

何立峰在全国发展和改革工作会议上强调

扎实做好2023年发展改革工作 为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

据新华社电 全国发展和改革工作会议28日在京召开。中共中央政治局委员、国家发展改革委主任何立峰传达国务院领导同志重要批示并作工作报告,强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,全面贯彻落实党的二十大精神 and 中央经济工作会议精神,扎实推进中国式现代化建设,坚决把思想行动统一到党中央对经济形势的分析判断和决策部署上来,坚持稳中求进工作总基调,扎实做好明年发展改革工作,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

何立峰指出,全国发展改革部门要认真落实党中央确定的疫情防

控优化措施,更好统筹疫情防控和经济社会发展。着力稳增长、稳就业、稳物价,大力提振市场信心,积极扩大国内有效需求,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用,推动经济运行整体好转。全力打通制约高质量发展的卡点瓶颈,强化高水平科技自立自强,加快建设现代化产业体系,建设现代物流体系,积极稳妥推进碳达峰碳中和。推动构建高水平社会主义市场经济体制,推进高水平对外开放。扎实推动区域城乡重大战略部署落地,切实做好民生保障。进一步提高防范化解重大风险能力,强化粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障,以新安全格局保障新发展格局。



图为全国发展和改革工作会议现场。

富宇 摄

内外兼修：以中国新发展为世界提供新机遇

——2022年深入推进制度型开放观察



□ 本报记者 安宇

开放是当代中国的鲜明标识。“稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”“合理缩减外资准入负面清单”“推动共建‘一带一路’高质量发展”“扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”……在第二个百年目标开局之年,党的二十大报告就推进高水平对外开放作出一系列重要部署,进一步宣示我国对外开放的信心。

大道至简,实干为要。这一年,进博会、广交会、服贸会、消博会陆续成功举办;新版全国和自贸试验区外资准入负面清单实施;全国跨境电子商务综合试验区两次扩围;《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》发布;《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式实施;自贸区网络布局更加完善;“一带一路”朋友圈再添五位好伙伴……面对逆全球化思潮抬头,我国用实际行动进一步推进制度型开放,不断以中国新发展为世界提供新机遇。

打造高水平开放制度体系

小智治事,大智治制。2018年

12月,中央经济工作会议首次提出“推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变”。此后,“制度型开放”在党的十九届四中全会、浦东开发开放30周年庆祝大会、2021年全国两会、第三次“一带一路”建设座谈会等重要会议和2019年《政府工作报告》《国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要》等重要会议和文件中被多次提及,形成全面且深入的阐述。在党的二十大报告中,“制度型开放”更是被首次写入党代会报告,凸显其重要性。党的二十大后首次中央经济会议再次强调,坚持推进高水平对外开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。

制度型开放要求在贸易、投资和人员流动等方面进一步加大对对外开放力度,实现程序、标准和规则的国际接轨,并和国际相关通行规则对标。作为我国的对外开放“试验田”,自由贸易试验区(港)的一个重大任务,就是对标国际先进标准和规则,在市场准入、服务业开放、贸易投资自由化便利化等方面,先行先试推出制度创新。

2013年,我国推出首份自贸试验区外商投资准入负面清单,经过7次压减,条目由最初的190项减少到27项。2016年,自贸试验区的负面清单经过试验之后推广到全国,在全国实施了外商投资准入负面清单的管理模式。2020年,新的外商投资法实施,

开启了一个新的外商投资管理体制。2021年,海南推出首张跨境服务贸易负面清单……

据统计,我国自由贸易试验区已向全国复制推广了278项制度创新成果。其中,海南自贸港已经推出120多项制度创新成果。21个自贸试验区以占全国国土面积不到4‰的面积贡献了全国17.3%的进出口总额,吸收外资占到全国的18.5%。

今年,我国扩大面向全球的高标准自由贸易区网络,自由贸易区提升战略实现了新的突破。1月1日,RCEP正式生效实施,成为我国构建新发展格局的新的一个重要平台。自此,我国自贸伙伴国数量增加到26个,自贸覆盖率提高至35%,意味着有超过1/3的进出口贸易得到制度性保障。

数据显示,前11个月,我国对RCEP其他成员国进出口同比增长7.9%,进出口总额达11.79万亿元,占中国外贸总值的30.7%,这个当今世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自贸协定,正持续释放开放红利。

同样是在今年,中国—柬埔寨自贸协定、中国—新西兰自贸协定升级议定书正式生效,我国的自贸伙伴已覆盖亚洲、大洋洲、拉丁美洲、欧洲和非洲。此外,今年我国还积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》,向高标准自贸协定的目标迈出了新的步伐。

如今,我国的自由贸易区网络布

局逐步完善,经贸规则覆盖领域更加广泛,承诺水平不断深化。一个更加开放的中国,矢志不渝地为促进各国共同发展提供强劲引擎,为世界经济复苏作出贡献。

让中国大市场成为世界大机遇

今年11月,第五届中国国际进口博览会在上海如期举行。在开幕式上,习近平主席以视频方式出席并致辞,他指出:“增强国内国际两个市场两种资源联动效应,不断以中国新发展为世界提供新机遇,推动建设开放型世界经济。”

作为全球首个以进口为主题的国家级博览会,进博会早已不只是一个进口商品展,更是有效缓解国际贸易市场上的信息不对称问题、推动中国与世界市场相遇、产业相融、创意互促、规则互鉴的国际大平台。通过搭建进博会、广交会、服贸会、消博会等展会平台,我国有力推动国内外商品、服务对接,用14亿多人口包括4亿以上中等收入群体的超大规模市场叠加消费潜力,让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场,构建更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局。

今年以来,习近平主席在一系列重大场合郑重宣示中国扩大开放的坚定决心,为复苏乏力的世界经济打下强心针。

“中国将建设统一开放、竞争有序的市场体系,确保所有企业在法律面前地位平等、在市场面前机会平等。”1月17日,在2022年世界经济论坛视频会议上,习近平主席的话语掷地有声。

“中国将继续提高对外开放水平,建设更高水平开放型经济新体制,持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。”6月22日,习近平主席在金砖国家工商论坛开幕式上发表主旨演讲,再次向世界发出扩大开放强音。

这一年,我国开启了建设全国统一大市场的征程,明确要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,推动国内市场和国际市场更好联通;实施的全国和自贸试验区外资准入负面清单分别缩减至31条和27条,压缩了6.1%和10%,进一步放宽外资市场准入;全国跨境电子商务综合试验区两次扩围,达到165个;发布《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》,与2020年版相比,鼓励条目增加近20%,进一步扩大鼓励外商投资范围……

现代物流领域首个国家级五年规划出炉

《“十四五”现代物流发展规划》印发,推动构建现代物流体系,推进物流提质增效降本

本报北京12月29日电 记者刘政报道 国家发展改革委今天召开新闻发布会,就国务院办公厅近日发布的《“十四五”现代物流发展规划》介绍有关情况。据悉,《规划》是我国现代物流领域第一份国家级五年规划,是“十四五”时期推动现代物流发展的纲领性文件,具有重要里程碑意义,必将有力推动构建现代物流体系,推进物流提质增效降本,提升产业链供应链韧性和安全水平,有效助力稳增长、稳就业、稳物价,为构建新发展格局、推动高质量发展、推进中国式现代化提供有力支撑。

现代物流是经济的“经脉”,一头连着生产,一头连着消费。国家发展改革委经济贸易司副司长张江波介绍,《规划》共7章33条,以及11个专栏14项重大工程,系统回答了“为什么”建设现代物流体系、现代物流体系“建什么”以及“怎么建”等重大问题。

记者了解到,《规划》重点聚焦物流成本高效率低、物流基础设施和服务体系结构性失衡、现代物流大而不强、部分领域短板较为突出等问题,提出了推动物流提质增效降本、加快物流枢纽资源整合建设、完善现代物流服务体系以及补齐大宗商品物流、农村物流、冷链物流、应急物流、航空物流短板等一系列系统性、针对性解决举措。

张江波表示,《规划》对“十四五”时期现代物流发展提出一系列新思路、新要求,对现代物流体系建设也作出一系列具有创新性、前瞻

性、可操作性的重大战略部署,包括4方面重点内容:

一是构建“四横五纵、两沿十廊”物流大通道。对内建设串接东中西部、连接南北方的“四横五纵”9条国内物流大通道;对外建设“两沿十廊”国际物流大通道,包括沿海、沿边物流走廊以及10条国际物流通道。

二是找准定位发挥现代物流先导性作用。创造适宜产业发展的低成本、高效率物流条件。

三是加快推动现代物流实现由大到强转变。包括补齐相关细分领域短板,健全“通道+枢纽+网络”运行体系,完善现代物流发展制度环境等。

四是创新思路培育发展枢纽经济通道经济。打造具有区域集聚辐射能力的产业集群,发展壮大物流枢纽经济,打造基于物流大通道的经济产业走廊。

据交通运输部综合规划司副司长张大为介绍,下一步,交通运输部将推出多项持续加快交通运输发展方式转型的举措,包括:进一步推动重点区域优化运输结构,以京津冀及周边地区、晋陕蒙煤炭主产区等区域为重点,持续加大推动大宗货物和集装箱中长距离运输“公转铁”“公转水”力度;加快推进铁路专用线建设,进一步完善港口集疏运体系,推动港口铁路专用线建设提质扩面,推动铁路专用线由通港口向通重点港区转变,努力到2025年实现沿海港口重要港区铁路进港率超过70%。

改革发展动态

绿色技术创新体系实施方案确定9项重点任务

本报讯 见习记者甄敬怡报道 为全面贯彻党的二十大精神,认真落实中央经济工作会议部署,进一步完善市场导向的绿色技术创新体系,加快节能降碳先进技术研发和推广应用,充分发挥绿色技术对绿色低碳发展的关键支撑作用,近日,国家发展改革委、科技部联合印发了《关于进一步完善市场导向的绿色技术创新体系实施方案(2023—2025年)》。

《实施方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,强化企业创新主体地位,完善转化应用市场机制,加强创新服务保障,推动形成各类创新主体活力竞相迸发、产学研用衔接高效、创新效能持续提升的绿色技术创新工作格局,确定了强化绿色技术创新引领、壮

大绿色技术创新主体、促进绿色技术创新协同、加快绿色技术转化应用、完善绿色技术评价体系、加大绿色技术财税金融支持、加强绿色技术人才队伍建设、强化绿色技术产权服务保护、深化绿色技术国际交流合作等9项重点任务。

《实施方案》提出,到2025年,市场导向的绿色技术创新体系进一步完善,绿色技术创新对绿色低碳发展的支撑能力持续强化。企业绿色技术创新主体进一步壮大。各类绿色技术创新主体创新活力不断释放,协同创新更加高效。绿色技术供给能力显著提升。绿色技术交易市场更加规范有序。绿色技术评价、金融支持、人才培养、产权保护等服务保障全面优化。绿色技术领域国际交流和对外开放持续深化。

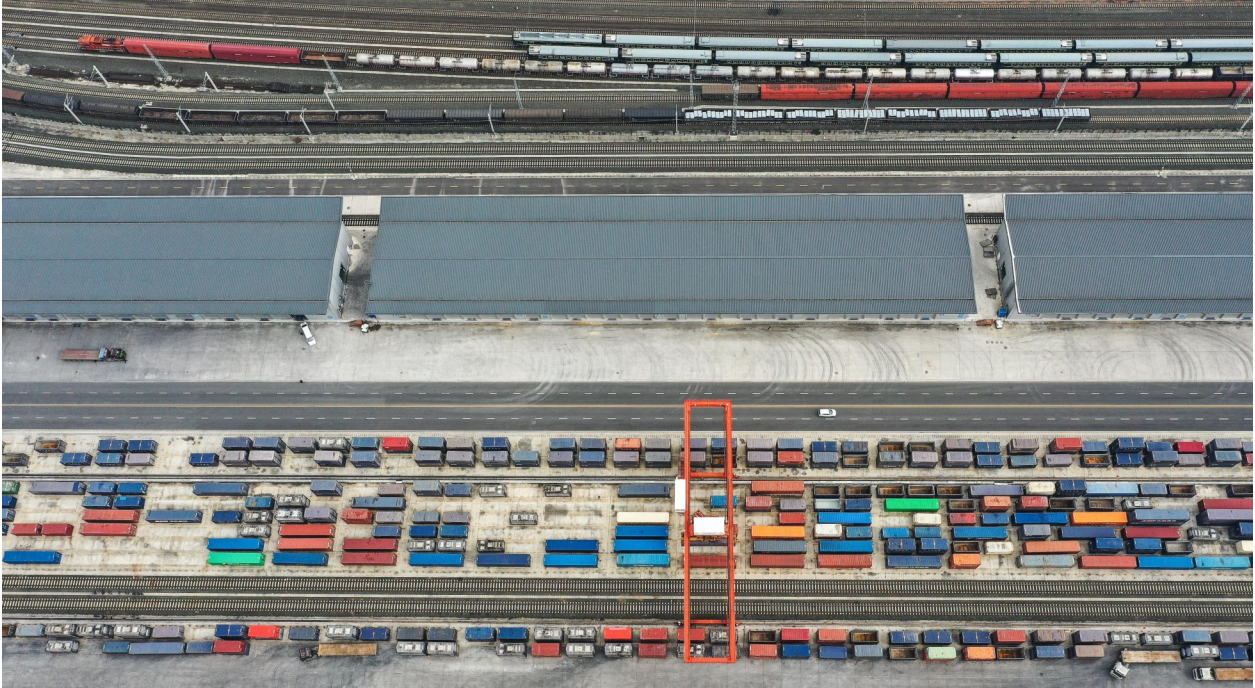
我国遴选出49个国家公园候选区

本报北京12月29日电 记者田新元报道 国家林草局今天发布,日前,经国务院同意,国家林草局、财政部、自然资源部、生态环境部联合印发《国家公园空间布局方案》,遴选出49个国家公园候选区。这是我国国家公园建设的又一个标志性成果,对于推进国家公园高质量发展、建设全世界最大的国家公园体系具有重要指导意义。

建立国家公园体制是我国生态文明建设的一项重大制度创新。国家林草局会同中国科学院及有关部门,在全国自然保护地体系规划研究等基础上,综合考虑我国自然生态地理格局和生态功能格局,突出青藏高原、长江流域、黄河流域重点生态区位和生物多样性、典型景观

分布,以国家代表性、生态重要性、管理可行性为统一尺度,编制了《国家公园空间布局方案》。

《方案》把我国自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域纳入国家公园体系,遴选出49个国家公园候选区(含正式设立的5个国家公园),包括陆域44个、陆海统筹2个、海域3个,总面积约110万平方公里。其中,青藏高原原布局13个候选区,形成青藏高原国家公园群,总面积约77万平方公里,占国家公园候选区总面积的70%;黄河流域布局9个候选区,长江流域布局11个候选区。全部建成后,中国国家公园保护面积的总规模将是世界最大。



党的二十大报告明确提出推进高水平对外开放,提高中西部和东北地区开放水平,推进粤港澳大湾区建设。贵州地处西南“十字路口”,位于“一带一路”、西部陆海新通道和中国面向东盟开放的连接与交汇地带,全力打造贵阳国际陆港,不断拓宽联通国际市场的贸易通路,积极融入粤港澳大湾区建设。图为贵阳国际陆港。 新华社记者 杨文斌 摄