

# 中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

## 坚持稳字当头稳中求进 从容应对风险挑战

——2022年宏观调控观察

□ 本报记者 李福辉

当前,我国经济运行仍面临不少风险挑战,从国际看,乌克兰危机延宕发酵,全球贸易形势不容乐观,大宗商品价格高位波动,粮食和能源安全问题突出,世界经济可能面临滞胀局面;从国内看,经济恢复基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,经济社会风险点增多。

越是发展承压,越要保持战略定力。回望即将过去的2022年,直面风高浪急,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行,加大宏观调控力度,以高质量发展的确定性对冲前进路上的一切不确定性,确保中国经济航船既不偏航、也不失速,乘风破浪、行稳致远。

### 持续加力“稳大盘” 中国经济展潜力

深圳坪山,繁忙的比亚迪车间内,一辆辆新能源汽车驶下生产线。从第200万辆到第300万辆,只用了半年时间。

纾困解难“30条”、培育壮大市场主体“30条”、促消费“30条”、工业经济“30条”、经济稳增长“30条”……一年来,深圳已陆续出台5个“30条”政策,推动经济高质量发展。

这是2022年我国各地全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求,以更大的确定性应对各种不确定性的生动写照。

国内疫情反复、有效需求不足、发展

预期偏弱……一年来,面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平经济思想为指引,我国及时出台稳经济一揽子政策和接续政策,坚持不搞“大水漫灌”,着力保市场主体稳就业稳物价,稳住了宏观经济大盘,经济运行保持在合理区间。

财政部近日发布数据显示,前10个月,全国发行新增地方专项债券39,831亿元,其中超七成的专项债投向基建领域;

12月5日,中国人民银行年内第二次降准正式落地,释放长期资金约5000亿元;

12月15日,国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》,对标对表《扩大内需战略规划纲要(2022-2035年)》提出八方面重点任务……

坚持稳中求进,寻求最优路径,应对不确定性。全年新增减税降费及退税缓税缓费规模预计超过4万亿元。广义货币(M2)、社会融资规模和人民币贷款保持较快增长。截至11月底,两批共7399亿元金融工具支持的2700多个项目已全部开工建设;全年6400亿元中央预算内投资已全部下达完毕,项目开工率达近5年最高水平;今年已发行专项债券的项目开工率达95%,已使用的专项债规模较去年同期大幅提升……一年来,宏观政策靠前发力、形成合力,为市场主体减负、扩大有效投资、稳住经济大盘提供有力支撑。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。

粮食安全是“国之大者”。抗灾情、抢农时,以超常超强度确保粮食增产,粮

食总产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上;大力打好种业翻身仗、保护“耕地中的大熊猫”,出台黑土地保护法,夯实粮食安全根基。牢固树立大食物观,粮食安全托稳了经济底盘,为中国应对外部环境的不确定性提供了坚实支撑。

能源安全事关全局。1月-11月,全国原煤、原油、天然气产量分别同比增长9.7%、3.0%、6.4%,居民用电、用气价格始终保持基本稳定。坚定推进能源供给结构,前三季度,可再生能源新增装机9036万千瓦,占全国新增发电装机的78.8%。白鹤滩水电站全部机组投产发电,我国在长江之上全面建成世界最大“清洁能源走廊”。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的重要基础。一年来,我国加快布局建设先进制造业产业集群,疏通卡点堵点,畅通经济循环,大幅提升产业链供应链韧性。现代物流领域第一份国家级五年规划《“十四五”现代物流发展规划》出台,为建设现代产业体系、形成强大国内市场、推动高水平对外开放提供有力支撑。

一季度国内生产总值同比增长4.8%,二季度同比增长0.4%,三季度同比增长3.9%……中国经济走出一条“V”型曲线。

与此同时,就业物价总体平稳。前11个月,全国城镇新增就业1145万人,完成全年目标任务;居民消费价格指数同比上涨2%,在全球通胀压力高企的背景下,我国物价形势保持总体稳定,远低于欧元区、美国等世界主要经济体涨幅。

国家信息中心预测部主任张宇贤说,在外部环境不确定性持续加大、国内疫情

散发多变的背景下,中国经济承压前行,持续恢复,稳中有进,彰显了大国经济韧性与潜力,成为全球经济的重要“稳定器”。

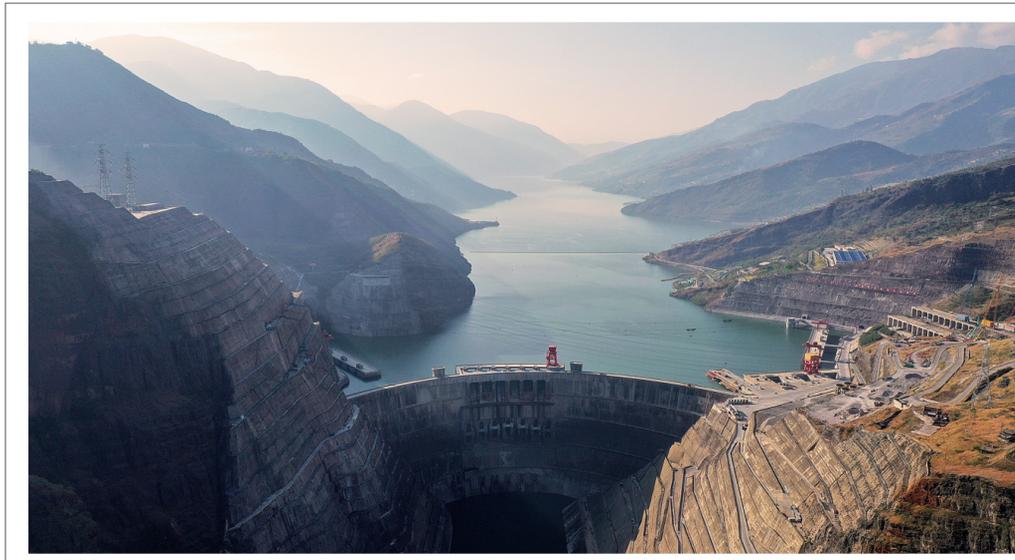
### 改革助力“优环境” 市场主体焕活力

形势越严峻复杂,越要向改革开放要动力。让“看不见的手”更有效、让“看得见的手”善有为。一年来,一系列深化改革开放的举措不断出台。

全面深化改革向纵深推进。构建数据基础制度,更好发挥数据要素作用,加快建设全国统一大市场,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动;《长三角国际一流营商环境建设三年行动方案》发布;《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》印发;加快构建现代化基础设施体系;推动平台经济规范健康持续发展,集中推出一批“绿灯”投资案例;坚决防止各类“黑天鹅”“灰犀牛”事件,稳定房地产市场、保交楼、妥善化解村镇银行风险……

高水平扩大开放脚步稳健。区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式生效;新版《鼓励外商投资产业目录》发布实施;海南自由贸易港建设扎实推进;开展外商投资法执法检查,持续打造市场化法治化国际化营商环境;

》2版



图说新闻

### 我国建成世界最大“清洁能源走廊”

12月20日,随着最后一台机组正式投产发电,白鹤滩水电站全面投产。至此,金沙江下游四座超级工程——乌东德水电站、白鹤滩水电站、溪洛渡水电站、向家坝水电站,与长江上的葛洲坝水利枢纽、三峡工程,共同构成了世界最大清洁能源走廊。图为白鹤滩水电站大坝及库区。

新华社记者 胥冰洁 摄

## 稳生产扩需求 政策“组合拳”为提振工业助力

□ 张辛欣

保障重点企业稳定生产、建立常态化稳定产业链供应链协调机制、聚焦重点消费领域陆续出台新政策……近段时间,一系列政策“组合拳”及时推出,多地多部门紧抓四季度这一关键时间点,切实推动政策措施落地落实、全面见效,助力工业稳增长、企业添动力。

临近年末,齐鲁制药有限公司化药制剂分厂各车间加速生产、倒班运行,十余条全自动包装线高效运转,加速保障抗感染类、抗病毒类药物市场供应。齐鲁制药有关负责人告诉记者,公司在全国多个生产基地均处于满产状态,在研产品线中,数十个重点产品处于研发关键阶段,按计划稳步推进。

“我们正采取多项措施,千方百计推动重点企业迅速达产扩产。”工信部消费品工业司副司长周健告诉记者,以药品生产为例,工信部将有关生产企业和重点配套企业全部纳入白名单,“一药一策”制定增产扩能方案,派出驻企特派

员,会同当地有关部门帮助解决物流、用工、原材料采购等问题。

把稳生产放在重要位置。不久前,工信部、国家发展改革委、国务院国资委联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》,多措并举夯实工业经济回稳基础。

甘肃严格落实优化疫情防控各项措施,梳理重点产业链供应链“白名单”;山西强化复工复产情况调度,进一步畅通制造业产业链供应链;重庆在持续推动重点整车企业复工复产的同时,对零部件配套、物流配送等“堵点”“断点”逐一疏通……助力加快复工复产,各地持续出台举措。

5天,浙江省建德市鑫欣物流有限公司实现从线上办理业务到完工通电。企业负责人告诉记者,针对用电投产的急迫需求,国网建德市供电公司提供零上门、零审批、零投资接电服务,确保企业顺利开工运营。

从制定能源保供应急预案、优化有序用电措施,到开展线路巡检,当前,多地多

部门加大力度为实体经济保电稳产。

稳生产、扩需求。消费政策与产业政策“双向奔赴”,助力打通供需,畅通循环。

12月12日,蔚来第30万台量产车在蔚来第二先进制造基地下线,11月当月,企业交付新车同比增长30.3%;12月1日,赛力斯发布产销快报,品牌新能源汽车11月销量11,661辆,同比增长154%……把恢复和扩大消费摆在优先位置,全国多地通过联动促销、投放增量指标、推动整车企业和汽车金融让利等多种方式支持汽车消费。

中国汽车工业协会副秘书长陈士华表示,促进消费一系列政策对稳定车市增长起到明显作用,新能源汽车产销持续保持较强增长势头。

巩固工业经济回升向好趋势,主体是企业。落实落细助企纾困政策,对增强市场信心至关重要。

在湖北省襄阳市,税务部门瞄准全市专精特新“小巨人”企业,梳理制定研发费用加计扣除、无形资产成本摊销等“个性化”税收优惠宣传内容;成立专精特新中

小企业高质量发展工作专班,定期“把脉会诊”,回应企业诉求。国家税务总局数据显示,截至11月10日,全国税务系统合计办理新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元。

近期,中国人民银行等六部门推出一系列举措,进一步加大对小微企业贷款延期还本付息支持力度,对2022年第四季度到期、因新冠肺炎疫情影响暂时遇困的小微企业贷款,还本付息日期最长可延至2023年6月30日。

工信部针对大型企业和中小企业等制定了精细化举措。鼓励大企业特别是国有企业发挥好对产业链主体支撑和融通带动作用。在支持中小企业方面,深入开展中小企业服务行动,并以产业集群方式助力中小企业资源对接、要素整合,推进惠企政策落地。

工信部有关负责人表示,将进一步抓紧抓实振作工业经济相关工作,鼓励各地区积极出台配套政策措施,及时协调解决政策落实中的“堵点”“卡点”,前瞻性加强政策研究储备,不断丰富政策“工具箱”。



## 中国的总体国家安全观 更好惠及世界

——透过党的二十大精神关键词 看新征程上的中国发展④

□ 本报记者 刘政

安全,是最早归来的撤侨航班;安全,是回家路上的警车车灯;安全,是手中有粮心里不慌;安全,是能源价稳量足、冬有暖气夏有凉风;安全,是产业可靠就业稳定;安全,是制度自信定力十足……安全的背后,是自上而下的持续推进,也是上下同心的奋斗不息。党的二十大报告指出,国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观,把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程,确保国家和社会稳定。

——令人汗流浃背的热风吹过三亚市崖州区坝头南繁公共试验基地,平整的地块刚刚经过一轮收获,双季亩产1581.6公斤,连续两年达到“杂交水稻之父”袁隆平生前提出的“杂交水稻双季亩产1500公斤”攻关目标。这一年,也是我国粮食产量连续稳定在1.3万亿斤以上的第七年。在丰收的喜悦中,珍惜粮食、光盘行动的良好社会风气正加快形成。

——载满煤炭的无人驾驶车在锡林郭勒零下数十度的寒风中静静行驶,全国有近400处煤矿正在开展智能化建设,“少人巡视,无人操作”的智能采煤迈向常态化应用。万籁俱寂的深夜,电网运维工作者为保障供电而不懈抢修。炎炎夏日,随手关灯、尽量少用空调为迎峰度夏电力安全筑起全民行动的防护网。

——电话声嘈杂的办公室里,保供稳价工作者协调推动产业链供应链上下游保通保畅。不眠不休的流水线上,口罩曾作为最急需的防护用品被不断生产出来。现金补贴、减税政策背后,许多中小企业“扛”过了生存危机,许多家庭的主要收入者“保”住了工作。

统筹发展和安全,是我国过去始终贯彻、未来将更好坚持的工作基调。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持运用辩证唯物主义认识论和系统观念认识和处理发展和安全问题,实现了“总体国家安全观”的理论创新,做到以发展促进安全,以安全保障发展,实现了国家安全与高质量发展的有机统一。

高质量发展,不断拉高安全的水平,“以人民为中心”的执政理念,则保障着安全的底线。

多层次、多支柱养老保险体系,完善大病保险和医疗救助制度,推动公共安全治理模式向事前预防转型,加强重点行业、重点领域安全监管,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,推进安全生产风险专项整治……党的二十大报告提出了多项重点任务。我国社会安全已步入增进民生福祉、提高人民生活品质的阶段,安全感正从社会安定向生活安心拓展。

放眼国际社会,乌克兰危机延宕发酵,新的动荡变革期已然到来。世界百年未有之大变局加速演进,国家安全体系网络所包含的要素也更加多元。必须看到,外部安全与内部安全、国土安全与国民安全、自身安全与共同安全是有机统一的整体。

在安全问题日益错综复杂的背景下,没有一个国家可以独善其身。正如党的二十大报告深刻指出的那样,世界又一次站在历史的十字路口,何去何从取决于各国人民的抉择。

万物并育而不相害,道并行而不相悖。中国倡导共建共享、和睦相处、合作共赢,推动建设一个普遍安全的世界,繁荣才能持久,安全才有保障。

从善如登,万流归海。保障安全、抵御风险的道路亦是如此。向前,既有艰难险阻,更有砥砺前行。向前,既要蹄疾步稳,也应未雨绸缪。时代在变,世界在变,国家安全和能力也随之而变。党的二十大报告提出健全国家安全体系,增强维护国家安全能力、提高公共安全治理水平、完善社会治理体系四项要求,明确推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和稳定。我们要坚持以人民安全为宗旨,以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,统筹维护和塑造国家安全,夯实国家安全和社会稳定基层基础,完善参与全球安全治理机制,建设更高水平的平安中国,以新安全格局保障新发展格局。

海压竹枝低复举,风吹山角晦还明。在历史的十字路口,中国已站在人民立场作出了选择——选择了以人民安全为宗旨的发展道路;中国已站在全球视角回应了时代之问——以和睦、合作推动全球安全。