



改革网



中国发展改革微信

# 中国改革报

传播力就是竞争力

以改革精神持续推进社会治理现代化，热议数字治理、智能社会、公共安全等话题

## 第四届中国社会治理与发展高层论坛举行

本报讯 记者付朝欢报道 完善社会治理体系、健全共建共治共享的社会治理制度、提升社会治理效能，是新时期推进国家治理现代化的重要议题和任务。日前，由清华大学国家治理与全球治理研究院、清华大学社会治理与发展研究院、清华大学社会科学学院、中国发展战略研究会科技战略专委会主办，中国发展改革报社协办的“数字治理 科技赋能：中国式现代化与新时代社会治理实践及理论创新探索”暨第四届中国社会治理与发展高层论坛在线上举办，100余名来自国家部委、高校和研究机构、地方政府和社会治理相关领域的嘉宾和学者参会。

论坛发布了《2022中国社会治理与发展指数(CSGDI)年度报告》及相关研究成果。与会专家学者聚焦社会治理体系和治理能力现代化，围绕数字治理、智能社会、社区治理、公共安全、社会治理现代化等议题开展学术交流和研讨。

清华大学党委副书记向波涛表示，社会治理构成了国家治理的重要方面，建设社会治理共同体已经成为党实现国家长治久安、人民安居乐业的重要举措，需要以改革的精神持续推进社会治理现代化，努力探索新时代社会治理理论与实践创新之路。

中国工程院院士肖龙旭指出，社会治理应当运用综合的科学研究方法，深入研判社会治理宏观、中观与微观的各种现实情况，探索新时代社会治理理论突破与实践突破，坚持保障和改善民生，不断为实现人民对美好生活的向往作出更大贡献。

清华大学社会科学学院院长彭凯平认为，数字技术在一定程度上重塑了政府、社会和市场主体之间的关系，赋能多元主体的跨领域协同的治理机制，推动健全共建共治共享的社会治理制度。要促进技术迭代创新，优化技术治理参数，用积极的社会心态开放包容、集思广益，借助管理、制度与价值等多途径实现多元互构。

民政部原副部长顾朝曦强调，作为中国式现代化的重要组成部分，社会治理既要“智能化”也要“人性化”。要统筹推进社会治理和发展方式创新优化，通过调动社会多元主体共同探索、协力共建。

中共中央对外联络部原副部长于洪君指出，社会治理一方面必须坚持党的领导、充分发挥政府的主导作用，另一方面要明确人民的核心地位，充分调动人民的积极性与主动性，实现矛盾化解在基层、稳定创造在基层。要进一步提高理论建设和对外交流合作，为全球治理体系改革贡献“中国经验”。

华中科技大学原党委副书记、国家治理研究院院长欧阳康表示，社会治理智能化是适应中国式现代化的必然选择，探讨社会治理智能化具有时代意义。他在报告中介绍了社会治理智能化的重点和难点、社会治理智能化的算法问题、社会治理机制的共享整合问题以及社会治理智能化的法治化问题，并提出要进一步真正实现以人民为中心的社会治理。

基层治理现代化是国家治理现代化和社会治理现代化的基础。民政部政策研究中心主任王杰秀表示，实现自治、法治、德治、智治的“四治融合”是中国特色基层治理体系的重要特征，也被证明是行之有效的基层治理方式。

清华大学国家治理研究院执行院长孟庆国提出，构建政务数据治理权责体系是当前数字政府建设的核心内容。要认真审视政府各职能部门的数据责任，进一步明确数据权责的界定，将职能部门数据纳入机构管理工作体系，建立部门数据权责体系，以便更好地破解政府数据共享的难题，实现基于部门数据权责“三权分置”的政府数据共享机制。

中国发展改革报社党委书记、社长徐强指出，数字化时代的社会治理既要重视顶层设计、又要注重基层的实践，既要重视体制性的“大改革”，也要重视机制性的“微改革”。要以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，坚持问题导向、需求导向，加快治理体系和治理能力现代化的步伐，携手共创中国式现代化建设的新局面。

北京师范大学社会学院党委书记兼中国社会管理研究院副院长赵秋雁从数字经济时代社会信用体系建设的挑战和机遇、社会信用体系制度建设的主要进展和成效、社会信用体系建设法治化不足的突出表现、“十四五”时期加快社会信用法治建设发展展望等方面进行分享交流。

在论坛的专题报告环节，北京大学武汉人工智能研究院副院长吕鹏、清华大学社会治理与发展研究院副院长严飞、鄂尔多斯市委政法委常务书记牧其尔、重庆市两江新区政法委书记杨建明、济南新旧动能转换起步区综合治理部副部长李兆喜、江西南昌县社会治理中心主任闵素虹、济南市章丘区委政法委书记魏志胜等作了报告。

据悉，本届论坛旨在学习贯彻党的二十大精神，面向“十四五”规划和二〇三五年远景目标，进一步健全共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。立足新一轮科技革命和产业变革深入发展时代背景，聚焦数字化转型下的智能社会治理创新模式探索，为推进中国式现代化建言献策。

重点推荐

主骨架初步成型 “轨道上的京津冀”喜迎八方客

2版

## 行稳致远：中国式现代化气象万千

——2022年推进和拓展中国式现代化观察

□ 本报记者 田新元

党的二十大报告提出，“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

回首昨天，展望明天，带领人民创造幸福生活，是我们党始终如一的奋斗目标。党的二十大报告对推进现代化建设作出一系列重大战略部署，在涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面，归根到底都是要满足人民对美好生活的向往，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 创造中国式现代化新道路

2022年10月，党的二十大胜利召开。党的二十大报告首次系统阐述了中国式现代化的本质和特征，为世界各国现代化提供了可以借鉴的“中国样式”。

凡是过往，皆为序章。中国式现代化不是从天上掉下来的，也不是从书本上抄来的，而是我们党团结带领人民在历经艰辛、饱经风雨的长期摸索中开创和形成的。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题就是把我国建设成为社会主义现代化国家。在这个艰辛探索过程中，我们党对建设社会主义现代化国家，随着实践的不断丰富，在认识上不断深入、在战略上更加成熟，开创了中国式现代化发展道路。

新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义工业化国家的目标。1954年，周恩来总理在《政府工作报告》中就明确指出：“如果我们不建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防，我们就不能摆脱落后和贫困，我们的革命就不能达到目的。”这是中国共产党提出的“四个现代化”目标的最初表述。

后来，随着实践形势和对社会主义建设规律认识的深入，我国进一步调整、发展和完善了对国家建设现代化战略性目标的提法。

世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。邓小平同志说过：“我们搞的现代化，是中国式的现代化。我们建设的社会主义，是有中国特色的社会主义。”

在新中国成立特别是改革开放以后长期探索和实践基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。中国式现代化创造了人类文明新形态，开辟了发展中国家走向现代化的新路径，打破了只有西方资本主义道路才能实现现代化的神话。



12月26日，京广高铁全线贯通10周年。京广高铁全长2298公里，纵贯中国南北，跨越长江黄河，是世界上运营里程最长的高速铁路。10年来，京广高铁累计运送旅客16.9亿人次，成为我国最繁忙的客运线路之一。图为G891次列车停靠在北京西站站台。

新华社记者 张晨霖 摄

代化的新路径，打破了只有西方资本主义道路才能实现现代化的神话。

2022年9月1日出版的第17期《求是》杂志刊发了习近平总书记2020年在党的十九届五中全会第二次全体会议上的重要讲话《新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局》。讲话中明确提出，我国要坚定不移推进中国式现代化，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，不断为人类作出新的更大贡献。

百年前，一叶红船从浙江嘉兴南湖起航，播下中国革命的火种，开启了中国共产党领导的跨世纪航程。作为“红船精神”诞生地，嘉兴围绕“国家所需、浙江所望、嘉兴所能”，积极推动现代化建设，取得一项项令人瞩目的成就：农村居民人均可支配收入连续18年保持全省第一、人口净流入率连续多年居全国前列、成功创建国家生态文明建设示范区、连续3年获美丽浙江考核优秀、率先实现国家义务教育均衡发展县“满堂红”、平安建设实现“十七连冠”……

在江苏无锡，世界首台峰值运算能力超过每秒10亿亿次、拥有千万核的超级计算机“神威·太湖之光”连续四次雄踞“全球超级计算机500强”榜首，基于该系统的应用成果斩获“戈登·贝尔奖”，实现该奖项创办近30年来我国“零的突破”。从此，在国际高性能计算及其应用领域，中国拥有了独立话语权。

实践证明，中国式现代化新道路越走越宽广，将更好发展自身、造福世界。

### 中国式现代化具有中国特色

100多年前，孙中山先生在《建国方略》中绘制了中国现代化第一份蓝图：建设160万公里公路、约16万公里铁路、3个世界级大海港、三峡大坝……

如今，高速公路世界第一、高铁领跑世界、建成世界最大清洁能源走廊、世界十大港口我国占八席、航天员太空会师、“祝融”飞向火星……中国的现代化已远超孙中山先生当初的设想。

中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色，具有明确的本质要求。

我国的现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。

党的二十大报告指出，全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这一战略安排是我们党根据新的形势任务和奋斗目标，对党的十九大、十九届五中全会关于我国未来发展战略规划的细化、深化，进一步明确了未来发展的宏伟蓝图。

2022年10月24日，在中共中央举行的新闻发布会上，中央改革办分管日常工作的副主任、国家发展改革委副主任穆虹表示，中国式现代化的一个重要特征就是人与自然和谐共

生。过去10年来，我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，生态环境发生了历史性、转折性、全局性的变化，祖国的天更蓝、山更绿、水更清，这是人民群众感受最直接的巨大变化之一。全国细颗粒物平均浓度降幅达34.8%，地级及以上城市优良天数比率增加到87.5%。单位国内生产总值能耗强度累计下降26.4%，以年均3%的能源消费增速支持了年均6.6%的经济增长，万元工业增加值用水量下降55%，主要资源产出率提升58%，可以说绿色转型成效十分显著。

国家发展改革委有关负责人表示，在一个14亿人口的大国实现全体人民共同富裕，是一项前无古人的伟大事业，凸显了中国式现代化的社会主义性质，丰富了现代化的内涵，为人类对现代化道路的探索作出了新贡献。扎实推动全体人民共同富裕必须坚持实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，要正确认识和把握促进共同富裕的战略目标和实践途径，创造条件、完善制度，稳步朝着这个目标迈进。持续抓好浙江共同富裕示范区建设，鼓励因地制宜探索有效路径，为全国推动共同富裕提供省域范例。

》2版



## 打造“亮色” 共同建设产业合作平台

□ 实习记者 陈荟词

今年5月，国家发展改革委印发了《革命老区重点城市对口合作工作方案》(以下简称《方案》)，明确20个革命老区重点城市与发达地区部分城市建立对口合作关系。

《方案》中，明确了传承弘扬红色文化、衔接推进乡村振兴和新型城镇化、完善基础设施和基本公共服务、促进生态环境保护修复和绿色低碳发展、共同建设产业合作平台载体5方面重点任务。其中，“共同建设产业合作平台载体”是支持革命老区发展的新要求，产业合作也为老区振兴发展带来一抹“亮色”。

### 产业合作助力老区发展

山有所呼，海有所应。浙江山多、

岸长，青山巍峨，碧海浩瀚，山海共生。2002年起，浙江启动山海协作工程，一个个地处偏远的红色乡村与沿海经济发达地区“山”“海”携手，结出丰硕果实，结下深厚情谊。山海相依、产业相融的宁波和丽水，今年也迎来了建立山海协作关系的20周年。

近日，在宁波—丽水山海协作暨浙西南革命老区对口合作“云端会商”视频会议上，丽水市委副书记、市长吴舜泽表示，宁波与丽水20年的携手，给予丽水极大的支持，今年又建立革命老区重点城市对口合作关系，两地的协作力度不断加大，产业对接合作不断深化，共富共建项目带动明显，干部人才交流不断加强，把“山”与“海”的协作提升到新的高度。

在20个对口合作关系中，深圳是

对口合作结对关系最多的城市，分别与革命老区重点城市江西省赣州市、广西壮族自治区百色市、广东省汕尾市建立对口合作关系。7月12日，深圳发布第九批“圳品”产品，其中有来自广西百色的3家企业5个产品入选。如今在深圳各大商超，随处可见来自百色的优质农副产品；8月5日，赣州在深圳举行数字经济产业合作推介会，现场签约项目19个，签约总金额451.3亿元。相关负责人介绍，今年以来，赣州新签约深圳地区投资项目91个，签约金额844.95亿元。

### 结对合作塑造发展新优势

已有东西部协作关系的浙江省金华市和巴中市也在20个结对关系之列。签订《金华市—巴中市共建工业

协作示范园框架协议》，建立由分管工业副市长为组长的联席会议制度；在巴中市经开区划定4平方公里建设园中园，由金华派出专业力量驻点协助园区开展规划建设；支持两地市属国有企业联合组建项目公司，按照“总部+基地”“研发+转化”“终端产品+产业配套”模式在巴中建设园中园，实行产值、税收等利益共同分享……近年来，金华和巴中积极打造产业合作平台，为结对合作、推进产业共同发展打下良好的基础。

》2版

