数、碧水指数、富民指数、智慧指数得分最高,综合评分排名第一,是全市“最幸福”的河流。

全域融合 旅游发展休闲化

做好了“水文章”,如何提高城市“休闲化”水平,让居民在家门口享受到更自

然、生态、健康的度假方式,也是同安区一直思考的问题。

这些年,按照“以水为轴、连点成线、画线成片”的规划,同安东溪以溪流为轴线,将丰富的湿地景观和人文景观串成“珍珠串”,连接起禹洲湿地、五显湿地、梵梅湿地和古城湿地等四大湿地,面积约43万平方米,组成同安最大的带状湿地公园。

沿溪而行,东西溪交汇处的双溪公园碧波荡漾,历经沧桑的同安古城墙仍固若金汤,梵天寺魁星阁巍然在望,梅山寺蟠龙石雕山门令人神往,影视城的红墙金瓦富丽堂皇……还有东溪公园、梅山公园、禹洲湿地公园可休憩游玩,形成“一城两寺四公园”景观休闲场所。

同安区山水资源丰富,依托现有山水脉络,还推出“同安绿道”项目,一幅总长67.4公里的“通山连海”画卷,串连起同安北部山区和南部海湾的通山连海步道,沿线的生态水系和风景名胜区将整个同安完全融入大自然,城市休闲化指数增高,进一步增强了居民生活的幸福感、获得感。

“同安溪水越来越清,我们的生活也越来越美,真是享福了。”落日余晖洒在河面,也映红了正在溪边散步的同安人民欢乐的脸颊……



柳州螺蛳粉企业备战年货市场

春节临近,广西柳州市各大螺蛳粉企业开足马力生产,全力供应节日市场。柳州螺蛳粉是广西著名小吃。近年来,当地用工业化理念推进螺蛳粉产业链高质量发展。2022年,袋装柳州螺蛳粉实现销售收入181.8亿元,同比增长19.6%。图为工人在柳州一螺蛳粉生产企业车间包装产品。

新华社记者 黄孝邦 摄

优化营商环境“软环境” 筑牢发展“硬支撑”

四川达州高新区以深化“放管服”改革为抓手,强力推动经济高质量发展,企业满意度连续3年位居全市第一

□ 张顺超

“联合审查+容缺审批+先建后验”服务机制缩减申请材料60%,工程审批时间从32个工作日压缩至5个工作日内,“高新事、高兴办、心服务”政务服务品牌办结各类政务服务事项5万余件,好评率98%以上……

这是四川省达州高新区2022年在新政审批和政务服务改革方面交出的一份靓丽成绩单。近年来,达州高新区聚焦“放管服”改革,创新“投资项目五联合”“全程代办制”“容缺审批”“投资项目效率革命”等改革举措,开展“企业最不满意十件事”等专项整治,企业满意度连续3年居全市第一。“一枚印章管审批、一支队伍管执法”改革,即办事比例提升50%以上,办事效率提高70%以上,获评博鳌企业论坛“2021年度投资营商环境最优园区”和“2021年度创新创业生态典范园区”。

强化改革举措 释放经济活力

近年来,达州高新区在做实政策保障方面细化纲领文件1个,划分项目审批(审查)全周期,破解建设卡点堵点问题,推进全过程效率革命。针对土地指标硬伤、审批联动、监管及服务对象需求,制定配套办法6个,解决项目建设审

批各环节存在的不能办、监管少等问题。

推动“窗口”革命。规范综合咨询、跨省通办、川渝通办、办不成事等8个窗口运行流程,简化办理环节,实行工程建设项目审批、市场准入、民生保障等事项综合窗口运行模式。

深化制度改革。优化企业开办手续,办理时间压缩在2小时完成,免费赠送首套印章及邮寄证照,提升企业开办便利度。持续深化“证照分离”改革,推进“一址多照”“集成注册”“简易注销”。全年登记市场主体2306件。

聚焦“效率革命”。聚焦项目早投产达效,构建项目审批、落地、考核三重保障,形成“审批(审查)事项效率清单”“建设单位资料效率清单”“水电气通信装效率清单”,所有行政审批(审查)事项压缩在45个工作日内办结。施工图审查、消防审查、质量监督备案、施工许可证等事项办理时限压缩至5个工作日内。

清理逾期项目。全面摸排园区企业占地面积、营业收入、亩均税收、经营情况等指标,形成拟清退企业名单,实行“3311工作法”,组织部门现场踏勘,召开政企商会100余次,形成对策措施和解决路径1000余条,组织履约清理清退工作专题会31次,提出“一企一策”清理清退意见建议800余条,形成处置意见523条。

强化统筹推进 凝聚发展合力

达州高新区在推动授权赋能完成市级、达川区委托行政权力和公共服务事项4280项,成功争取四川省经济开发区集成授权改革试点,梳理集成授权事项28项。

推行“集成办理”。实施“一枚印章管审批、一支队伍管执法”,将行政许可、行政确认、行政裁决、行政给付、行政奖励、其他行政权力和公共服务等“6+1”类事项统一纳入“行政审批专用章”使用范围,将行政处罚、行政检查、行政强制、行政征收等4类事项统一纳入“行政执法专用章”,将全部行政许可划转行政审批局集中行使。

推进“就近办理”。赋予乡镇区级行政权力161项,推动四川一体化政务服务平台向乡镇延伸,确保政务服务事项“就近能办”“全区通办”,全年累计办理8529件。

推进“一网通办”。依托四川一体化政务服务平台,将依申请政务服务事项全部纳入网上办理,应进必进,服务效能持续提升,评价满意率达到100%。

强化创新突破 提升城市能级

创新服务举措。围绕“工作时间没空办”“休息时间没处办”“未办完还要

再次跑”等难题,开展“早晚弹性办”“午间不间断”“周末不休息”等延时服务、上门服务、周末预约服务。编制个性化服务手册,梳理入驻项目报件事项,个性化定制审批服务指导手册,限时销账。建设“政务公开+书吧”,方便办事企业及群众查阅了解相关法律法规、惠企及民生政策,提高申报资料通过率。

创新服务模式。全面落实重大项目秘书制、代办制。选派干部到重大项目(企业)担任“秘书”,提供全环节“保姆式”服务,采取“一包到底”的上门服务模式,每月至少上门3次。

聚力智慧服务。推广四川一体化政务服务平台4.0和四川省工程建设审批管理系统,加强检查,健全管理机制,推动数据按需共享和电子证明应用。目前,承诺时限比法定时限压减70%。

注重工作实效。持续开展整治“企业最不满意10件事”活动,利用媒体媒介,采取线上线下、走访调研等方式,从市场主体、经营环境、政务服务等不同维度征集企业意见,建立责任清单,明确整改时限,破解企业发展中存在的顽瘴痼疾,确保不让企业需求等太久,不让企业申请转多手,不让企业人员跑远路,不让企业合同留后患,整治活动也擦亮了“城市名片”。截至目前,所有事项整治工作已完成。

地方传真

泗县农村宅基地制度改革取得新突破

本报讯 马远征 记者华铭

报道 自2020年9月被列为全国农村宅基地制度改革试点县以来,安徽省泗县紧扣以人民为中心的理念,创新建立了“1+9+7+N”改革政策框架的农村宅基地制度体系,探索出“改造提升型、集中安置型、休闲文旅型、资源盘活型、庭院经济型”五种改革典型模式,在全县形成了一批可复制、可推广的改革经验和工作机制。

夯实基础,坚持统筹推进。摸清农村宅基地底数。建立农村宅基地审批管理系统平台,实行信息一张图、数字化管理,泗县宅基地面积69793.5亩,宅基地宗数202300宗,已经全面完成调查摸底。科学编制村庄规划。坚持“多规合一”,分类编制实用性村庄发展规划,已完成聚焦提升类村庄规划81个,城郊融合类19个,特色保护类7个,全面完成多规合一实用型村庄规划107个。积极推进颁证工作。全面完成宅基地“房地一体”权籍调查20.3万宗,颁发房地一体不动产权证112600万份。妥善处置历史遗留问题。依据房地一体调查信息等相关资料,已摸排宅基地历史遗留问题14.51万宗。通过有偿退出、有偿使用、开发庭院经济、农村新型社区建设等多种方式有效化解历史遗留问题13.89万余宗,化解率达到95.7%。

突出重点,坚持稳步推进。完善农村宅基地审批管理。泗县各镇农村宅基地审批机构全部健全,审批流程全面规范,监管力量得以加强。截至目前,共受理农民建房申请1609宗,已经审批13512宗,审批宅基地面积282.76亩。继续推进农村闲置宅基地闲置住宅盘活利用。

如今在泗县乡村,整洁雅致文化广场、宽敞干净的村组道路无不映衬着村民们日渐幸福的生活。这些得益于泗县将宅基地制度改革与乡村振兴融合发展,因地制宜探索出一条可复制可借鉴的“宅改”之路,为下好乡村振兴战略这盘“棋”走好关键一步。

大庆油田“三个聚焦”推动企业高质量发展

本报讯 李晶 记者袁小峰

报道 2022年以来,中国石油大庆油田水务公司先后与一流的水务公司进行横向及纵向对标分析,经过改进提升,目前该公司制水单位成本管控、万元产值综合能耗、劳动生产率等指标得到优化提升。大庆油田深入贯彻落实国务院国资委关于扎实推进对标世界一流管理提升行动的总体部署,聚焦管理、制度、质量三方面,全面开展高质量对标查摆和整改提升工作,有效推动治理效能与质量效益“双提升”。

聚焦管理短板,激活内在驱动力。大庆油田把对标世界一流管理提升行动当做提升治企水平的关键一招,坚持刀刃向内查改不足、眼光向外对标提升、内外融合互促共进,全面增强管理提升的针对性和有效性。对标国际一流企业,严格采取“自上而下”和“自下而上”相结合的方式,系统组织部署,强化规划对接,并结合形势任务发展变化,组织编制三年滚动规划,进一步推进实现企业战略有效落地;对标华为等科技管理一流企业,持续强化研究攻关,探索形成以“五位一体”研发组织体系为主,国家级重点实验室、国际化交流合作平台为辅的“一体两翼”大庆特色科技创新体系,推进科技管理体制变革,多角度实施“揭榜挂帅”,激发各类人才创新活力;对标先进单位,立足打造高效机关,先后整合了勘探与油藏评价、安全环保与质量监督等部门,实现组织架构由“三级管理”向“两级管理”的转变,进一步优化管控模式,提升科学管控能力。

聚焦质量效益,提高核心竞争力。大庆油田把对标世界一流管理提升行动当做提升质量效益的有效载体,建立健全精准对标机制,以常态化对标促进经营能力持续改善。建立“两横一纵”对标体系,系统评价大庆油田各项指标和全员劳动生产率在系统内的表现,并与自身历史水平对标,深化全员、全过程、全要素成本管控,促进内部收益率同比提升;建立“体检+治疗式”对标模式,将原因分析与改进提升相结合,指导监督所属单位在补齐短板、促进竞争超越方面下功夫,进一步强化提质增效、打造发展优势;建立专项对标补充提升机制,对重点领域进行独立、深入剖析,专项整改提升,构建以“水驱、三采、机采、地面”四大专业领域对标管理体系,向管理要产量、向管理要效益。

聚焦制度引领,筑牢坚实承载力。大庆油田把对标世界一流

充分利用春季种植果林,发展庭院经济,盘活闲置宅基地。改革以来,共盘活闲置宅基地7022宗,面积4529亩,鼓励各试点村引入手工业,发展小作坊加工产业,有效盘活闲置住宅1613宗,盘活面积26.6万平方米。建立健全有偿使用机制。泗县针对“田宅合一”土地承包制度,严格区分承包地与宅基地的性质与界限,对于超过宅基地限定面积的按1000元/亩/年收取有偿使用费。全县共开展有偿使用1986宗,面积76.56亩,收取有偿使用金额7.65万元。

建立健全有偿退出机制。为保障农民宅基地权益,制定了暂时退出和永久退出两种退出方式和补偿标准。改革以来,泗县共开展有偿退出3524宗,有偿退出面积2273亩,有偿退出补偿金额9728.44万元。其中,永久退出3418宗,暂时退出106宗。探索宅基地农户资格权保留、重获机制。已认定和登记农村宅基地资格权21.14万户86.7万人。其中,保留资格权3507人,重新获取资格权62人。农村宅基地资格权的认定标志泗县农村宅基地制度改革试点取得新突破。全面推广改革典型模式。全县各镇、村根据本村本地特点,因地制宜选择改造提升型、集中安置型、资源盘活型、休闲文旅型、庭院经济型等五种改革典型模式全面推进改革试点。

如今在泗县乡村,整洁雅致文化广场、宽敞干净的村组道路无不映衬着村民们日渐幸福的生活。这些得益于泗县将宅基地制度改革与乡村振兴融合发展,因地制宜探索出一条可复制可借鉴的“宅改”之路,为下好乡村振兴战略这盘“棋”走好关键一步。