

砥砺前行勇争先 扬帆远航启新程

——甘肃酒泉市建设陆港型国家物流枢纽纪实

国家发展改革委近日印发《关于做好2022年国家物流枢纽建设工作的通知》，将25个国家物流枢纽纳入2022年度建设名单。酒泉陆港型国家物流枢纽名列其中，酒泉也是甘肃省唯一入选该建设名单的城市。

酒泉枢纽的入围，为酒泉市打造丝路节点物流枢纽示范区增添了强劲动力，掀开了酒泉这座古老丝路重镇物流业高质量发展新篇章。

坚持统筹发展 推动枢纽提质升级

酒泉，自古就是中原通往西域的交通要道、丝绸之路上的咽喉锁钥、商贾云集的黄金宝地，镌刻在酒泉鼓楼四向券门上的“东迎华岳、西达伊吾、南望祁连、北通沙漠”额题展现着酒泉在丝绸之路枢纽要道上的黄金区位优势。如今，酒泉是哈密以东、兰州以西2000公里内最大、最活跃的经济地区，航空、铁路、公路运输线路配套齐全，拥有甘肃省唯一的一类边境陆路口岸——马鬃山口岸，承担着载人航天、核产业等多项国家、军事重要保障任务。新发展阶段，酒泉在服务、保障国家国防安全、核安全方面的地位和作用越发突出。

近年来，酒泉市委、市政府坚决贯彻落实党中央、国务院关于加强物流基础设施网络建设的决策部署，将建设丝路节点物流枢纽示范区作为推动酒泉经济社会高质量发展、建设区域

中心城市的强有力抓手，加快国家物流枢纽建设进度。抢抓“一带一路”、西部陆海新通道等战略机遇，成功开通了酒泉—钦州港—鹿特丹铁海国际联运班列。主动开展煤炭物流、冷链物流及相关产业调研，做到心中有数、手中有策、行动有方，以积极姿态承接“疆煤东运”“蒙煤南下”，为创建国家级骨干冷链物流基地奠定基础。

坚持项目带动 壮大枢纽产业集群

项目建设是支撑经济社会发展的核心力量。2018年底，酒泉被国家发展改革委、交通运输部确定为国家物流枢纽承载城市，酒泉市实施了一批显著发挥物流带动作用、提升枢纽集散能力的物流基础设施建设项目。

由酒泉枢纽运营主体企业之一的海涛集团实施的酒泉国家物流枢纽多式联运铁路专用线改造提升项目，是酒泉陆港型国家物流枢纽建设的关键性项目之一，投资额近10亿元。作为酒泉陆港型国家物流枢纽多式联运转运设施改造提升项目中重点建设内容的铁路编组线，已完成铺垫土石30多万立方米，建成3600米铁路专用线；铁路货物接卸中转中心1.2万平方米的1号库已建成，1.02万平方米的2号库也已开工建设。酒泉市瓜州县、肃州区布局建设中央政府煤炭储备基地项目已完成了项目选址、环评、稳评、能评等项目前期手续，为项目如

期开工建设提供了必要保障。同时，积极谋划储备了肃州区明沙窝煤炭储备库项目。

坚持联动发展 提升枢纽协同能力

酒泉市为全面贯彻落实甘肃省委“建设河西走廊经济带”战略部署，立足酒泉国家物流枢纽核心区，强化同周边物流枢纽和物流基础设施节点开展业务联系，不断增强酒泉陆港型国家物流枢纽集聚能力和辐射带动能力。

以G30、G7、国道312等为主的公路网，以兰新、临哈、敦格、酒额铁路为主的铁路网，以敦煌机场、嘉峪关机场为主的航空网，形成了联动互补的立体交通运输网络体系。截至2021年底，酒泉市境内公路通车总里程17,406公里，铁路运营里程1730公里，通航城市达到33座。

敦煌种业、酒泉春光等一批酒泉本地企业同嘉峪关、张掖、武威等区域物流枢纽及敦煌机场、嘉峪关机场、武威保税物流中心物流节点进行深入业务合作，顺丰、京东、德邦等物流企业在酒泉投资建设物流仓储设施，有效连接河西走廊区域内物流园区、货运场站、配送中心，不断拓展区域内一二三产业合作内容和范围。

目前，酒泉枢纽集聚物流仓储面积已超百万平方米，甘肃巨龙、甘肃海海、酒泉东汇等一批物流企业存量仓储设施存储能力突破50万吨。截至2022年9月底，酒泉市拥有专业物流

企业近200家，从业人员2.8万人；公铁货运周转量分别达到71亿吨公里和1554万吨公里；邮政行业业务总量1.5亿元，快递业务量580万件，同比增长均在10%以上。

坚持创新发展 优化枢纽产业布局

酒泉是河西走廊唯一的国家物流枢纽承载城市，也是甘肃省确定的区域中心城市。近年来，酒泉枢纽坚持创新发展，带动区域内相关产业和要素有序、自由流动，促使相关经济资源高效配置，各类市场主体有机融合，进一步优化了一二三产业布局，实现了酒泉枢纽从传统枢纽通道向枢纽经济、通道经济转型升级，形成了具有酒泉特色的“枢纽+通道+平台+产业”的枢纽经济发展新模式。

甘肃巨龙、甘肃西农等物流龙头企业创新打造了符合西北地域特点的蔬菜、种子、水果、煤炭、钢材和东部地区的农资、农机、生活快消品等双向流通的业务组织模式。以聚农网、农厂汇为基础的酒泉智慧物流信息平台，利用5G、云计算、物联网等技术，完善了数据交换和传输标准，实现了信息交互，促进了物流订单、储运业务、货物追踪、支付结算、实时动态、货品监管等信息集成共享、高效流动。

今后，酒泉将继续紧抓国家“一带一路”建设、新时代推进西部大开发形成新格局等战略



西部陆海新通道(酒泉—钦州港—鹿特丹)铁海国际联运班列 11月17日在酒泉金塔县始发开行，满载380吨蔬菜、花卉种子的货运列车经由广西钦州港出境，转海运至荷兰鹿特丹。西部陆海新通道铁海国际联运酒泉种子专列首发，这标志着酒泉市以铁路为载体的海外贸易通道得到进一步扩充。

机遇，着力补短板、建项目、抓产业，持续完善现代物流运行体系，不断提升区域物流组织效率和综合服务水平，有效降低社会物流成本，努力把酒泉枢纽打造成为西北地区国家物流枢纽特色示范标杆。

(文图均由酒泉市发展改革委提供)

打造改革亮点 促进经济社会高质量发展

——云南省玉溪市委深改委2022年工作综述

2022年以来，云南省玉溪市委全面深化改革委员会(以下简称“玉溪市深改委”)高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记全面深化改革开放重要论述和考察云南重要讲话精神，全面落实云南省第十一次党代会和云南省委各项改革决策部署，围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节，不断加强改革的系统集成、协同高效，奋力推进玉溪治理体系和治理能力现代化，打造了一批具有玉溪特色的改革亮点，呈现出各领域改革强力推进、效果凸显的良好态势，有力促进了玉溪市经济社会高质量发展。

提高政治站位，牢牢把握改革正确方向

始终坚持将改革进行到底的政治定力，以强烈的遵循意识、执行意识和效率意识统筹全局、开拓新局，旗帜鲜明地坚决贯彻落实党中央和云南省委的各项改革决策部署，做到党中央和云南省委改革精神第一时间传达，改革部署第一时间落实，有效跑好了改革“最先一公里”。

——坚持党对改革工作的集中统一领导。玉溪市深改委坚持把全面深化改革作为政治责任扛在肩上，始终把认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为全面深化改革的根本遵循，坚决做到凡涉改文件优先学习传达、凡涉改议题优先安排审议、凡涉改任务优先落地推进。各专项小组、专题组、牵头单位、职能部门紧密配合、相互协作，形成全市上下一盘棋、齐抓共管促改革的良好局面。2022年，共召开玉溪市深改委会议4次，每次会议都把学习贯彻党中央和云南省委深改委会议精神作为第一议题，对党中央和省深改委审议通过的每一个改革文件都认真研究，并结合玉溪实际提出具体贯彻落实要求。研究审议通过《玉溪市贯彻落实深化新时代教育评价改革实施方案》等30余个改革事项，每一个改革方案在不折不扣抓好上级决策部署贯彻落实的同时，加大政策的系统集成，达到互补兼容作用，形成紧密相连的政策体系，针对性和操作性得到大幅提升。红塔区促进闲置及低效利用建设用地再开发提升土地综合利用、江川区村(社区)领办公司、峨山县深化农村生活用水水价改革等一批自行探索的市级改革试点成功在全市复制推广，有效带动全市改革工作向全局、向纵深发展。

——坚持高位推动抓改革。玉溪市委把抓改革作为一项重大政治责任，主要负责同志亲自研究部署、指挥调度重大改革，坚持每月到各县(市、区)召开重点工作观摩会，率队督导调研重点产业发展、民生保障、新型城镇化等一批重大改革任务，做到基层调研改革工作必听、改革项目必看，把改革任务始终扛在肩上、抓在手上、落在行动上。分管市领导、各级各部门主要负责同志切实担起改革主体责任，认真谋划本地区本部门改革，领衔解决突出问题，打通关节、疏通堵点、推动落

实，形成了“任务一布置、马上抓落实，工作一部署、马上去推动，工作一完成、马上就反馈”的工作格局。先后召开改革工作调度推进会7次、改革工作碰头会5次，督促、指导各县(市、区)和市直部门推进改革工作和解决改革问题135次，压实各县(市、区)和市直各部门主要负责人抓改革的责任。

——坚持蹄疾步稳推进改革任务。严格对标对表云南省委深改委的决策部署，把上级精神和本地实际结合起来，精心谋划本区域内改革的部署、重点、举措，制定《中共玉溪市委全面深化改革开放委员会2022年工作要点》《中共玉溪市委全面深化改革开放委员会2022年工作台账》，细化全年改革举措211项、确定20项重大改革任务由市级领导领衔负责，并严格要求对云南省委审议通过的重要改革事项，玉溪市必须要在2个月内制定贯彻落实的具体措施。发挥督查“利剑”作用，制定《市委全面深化改革开放委员会2022年督查计划》，分领域选取27个重要改革方案、5个重大改革事项和3个国家级、省级试点进行督查。

加强系统集成，重要领域和关键环节改革取得新突破

改革定力进一步深化，改革重点进一步聚焦，改革节奏进一步加快，一批有利于经济社会发展的改革政策落实落地，一批改革创新实践成果上升为制度机制，一批基层改革鲜活案例产生广泛影响，改革为全市高质量发展赋能增效。

——聚力经济体制改革，助推高质量发展。以释放新需求为重点，以提高发展质量为目标，谋划推出了一批标志性、关键性改革举措，全市经济社会平稳健康发展。按照一位市领导、一个链长部门、一个实施方案、一个工作专班、一套发展图谱“五个一”工作模式，探索全产业链“链长制”，组建卷烟及配套、新能源电池、生物医药及医疗器械、有色金属、绿色钢铁、数控机床等10个制造业全产业链工作专班并实体化运行，成立玉溪市工业工作专班，推动产业发展由“单兵作战、点状发展”向“纵队作战、链式发展”转变，形成了全市上下集中精力抓产业、产业链专班及各(市、区)比学赶超的良好氛围。玉溪卷烟厂就地技改以及玉昆、仙福产能置换升级改造等项目加速推进，泽润生物二价宫颈癌疫苗、嘉和生物单抗药获批上市。持续深化“放管服”改革，规范优化行政审批服务，组织市、县、乡三级政府部门梳理公布权力清单责任清单，全市共梳理权力事项68,090项，责任事项526,726项。清理规范市级部门行政审批中介服务事项16项，公布市级部门行政审批中介服务事项38项和技术性服务事项37项。全面实行行政许可事项清单管理，编制完成市、县两级行政许可事项清单，公布的《玉溪市行政许可事项清单

(2022年版)》共纳入行政许可事项367项。优化营商环境走深走实，推进“一件事一次办”等改革，建立重大项目融资对接机制，授信资金需求项目16个，授信金额34.2亿元。10户工业企业列入国家级专精特新“小巨人”企业，数量居云南省第二位。实施市场主体倍增计划。截至11月末，各类市场主体净增4.29万户，同比增长18.25%，总量达29.66万户，新增法人单位65户，增长0.15%，总量达42187户。其中，新增“四上”企业123户、总量达1572户。2022年，玉溪国家创新型城市创建通过科技部评估，成为国家知识产权强市建设试点城市，荣获2022中国领军智慧城市。

——聚焦开放型经济体制改革，主动服务融入新发展格局。发挥玉溪在全国全省发展大局中的优势潜力，主动服务和融入国家、省发展战略，全面扩大开放合作，玉溪在国内国际双循环中的嵌入度、贡献度和价值链地位不断提升。推进中国西南·玉溪国际物流港、化念综合物流园等一批重要枢纽节点建设，培育壮大物流市场主体。2022年新增国家A级物流企业5户，占全省新增33%。推进通力物流、缘多物流等省级供应链创新与应用试点建设，新增宏程物流、新平中科智运供应链2个供应链创新与应用省级试点。推进保税物流中心(B型)、铁路海关监管场所规划建设，组织开展二手车出口业务试点城市申报，获批澄江工业园区省级外贸转型升级基地(电子化工)、华宁县省级外贸转型升级基地(柑桔)，玉溪融建信息技术有限公司被认定为云南省数字服务出口基地。41户企业上榜云南省外贸综合贡献百强，78户企业上榜云南省外向型农业发展百强，数量均居全省第一。

——深化农业农村改革，全力推进农业现代化。以实施乡村振兴战略为总抓手，推进“三湖”流域绿色有机示范区建设，引导农村土地依法有序流转。强化规划引领，认真开展“干部规划家乡行动”，实用性村庄规划实现全覆盖。扎实推进“十百千”示范工程，建成省级示范乡镇1个、精品村11个、美丽村庄70个。全面开展清理整治农村临违建和危旧房屋专项行动，累计拆除65,427宗472.09万平方米，打造农村人居环境整治示范村158个。持续壮大村集体经济，加大村党组织领办合作社、创办公司力度，集体经营性收入10万元以上的村(社区)占比达59%，农村居民收入增长与经济增长基本同步，农村人居环境持续改善，共同富裕迈出坚实的步伐。

——紧扣民主法制领域改革，充分凝聚全局合力。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，以民主凝聚力量，用法护航发展，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，改革朝着促进社会公平正义的方向持续发力。《玉溪

市城市更新条例》《玉溪市集中式饮用水水源地保护条例》立法工作稳步推进，建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度，逐步健全国有资产管理情况报告和监督制度，向全市人民交出国有资产“明白账”“放心账”打下坚实基础。建立完善《玉溪市政协党组成员联系界别、联系界别党员、党员委员联系党外委员制度》《政协玉溪市委委员活动服务管理办法》等60余项制度，不断推进政协工作制度化规范化程序化。

——紧盯文化教育卫生体制改革，织牢织密民生保障网。顺应各族群众对美好生活的向往，坚持在发展中提高保障和改善民生水平，人民群众获得感不断增强。实施“百万文化工程”，开展“聂耳国歌”音乐文化系列活动，成功举办纪念云南李家山古墓群考古发现50周年学术研讨会，一批文艺精品推陈出新。着力推进教育平稳发展，学前3年毛入园率、高中阶段毛入学率居全省前列，玉溪职业技术学院获批组建。“三医”联动等改革步伐加快，爱国卫生“7个专项行动”考核州市排名提升至全省第三，红塔区、江川区位列全省(市、区)前两名。成功举办云南省第十六届运动会，推进道路交通、城乡绿化、市容整治等提升工程，城市风貌、办赛环境、文明程度大幅提升，玉溪青少年组体育代表团居金牌榜首，创造了省运会历史最好成绩，向全省人民全面展示了玉溪的魅力与活力。

——强化社会体制改革，推动市域社会治理现代化。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，打造共建共治共享的社会治理格局，实现人民安居乐业、社会安定有序。积极创建全国市域社会治理现代化试点城市，深入推进“多网合一”治理模式，推动社会治理关口前移、重心下移。出台《玉溪市司法大数据社会治理风险评估预警防控化解管理办法》，在全省率先建立“救助决策”“救助治理”工作机制，深度应用司法大数据服务市域社会治理。制定《玉溪市涉稳风险预警处置闭环管理工作规定(试行)》，建立“专家库、第三方数据库、信息化管理平台”重大决策事项社会稳定风险评估工作运行，率先在全省实现四级综治中心实体化运行，“四个专项行动”扎实推进并得到上级肯定。“一站式”社会治理服务中心建设加快，98%的矛盾纠纷在基层有效化解。创新城市工作机制，成立玉溪市城市工作委员会，聚焦“通起来、亮起来、绿起来、特起来、强起来、大起来”目标，统筹抓好城市规划建设和管理运营，启动改造老旧小区275个，红塔区、峨山县获评2022年云南省城镇老旧小区改造优秀典型，全省城镇老旧小区改造工作现场推进会在玉溪召开。

——发力生态文明体制改革，生态环境质量持续提升。深入学习贯彻习近平生态文

明思想，全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，始终将绿色发展置于核心战略首位，坚决扛实生态保护的政治责任，持续推进生态建设和环境治理，中心城区环境空气质量优良天数比率达100%。坚持源头治理、精准治理、系统治理、依法治理，启动“三湖”条例修订，加快湖滨生态红线和湖泊生态黄线“两线”划定及落地工作，从严制定“三区”管控实施细则，共划定“三湖”湖滨生态红线190.14千米，湖泊生态黄线253.43千米，推进全流域截污治污、“两违”整治，湖泊保护治理纵深推进，效能不断提升。

——全面加强党建纪检领域改革，管党治党更加有力。坚持严字当头，严明党的政治纪律和政治规矩，扎紧制度笼子，以自我革命精神持续净化政治生态，以刚性制度确保党的建设科学化水平不断提升，党的建设质量不断提高。印发《关于深化基层党建“四级联创”推进乡村振兴和基层治理现代化的实施意见》，提出“小组三好、村社四优、乡镇五强、县区六提升”创建目标，以组强村、以村强乡、以乡强县，一体推进县、乡、村、组基层党建整体提升、全面过硬，增强基层党建服务和保障经济社会发展的质效。出台《玉溪市中小学校党建工作工作者职称申报办法(试行)》，“破冰”中小学党务工作者职称评审难题。印发《关于加强全市区共体党建工作的实施意见》，开展二级以上公立医院“一院一品”创建，持续开展临床医技科室党支部书记“双带头人”培养，128个支部建在科室上，业务骨干担任支部书记比例达94.74%。制定《玉溪市建设敢于担当干事创业具备领导现代化建设能力干部队伍的十五条措施》，进一步扣紧干部选用管链条。打造“领导班子结构模型”2.0版，升级单位版干部信息管理系统，全面跟踪记录干部“活情况”，从学历、经历、熟悉领域等方面精准分析领导班子结构情况。制定《实施“清廉玉溪”建设行动工作方案》，开展以小见严“四风”“小切口”整治民生领域问题等“7个专项行动”。将“一把手”的监督作为巡察、审计监督、日常监督、专项督查的重要内容，形成一套贯彻落实《关于加强“一把手”和领导班子监督的实施意见》工作机制，进一步压实管党治党政治责任，推动上级“一把手”抓好下级“一把手”。

站在新的历史起点，玉溪市将把接续推进改革同落实党中央、云南省委决策部署和服务市委工作大局结合起来，把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦“十四五”时期重大发展战略任务，不断增强改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉，以更加有力的举措和更加坚定的信心开路破局，着力推动重要领域和关键环节改革取得决定性成果，着力推动改革系统集成、协同高效，把制度优势转化为治理效能，不断增添动力、激发活力、释放红利。

(玉溪市改革办供稿)