



改革网



中国发展改革微信

构建数据基础制度 更好发挥数据要素作用

——国家发展改革委有关负责人就“数据二十条”答记者问

□ 本报记者 付朝欢

数据基础制度建设事关国家发展和安全大局。《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(“数据二十条”)12月19日对外发布。“数据二十条”出台的总体考虑是什么?怎样理解其内涵?记者就此采访了国家发展改革委有关负责人。

问:“数据二十条”出台的背景是什么?

答:数据作为新型生产要素,具有无形性、非消耗性等特点,可以接近零成本无限复制,对传统产权、流通、分配、治理等制度提出新挑战,亟需构建与数字生产力发展相适应的生产关系,不断解放和发展数字生产力。按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委牵头研究起草“数据二十条”,组建跨学科专家队伍,赴多地深入调研,并吸纳了各方面有关意见。习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十六次会议,审议通过了“数据二十条”。

问:构建数据基础制度体系有哪些重大意义?

答:构建数据基础制度体系,是新时代我国改革开放事业持续向纵深推进的标志性、全局性、战略性举措,有利于充分发挥数据要素作用,赋能实体经济,推动高质量发展;有利于做强做优做大数字经济,应对科技革命和产业变革,构筑国际竞争新优势;有利于统筹分配效率与公

平,推动全民共享数字经济发展红利,促进实现共同富裕;有利于提高数据要素治理效能,助力国家治理体系和治理能力现代化。

问:怎样理解“数据二十条”的主要内容?

答:把握一条主线。坚持促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济这一主线,以充分实现数据要素价值、促进全体人民共享数字经济发展红利为目标。

构建四个制度。建立保障权益、合规使用的数据产权制度,探索数据产权结构性分置制度,建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架;建立合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度,从规则、市场、生态、跨境等四个方面构建适应我国制度优势的数据要素市场体系;建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度,在初次分配阶段,按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则,推动数据要素收益向数据价值和使用价值创造者合理倾斜,在二次分配、三次分配阶段,重点关注公共利益和相对弱势群体,防止和依法规制资本在数据领域无序扩张形成市场垄断等各类风险挑战;建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度,构建政府、企业、社会多方协同的治理模式。

推进四项措施。加强党对构建数据基础制度工作的全面领导;加大政策支持力度,做大做强数据要素型企业;积极鼓励试验探索,支持浙江等地区和有条件的

行业、企业先行先试;稳步推进制度建设,逐步完善数据产权界定、数据流通和交易等主要领域关键环节的政策及标准。

问:“数据二十条”提出数据产权“三权分置”的相关考虑是什么?

答:在数据生产、流通、使用等过程中,个人、企业、社会、国家等相关主体对数据有着不同利益诉求,且呈现复杂共生、相互依存、动态变化等特点,传统权利制度框架难以突破数据产权困境。

“数据二十条”以解决市场主体遇到的实际问题为导向,创新数据产权观念,淡化所有权,强调使用权,聚焦数据使用权流通,创造性提出建立数据资源持有权、数据加工使用权和数据产品经营权“三权分置”的数据产权制度框架,构建中国特色数据产权制度体系。

问:“数据二十条”提出构建多层次数据交易市场体系有什么考虑?

答:由于数据特性复杂,数据交易存在确权难、定价难、互信难、监管难等挑战。“数据二十条”提出从流通规则、交易市场、服务生态等方面加强数据流通交易顶层设计,建立数据流通准入标准规则,探索开展数据质量标准化体系建设;统筹优化全国数据交易场所规划布局,出台数据交易场所管理办法,构建多层次市场交易体系;培育数据商和第三方专业服务机构两类主体。

问:下一步,在推动“数据二十条”落实方面有哪些安排?

答:一是健全政策顶层设计。围绕“数据二十条”不断丰富完善数据要素各方面制度体系和配套政策,打造“1+N”数据基础制度体系。

二是推进实施试点示范。在有条件的地方和行业开展数据要素流通使用试点示范,推动公共数据、企业数据、个人数据合规高效流通使用,赋能实体经济发展。

三是培育数据要素市场。构建多层次、多元化数据要素市场生态体系,统筹数据交易市场建设,规范数据交易管理,推进数据交易场所和数据商功能分离。

四是夯实数据要素基础设施。探索建设全国一体化数据要素登记存证平台,推进数据要素领域创新平台布局,立体化推动“东数西算”工程,形成“算力”和“数据”相结合的数据产业生态体系。

五是强化数据要素高质量供给。健全完善公共数据授权运营机制,制定促进公共数据开发利用的政策法规,服务社会公共管理,赋能实体经济发展。完善政策工具箱,引导大型央企国企、大型互联网企业加大数据流通使用,赋能中小企业数字化转型。

六是加强工作整体统筹力度。发挥数字经济发展部际联席会议作用,促进跨地区跨部门跨层级协同联动,定期对数据基础制度建设情况进行评估,适时进行动态调整,推动数据基础制度体系不断丰富完善。

日新月异:新理念引领新发展 新作为带来新气象

——2022年践行新发展理念观察

□ 本报记者 潘晓娟

站在岁末,回眸凝望即将过去的2022年,中国经济坚持稳字当头、稳中求进,主动作为、攻坚克难,保持了战略定力,高质量发展的步伐更加坚定。

一年来,在以习近平同志为核心的党中央掌舵领航下,在习近平经济思想科学指引下,中国经济步入新时代新征程,实现了质的有效提升和量的合理增长。在践行新发展理念迈向新征程的道路上,到处都是活跃的创造创新,到处都是日新月异的进步。践行新发展理念,将改革推向深入,为经济高质量发展积蓄势能,更为2022年全国人民的接续奋斗、勇毅前行提供了动力和支撑。

把舵定向 新理念开创新局面

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”2022年新年贺词中掷地有声的宣言,体现着大国领袖的人民情怀,贯穿着一如既往的人民立场。

越是壮阔的征程,越需要领航的力量。1年来,以习近平同志为核心的党中央始终把增进民生福祉贯穿到治国理政全过程各方面,全面践行新发展理念,为经济社会发展提供了价值指向。

洞察大势,党对经济发展规律的认识不断深入,引领中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段。党的二十大报告指出,“完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力推动高质量发展,主动构建新发展格局”“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。新发展理念是发展行动的先导,管全局、管根本、管方向、管长远,在经济发展中起到引领全局的作用。

在新发展理念的引领下,科技创新“关键变量”成为“最大增量”。1月4日,习近平总书记在北京考察2022年冬奥会、冬残奥会筹办备赛工作时指出,要坚持绿



近年来,河北省充分发挥新能源产业开发的带动作用 and 上游装备制造的支撑作用,为全省能源产业低碳转型和经济高质量发展贡献力量。图为河北邢台晶龙新能源有限责任公司工人在单晶硅棒生产车间内工作。

新华社记者 牟宇 摄

色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥的理念,突出科技、智慧、绿色、节俭特色。“冰丝带”建设者创新性地采用了二氧化碳跨临界直冷制冰系统,成为奥运历史上首个使用该技术的速滑馆;国家游泳中心“冰立方”的水冰转换技术应用堪称神奇,20天内即完成“由水到冰”的场地转换;“智能防疫员”1秒内可完成身份识别、智能测温等8个查验环节,快速判断实现安全、便捷、快速通行……科技感、未来感十足的北京冬奥会,使得国际奥委会主席巴赫感慨道:“科技的潜力令人惊叹,北京冬奥会在奥运会历史上第一次真正挖掘了这种潜力。”

今日中国江河愈发美丽,关键在一个“绿”字,绿色是高质量发展的鲜明底色。4月11日,习近平总书记在海南热带雨林国家公园五指山片区考察时指出:“海南要坚持生态立省不动摇,把生态文明建设作为重中之重,对热带雨林实行严格保护,实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。”6月8日,习近平总书记在三江口考察时谆谆嘱托,保护好长江流域生态环境,是推动长江经济带高质量发展的前提,也是守护好中华文明摇篮的必然要

求。长江生态环境保护和经济社会发展发生历史性、转折性变化的背后,是为了中华民族永续发展的大视野、大格局、大担当。

共建“一带一路”为新疆提供了前所未有的新机遇,让这个西北内陆地区加快迈向对外开放的前沿。7月12日,习近平总书记在新疆乌鲁木齐国际陆港区考察时指出,“要推进丝绸之路经济带核心区建设,把新疆的区域性开放战略纳入国家向西开放的总体布局中,创新开放型经济体制,加快建设对外开放大通道”。在“陆海新通道+RCEP”的叠加效应下,开放的新疆与各地之间的区域联动和合作不断加深,迎来了新的产业空间、市场潜能以及发展契机。

1年来,习近平总书记在各地考察中,对坚持新发展理念作出了新的阐述,提出了新的要求。沿着总书记的考察足迹,人民愈发深刻地感受到新发展理念的丰富内涵,新发展理念中的“根”和“魂”是为人民谋幸福、为民族谋复兴,满足人民日益增长的美好生活需要,实现人民对美好生活的向往。

伟大实践 高质量发展步伐更坚定

时间的书页不断掀开,发展的命题日新月异。

党的十八大以来,习近平总书记深刻总结我国经济发展的成功经验,从新的实际出发,提出一系列新理念新思想新战略,形成了习近平经济思想,成为新时代做好经济工作的根本遵循和行动指南,指引中国经济不断迈上新台阶。

2022年是实施“十四五”规划的关键之年,有许多任务要落实要完成。这一年,面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面,在超预期的冲击面前,发展仍是第一要务。不发展就是最大的风险,经济不稳住就会引发一系列次生问题。

理念是行动的先导,新发展理念源于伟大实践,又指导伟大实践。面对一系列新形势新任务新要求,党中央、国务院出台了一系列稳经济政策举措,推动经济回稳向好,进一步夯实了“稳”的基础,增强了“进”的底气。

》2版



□ 本报记者 田新元

近日,在浩瀚太空中,神舟十四、神舟十五号航天员乘组进行交接仪式。这是中国航天员乘组完成首次在轨交接,中国空间站正式开启长期有人驻留模式。这是备受瞩目的历史时刻,标志着我国载人航天发展的新高度。

上九天揽月,下五洋捉鳖。载人航天,是党的二十大报告中提及的新时代十年重大科技创新成果之一,也是我国科技事业创新发展的一个缩影。

党的二十大报告指出:教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。在新时代新征程中,坚持教育优先发展,科技自立自强、人才引领驱动,必须“三位一体”统筹推进、协调发展、相互融合又各有侧重。

改革开放40多年间,我们依靠发展解决了温饱问题,全面建成小康社会。依靠发展,我们用几十年的时间走完了发达国家几百年走过的历程,创造了改变中国、影响世界的发展奇迹。

“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“发展是党执政兴国的第一要务”。中心任务、首要任务、第一要务,都与发展密切相关。发展,摆在新时代新征程极为重要位置。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。

中国特色社会主义成功迈进新时代,但中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,是世界最大发展中国家的国际地位没有变。这“两个没有变”决定了我国必须致力于发展生产力,不断提高生产力水平。

发展生产力,提高生产力水平,离不开科技创新事业。科技创新是发展社会生产力的重要支撑,也是推动社会生产力不断提高和不断向前发展的关键。坚持科技创新,就是要为生产力发展扫清技术障碍、创造科学条件,充分调动科技创新主体的积极性、主动性、创造性,加快建设科技强国。这是提高社会生产力水平、推动社会生产力发展的必然要求。

将教育、科技、人才放在战略任务中进行统筹部署,是党的二十大报告中一个重要的理论创新。第一次将科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略摆在一起,将教育、科技、人才整合到一起进行系统谋划,共同服务于创新型国家建设,具有重要的现实意义和深远的战略考量。“三位一体”统筹推进,既坚持了教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑,又强调了三者之间的有机联系,通过协同配合、系统集成,共同塑造发展的新动能新优势。

教育、科技、人才三者在本质上具有非常密切的关系。教育事关党和国家各方面事业兴旺发达,在三者中居于基础性和先导性地位。没有良好的教育,就不会有发达的科技和大量的人才。教育是科技发展的重要基础,科技发展离不开教育的推动。教育是人才培养的主渠道与主阵地,人才主要经由教育培育而成。

教育是立国之本、强国之基。过去十年,我国教育普及水平实现历史性跨越,建成了世界上规模最大的教育体系。目前,我国教育普及程度总体上稳居全球中上收入国家行列,其中,义务教育和学前教育的普及程度达到高收入国家平均水平,高等教育进入国际社会公认的“普及化”阶段,每年全国高等学校和职业院校输送数以千万计毕业生,继续教育为各行各业培训上亿人次,为如期全面建成小康社会提供了重要支撑,铺平了加快建设教育强国之路。

党的二十大报告提出,要办好人民满意的教育,全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,加快建设高质量教育体系,发展素质教育,促进教育公平。

科技兴则民族兴,科技强则国家强。科技是第一生产力,科技助力教育改革、发展、创新。“科学技术是第一生产力”是邓小平同志在马克思列宁主义有关科技论述的基础上,针对世界科技发展形势和我国科技发展任务,提出的一个创造性论断。

『三位一体』稳稳托起发展第一要务

透过党的二十大精神关键词看新征程上的中国发展③

》2版

重点推荐

明年我国经济运行有望总体回升

2版

