

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸

全国独家信用信息公示信息披露指定报纸

本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

回应社会关切系统化密集化精准化

——2022年新闻发布和政务公开观察

□ 实习记者 甄敬怡

“为应对更为复杂困难局面,我们从解决两难多难问题出发,常态化充实完善政策储备工具箱,将根据情况适时及时出台。”

“截至11月10日,全国税务系统合计办理新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元。”

“展望全年,经济增速有望进一步加快,回稳向好基础将不断得到巩固。”

……

回看2022年的新闻发布,我们不难勾勒出这一年经济运行的轨迹。事非经过不知难,面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,中国经济迎难而上、砥砺前行,在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出坚实步伐。

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。这一年,党的二十大胜利召开,科学谋划了中国未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针。这一年,国际环境更趋复杂严峻,国内疫情多发散发,不利影响明显加大,经济发展极不寻常。

在这样的大背景下,相较往年,今年政务公开回应公众关切更加系统化、密集化、精准化。系统性的信息发布背后,是政策出台的连续性、稳定性和可持续性;密集且及时的政务回应之外,是政府积极引导预期并跟进政策落实落细,高效统筹发展与安全。这也从一个侧面折射出国家治理体系和治理能力的现代化,成为我们正确理解今年中国经济何以承压前行、行稳致远的一个角度。

系统性信息公开彰显稳的定力

国家统计局日前公布的今年前11个月经济数据显示,中国经济顶住国内外多重超预期压力,保持恢复态势,总体运行在合理区间,社会大局保持稳定。纵观近一年来的月度宏观经济数据,从经济增长态势观察国家宏观“账面”:一季度GDP同比增长4.8%,二季度同比增长0.4%,三季度同比增长3.9%,走出一条V型曲线;从国际收支和财政收支来看,我国政府赤字率低,债务总体可控,稳的底盘愈发坚实。

在月度宏观经济数据公布的次日,国家发展改革委一般会召开例行新闻发布会,阐释经济运行数据



2022年,面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我国加大宏观调控力度,应对超预期因素冲击,就业物价基本平稳,粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障,保持了经济社会大局稳定。图为12月23日,一架自乌鲁木齐起飞的CZ5193次航班平稳降落在塔什库尔干红其拉甫机场,雪域高原帕米尔迎来首批“空中来客”,这标志着新疆首座高高原机场正式通航。机场开通后,预计可满足年旅客吞吐量16万人次、货邮吞吐量400吨。

新华社记者 丁磊 摄

之外的政策支撑,稳定社会预期。面对超预期因素冲击,靠前实施《政府工作报告》确定的政策,全力以赴,落实扎实稳住经济的一揽子政策和19项接续措施,实现前三季度增长3%。“推动相关实施细则早出快出、应出尽出,用改革办法加快释放政策效能,保持经济运行在合理区间,努力争取最好结果。”国家发展改革委负责人9月出席国务院政策例行吹风会时,介绍了稳经济一揽子政策的接续政策措施有关情况。

前期推出财政金融政策支持重大项目建设、设备更新改造等政策效应正在显现。目前,两批金融工具支持重大项目2700多个,“7399亿金融工具资金已全部投放完毕,支持的项目大部分已开工建设,正在加快形成实物工作量。”国家发展改革委新闻发言人在11月份例行新闻发布会上表示。稳增长政策进一步显效发力,在化解风险挑战中回稳向上、步履坚实。

国家“账面”背后,是产业行业、工厂车间,是市场商户、人间烟火。今年面对一系列超预期因素,各部门加大宏观调控力度。一系列国务院新闻办召开的新闻发布会和国务院政策例行吹风会、各部委召开的专题发布会形成错落有致的“协奏曲”,

拨旺政策“篝火”,照亮经济运行。

信息发布注重提升政策透明度、可预期性。“企业敢干”的前提,是稳定的预期。围绕税费支持政策,国新办前后举行三场国务院政策例行吹风会。国家发展改革委等部门印发《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》,及时介绍通报涉企违规收费专项整治行动有关情况,持续做好扩大有效投资相关规划、政策文件及重大建设项目信息公开。一系列宏观政策靠前发力,政策发布解疑释惑工作、涉及市场主体的信息公开不断加强,为市场主体提供了稳定的政策预期和前瞻性指引。

政务回应聚焦痛点堵点密集发声。国新办召开困难群众兜底保障国务院政策例行吹风会、困难群众帮扶有关工作国务院政策例行吹风会等,及时回应重要民生商品保供稳价、困难群众求职就业、疫情期间生活物资保障等问题。就积极扩大有效投资有关情况,国家发展改革委在委月度新闻发布会、委专题新闻发布会、“中国这十年”系列主题新闻发布会等多场合密集发声、主动回应,提振市场投资信心。

政策发布系统化形成合力。今

年以来,宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策、社会政策加快落地形成系统集成效应,谋划推出增量政策工具,财政和货币政策在有效需求不足、市场预期不稳时及时出手,并在多重目标下兼顾更高的目标信息透明度。

与此同时,政策引导也更加注重“首发定调”。例如,围绕重大战略、重要政策文件,国家发展改革委负责人和司局有关负责人一年内多次出席国新办新闻发布会、国务院政策吹风会,及时发布权威信息,把握政策议题“时”“度”“效”;适时推出十年成就回顾的专题新闻发布会,介绍区域协调发展、生态文明建设、重大基础设施建设、深化改革开放有关工作情况,每场发布会有多相关司局左右配合,多元的发布主体带来更加饱满的信息量。

习近平总书记强调,“战略上要坚持稳中求进,搞好顶层设计,把握好节奏和力度,久久为功。战术上要抓落实干实事,注重实效,步步为营,一仗接着一仗打。”推动两者有机结合,也体现在这一年政务信息发布的逻辑中,既有做好长远战略谋划的政策安排,又有落实落细各项具体部署的现实回应。各类政策

协调配合,长短结合、综合施策、标本兼治。

主题性新闻发布稳定发展预期

党的二十大报告提出“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。风物长宜放眼量。理解中国经济,要坚持全面辩证长远的眼光,既要看“形”的变动,也要看“势”的累积。今年以来,一系列主题新闻发布密集举行,通过更长时间轴线,展现了中国经济的发展脉络与坚实基础,将短期、中期、长期三个维度的预期引导有机结合。

据中国发布App信息数据平台统计,仅在今年全国两会召开的3月份里,国务院新闻办公室、国务院联防联控机制、中央和国家机关有关部门、各省(区、市)举行的新闻发布活动就多达288场。

每年通过两会发布全年经济运行的前瞻性指标以及宏观政策的预期引导,在稳定公众预期方面发挥了重要作用。“2021年我国经济总量达到114.4万亿元,中国经济一年净增13万亿元在中华民族历史上是第一次;按美元折算,增量达到3万亿美元,也是世界经济发展史上从来没有过的。”今年两会期间首场“部长通道”上,国家发展改革委主要负责人用历史性成就数据阐释了中国经济的强大韧性、发展后劲和抗风险能力。在随后的国务院新闻办新闻发布会上,国家发展改革委多位负责人围绕“坚持稳字当头、稳中求进,推动高质量发展取得新进展”主题回应了各方关切。

从4月22日~9月29日,历时5个月,中共中央宣传部组织36场“中国这十年”系列主题新闻发布会,涵盖经济发展、法治建设、生态文明、民生保障、制度完善、外交工作等多领域。约60个中央部委的省部级和司局级负责人共140余位,先后走到发布台前,向社会公众介绍党的十八大以来中国取得的一系列历史性成就和发生的历史性变革。

》2版



2023年能源保供稳价有了“定心丸”

国家发展改革委、国家能源局发布《通知》,推动2023年电力中长期合同签订履约工作落地

□ 本报记者 刘政

近日,国家发展改革委官网发布《关于做好2023年电力中长期合同签订履约工作的通知》(以下简称《通知》)。国家发展改革委、国家能源局指导各地方、各发电相关企业规范有序做好2023年电力中长期合同签订履约工作,加强能源产供储销体系建设,充分发挥中长期合同压舱石、稳定器作用,保障电力平稳运行。

保障“量足” 确保市场主体高比例签约

确保市场主体高比例签约,是2023年电力供应的保障“基础”。《通知》明确:一方面,坚持电力中长期合同高比例签约。市场化电力用户2023年年度中长期合同签约电

量应高于上一年度用电量的80%,并通过后续季度、月度、月内合同签订,保障全年中长期合同签约电量高于上一年度用电量的90%。燃煤发电企业2023年年度中长期合同签约电量不低于上一年实际发电量的80%,月度(含月内)及以上合同签约电量不低于上一年实际发电量的90%。水电和新能源占比较高省份签约比例可适当放宽。对于足额签订电力中长期合同的煤电企业,各地应优先协调给予煤炭和运力保障,支撑电力中长期合同足额履约。

另一方面,鼓励签订多年中长期合同。各地政府主管部门要积极引导市场主体签订一年期以上的电力中长期合同,对多年期合同予以优先安排、优先组织、优先执行。探索建立多年合约价格调整机制,合

同签约价格较实际市场价格偏离较大时,引导市场主体平等协商调整合同执行价格。

同时,《通知》提出推动优先发电计划通过电力中长期合同方式落实。各地要将本地优先发电计划转化为电力中长期合同或差价合约,鼓励高比例签订年度中长期合同或差价合约,确保优先发电计划刚性执行。

“各地政府主管部门要会同电网企业、电力交易机构,根据电源结构变化、近三年电力供需形势及电力现货市场试运行计划,考虑2023年本地区电力供需形势,进一步优化时段划分方式,结合各地实际用电负荷与新能源出力特性,按需明确划分尖峰、深谷时段。”《通知》要求优化时段划分方式,进一步扩大分时段交易范围,2023年分时段签

约规模、比例均不得低于上一年度。

《通知》提出,健全、优化跨省区中长期交易机制,要求送受端政府主管部门加强对接,推动跨省区优先发电计划全部通过中长期交易合同方式落实,鼓励签订多年、年度送受电协议。同时,进一步完善跨省区中长期交易机制,缩短交易周期,拉大峰谷价差。

保障“价稳” 完善市场价格形成机制

保障“量足”,更保障“价稳”。《通知》充分考虑燃料生产成本和发电企业承受能力,提出完善市场价格形成机制。

一是引导市场交易电价充分反映成本变化。鼓励购售双方在中长期合同中设立交易电价与煤炭、天然气价格挂钩联动条款,引导形成

交易电价随煤炭、天然气市场价格变化合理浮动机制。

二是合理拉大峰谷价差。各地应结合实际情况,制定同本地电力供需和市场建设情况相适应的中长期合同分时段价格形成机制,合理拉大峰谷价差,加强中长期与现货价格机制衔接。同时,在符合国家允许的价格浮动范围的前提下,鼓励探索自行约定日内各时段价格。

三是健全高耗能企业市场交易电价形成机制。基于国家出台的高耗能行业重点领域能效标杆水平和基准水平,各地电力主管部门应推动相关职能部门及时出台并动态完善本地区高耗能企业目录清单。高耗能企业交易价格不受燃煤基准价上浮20%限制。

》2版

债券公告

4

债券名称: 2022年湘乡市东山投资建设开发有限公司县城新型城镇化建设专项企业债券

本期发行总额: 人民币4亿元
本期基础发行规模: 人民币2亿元
本期弹性配售额: 人民币2亿元
信用评级: 主体AA 债项AAA
簿记建档日: 2022年12月27日
债券期限: 7(3+4)年期
主承销商: 财信证券股份有限公司

新闻热线: (010)63691897
本版编辑: 刘政
Email: crdzbs@163.com