

厚植“好地方”诚信底蕴 擦亮“诚信淮安”城市名片

江苏淮安市高质量建设信用示范区,助力打造营商环境高地

□ 本报记者 岁正阳

“襟吴带楚客多游,壮丽东南第一州”,素有“南船北马”“九省通衢”之称的江苏省淮安市,自古便是崇文重信之地。如果说昔日的淮安是以运河名都、商人重信守诺通达天下;现如今的淮安更是秉承诚信品质,以“信用”作为城市发展的新名片。

淮安市发展改革委主任蒋继贵日前在接受记者采访时表示,近年来淮安市全力推进“诚信淮安”建设再上新台阶。注重推进行政管理从“门槛管理”走向“信用管理”,建立健全事前、事中和事后全流程监管环节的新型监管机制,持续优化营商环境,助力淮安市高质量发展。

立“规划”提升政府公信力

记者:更诚信、更便捷、更舒适、更美好,淮安人的生活正在潜移默化中发生的变化,与信用建设工作密不可分。近年来,淮安市诚信建设取得了哪些进展?

蒋继贵:2020年以来,淮安市社会信用体系建设工作在市委、市政府的正确领导下,认真贯彻落实中央、省关于社会信用体系建设的部署要求,积极进取,精益求精,真抓实干,勇于创新,全力推进“诚信淮安”建设再上新台阶。

淮安市成立市社会信用体系建设领导小组,领导小组组长由市政府主要领导担任,副组长由市常务副市长担任,小组成员由市政府副秘书长及各相关部门主要负责人共45人担任,领导小组办公室设在市发展改革委,主要职能是统筹推进全市社会信用体系建设工作。

2021年9月,淮安市成功创建国家信用体系建设示范城市;印发

了《淮安市“十四五”社会信用体系建设规划》;2021年淮安市城市信用状况监测指数平均排名全国地级市第39名;淮安市政务诚信营商环境便利度考核2020、2021年度分别列全省第一等次、第二等次;多项政务诚信创新举措全省推广;全市政府机构失信治理保持“清零”目标;全市政府部门、事业单位和国企拖欠账款清偿率保持100%;2021年12月,国家发展改革委网站专题推广了淮安市社会信用体系建设工作典型做法。

建“机制”构建信用基础桩

记者:成绩的取得来之不易,首先需要打好基础。淮安市在推进信用建设工作过程中,是如何建章立制的?

蒋继贵:依据国家和省社会信用体系建设工作部署,2021年,淮安市政府印发了《淮安市“十四五”社会信用体系建设规划》《淮安市进一步完善约束机制构建诚信建设长效机制实施办法》《关于淮安市全面推进证明告知承诺的通知》等制度性文件。市信用办印发了《淮安市贯彻落实江苏省社会信用条例重点任务分工》《淮安市“十四五”社会信用体系建设规划任务分工》《淮安市政务服务信用承诺实施办法》。2020年~2022年,市信用办每年按照国家、省工作部署均制订发布全市社会信用体系建设年度工作要点及考评方案,每年下发淮安市政务诚信建设第三方评价实施方案和任务分工文件。同时,市信用办会同市法院印发了《关于联动推进1+4专项行动优化法治化营商环境的实施方案》,市发展改革委同市财政局、市商务局、市审批局、市住建局、市交通局、市水利局等7部门联合下发了《关于建立淮安市企业

合法权益补偿救济工作机制的通知》。淮安市推进社会信用体系建设工作规划制度体系更加完善。

此外,2020年~2022年,市政府每年召开全市社会信用体系建设工作大会,市发展改革委作信用工作报告,市政府常务副市长出席并讲话,全面部署和推进全市社会信用体系建设工作。同时,2020年~2022年,市级财政均列支了信用工作专项经费,用于推进开展信用信息系统建设和信用工作推进。

上“台阶”全面优化信用网

记者:一直以来,淮安市大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信建设共促共建,具体是怎么做的?

蒋继贵:在政务诚信领域,一是做好政府信息公开工作。按时在市政府网站发布年度政府信息公开工作报告。对符合法定要求的依申请公开政府信息答复率达100%。二是持续加强政府机构失信专项治理。市信用办与市法院联合签署《淮安市党政机关失信治理备忘录》和《淮安市关于开展涉党政机关“零债”工程推进“惠企”专项执行行动的实施意见》,签订“点对点”执行信息平台建设合作协议书,保持了政府机构失信“清零”目标,全市政府部门、事业单位和国企拖欠账款清偿率保持100%。三是开展政务信用信息共享应用。在公务员录用、调任时查询信用记录,市委将对全市“一把手”监督信用审查列为“一把手”监督评价指标,定期或不定期开展信用信息核查。四是建立了政务诚信建设第三方评价机制。委托第三方利用互联网信息采集和大数据挖掘技术,建立政务诚信建设评价指标体系,对淮安市司法局等21

个重点部门在政务公开、廉洁守诺、政务诚信、信用信息归集等方面诚信建设情况进行季度综合评价,形成部门政务诚信综合指数。五是建立健全重大行政决策制度。出台《淮安市人民政府重大行政决策程序规定(试行)》《市政府重大行政决策合法性审查程序规定》等制度文件。六是统筹推进重点领域政务诚信制度建设。在政府和社会资本合作领域、招商引资领域、地方政府债务建设领域、统计领域、政府采购领域等出台了多项制度文件。

在商务诚信领域,主要是围绕信用监管,注重推进行政管理从“门槛管理”走向“信用管理”,建立健全事前、事中和事后全流程监管环节的新型监管机制,持续优化营商环境,助力淮安市高质量发展走在前列。一是构建了信用分级分类监管机制。市政府办公室印发了《淮安市加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的实施方案》,围绕全面推进信用监管,2020年以来推动33个监管部门在45个相关领域出台信用分级分类监管实施方案,形成“1+45”实施体系。二是全面推行信用告知承诺制。市政府办公室印发了《关于淮安市全面推进证明事项告知承诺制的通知》,建立信用承诺人的信用档案。三是不断提升“双公示”信息归集质效。在“信用淮安”网站均建立了行政许可和行政处罚信用信息“双公示”专栏,市级部门“双公示”专栏建设实现了全覆盖。四是不断完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。积极拓展联合奖惩系统与政务服务及相关部门业务办事系统对接范围,推进淮安市联合奖惩系统与政务服务平台、招标投标、政府采购等审批系统实现嵌入式对接。五

是加强合同履约信用监管。结合淮安市政府投资工程嵌入式监督系统,建立了淮安市合同履约信用信息管理系统,对合同签订、履约、违约信息进行归集、处置与预警,实现了跨地区、跨部门全流程联动监管。六是发挥信用信息应用服务支撑作用。2020年淮安市被列为江苏省首批省、市、县信用信息系统“一体化”建设市和全国“一体化”信用网站建设试点市,目前已全部完成了“一体化”信用平台和“一体化”信用淮安网站建设。

在社会诚信领域,注重推进完善农村信用体系评价机制,积极推进相关县区开展示范试点工作,2022年以来,推荐了清江浦区、洪泽区、盱眙县、金湖县创建省级信用建设示范县区。在盱眙县推进家庭信用积分应用,建立管理系统和网格化管理机制,创新信用惠民便企,积极推进“信易+”活动,开展农村经济主体信用信息采集,开展信用用户、信用村、信用乡镇评定工作。

在司法公信领域,出台《关于贯彻执行防止干预司法“三个规定”的实施意见》《领导干部插手干预重大事项记录制度》,建立完善律师、公证、司法鉴定和基层法律工作者信用档案系统,落实司法从业人员诚信承诺制度。2022年以来,市法院积极开展信用领域突出问题专项治理,出台了《关于联动推进1+4专项行动优化法治化营商环境的实施方案》,主动为企业发展排忧解难。依托“公安执法公示平台”“淮安微警务”,着重解决有案不受、有案不立、涉案财物管理不规范等群众反映强烈的突出问题,将“互联网+”时代群众的外部监督内化为严格规范公平执法的“助推器”。

产业看台

“两个平台”线上线下打造最优营商环境

河北威县建立企业诉求快速响应机制,满足企业多元化需求

□ 兰云 孙新凯

威县是河北省唯一综合改革试点县,自2014年组建全国首家县级行政审批局开始,经过多年迭代创新,实现了企业开办“一日办、零成本”,准入准营“一窗办、集成办”,企业投资项目“有地即承诺、拿地即开工”,大幅提升事前行政审批效能,2021年,威县被认定为河北省优化营商环境推动高质量发展先进县。

打造“两个平台” 建立“线上线下”企业之家

为精准高效地服务企业,解决政企信息不对称、融资不顺畅、政策落地不及时等问题,2021年12月,威县组建全省第一家县级企业服务中心。今年5月,开设了“威企通”在线服务平台。威县企业服务中心作为服务企业的“总入口”和“总出口”,统筹全县涉企服务要素,实现涉企事项“一站式”服务,打造了服务企业全流程、全链条、全生命周期模式。该中心是对接项目、服务企业的实体平台,设有审批验收、惠企政策、金融对接、要素保障、市场营销、法律援助等6个功能专区,为企业提供“面对面”“一对一”线下服务。

“威企通”为线上服务平台,设有政策通、融资通、供需通、合作通、招商通等10个版块,为企业提供惠企政策服务,通过平台主动推送、精准解读惠企政策,实现企业在线申报、政策兑付,为企业提供键对键、屏对屏的优质服务。其中,金融对

接服务依托“邢台市综合金融服务平台”,企业线上申办贷款,实现银行精准获客、企业轻松获贷,解决中小微企业融资难题。

为打造高效便捷服务模式,建立企业诉求快速响应机制,制定了快速办理、及时反馈、定期回访和统计分析等直办、转办工作流程。同时,建立联席会议、信息联动等工作制度,实现26个部门之间的服务集成,为企业提供专业化、定制化服务,满足企业多元化需求。

做好“四项服务” 打通服务企业“最后一百米”

一线服务。在县领导分包县内重点企业和重点项目的基础上,企业服务中心工作人员一对多分包企业,将每周四确定为“企业走访日”,宣讲惠企政策,了解一手信息,协调解决难题,推动企业发展。

精准服务。针对建设中的项目,协调解决各类问题,确保项目顺利建设、尽早投产。针对已投产企业,组织小规模政企、银企精准对接会,开展专项入企帮扶活动,帮助企业降低融资成本、获得政策支持。

线上服务。在“威企通”线上服务平台开通企业诉求“一键直达”功能,企业通过电脑、手机即可反映遇到的问题,一般问题转相关部门限时办结,重大共性问题提请县委、县政府研究解决,全过程由县委督查局跟踪监督,实现企业诉求快速高效解决,持续提高企业家改革获得感。

融合服务。组织“政策找人、服务上门”活动,提高政策解读、企业获取的实效性;建设威县优质产品集成库,提高产品知名度,扩大产品销路;将企业服务中心与“百校入威”改革深度融合,集成推介“高校科研成果库”和“县域优质企业”,促进产学研深度融合。

建设“五能队伍” 打造全域便利服务体系

为进一步延伸实体大厅服务触角,统筹高新区、县企业服务中心

心和16个乡镇,在3个市级园区开设企业服务中心,在乡镇政务大厅开设企业服务专区,建立能讲清企需求、能梳理政策清单、能提供代办服务、能协调解决问题、能提出意见建议的“五能”复合型服务队伍。

探索“小前台、强中台、大后台”的服务模式,即由企业服务中心设立2个前台受理窗口,由26个政府部门和10家金融机构组成中台办理岗位,由县高新区和16个乡镇组成后台走访岗位,为企业提供

全链条、全天候、全过程、全生命周期服务。

为有效延伸企业服务链条,打通政府、银行、企业之间信息壁垒,威县企业服务中心组织了百余场一对一讲解与特色专题会,破解企业发展中遇到的资金短缺、政策申报等瓶颈难题。企业服务中心成立至今,累计为百余家企业解决问题263项,帮助企业获得信贷授信3200万元,为10家企业申报“专精特新”中小企业,兑现各类政策奖补资金626万元。



近年来,河北省邢台市南和区依托当地传统灯笼制作技艺,结合市场需求,生产拉丝灯笼、植绒灯笼、传统宫灯等灯笼产品,销往全国各地,带动当地群众就业增收。图为邢台市南和区东三召乡西任村村民在晾晒灯笼。

新华社发(张驰 摄)

重点推荐

三产融合推进 农村产业高质量发展

近年来,安徽省宿州市埇桥区依托区位优势、资源、人口、市场“四大优势”,以长三角绿色农产品供应基地建设为契机,不断深化农业供给侧结构性改革,加强粮食综合生产能力,做强农产品精深加工,加快推进农村一二三产融合发展,不断探索农村产业集群发展的新路子。

6版

产业视线

广东金融业发展前景广阔

2021年,广东金融业增加值达1.1万亿元,成为全国首个金融业增加值破万亿的省份

□ 本报记者 皮泽红

日前,2022粤港澳大湾区全球招商大会在广东省广州市南沙区举行。会上,广东省地方金融监管局局长于海平表示,广东金融业发达,能为各类经济主体提供优质高效、全球一流的金融服务;经济基础雄厚,金融产业优惠政策多,能为国际国内各类金融机构展业发展提供广阔的舞台。

金融业是广东的支柱产业,金融业增加值、存贷款余额、保费收入等均居全国首位。广东金融需求旺盛,现有1300万家市场主体,规模以上工业企业数近6万家,高新技术企业超6万家,均居全国第一。2021年,广东金融业增加值达1.1万亿元,成为全国首个金融业增加值破万亿的省份,占地区生产总值比重达9%。2022年前三季度,广东金融业对经济增长贡献率达34.1%,拉动经济增长0.8个百分点。

广东遍布全省的营业网点和发达的线上金融服务,能满足各类金融需求。广东金融机构数量居全国第一,各类法人金融机构数量317家,分支机构数量达1.7万家,位居全国第一。

金融市场发达,坐拥深交所、广期所两大重要金融基础设施。今年以来,深交所融资规模预计接近2100亿元,位居全球第二。广州期货交易所成为我国第五家期货交易所、第一家混合所有制交易所,首个交易品种工业硅将正式挂牌交易。广东将以广期所建设为契机,打造完整的期货产业链,以开放的姿态欢迎国际国内期货机构以及其他金融机构走进广东。

资金充沛,金融供给充足。广东存贷款余额连续20多年位居全国首位,预计今年底将分别达到32万亿元和25万亿元,保费收入达5900亿元。

值得一提的是,最新的全球金融中心排名显示,香港、深圳、广州排名分别位居第4、第9和第25位,大湾区主要金融中心的国际影响力进一步提高。利用这一优势,广东企业赴港澳发行绿色债券规模超50亿美元,在香港、澳门两地同时挂牌发行全国首只币种国际绿色债券,成功发行澳门债券市场首笔非金融企业绿色债券;累计与港澳地区跨境人民币结算金额超24万亿元。

广东一直是金融改革开放重要的试验田,跨境金融创新走在全国前列。比如,获得试点资格的银行可以积极开展自由贸易(FT)账户、本外币合一银行账户体系、本外币合一的跨境资金池业务等账户管理业务,资本市场主体也可以深度参与“深港通”、债券通、跨境理财通、合格境内有限合伙人(ODLP)和合格境外有限合伙人(QFLP)试点、香港与内地“互联互通”等跨境“金融通”试点。依托跨境金融通的优势,粤港澳大湾区跨境资管和理财中心建设也如火如荼。随着金融业务和产品不断推出,金融机构可以在广东不断扩充金融业务边界,发展壮大。

近年来,珠三角九市特别是横琴、前海、南沙都高度重视金融业发展,出台多项政策,涵盖了金融企业从落户到经营等全方位的各项扶持措施,包括但不限于落户扶持、经营扶持、绿色金融、人才补贴等多项扶持,为金融企业在广东发展提供了可观的资金补贴和配套服务。例如,横琴、前海、南沙对区内符合条件的企业按15%的税率征收企业所得税,对区内工作的境内外高端人才和紧缺人才实施个税减免政策等。目前,广东正争取国家出台关于横琴、前海合作区等地的专项金融支持政策,金融对外开放和创新业务政策将率先落地。

产业经济编辑部
主任:斯 兰
本版编辑:陈 鹰
新闻热线:(010)63691897
监督电话:(010)63691830
电邮:zggb56805139@163.com