

逐绿而行 世界级生态岛打造“中国样板”

——上海市崇明区生态文明体制改革、制度创新、模式探索成效观察

□ 实习记者 陈荟词

上海市崇明区位于长江入海口，与东南沿海大通道交汇，主要由崇明岛、长兴岛、横沙岛组成，素有“东海瀛洲、长江门户”的美称，其中崇明岛是世界最大的河口冲积岛。但受上游来沙水、周边空气质量、海面上升等外部因素影响大，崇明生态环境脆弱性长期存在。

经过20多年的生态岛建设，崇明区拥有东滩国际重要湿地、国家级鸟类自然保护区和中华鲟保护基地，承载了上海市约40%的生态资源和50%的生态服务功能，是上海水体质量最佳、空气质量最优、林地面积最广、生物多样性最为丰富的区域。2022年，在国务院办公厅印发的《关于对2021年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》中，崇明区入选生态文明体制改革、制度创新、模式探索等方面成效显著的地方名单。

“当前，崇明区紧紧围绕生态优先、绿色发展主线，坚持减排、控源、固碳、增汇并举，着力推动崇明世界级生态岛碳中和示范区建设，促进经济社会发展全面绿色低碳转型。”上海市崇明区发展改革委副主任丁振新表示。

以“世界级生态岛”为目标

到2025年，单位增加值能耗比2020年下降14%，森林覆盖率达到31%；到2035年，崇明岛可再生能源发电量占全社会用电量比重力争达到60%以上；到2050年左右，绿色低碳循环发展的经济体系和清洁能源安全高效的能源体系全面建立……近期，崇明区人民政府印发《崇明世界级生态岛碳中和示范区建设实施方案（2022年版）》，明确九大重点领域碳中和路径举措，十大碳中和特色示范，以碳中和战略引领推动崇明世界级生态岛建设实现新突破。

近年来，崇明区不断建立健全生态制度体系，提升治理效能。崇明区设立生态岛建设总规划师、总建筑师、总农艺师、总园艺师、生态总经济师、林业总工程师、生态环境总工程师、水务总工程师“八总师”制度，邀请各路专家在世界级生态岛建设各领域，提供客观、科学、公正、权威的专业指导和技术评判，确保生态岛建设事业行稳致远；建立新增建设用地和耕地占补平衡（地票）、征收安置房源（房票）、水系占补平衡（水票）、林地占补平衡（林票）、绿地占补平衡（绿票）“五票”统筹机制，推动建设项目尽早开工；创新设立生态环境资源审判庭、生态检察官派驻区长河办、河道警长制等保障机制……

丁振新介绍，目前，围绕“世界级生态岛”这一总目标，崇明岛“综合生态岛”、长兴岛“海洋装备岛”和横沙岛“世界级生态岛先行示范区”的发展脉络加快形成，生态环境体系、生态产业体系、城乡空间体系、基础设施体系、民生保障体系、生态制度体系日趋完善，世界级生态岛建设事业加快发展、渐入佳境。

绿色经济助力高质量发展

在崇明区西南端的绿华镇华星村，一排排光伏板依次排开十分壮观，这就是绿华镇“渔光旅”光伏发电项目的所在地。光伏板下方架设在宽阔的水面上，光伏板下方的水域养着“清水蟹”，形成水上发电、水下养殖的发展模式的“渔光互补”生态循环养殖模式。据介绍，“渔光互补”模式益处良多，光伏板可以给螃蟹遮阳，降低水面温度，减少水分蒸发，为螃蟹提供更好的生长环境。另外，在蟹塘上架设光伏板能“一地两用”，节约了土地资源。

除此之外，华星村还将融合乡村文旅元素，在充分遵循自然规律、以动植物生态特征为依据的基础上，设计漂浮花园、人工绿岛等不同类型的水

上景观，保护生物的多样性和丰富性，通过多层次展示光伏科技、现代农业和自然风光，带动周边餐饮、民宿等特色产业发展。“这个项目不但壮大了村集体经济，也将带动群众增收。”华星村党总支书记胡慧春表示。

华星村走出了一条一二三融合发展的新路子，这也是崇明区积极发展绿色农业和绿色能源的缩影。记者从崇明区发展改革委获悉，崇明区发布了全国首份农业绿色发展负面行为清单，推出“优农三兄弟”崇明区农产品区域公共品牌统一标识。近年来，崇明区先后获评国家农产品质量安全县、全国首批农业绿色发展先行区，农业绿色发展指数连续两年位居全国前列。

在绿色能源方面，崇明区有序推进光伏、风能等清洁能源利用，建成多个像华星村这样的“渔光互补”光伏发电项目，全区可再生能源装机容量超58万千瓦，可再生能源发电量占全社会用电量比重达31%，可再生能源装机量和发电量均居上海市前列。

人与自然和谐共生的“中国样板”

随着天气逐渐转凉，候鸟们成群结队从北方飞来，崇明东滩又迎来了一群“老朋友”。据统计，在崇明东滩，每年有25万只以上的候鸟类涉禽在这里停歇觅食，约5万~6万只次的雁鸭类在此越冬，白头鹤、东方白鹳、小天鹅、黑脸琵鹭、震旦鸻雀等珍稀鸟类也在此停留栖息。

鸟类对环境、气候变化敏感，是重要的生态风向标，崇明东滩这样一派鸟儿和谐的景象，也反映了崇明区优质的生态环境。《崇明世界级生态岛发展规划纲要（2021—2035年）》提出，到2035年，崇明世界级生态岛将成为人与自然和谐共生的“中国样板”。

作为世界最大的河口冲积岛、中国第三大岛，崇明是上海的“绿肺”，重

要的生态屏障，也是长江“门户”、长三角“前厅”。据介绍，近年来，崇明区不断优化长江生态体系，关停上海船厂，清拆崇南钢结构厂、浦明码头等一批沿江涉环境违法企业；强化重要湿地、堤防、江岸带保护，持续加强互花米草、一枝黄花等外来入侵物种整治，推动生物重要栖息地修复；深化长江十年禁渔、长江流域重点水域禁捕退捕，有效遏制非法捕捞违法犯罪活动；加强水产种质资源保护，持续推进水生生物多样性保护工作。

好的生态是最普惠的民生福祉。崇明人民的生态获得感不仅体现在良好的水质、清新的空气、和谐的生态之中，也反映在持续优化的人居环境之中。一方面，绿色生活方式正在逐步形成。崇明区生活垃圾回收利用率达到42.1%，新建民用建筑全部按照绿色建筑标准进行设计建造，在上海市率先实现新能源公交车和新能源出租车区域全覆盖。另一方面，生态福祉逐步增进。崇明区以“自然生态美、绿色生产美、宜居环境美、乡风文明美、生活幸福美”为重点，全面推进城乡“五美社区”建设，打造了9个市级乡村振兴示范村。创新生态惠民举措，开发生态就业岗位，实施生态惠民保险，推出生态养老补贴。

丁振新表示，下一步，崇明区将全力提升生态环境品质，促进人与自然和谐共生；构筑生态发展新优势，加快推动经济高质量发展；优化区域发展布局，增强生态发展新动能；建设人民城市，更好满足人民对美好生活的向往。



首届滨海社区观鸟生活节在沪举行“观鸟达人”汇聚东滩

12月17日~18日，崇明东滩首届滨海社区观鸟生活节在上海市崇明区中兴镇富圩村举办。其重要活动“滨海社区观鸟邀请赛”实现东滩主会场和13个黄（渤）海保护地分会场之间的联动，多支代表队在各会场同时进行观鸟赛。活动期间，富圩村内举行生活市集、自然创意艺术展、手工坊等活动，开展社区交流和公众科普，让更多人爱鸟护鸟、保护自然。图为在上海崇明东滩自然保护区，滨海社区观鸟邀请赛的参赛者在观鸟。

新华社记者 刘颖 摄

新闻速递

南水北调东中线累计调水586亿立方米

本报讯 记者成静报道 南水北调东、中线一期工程近日迎来全面通水8周年。截至目前，工程累计调水586亿立方米，惠及沿线42座大中城市280多个县（市、区），直接受益人口超过1.5亿人，发挥了巨大的经济、社会和生态效益。

南水北调全面通水以来，通过实施科学调度，实现了年调水量从20多亿立方米持续攀升至近100亿立方米的突破性进展。在做好精准精确调度的基础上，抢抓汛前腾库容的有利时机，充分利用工程输水能力，实施优化调度，向北方多调水、增供水，中线一期工程2021—2022年度调水92.12亿立方米，再创新高。

由于水质优良、供水保障率高，受水区对南水北调水依赖度越来越高。北京市自来水硬度由过去的380毫克每升降至120毫克每升；河南省十多座省辖市用上南水，其中

郑州中心城区90%以上的居民生活用水为南水北调水，基本告别了饮用黄河水的历史；河北省黑龙港流域500多万人告别了世代饮用高氟水、苦咸水的历史。

南水北调工程不断扩大供水范围，充分发挥水资源支撑保障作用。8年来，累计向京津冀地区供水335亿立方米，其中，向雄安新区供水9134万立方米，为京津冀协同发展、雄安新区建设、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略实施提供有力的水资源支撑和保障。沿线地方优化配置南水北调水，当地地表水、地下水和再生水等各类水资源，促进了产业结构优化升级和资源整合，实现了水资源集约节约高效利用。按照万元GDP用水65.1立方米计算，东、中线工程累计调水586亿立方米，相当于有力支撑了北方地区9万多亿元GDP的持续增长。

央行精准有力实施好稳健的货币政策

新华社北京12月21日电 中国人民银行12月21日表示，当前要精准有力实施好稳健的货币政策。综合运用公开市场操作等多种货币政策工具，保持金融体系流动性合理充裕。

谈及当前要着重抓好的工作任务时，人民银行表示，要加大稳健货币政策实施力度，保持广义货币供应量（M2）和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。充分发挥货币信贷政策工具功能，有力支持恢复和扩大消费、重点基础设施和符合国家发展规划重大项目建设。加大对民营小微企业支持力度，进一步解决好民营小微企业融资问题。引导金融机构加大对“三农”、科技

创新、绿色发展、普惠养老等领域支持力度。在推动金融平稳健康运行方面，人民银行表示，引导金融机构支持房地产行业重组并购，推动防范化解优质头部房企风险，改善头部房企资产负债状况。推动长租房地产市场建设，按照租购并举方向加快探索房地产新发展模式。提升平台企业金融活动常态化监管水平，引导平台企业金融业务规范健康发展，支持平台企业发挥场景、数据和技术优势，在推动科技创新、提升国际竞争力、扩大国内需求等方面发挥更大作用。继续压实各方责任，推动做好重点企业集团、中小金融机构等风险化解工作，防范区域性、系统性金融风险。

据了解，12月19日以来，人民银行已通过14天逆回购操作提供跨年资金3580亿元，及时满足市场需求，维护年末流动性合理充裕。人民银行强调，要高度重视做好岁末年初各项工作。要发挥好设备更新改造专项再贷款、“保交楼”贷款支持计划等政策工具效能，引导金融机构加大信贷投放，支持稳增长、稳就业、稳物价，努力保持经济运行在合理区间。

河南漯河市源汇区纾困解难送温暖

本报讯 周鹤琦 记者田新元报道 11月底前已为困难群众发放各项救助金2054万元；为困难农户和种植大户销售蔬菜500余吨；帮助12家企业争取小升规奖励55万元，12家企业争取研发奖补202万元……河南省漯河市“关爱你我他（她）·温暖千万家”活动开展以来，源汇区迅速行动，确保把纾困解难送温暖各项工作做扎实、做细致、做到位。

漯河市动员会召开后，源汇区第一时间成立由区委副书记任组长的“关爱你我他（她）·温暖千万家”行动领导小组，抽调人员组建工作专班，形成了上下贯通、衔接紧密的工作联动格局。

11月20日以来，源汇区人社局已累计为就业困难群众提供公益性岗位30个，为338名失业人员发放失业保险金278.92万元，为62名失业人员发放失业补助金3.9万元，为

253家企业及个体工商户发放稳岗返还补贴154.38万元。民政局11月底前为困难群众发放各项救助金2054.1万元，切实保障困难群众温暖过冬、安全过冬。

源汇区工信局围绕“小升规”、“专精特新”、创新型中小企业开展3期培训，专题指导企业申报，帮助11家企业争取小升规奖励55万元，12家企业争取研发奖补202万元。交通运输局在12月7日交通防疫卡口撤离前开辟绿色通道，累计为68家“四保”白名单运输车辆车辆减免10%过路费，约300万元，帮助辖区8家运输企业办理优惠贷款516.2万元，助力企业纾困解难。行政服务和大数据管理局为企业开办“一件事”全流程一站式服务，开设办不成事反映窗口，受理企业群众诉求26件，解决满意率100%。人社局为178名劳动者挽回经济损失267万余元。

《1版

系统重塑：凝聚磅礴改革合力 厚植高质量发展优势

城区常住人口300万以下的城市，落户限制全面取消；城区常住人口300万至500万I型大城市，落户条件全面放宽。提高院士遴选质量，更好发挥院士作用，让院士称号进一步回归荣誉性、学术性；“破四唯”“立新标”，充分激发科技创新活力。不断激发人才创新创业活力，推动劳动力要素合理畅通有序流动，大力促进技术要素向现实生产力转化。

改革既强调系统集成，又要尊重基层首创精神，高度重视协同共进。

河北实施“容缺受理”“优惠地价”“价款分期缴纳”，提升土地要素配置水平和服务质量；广州数据交易所揭牌运营、首席数据官制度试点、在国内首创“数据经纪人”。重庆开展碳排放权交易试点，把过去“沉睡”的碳排放权盘活成为“流动资金”……一个个不断涌现的基层创新，为整体改革提供了重要经验。

2022年10月，国家发展改革委推广18条深圳综合改革试点首批授权事项典型经验和创新举措，鼓励各地结合实际借鉴。

深圳综合授权改革试点更加突出改革系统性、整体性、协同性，聚焦重点领域和关键环节，推动各方面制度更加衔接配套、成熟定型，实现改革的目标集成、政策集成、效果集成。首要成果就是不断深化要素市场化配置改革。如开展永久基本农田以外的农用地转为建设用地的审批制度改革；推动创业板改革并试点注册制；探索畅通境内外双向投资渠道的新机制新模式等。

顶层设计与基层探索的良性互动，最大程度聚合了改革正能量。

国家发展改革委表示，将按照中央顶层设计的要求，把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出

位置，支持推动有条件的地方开展综合改革试点，探索更多可复制可推广的经验做法。

试点既是改革的重要任务，又是改革的重要方法。

中国经济体制改革研究会会长、国家发展改革委原副主任彭森日前透露，我国有十几个省的要素配置化综合试点方案已初步通过审评，改革试点工作有望近期正式启动。这些改革试点涉及的多为难啃的硬骨头，通过中央充分授权先行先试办法，希望“十四五”期间取得重大突破。

清障疏堵 市场经济体制改革全面提速

“经国序民，正其制度。”2022年4月出台的《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出我国将从基础制度建设、市场设施建设等方面打造全国统一的大市场，表明全面推动我国市场由大到强转变的鲜明改革决心。

“全国一张清单”。这项重大改革的第一大任务再次强调实行统一的市场准入制度，严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质的负面清单。

两个月后，《市场准入负面清单（2022年版）》出台，清单事项数量由2018版清单的151项缩减至117项，缩减比例达到23%。建立清单动态调整机制，推动放开“矿业权评估机构资质认定”“碳排放权交易核查机构资质认定”“养老机构设立许可”等准入管理。同时，及时依法将传媒、金融、平台经济等重点领域纳入清单管理。一张合规合理、加减并举的清单，带来更多公平与开放。

市场准入负面清单是我国市场体系建设不断完善的一个缩影。

2022年6月，在“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国家发展改革委副秘书长苏伟表示，党的十八大以来，在市场体系改革方面，立法、执法、司法全方位产权保护制度体系逐步形成。全面实施市场准入负面清单制度。建立公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。完善社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。加快完善价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的要素市场制度，形成了100多万亿元经济总量、14亿人口、4亿左右中等收入群体的强大内需市场。

市场规模效应的不断显现，离不开这10年来市场体系改革的全面突破。

这一年，我国进一步完善煤炭市场价格形成机制，明确价格合理区间、强化区间调控，引导煤炭价格在合理区间运行，构建起煤价、上网电价、用户电价“三价联动”的市场化机制，破解了多年难以解决的“煤电顶牛”难题，在能源价格改革方面实现了里程碑式突破。

价格机制是市场机制的核心。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确，“凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。”

“截至目前，全部的农产品、80%的电、50%的天然气、90%的民航旅客运输价格由市场形成，全社会商品和服务价格市场化程度已达97.5%。”国家发展改革委价格司副司长牛育斌在9月底有关深化改革开放新闻发布会上说。

这一年，以注册制为牵引的资本市场全面深化改革开放持续推进。数据显示，截至2022年12月16日，A股

1044家注册制上市公司累计发行募资1.17万亿元，总市值达8.71万亿元。从科创板到创业板再到北交所，增量改革与存量改革并举，突出了把选择权交给市场的本质，建立了以信息披露为核心、全流程公开透明的发行上市制度。同时，坚持放管结合，加强事中事后监管，绝不是“一放了之”。

这一年，我国财政体制改革向纵深推进。清晰界定省以下财政事权和支出责任；理顺省以下政府间收入关系；完善省以下转移支付制度；建立健全省以下财政体制调整机制；规范省以下财政管理。2022年4月，中央深改委第二十五次会议审议通过《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》。这一改革重塑基层政府的治理模式，为建设全国统一大市场打下基础。

经济体制改革对其他方面的改革具有重要影响和传导作用，重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度。这一年，各方面体制正朝着建立完善的社会主义市场经济体制的方向协同推进，从各方面各领域推进国家治理体系和治理能力现代化。

实践证明，增强改革的系统性、整体性、协同性，形成强大合力，才能最大程度释放改革红利。

2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，是“十四五”规划承前启后的关键一年，也是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要一年。改革信心愈笃，改革合力愈强。坚持系统观念、守正创新，坚定深化改革，必将更大激发市场活力和创造力，为高质量发展提供更加强劲的动能，以新气象新作为推进中国式现代化。