

以招投标改革助力营商环境优化

河北雄安新区基于招投标综合监督模式推出了一系列创新举措,推行项目容缺受理进场备案、工程全领域常态化不见面开标、开展工程目标后评估等,为规范招投标管理提供了“雄安样板”

□ 兰 云 赵树晨

为了全面提升公共资源交易服务质量,河北雄安新区自公共资源交易中心成立以来,深入推进招标投标领域改革,以打造更加公平、公正、公开的市场环境为导向,以数字化改革为牵引,对标国内先进地区,不断推进完善全流程电子化交易系统。同时,基于招投标综合监督模式推出了一系列创新举措,推行项目容缺受理进场备案、工程全领域常态化不见面开标、开展工程目标后评估等,有效助力新区营商环境优化,为规范招投标管理提供了“雄安样板”。

进场备案“靠前服务” 招标项目“加速”

雄安新区在大规模开发建设与服务疏解同步推进关键阶段,采取“一会三函”项目审批模式(召开会议集体审议决策,取得建设项目前期工作函、设计方案审查意见函、施工意见登记函),即可开工建设,将原有建设项目开工审批环节由数10个减少为4个,项目制度性成本大大下降。

雄安新区结合“一会三函”审批模式,在公共资源交易领域推行招标项目备案制度,加快推进项目招标进程,如勘察设计类项目,具备“一函”即前期工作函即可开展招标工作流程,施工类项目具备“二函”即设计方案审查意见函即可开展招标工作流程,大大缩减工程项目前期工作时间,保障新区建设时序。

为给市场主体提供高效服务,雄安新区推出公共资源交易“大综窗”改革,实现市场主体只进一扇门,通过一个综采窗口即可一站式办理招投标项目备案、公告发布、场地预约等服务。

建立疏解项目招标对接机制,在土地出让阶段向竞买人宣贯新区招投标政策,设立“疏解专窗”专人对接疏解央企、高校,现已顺利保障中国星网、中国华能、中国中化3家疏解央企以及国家电网、国家能源等10余个社会单位的市场化项目顺利落地。

交易过程“全程网办” 市场主体办事“零跑腿”

雄安新区以“互联网+招标采购”为引领,建成工程建设招投标统一交易平台,实现工程建设全行业、全领域、全流程电子化交易,项目招、投、开、评、定



雄安市民服务中心

新华社记者 杨世尧 摄

各环节线上进行,全面实现招投标“无纸化”,招投标交易效率提高,市场主体交易成本降低,服务效能持续提升。

全面推行常态化不见面开标,创新推出“开标系统+视频直播”方式,搭建场景式、导航式“虚拟开标大厅”,实现开标全程可视化呈现,参与主体实时语音互动交流,打破空间区域限制,确保疫情防控期间市场主体“零跑动”,有效推动了新区复工复产,充分激发了市场主体活力。

评标管理全面升级 信息资源跨区域“共享”

围绕评审质量提升,雄安新区依托全流程电子化交易平台,全面深化智能辅助评审工作,自主开发上线电子清标和特征码对比模块,实现对工程量清单报价计算性错误、符合性审查等内容智能评审,实现对投标文件IP、MAC地址对比,降低围串标风险;在系统中设置专家主观评分分畸高畸低预警提醒,约束评审专家随意评分行为。通过电子化平台智能辅助评审,进一步提升招投标项目评审质量,促进评标结果公平公正、真实可信。

根据国家发展改革委等部门《关于严格执行招标投标法制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》等文件要求,按照《河北雄安新区建设项目管理办法(试行)》规定,雄安新区积极探索异地评标工作。在北京市发展改革委、天津市政府、河北省政务服务管

理办公室三方大力支持下,雄安新区在京津冀区域内与三地搭建异地评标协商合作机制,成立异地评标工作专班,统筹推进信息发布、平台系统、专家资源跨区域共享。

雄安新区已经与北京市共建了异地评标合作模式,实现北京市优质专家资源共享,打破了省内专家“小圈子”,扩大专家抽取范围,确保评审结果更加公正可信。

见证资料“一键归档” 实现档案管理“自动化”

雄安新区充分利用信息化手段,打造“来源可溯、去向可查、全程留痕”的电子交易档案数字化管理新模式。

云端存储,一键归集。电子化开评标系统将交易活动全过程电子文件及音视频档案自动推送并进行云端存储。电子档案系统点击“一键归集”“一键刻录”即可生成项目唯一压缩包文件及唯一蓝光光盘,实现交易档案数字化管理。

便捷高效,节约成本。不仅省去以往纸质档案整理、排序、装订、编码、组卷所耗费时间,同时节约生态成本,减少项目档案所需储存收纳空间压力,进一步降低人为误操作、漏操作可能性。

秉承“让信息多跑路,服务对象少跑腿”的服务理念,统一档案资料外借输出介质,方便招标人、采购人等有权主体在权限范围内对项目交易档案资

料的调阅、查询或监督检查。

监督“多管齐下” 招投标监管体系“更完善”

围绕打造公平、法治的招投标市场环境,雄安新区实施贯穿招投标“全生命周期”的监督管理。围绕过程管理及主体管理,加强监管机制创新,逐步形成新区“1+4+N”制度体系,促进新区招投标活动规范化与法治化。同时,结合雄安新区项目特点,出台了涵盖工程、货物、服务、投资、全过程咨询等五大招标类别的《雄安新区工程建设项目标准招标文件》,进一步规范招标文件编制行为,压缩自由裁量空间。

电子招投标监管系统则利用大数据技术实现全过程交易数据留痕和事前备案、事中预警、事后监管。探索推行招投标后评估机制,对招标项目组织过程、评审资料进行“回头看”,全面分析招投标管理中的薄弱环节,及时填补制度漏洞,完善招投标管理体系。

随着交易承载能力的不断提升,雄安新区大规模建设和疏解落地效果显著。自2019年交易中心成立至今,累计服务保障2474个公共资源项目完成交易,成交金额超3151亿元;全流程电子化取消标书售卖费用,不见面开标平均每个项目为每个投标人节约成本2000元;探索金融机构电子保函应用,累计开出电子保函1.2亿余元,有效降低了企业资金占用成本。

便利电 赋能民生改善

“我是你们的台区经理,每周一都在这里定点为大家开展用电服务,有任何用电方面的问题都可以来找我。”11月14日,在四川省隆昌市古湖街道古宇村党群服务中心,国网内江供电公司的邱道怀对当地村民们说。

自今年1月起,该公司拓宽服务内容,升级“村网共建”电力服务模式,在乡村党群服务中心设立“电力驿站”,为村民们解决用电业务受理、用电咨询、网上缴费办理、故障报修等用电难题。

国网四川电力供电服务在“线上”和“线下”同时发力,用便捷和贴心的服务持续提升城乡居民用电幸福感。截至目前,国网四川电力已开通网上国网App、微信公众号等10余种线上办电渠道,用户线上办电申请率已达到99.5%。

该公司建立数据传输专线,通过与四川省大数据中心、公安厅、自然资源厅等部门顺畅对接,实现了在业务办理过程中在线调取居民电子身份证、不动产权证、营业执照等用户信息以及政府主管部门关于工程项目审批信息等办电所需内容,居民用户通过“刷脸卡”就可进行业务办理。

“国家先进制造业集群”名单公布

江苏省总數位居全国第一

本报讯 记者茆同风报道 近日,工业和信息化部正式公布45个“国家先进制造业集群”名单。此45个国家级集群2021年主导产业产值达19万亿元,布局建设了18家国家制造业创新中心,占全部国家级创新中心数量的70%,拥有国家级技术创新载体1700余家,培育创建了170余家国家级单项冠军企业、2200余家国家级专精特新“小巨人”企业,成为推动制造业高质量发展的重要载体。

这45个国家级集群中,江苏省占10个,分别是无锡市物联网集群,南京市软件和信息服务业集群,南京市新型电力(智能电网)装备集群,徐州市工程机械集群,南通市、泰州市、扬州市海工装备和高技术船舶集群,苏州市纳米新材料集群,常州市新型碳材料集群,苏州市生物医药及高端医疗器械集群,泰州市、连云港市、无锡市生物医药集群,苏州市、无锡市、南通市高端纺织集群等。

在工业和信息化部此次公布

的“国家先进制造业集群”名单中,江苏总數位居全国第一。江苏省工业和信息化厅副厅长徐军介绍,江苏省在全国率先出台《关于加快培育先进制造业集群的指导意见》,《江苏省“十四五”制造业高质量发展规划》中明确提出16个先进制造业集群发展方向,《江苏省“产业强链”三年行动计划》明确了16个集群531产业链培育工程,举全省之力打造一批“拆不散、搬不走、压不垮”的重点集群规模占规模以上工业比重达70%左右,规模以上工业企业数突破3万家。在集群建设的引领带动下,江苏制造业增加值突破了4.2万亿元,前三季度制造业增加值占比达37.4%,均居全国首位,国家新型工业化产业示范基地数量位居全国第一,两化融合发展水平连续7年位居全国第一,百亿以上工业企业达到172家,平均营收规模达420亿元,省级以上专精特新企业今年将超过5000家。

国家心血管病区域医疗中心落户安徽合肥高新区

预计2025年底完成建设投入使用

本报讯 安徽省发展改革委公益性项目建设管理中心相关负责人日前透露,首都医科大学附属北京安贞医院安徽医院项目建设方案获国家发展改革委等部门批准。项目建成后,将逐步实现与北京安贞医院同质化发展,打造以心血管病诊疗为特色的技术先进、特色鲜明、管理科学的现代化、高水平国家区域医疗中心。

北京安贞医院安徽医院项目位于安徽医科大学第一附属医院高新园区东部区域,投资约15亿元,占地面积约71亩,建筑面积约20万平方米。预计运营5年内,可开设病区20个,开放病床1000

张,年门急诊量达到16万人次。该医院由安徽省公益性项目建设管理中心代建,已启动前期设计招标工作,2023年6月开工,预计2025年底完成建设投入使用。届时,在安徽省内可享受国家级优质医疗服务,有效减少跨省、跨区域就医。

首都医科大学附属北京安贞医院是以治疗心肺血管疾病为重点的三级甲等综合性医院,在中国心血管领域处于领军地位。此次与安徽医科大学第一附属医院强强联合,是国家推动优质医疗资源均衡布局、有效缓解群众看病难看病贵的重大举措。(于源绮)

亚投行专家赴贵州六盘水开展项目实地鉴别

智慧城市转型升级示范项目获优惠贷款4亿美元

本报讯 按照亚洲基础设施投资银行(以下简称“亚投行”)工作安排,为帮助项目顺利通过亚投行内部筛选,亚投行高级投资运营专家张国平、Manuel一行日前赴贵州省六盘水市开展实地鉴别工作。贵州省发展改革委外资处、省财政厅外经处、六盘水市政府、有关区(县)同志一同参加实地鉴别。2022年9月,贵州省六盘水市智慧城市转型升级示范项目获得亚投行优惠贷款4亿美元。

亚投行专家一行先后召开了见面会和反馈会,并深入钢城大道、乌蒙大道、六盘水智慧城市交通枢纽中心、六枝至黄果树城市旅游快速通道等项目建设地点开展实地鉴别。见面会上,亚投行专家详细介绍了亚投行支持领域、要求以及项目筛选原则、审批和贷款程序、项目

周期、时间进度等安排。六盘水市相关负责人汇报了项目前期准备情况,实地鉴别中,亚投行专家详细了解了项目建设必要性、可行性、建设规模及内容等情况,对项目的效益、环境和社会影响、运营体系、组织机构能力建设等内容进行了具体指导。反馈会上,亚投行专家对项目初步筛选结果进行了反馈,并商定下一阶段工作计划时间节点。贵州省发展改革委外资处针对项目可研报告、前期手续审批要求及近期工作重点给予了培训和指导。六盘水市发展改革委、市旅文投公司将按照要求,强化调度督促,及时补充替换子项目,进一步收集完善项目资料,努力把六盘水市智慧城市转型升级示范项目建设成为全国、全省主权外债项目的样板工程。(曾平)

黑龙江构建农机安全监管长效机制

严格注册登记、严把安全技术检验关、严格考试标准

本报讯 记者袁小峰报道 日前,记者从黑龙江省农业农村厅了解到,截至目前,全省注册登记拖拉机和联合收割机158.8万台,驾驶人116.8万人。为进一步抓好农机安全生产工作,消除农机事故隐患,黑龙江省农业农村厅强化综合治理,通过一系列举措构建农机安全监管长效机制。

黑龙江省将农机安全生产工作纳入黑龙江省人民政府对市级政府考核体系,落实落靠属地管理责任。以“平安农机”示范市、县创建为载体,层层签订责任状,实现农机安全生产责任体系全覆

盖。加强分析研判,党委会、厅长办公会专题研究,召开全省工作会、视频会专题部署。先后印发《关于做好春季农机安全生产工作的通知》等16个文件及工作提示,把安全生产压力传导到基层一线。

为了消除安全隐患,黑龙江省严格注册登记、严把安全技术检验关、严格考试标准,推进“亮尾工程”,免费粘贴反光标识150万条。同时,实施农机安全专项整治三年行动,全面摸排无牌无证、安全设施不全等风险隐患,对隐患整改过程实行动态管理、对账销号。

提升用电获得感 赋能四川高质量发展

国网四川省电力公司在办电成本、办电环节上做减法,在服务手段、办电渠道上做加法,全面开展“三零+三省”供电服务,“十三五”以来累计为用户节约办电成本59.77亿元

□ 王泽明 隋之林

11月27日,在四川省内江市威远县,国网威远县供电公司工作人员来到鸣富生姜种植专业合作社的生姜种植基地,检查冷藏冻库的用电安全。生姜种植是当地的特色产业,很多村民都加入到生姜种植的队伍中。该公司专门为生姜种植户开辟了绿色通道,受理用电申请,将原来要花两天的办理流程压缩到半天以内。

近年来,国网四川省电力公司多措并举努力在办电成本、办电环节上做减法,在服务手段、办电渠道上做加法,全面开展“三零+三省”供电服务,“十三五”以来累计为用户节约办电成本59.77亿元,用优质的电力营商环境,赋能四川高质量发展。

舒心电 推动产业落地

营商环境如何,企业最有发言权。从锂电池到多晶硅,近年来,众多光电产业大户纷纷落户四川。国网四川电力秉承“人民电业为人民”的宗旨,把电网“连到”省级工业园的家门口,把服务送进重要用户的“院子里”。

在多晶硅光伏产业领域,5家头部企业先后“投票”乐山。如今,乐山已成为四川名副其实的“绿色硅谷”,在未来两年里,乐山预计将贡献国内5成左右

的多晶硅产能。

国网乐山供电公司成立“中国‘绿色硅谷’”电力服务专班,开通园区用电直通车,为园区内企业的业扩新装、增容等用电需求提供差异化增值服务。

早在2019年9月,全球知名的动力电池企业宁德时代也落户四川,在宜宾市成立四川时代新能源科技有限公司(以下简称“四川时代”)。“上一期的工程正式投运,下一期的用电申请又摆在案头。”这是近两年来国网宜宾三江供电中心营销客户经理杜健的工作常态。“我手里的供电方案,几乎都是围绕四川时代的多期工程服务的。”杜建表示,自从四川时代入驻宜宾市三江新区以来,他所在的这座办公楼时常彻夜长明。

可靠的绿色能源点亮了这片曾经满眼荒芜的土地。四川时代一、二、五、六期项目从开工到全面运营,只用了短短的28个月,创造了令人瞩目的“四川速度”。如今,这里已成为世界级的动力电池产业园。

国网四川电力进一步下放35千伏及以上项目业务办理权限,开辟省市两级可研初设评审“绿色通道”,并借助线上交互模式,全面提升高压用户办电速度。截至目前,高压新装供电方案线上答复率已达到77.70%,供用电合同线上签订率77.88%。

实惠电 助力企业发展

“按照你们的建议,上个月电费节约了1.2万余元,对我们企业来说,这就是最实实在在的实惠。”近日,四川老廖家风味食品有限公司负责人廖天发兴奋地对前来回访的国网巴中供电公司电力工人陈松说。老廖家是集科研、生产、销售为一体的肉类食品加工民营企业,每月生产加工用电超过20万度。

此前,该企业采纳电力公司提出的“按需计费”和“完善无功补偿装置”建议,能耗明显降低,预计全年可减少电费支出近20万元。

作为人口大省,四川经济欣欣向荣离不开众多小微企业的蓬勃发展。多年来,国网四川电力把企业“能耗账”当成自己的“心头账”,利用专业技术优势,为用户提供市场化交易指导和能效分析诊断等综合能源服务,有针对性地提出生产安排调整建议,在促进企业“绿色低碳”发展的同时,帮助用户减少用能成本,用“看得见”的实惠让众多企业焕发新活力。

国网四川电力持续推进“三零+三省”服务措施,针对用电容量在160千伏安及以下的低压小微企业用户和居民用户,不断的在办电成本上做“减法”,将电网建设出资界面向用户延伸,减少用户出