

明年我国经济运行有望总体回升

——来自“2022—2023中国经济年会”的报道

□ 本报记者 付朝欢

如何全面客观辩证地看待今年经济社会发展取得的成绩？优化疫情防控措施将如何影响经济运行？

“今年经济增长与年初的预期目标存在差距，但其他多项指标都较好完成，一些面向未来的结构性指标更有突出表现。预计今年经济总量超过120万亿元。”12月17日，中央财经委员会办公室主任、副主任韩文秀在2022—2023中国经济年会上如是表示。

本届年会上，第十三届全国政协经济委员会副主任、财政部副部长许宏才，中国人民银行副行长刘国强、国务院发展研究中心副主任隆国强、国经中心副理事长王一鸣等就中央经济工作会议精神作了解读。

优化防疫措施或释放“J曲线效应”

韩文秀强调，要全面、客观、辩证地看待经济社会发展取得的成绩。既要单项指标，又要看多项指标的组合；既要总量指标，又要看结构性指标；既要一时一地的情况，又要拉长距离和时段，来看总成绩和平均成绩。“过去三年，中国经济平均增长4.5%左右，明显高于世界平均水平，抗疫和发展的成绩有目共睹，经得起历史检验。”

对于当前优化疫情防控措施对经济运行的影响，韩文秀表示，这些措施极大地便利了商务往来、人员出行，从根本上改变了经济社会活动受限的情况，基本恢复了经济社会的常态化运行。

他称其影响类似于“J曲线效应”，即短期会对经济运行造成扰动，但全年是重大利好，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力会加速释放。他预计，明年一季度经济数据可能还会相对较低一些，但是二季度会出现大幅度反弹，全年有望明显回升。

“我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，资源要素条件可支撑。”韩文秀表示，综合研判，2023年世界经济增速可能会明显下滑，而中国经济可能总体回升，从而形成一个独立的向上运行的轨迹。

韩文秀的判断主要基于三方面积极因素：一是优化疫情防控措施，将给经济恢复发展带来重大积极影响；二是存量政策和增量政策叠加发力；三是今

年经济基数相对较低，基数效应将对明年经济数据形成一定支撑。

要把握好六个“更好统筹”

“明年经济发展面临的困难挑战很多，我们要坚持系统观念，守正创新，推动经济实现整体好转，风险得到有效管控，社会大局保持稳定。”韩文秀表示，为此，要把握好六个“更好统筹”。

更好统筹疫情防控和经济社会发展。总结国内外实践经验，因时因势，优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，特别是要加强基层防疫能力建设，加强药物和疫苗研发应用，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症，坚决防范次生灾害和极端事件。

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质和量的有机统一。我们要坚持以质取胜，以质来开拓市场，在提高质量效益的基础上，保持合理的经济增长，以量变的积累实现更大的质变。

更好统筹供给结构性改革和扩大内需。这是积极应对国内外环境变化，增加发展主动性的长久之策。要坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作的全过程，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需，充分释放消费和投资的潜力。

更好统筹经济政策和其他政策。要坚持系统观念和实践标准，各方面都要增强全局观，担负起稳定宏观经济的责任，加强与宏观政策取向一致性评估，及时发现和调整政策执行的偏差，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。

更好统筹国内循环和国际循环。贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环需要进一步扩大规模，优化结构，从而与国内大循环有机结合起来。要加快补上中国产业链供应链短板弱项，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环的质量和水平。

更好统筹当前和长远。中国式现代化是一个长期的历史过程，事情总是一任接着一任干，一任接着一任干。特别是在换届过渡的时期，既要做好当前工作，努力取得好的成绩，又要前瞻性思考，留有余地，为今后发展做好衔接。

韩文秀说，这六个“更好统筹”既考虑了2023年经济工作的年度特征，也是近年来中国经济工作的重要经验，具

有很强的针对性和指导性。

把恢复和扩大消费摆在优先位置

中央经济工作会议提出，把着力扩大内需放在各项工作之首。近日，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，国家发展改革委印发《“十四五”扩大内需战略实施方案》。

“受疫情冲击影响，2020—2021年，我国居民消费平均实际增长率仅为4.4%，居民消费亟待恢复。”宁吉喆表示，首先要积极恢复接触型、聚集型、流动型消费。要按照中央经济工作会议的部署，确保优化调整疫情防控政策落到实处，及时引导商业服务行业复工、复产、复市、复业，翘首迎来明年居民消费的恢复性增长。同时，还要巩固和恢复吃穿用等基本消费，培育和扩大线上线下结合、互联网+、绿色低碳等新型消费。

宁吉喆认为，着力扩大国内需求，发力点是扩大居民消费需求，要明确消费重点、引导消费方向，实现消费拓展。一是支持居民刚性和改善性住房需求。确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作。二是释放出行消费潜力。要持续推动汽车消费，鼓励少数限购地区探索差异化通行管理等替代限购措施。三是积极发展服务消费。从需求侧看，要大力培育发展养老育幼、文化旅游、医疗健康、教育体育、家政服务等服务消费；从供给侧看，要积极促进养老、文化、旅游、健康、教育、体育等幸福产业发展。

“着力扩大国内需求，必须增加居民收入。”宁吉喆强调，目前我国居民人均可支配收入中工资性收入占55.9%。增加收入必须稳定和扩大就业。要以进一步落实起惠民政策，优化调整防疫政策为契机，切实增加中小微企业个体工商户和灵活就业者自主经营者的收入。要探索通过土地资本等要素使用权、收益权机制创新，进一步增加中低收入群体的要素收入。

投资和消费共同构成内需。投资方面，宁吉喆表示，今年以来，国家投资政策有力有效，支持了投资持续增长，发挥了在经济增长中的积极作用。明年要继续加力增效，更好地发挥投资在经济发展，特别是供给结构优化中的关键作用。明年地方政府专项债、中央预算内投资金融工具支持投资的力度有

望继续加大；要坚持“项目跟着规划走、资金要跟着项目走”，对国家发展规划确定的重大项目，加大政策性金融融资支持力度。

各类政策形成共促高质量发展合力

中央经济工作会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。许宏才解读说，“加力”主要体现在：一是统筹财政收入、财政赤字、专项债券、调入资金等，保持适度支出强度，加强国家重大战略任务财力保障，持续推动财力下沉。二是合理安排赤字率和地方政府专项债券规模，适当扩大专项债券资金投向领域和用作资本金范围，衔接今明年持续形成实物工作量和投资拉动力，确保政府投资力度不减。三是持续增加中央对地方转移支付，做好困难群众、失业人员动态监测和救助帮扶，兜牢兜实基层“三保”底线，为经济运行营造良好基础环境。

“提效”主要体现在：一是完善减税降费政策，增强精准性和针对性。二是进一步优化财政支出结构，加大科技攻关、生态环保、基本民生、区域协调等重点领域投入。三是更好发挥财政资金引导与撬动作用，有效带动扩大全社会投资和促进消费。四是完善财政资金直达机制，深化预算绩效管理，提高财政资金使用效益和财政政策效能。五是持续创新和完善财政宏观监控，注重加强与货币、就业、产业、科技、社会政策协调配合，形成高质量发展合力。

稳健的货币政策要精准有力。刘国强表示，明年的货币政策要坚持“总量要够，结构要准”。“总量要够”就是明年货币政策的力度不能小于今年，既包括更好满足实体经济需要，也包括保持金融市场流动性合理充裕，资金价格维持合理弹性、不大起大落。“结构要准”就是要持续加大对普惠小微、科技创新、绿色发展、基础设施等重点领域和薄弱环节的支持力度。要继续落实好一系列结构性货币政策，效果好的可以酌情加力。对一些具有明确阶段性要求的政策要及时评估，可以按时有序退出，也可以根据需要延长，让别的货币政策工具进行接续。



杭州临安：社区“幸福食堂”方便老人就餐

近期，浙江省杭州市临安区锦城街道新邻里社区通过引进专业化服务机构，食堂采取“政府补贴一点、企业让利一点、居民承担一点、社会单位捐赠一点”的模式进行运营，面向辖区老年人提供点餐、配餐及送餐服务。图为锦城街道新邻里社区的老年人在“新邻里·小二食堂”用餐。

新华社记者 黄宗治 摄

新闻速递

到2025年全国基本实现社区家政服务全覆盖

本报讯 记者程晖报道 日前，国家发展改革委等11部门印发的《关于推动家政进社区指导意见》（以下简称《指导意见》），提出到2025年，全国基本实现社区家政服务能力全覆盖，推动家政行业从业人员进一步增加，消费规模进一步扩大，服务品质进一步提升。

《指导意见》明确五方面重点任务。一是着力建设家政社区服务网点。支持家政企业以直营、嵌入、合作、线上等方式进驻社区，开展培训、招聘、服务等家政相关业务。二是着力推动家政培训进社区。支持家政企业利用社

区共享空间开展培训，推动家政培训“大篷车”进社区，为社区失业、退休等人员提供菜单式培训课程。三是着力挖掘家政社区就业潜力。支持家政企业吸纳社区未就业人员，通过分段灵活就业等模式，实现“家门口就业”。四是着力创新社区家政服务供给。鼓励家政企业与社区托育、养老服务等服务机构合作，促进居家养老、育幼和社区助餐等服务融合创新。五是着力创新家政进社区供应链。支持品牌化员工制家政企业在社区发展。提升家政进社区规范化水平，引导社区家政服务人员100%持证上岗。

《1版

这一论断，把对科技的认识推向了前所未有的高度，体现了中国共产党对科学技术的高度重视和远见卓识。在这一重要论断影响下，1995年，中共中央、国务院正式提出实施科教兴国战略。从此，我国科技事业开启了跨越式发展的新阶段。

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源，是衡量一个国家综合国力的重要指标，综合国力竞争说到底就是人才竞争。当前，我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。人才是教育和科技进一步革新的关键智力资源，没有人才，教育和科技就很难发展。

教育、科技、人才实质上是互相关联的一个统一体。我们只有将三者视为一个整体，才能更好地助力中国式现代化的发展。推动高质量发展，要突破发展瓶颈，解决深层次矛盾，根本出路在创新，关键靠科技，归根结底靠人才，基础在教育。

党的二十大报告提出，要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。

科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。党的二十大报告中这“三个第一”看似独立，其实质统筹于科技发展的三个方面，指向的是一个国家发展的质量和成色。

飞向浩瀚星空，建造太空家园，中国载人航天走过了30年。

1992年9月21日，党中央确立中国载人航天“三步走”发展战略。其中的第三步，正是建造空间站，解决有较大规模的、长期有人照料的空间应用问题。

30年，弹指一挥；30载，永攀

《1版

日新月异：新理念引领新发展 新作为带来新气象

今年的《政府工作报告》明确指出，“经济大省要充分发挥优势，增强对全国发展的带动作用。”7月28日举行的中央政治局会议提出，“经济大省要勇挑大梁，有条件的省份要力争完成经济社会发展预期目标。”这是党中央赋予经济大省的重大政治责任，也是对经济大省的信任和殷切期望。

沧海横流方显英雄本色。作为经济大省的广东，从容扛起这份担当。从制造业起家到制造业当家，广东高水平谋划推进现代化产业体系建设，通过抢抓市场机遇，持续夯实“稳”的基础——实行“挂图作战”，对省级负责的制造业重大项目实施“日跟踪、周报告、月调度”机制；多措并举稳外贸，商务部门组织海外“包机抢单团”密集“逆行”；提早部署稳就业，人社系统开启跨省用工招聘，开展送政策、送资金、送服务的助企暖冬特别行动。

对制造业大省江苏来说，数字经济是新赛道，也是转型发展的关键增量，计划用3年时间推动全省5万家规模以上工业企业实施智能化、数字化改造，勇当我国科技和产业创新的开路先锋；浙江经济以外向型为主导，聚焦外贸企业所急所盼，充分发挥了市场的优势和开放的优势，出台了《关于支持稳外贸稳外资十条措施》，有效提振了外贸企业的信心……越是在经济下行的压力下，越显示出经济大省的担当作为。

未雨绸缪，精准施策，全面统筹。稳经济政策效应持续显现，一项项创新政策和改革措施相继出台，一个个发展举措和重大项目落地实施。在稳定经济底盘的同时，中国经济的结构更优、韧性更强。夯实基础，砥砺前行，中国高质量发展的步伐更为坚定。

贯彻新发展理念 发展的底蕴和后劲更足

理念一新天地宽。新发展理念聚焦在我国经济发展中的短板弱项以及重要着力点，更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系，确保了发展的步履更加坚定、更加自信。

为深入贯彻落实党中央、国务院部署，各地各部门对标对表“十四五”规划《纲要》确定的重点，把稳增长放在更加突出的位置，坚定实施扩大内需战略，坚持不搞“大水漫灌”，有针对性扩大最终消费和有效投资，这对顶住超预期压力、确保经济平稳运行具有重要意义。

释放有效需求，为经济增长提供持续稳定动力。从今年前三季度数据来看，消费转型升级的大趋势并没有因疫情而改变，随着经济社会发展各项政策的持续推进，一系列支持市场主体、提升居民消费意愿和能力的促消费相关政策落地显效，消费升级仍是我国消费持续快速增长的最大驱动力。消费不仅是美好生活需要，也是最基本的民生。所

由投资、消费构成的内需，是中国经济增长的“主引擎”。有效投资对经济增长起到关键性作用，是拉动经济增长的重要手段。投资的带动性强、关联度高，不仅是消费的重要变量，也是供给的重要内容。今年前三季度，资本形成总额对经济增长贡献率为26.7%，拉动GDP增长0.8个百分点。前三季度基础设施投资同比增长8.6%，增速比1月—8月份加快0.3个百分点，连续5个月回升。1年来，各地基础设施建设相继按下“快进键”，加快形成实物工作量，发挥了有效投资对经济增长的关键作用。

创新孕育前行动能——“东数西算”工程正式启动，促进东西部协同联动，打通“数”动脉，织就全国算力一张网；安徽启动建设科技创新企业上市加速孵化中心，高“含科量”的“新徽商”将加速涌现；10年前的中国航天在大多数领域是“跟跑”，现在的中国航天在部分领域已经处于“并跑”甚至“领跑”阶段。创新是引领发展的第一动力，抓住了创新就抓住了牵动经济社会发展的“牛鼻子”。

绿色发展行稳致远——北京冬奥会、冬残奥会胜利闭幕，这是美丽中国的时代宣言，也是中国这个世界最大的发展中国家迈上绿色发展之路的坚定实践；中国已与38个国家签署43份气候变化合作文件，尽己所能

帮助发展中国家提高应对气候变化能力；从碳配额二级市场现货交易的规模对比来看，中国碳市场已经成为目前国际碳市场最大的碳现货市场。绿色发展已经成为全球大势，中国的“双碳”目标和务实行动，为全球应对气候变化注入了强劲动力。

开放拓宽发展空间——区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效实施，全球最大自由贸易区正式启航；《建设高标准市场体系行动方案》印发，进一步破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，实现市场交易规则、交易方式、标准体系等的国内国际畅通；第五届中国国际进口博览会闭幕当日，西部门、巴斯夫、博世等8家德国大型跨国企业首席执行官在《法兰克福汇报》上联合撰文称：“我们坚信中国会保持基本的增长动力。”

一枝独秀不似景，百花齐放才是春。一个个亮眼的成绩书写着2022年取得的辉煌成就，一幅幅生动的画卷彰显出2022年我国经济社会发展实现的历史性跃升。

发展之路永无止境，奋斗步伐永不停歇。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把握大逻辑、大方向，化压力为动力，积优势为胜势，中国经济必将不断激荡新气象，书写高质量发展新篇章。