

# 山东莱西:聚力攻坚开新局 加快建设航空产业新城

2022年,莱西市店埠镇航空产业新城再次成功入选省级特色小镇,规划总面积约6平方公里、总投资48.9亿元的莱西通用航空产业园列入青岛市级十大新兴产业专业园区之一



近年来,山东青岛莱西市立足该市店埠镇独有的区域位置、空域条件优势,抢抓国家大力发展通用航空产业契机,全力推动通航产业高质量发展。莱西通用航空产业园区采用“一核、三区、两统筹”的空间布局方式,目前已集聚通航产业企业7家,包括总投资20亿元的万丰钻石飞机等龙头企业3家,“四上”企业1家,重点发展以固定翼、无人机为主的制造研发、通航运营、通航服务保障和通航关联产业,逐步将莱西通用航空产业园打造成为我国通用航空高端制造产业基地、胶东半岛通用航空运营枢纽、通航引领城乡融合发展的青岛标杆。



坐落于莱西市店埠镇的青岛航空科技职业学院

孙鹏 摄

□ 孙 伊 孙 鹏 迟晓云

通用航空产业作为国家战略性新兴产业,也是山东省青岛市实体经济振兴发展的24条产业链之一。近年来,青岛莱西市立足该市店埠镇独有的区域位置、空域条件优势,抢抓国家大力发展通用航空产业契机,全力推动通航产业高质量发展。

莱西通用航空产业园区规划总面积约6平方公里,总投资48.9亿元,总体占地面积2965亩,园区采用“一核、三区、两统筹”的空间布局方式。其中,“一核”是指以店埠通用机

场为核心,“三区”包括通航制造及运营区、通航教育培训区、人工智能交通试飞试验暨UAM产业协同联动区,“两统筹”为通航人才统筹配套地块、“通航+休闲农业”统筹引导地块。目前,园区内集聚通航产业企业7家,包括总投资20亿元的万丰钻石飞机等龙头企业3家,“四上”企业1家,重点发展以固定翼、无人机为主的制造研发、通航运营、通航服务保障和通航关联产业,逐步将莱西通用航空产业园打造成为我国通用航空高端制造产业基地、胶东半岛通用航空运营枢纽、通航引领城乡融合发展的青

岛标杆。

2020年12月,中国民用航空华东地区管理局已向莱西市店埠机场颁发A1通用机场使用许可证,莱西市店埠机场成为全国第83个、山东省第5个、青岛市第2个取得A1通用机场使用许可证的通用机场。2022年,莱西市店埠镇航空产业新城再次成功入选省级特色小镇,莱西通用航空产业园列入青岛市级十大新兴产业专业园区之一。

成立招商专班,围绕重点项目,让产业动能“强起来”。莱西市店埠镇以“作风能力提升年”活动为契机,紧紧

抓住招商引资工作中人才这一关键要素,组建了由5名班子成员负责的招商引资与项目建设专班,并将12名懂经济、会管理、善服务的复合型干部充实到招商队伍中来,打造一支有战斗力的招商队伍。同时,立足时代背景、产业趋势和市场空间,围绕重点产业和细分领域,组建了招商引资、经济运行、项目建设、企业服务4个专业工作小组,编制完成《店埠镇招商引资与项目建设政策汇编》《店埠镇重点项目挂图作战表》《招商引资项目落地工作流程图》等6个配套文件,对引入项目严格落实领导包保责任制,实行“一个项

目,一套方案,一个班子,一抓到底”,以提高目标企业的有效对接率、洽谈项目的签约转化率和落地项目的建设推进力。

开展“链式招商”,形成优势产业集群,让产业要素“聚起来”。莱西市拥有扎实的航空产业基础,突出“固定翼制造、航空培训”特色,以万丰钻石飞机项目、青岛航空科技职业学院项目为主链企业,不断强化以商招商,加快引进航空类项目关联产业。在航空制造方面,万丰钻石飞机项目年产350架钻石飞机复合材料零部件生产项目已投产,DA50钻石

飞机获得民航局颁发的中国型号认可证,年产120架飞机制造项目已获青岛市委改革委核准批复,下一步将加大引进航空制造上下游关联产业,拓展整机制造、核心零部件和一般零部件制造能力及配套产业,打造先进制造产业区。在通航教育方面,目前园区内已有青岛航空科技职业学院、青岛北方航空职业学校,学校占地500亩,计划总投资39亿元,已完成投资13.2亿元,在校师生近7000人,未来将在现有职业学院基础上,规划建设飞行学院、国际航空培训中心,打造“应用本科、高职、中职、培训”四位一体的全链条民航教育品牌集群。

优化营商环境,打造舒心服务圈,让产业生态“优起来”。为了营造更好的营商环境,莱西市店埠镇把招商引资的攻坚精神延伸到项目开工、建设、运营的全过程,为企业提供“全生命周期扶持”。发扬“无事不扰、有呼必应、应必有果、果必满意”的“店小二”精神,抓好基础设施、资源环境、资金技术等要素保障,对重点项目建立健全顶格对接、项目调度、一对一专员跟踪联系等工作机制,构建“亲”“清”新型政商关系。今年以来,莱西市店埠镇组织开展企业家座谈会3次,面对面倾听企业家诉求,实打实了解企业存在的突出问题和困难,建立产业链重点企业日常联系服务机制,对企业提出的问题建立工作台账,定期调度推进,及时研究解决,提供“保姆式”优质服务,真正打造出“近者悦、远者来、居者安”的营商环境。

下一步,莱西市将充分发挥店埠镇自身地理位置优势和载体空间优势,进一步聚焦通用机场、航空制造、通航运营、航空教育、航空旅游、航空食品六大产业集群,深化各通航项目协同发展;同时重点突破工业无人机的产线落地和市场创新应用,积极引导军民融合、军民项目入驻园区,大力培育eVTOL、氢能源等前沿航空项目在莱西开花结果,让百亿元市场规模的通用航空产业在莱西市店埠镇竞相迸发,将莱西通用航空产业园区建设成为青岛市乃至全国通用航空高端产业基地。

## 湖南怀化:“六抓六促”做实安置社区治理文章

□ 袁文明 梁建军

今年以来,湖南省怀化市认真贯彻落实习近平总书记关于做好易地扶贫搬迁后续扶持工作的重要指示精神,严格对照国家乡村振兴局、国家发展改革委、农业农村部联合印发的《2022年易地扶贫搬迁安置点乡村治理专项行动方案》要求,紧紧围绕安置区保障措施落实、配套设施完善、组织机构健全、服务管理提升、社区治理优化、示范创建引领六个方面精准发力,全力推进安置社区综合治理,取得显著成效。今年6月,怀化市被国务院授予“全国易地扶贫搬迁后续扶持工作成效明显市”,荣获“国务院真抓实干督查激励奖”,连续3年获“国字号”荣誉。

据了解,“十三五”期间,怀化市共实施易地扶贫搬迁25.797户103.904人,建成集中安置点330个,是湖南省搬迁人口最多的地级市。

### 抓保障落实 促社区管理“高效推”

强化社区管理队伍保障。全市330个安置区全部设立小区管委会和业主委员会。根据安置区大小合理选配齐小区管委会和业主委员会工作班子,每年组织县市区举办易地搬迁安置区工作人员专题培训班,全面提升安置社区管理队伍整体素质,确保安置社区管理规范高效。

强化社区治理经费保障。除市县两级财政将易地扶贫搬迁后扶工作经费纳入年度财政预算(市本级每年120万元)外,13个县市区财政还根据安置区规模大小,将所有安置区日常管理经费和小区管委会工作人员工资纳入年度财政预算,多方筹资完善提升安置区配套设施和公共服务设施,2022年全市共投入易地搬迁后续扶持资金1.03亿元。

强化社区管理政策保障。市委市政府以乡村振兴为统领,在精准出台《易地搬迁集中安置区后续帮扶工作“二十条措施”》的基础上,制定出台《怀化市易地搬迁项目工程后续维保指导意见》《怀化市易地搬迁安置小区物业管理办法》《怀化市易地搬迁安置住房管理指导意见》等支持政策,深入推进安置点后续管理社区化、规范化、精细化。

### 抓配套完善 促社区服务“功能齐”

为全面提升搬迁群众获得感、幸福感,怀化市在全面落实社区管理各项保障措施的基础上,持续优化安置社区“硬环境”。

完善提升生活配套设施。引导各地用足用好后续扶持资金,完善提升安置区道路、排水(污水)管网、网络、供气、路灯、充电设备、消防设施、农贸市场、垃圾处理、文体场所及设备基础设施,全市在安置区共新(改)建农贸市场27个、妇女儿童活动中心67个、图书室111个、党员活动室134个、老年人活动中心161个、文体活动广场255个、红白喜事场地215个、健身活动器材330套,满足搬迁群众文化生活需求。

完善提升公共服务设施。全市在安置社区及周边新(改)建幼儿园23所、中小学30所、社区卫生服务中心87个、医院3家、敬老院7家、康复疗养院2家,330个安置点全部规划建设小区管理用房,方便搬迁群众就学、就医、养老、健身和日常办事。

完善提升便民服务设施。全市在102个城镇安置点修建公交站,开通城市公交车,198个集镇和农村安置点修建客运停车场,开通农村客运班车,239个安置点开办平价爱心超市,229个安置点为搬迁户统一规

划分配“微菜园”,187个安置点开办快递投送站,极大改善了安置社区搬迁群众生产生活条件。

### 抓党建引领 促社区治理“体系全”

建立健全社区党组织。按照“安置区建到哪里,党建工作就开展到哪里”的原则,推动安置区党组织应建尽建。目前,全市在符合条件的安置区设立党总支1个、党支部21个、党小组71个,对暂不符合条件的安置区全部选派党建工作指导员。以乡镇(街道)为单位,每月对安置区党组织设立情况和党员组织关系转接情况开展一次全面摸排,对不符合要求的限时整改。推动安置区组织生活正常化,加大安置区新党员发展力度,及时将搬迁党员组织关系转入所在安置区党组织或安置区所在村(社区)党支部。

建立健全社区群团组织。充分发挥党组织领导核心和党建带团建、妇建、工建作用,在符合条件的安置区及时组建共青团、妇联、工会等群团组织和各类协会社团组织,开展纠纷调解、健康养老、青年服务、妇幼维权、教育培训、邻里互助、居民融入及技术服务等活动,发挥各类群团组织和社会组织的帮扶纾困作用。目前,全市在符合条件的安置区共建立工会组织65个,共青团组织65个,妇联组织56个。

建立健全社区自治组织。全市对符合条件的4个大型安置区均成立了社区居委会。按照“一站两委四会”党建模式,对330个安置区全部设立便民服务站,因地制宜组建红白喜事理事会、经济发展互助会、关心下一代协会、志愿者协会等自治组织,选配强负责人,制定管理制度和自治公约,形成以党组织为核心、业主委员会为主体、群众互助组织为补充的基层治理组织体系。

### 抓服务优化 促社区管理“上水平”

落实惠民政策。5年过渡期内,对所有安置社区搬迁群众每户每月减免10度电费、4吨水费,免交生活污水(垃圾)处理费、小区物业费和有线电视收视费,免费办理安置住房不动产登记。对搬迁到城镇安置区的农村低保户,待遇参照当地城镇低保标准,通过临时救助补差方式落实到位。

实行双向管理。按照“安置区管理人和房、原籍管理地和林”的双向管理服务模式,动员搬迁群众将户口转入安置社区,未迁入的实行“居住证”管理制度,安置区负责搬迁群众低保、新农合、养老保险、民政救助、劳动就业、子女入学等管理服务,原户籍所在村负责退耕还林、种粮补贴、公益林补助、土地林地确权登记和承包流转及征用,以及村集体经济组织收益分配等管理服务。对全市330个安置区所在村,全部选派齐乡村振兴工作队,163个较大安置点组建物业服务公司,77个大中型安置点设立便民服务中心,为搬迁群众提供就学、就业、就医、社保、户籍、物业、法律咨询等“一站式”便捷服务。

强化监测帮扶。发挥全国防返贫监测信息平台 and 湖南省易地搬迁大数据平台作用,安排专人逐点逐户摸清重病、重残、重疾、低保、特困供养等重点关注户情况,并及时纳入监测帮扶,通过落实低保兜底、残疾补助、大病救助、临时救助、防贫保险等方式,组织“四支队伍”开展点对点、一对一结对精准帮扶,确保“应纳尽纳、应保尽保、应兜尽兜、应助尽助”,确保搬迁脱贫群众返贫零发生。

创新服务机制。探索实施“党建+微网格+大数据”服务模式,健全安置区网格化管理服务机制,根据安

置区规模、楼栋、人口分布等情况,科学划分网格。推行“一级党支部+二级片区+三级楼栋(微网格)”管理服务体系,将搬迁群众全部编入网格,原则上由安置区党组织成员担任片区长,推选党员或热心公共服务的搬迁群众担任楼栋长(网格长),在安置区党组织的统一领导下开展工作。鼓励开发“智慧社区”管理服务平台,健全办事指南、信息发布、居民议事、邻里社交、单点服务等内容,为搬迁群众提供全方位多样化优质服务。

### 抓社区治理 促搬迁居民“融入好”

强化社区文化建设。着力推进感恩教育、公共文化、文明创建、民族文化“四进社区”建设,按照“一区一文化长廊、一栋一固定标语、一户一教育对联”要求,引导搬迁群众“听党话、感党恩、跟党走”。

推动居民移风易俗。针对搬迁群众民俗民风、生活习性差异,深入实施新文化运动和移风易俗行动,全面排查整治搬迁群众的陈规陋习。建立健全村规民约、居民公约,充分发挥安置区群团组织和社会组织作用,引导搬迁群众树立文明新风。

迁群众喜闻乐见的文娱活动,营造“守望相助、幸福和谐”的邻里关系,引导搬迁群众融入新社区、享受新生活。怀化市易地扶贫搬迁后扶办会同怀化市委宣传部门、市文明办每年组织开展一次易地搬迁后续扶持文明创建评比表彰活动。

目前,全市共表彰易地搬迁“文明安置区”57个、“文明搬迁户”548户、“致富带头人”448人,沅陵县太安社区、麻阳县龙升社区两个安置区成功创建为“湖南省文明社区”。

### 抓示范引领 促社区治理“树标杆”

制定出台《怀化市“十四五”易地扶贫搬迁后续扶持示范创建实施方案》,“十四五”期间,全市计划打造4个集中安置综合示范区,34个后续管理示范区,34个就业帮扶示范区、34个产业发展示范区、156户自主创业示范户,各项示范创建工作如火如荼开展,并取得良好实效。

强化政策支持。市委市政府印发文件,将示范创建工作纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要内容和防止规模性返贫十条措施之一予以支持。

现场示范推进。先后在会同、靖州、溆浦3个县,组织开展易地搬迁后续扶持县、乡、村三级示范创建观摩活动,确保示范创建方向明、目标准、效果好。在沅陵县太安社区、麻阳县龙升社区、芷江县沅州新城3个安置区组织开展现场观摩演练,全力推进集中安置综合示范区创建工作,为高标准举办“全国易地扶贫搬迁后续扶持暨以工代赈工作现场会”打下坚实基础。

创新治理模式。芷江县在沅州新城安置区探索实施“党建引领、网格聚力、数字赋能”云治理模式,采取居民点单、社区派单、网格接单,推动安置社区管理科学化、标准化、智能化。通过持续深入推进社区治理示范创建,将怀化全力打造成“全国易地搬迁后续扶持示范样板区”。