

探索组建村级监察“三员” 规范基层监督治理

福建屏南县已选聘村务监察员 160 名、助理监察员 168 名、特约监察员 148 名，实现基层检察监督全覆盖

福建省宁德市屏南县围绕健全村级监督机制、提升乡村治理水平，以规范村干部权力运行为核心、保障村民群众和村集体利益为根本，立足实际，探索组建村级监察“三员”，即村务监察员、助理监察员、特约监察员，充分发挥基层干部、党员、群众在廉政监督、工程监督等方面的作用，让农村基层“微权力”运行见光，走好全面从严治党“最后一公里”，推动基层监督治理科学化、法治化、规范化。

屏南县是山区县，具有农村数量多、年轻人员外出较多、农村群众监督渠道匮乏等山区县特质。近年来，屏南县通过调研、巡察、信访发现，随着社会经济与基层农村发展逐渐向好，当地在基层监督、治理中仍然存在以下问题：一是村级工程领域腐败问题多发。2021 年以来，屏南县共受理村党员干部问题线索 158 人，新立案件村干部 32 件 33 人，涉及村财务、村级工程项目等 30 件 31 人，问题集中表现在村干部利用职务之便承揽工程，套取、虚列工程款等。二是群众监督观念较弱，内外监督不够有力。村监督委员会主任“熟人社会抹不开面子”“参与工作就是监督”的观念较重，导致内部监督力度不足；群众监督的落脚点多局限于自身利益相关，难以组织集体监督村干部日常工作，外部监督匮乏。三是基层监督体系未完备，监督没有形成抓手。村监督委员会主任培训交流会少，不注重学习或学习能力不足；群众监督渠道匮乏、没有抓手，对村（社区）工作监督滞后。

为此，屏南县进行了大刀阔斧改革，推动村级监察“三员”队伍建设，促进其规范履职，基层监督治理取得良好成效，护航乡村振兴。

完善制度机制 选优配强队伍

明确人员机制。村务监察员原则上由村党支部纪检委员、村务监督委员会主任兼任，重点对上级决策部署执行情况和村级重大事项进行监督把关；村级助理监察员从非村民委员会成员的“六大员”中选定，配合乡镇纪委和村务监察员工作，对村级事务进行全程监督；把作风正派、处事公正、责任心强、在群众中威望较高的老党员、退休干部、热心群众等作为各村特约监察员，加强对村级工作人员履行职责情况进行监督。

充实“三员”队伍。盘活村级人员资源力量，将村级监察“三员”设立和村“六大员”整合工作结合起来，明确准入标准，严格审核、考察、公示等选聘程序，目前，全县已选聘村务监察员 160 名、助理

监察员 168 名、特约监察员 148 名，切实增强基层力量，有效发挥人熟地熟优势，推进动态全程监督，让基层监督更接地气。

明晰工作重点。印发《屏南县村级监察“三员”工作记录手册》《屏南县村级监察“三员”履职清单》，设立七大项目，重点围绕工程建设监督、“三务”公开、重大事项民主决策监督、村财管理等要点进行监督，在监督过程中突出“三查三看四关注”，查“三资”管理、惠农政策、涉农补贴；看是否符合流程、是否管控廉政风险、是否及时公开；关注职责履行、平台管理、扶贫环保、社情民意。

严格培训考核 促进规范履职

优化操作程序。村务监督一般实施资讯收集、查阅检查、专项审核、如实反馈“四步工作法”，村级监察“三员”在乡镇党委、纪委的垂直领导下独立行使监督权，发现被监察村村（居）民委员会及其成员存在违反法律政策、村（居）民自治章程和损害村（居）民利益的行为，可以直接向所在乡镇纪委报告，切实强化对农村基层党员干部用权行为的“贴身监督”，是治理基层“微腐败”的有效创新。

及时推进培训。联合屏南县农业农村局等单位业务骨干组成讲师团，采取集中授课、视频连线等方式进行任职培训，并要求乡镇纪委每年至少举办 1 次“三员”业务专题培训班，全面提高“三

员”履职能力水平，解决不会监督、不敢监督、不善监督等问题，为推动基层监督工作走深走实、提质增效给出破题路径。今年以来，屏南县纪委共组织 2 轮次培训，涉及村级监察“三员”305 人。

加强考核管理。制定《屏南县村务监察员、助理监察员考核管理办法》，强化考核管理，采取日常考核、查阅手册、谈心谈话等方式，每季度对村务监察员、助理监察员工作实绩实行量化打分，年终将考核结果纳入村级综合绩效考核并报乡镇纪委备案，作为今后是否继续聘任的重要参考，同时严格剔除机制，对不担当不作为或者违纪违法的，及时给予剔除。今年以来，共有 18 名村级监察“三员”半年考核优秀，1 名被剔除“三员”队伍。

充分统筹协调 形成监督抓手

护航村级工程。以屏南县全域旅游和金牌旅游村项目建设为契机，印发《屏南县村级监察“三员”对全域旅游和金牌旅游村项目监督检查的方案》，由屏南县纪委 5 个协作片组和各乡镇党委书记牵头，带领村级监察“三员”分 3 个阶段进行 15 个村交叉督查，明确以金牌旅游村重大工程、专项资金和涉及村民利益的事项为监督抓手，推动梳理好建设项目，排摸收集问题线索，清除阻碍推进项目建设的“绊脚石”，助推全域旅游和金牌旅游村建设提质升级。目前，已完成第一阶段

督查，共发现问题 3 个，推动整改 3 个。

创新监察模式。构建村级监察“三员”融入村级巡察、提级监督、交叉督查的监督体系，由屏南县委巡察办牵头，制定新一轮村级巡察计划，把村级监察“三员”作为巡察村级工程和资金使用的重要力量；建立村（社区）集体“三资”提级监督机制，带领被提级监督村的监察“三员”共同参与；探索“双线交叉”监督模式，由屏南县纪委监委统筹协调基层监督力量，开展各乡镇监察“三员”之间相互交叉监督和同乡镇各村之间互相交叉监督模式，促进各村“三员”互相学习、共同提升。今年以来，共有 11 名村级监察“三员”参与村级提级监督，协助发现乡村工程项目账实不符、项目结算不及时等问题 13 个，推动建章立制 2 项。

强化长效机制。由乡镇纪委书记汇总各村级监察“三员”工作手册记录，形成季度总结，根据“三员”履职情况，提出针对性意见建议，确保“三员”作用常态长效。2022 年前三季度，全县村级监察“三员”共审核发票 3124 张，发现问题 53 个，退回重审 40 张；共参与工程监督 247 人 646 次，发现工程问题 60 个；参与群众工作（宣传、化解矛盾等）333 人 1370 次；参与各项监督检查 332 人 1154 次，监督发现问题（资讯）123 个。

（屏南县委改革办、屏南县纪委监委供稿）



聚引四方“活水来” 共耕乡村“幸福田”

福建宁德市蕉城区坚持以人才振兴赋能乡村振兴

乡村振兴，关键在人。近年来，福建省宁德市蕉城区牢固树立人才是第一资源的理念，深化探索推进乡村人才工作体制机制改革，通过培育带富“领头雁”、引进高智“金凤凰”、导流服务“候鸟群”，持续做大乡村人才“蓄水池”，集聚各界人才在广袤农村建功创业，共耕乡村振兴“幸福田”。

培育“领头雁” 能人带动畅“主流”

蕉城区把“建强头雁”作为一项基础工程来抓，持续拧紧“选育引”全链条，组建坚强有力、勇于担当、带民致富的“头雁”队伍。

选优基层组织领头人。推行以“三领办、三承诺、三优先”为主要内容的村级组织换届“揭榜挂帅”活动，选拔 1500 余名农村致富能手、在外经商人员、高校毕业生、退役军人等进入村“两委”班子。持续实施“村干部素质提升”计划，近 3 年举办各类村干培训活动 103 场、参训 5893 人次。

培育乡村致富带头人。鼓励乡土人才以土地、技术入股等方式与创新创业人才开展项目合作，并采取“农民点单、政府下单、部门主厨”的方式强化培育，实现技能素质提升，培养带不走的“土专家”“田秀才”队伍。近 3 年共计培育农村创新创业带头人 379 名，50 余人入选市级支人才“百人计划”和市级乡土

人才。

培育高素质新农人。大力实施新型职业农民素质提升工程，选送青壮年农民和有志从事农业生产经营的农村高中毕业生、返乡农民工、复转军人等到相关农业院校参加新型职业农民专科学历教育，落实农村实用人才带头人示范培训计划、现代青年农场主培训计划等，累计开展高素质农民培训 3131 人，职业技能培训 16,789 人次，152 人参加高素质农民专科学历教育。

招来“金凤凰” 智力回引注“清流”

蕉城区坚持产业发展和人才发展同步规划、产业地图和人才地图同步绘制，实现乡村振兴和人才资源共融共进。

用好高端人才赋能乡村振兴。依托省市市区人才政策，围绕“一渔一茶一果一游”特色产业，加大农村创新人才引进力度。先后引进范春阳、徐鹏等省内外领先的农业科研领军人才和创新团队，与本地农业龙头企业深度合作，破解农业科技难题，取得了染色体级别的高精度大黄鱼参考基因组图谱、“宁芯”系列基因组育种芯片和“宁抗 1 号”大黄鱼新品种等一批核心科研成果。

凝聚乡贤能人回馈乡村振兴。注重打好“乡情牌”，鼓励在外乡贤回乡创业，促进形成“人回乡、钱回流、企回迁”的“雁归经济”效应。引进回流的宁德时

代、宁德新能源、思客琦等乡贤企业，通过村企结对帮扶，每年为本地农户提供就业岗位 1000 多个，实现以农稳工、以工促农的良好效应。

吸引青年力量投身乡村振兴。引导和鼓励青年人才返乡创业，通过创业担保贷款、大学生创业补贴、三年初创扶持等政策予以扶持，在工商注册、税收减免、资金扶持、创业场所等方面给予全面支持，累计发放创业扶持资金 190.65 万元，发放创业担保贷款 1829 万元。截至目前，全区大学生创业项目达 391 个，涉及农业、服务业、电子商务、广告设计、社会教育、文化创意等 20 多个行业，带动就业 2615 人。

导引“候鸟群” 服务下沉汇“细流”

蕉城区通过专家定向服务、人才项目引领、政策支持等方式，畅通人才、智力、技术、管理、服务下沉通道，以人才汇聚推动和保障乡村振兴。

建强“书记三大员”队伍。加大选派驻村第一书记、乡村振兴指导员、科技特派员、金融助理员力度。截至目前，全区有 55 名驻村第一书记、39 名乡村振兴指导员、124 名科技特派员、119 人次金融助理员，奋战在乡村振兴第一线。其中，市、区两级乡村振兴指导员共帮助群众解决问题 721 件，实施项目 762 个，协助争取资金 7000 多万元。同时，创新

“1 个总站+3 个团队+14 个乡镇站”统筹调配的科技特派员服务模式，实现行政村科技服务全覆盖，累计实施开发项目 64 项，为服务地共引进资金 2200 万元，带动农户数量 3105 户，帮助村集体经济增收 970.9 万元。

实施“十百千万”服务行动。整合农、林、茶、海洋渔业、文体旅等部门专业技术人员和技能人才 1393 人，建立专家服务人才智库和专家服务需求项目库，实行动态调整机制，满足乡村不同需求。行动实施以来，组织专家服务活动 40 多批次，选派专家、技术骨干 461 人次，解决农、林、茶、村庄发展规划、教育、卫生等问题 600 多个，服务群众 3500 多人次，预期产生经济效益 150 多万元。

实施“人才兴村”十项工程。从教育、卫生、科技、农业、文旅、环保等领域至少选派 100 名人才，深入乡村助力党组织晋升升级、乡村教育提升、农村医疗保障、农业产业发展、乡村旅游促进、乡风文明建设、乡村综合治理、农民就业创业、乡村人居环境改善、生态环境保护等十项重点工程。通过各级人才的带动，2020 年以来，全区新增特色水果种植面积 1 万余亩，水产加工产值突破 80 亿元，茶业年产值突破 10 亿元，乡村产业发展呈现多点开花的良好局面。

（宁德市蕉城区委改革办供稿）

党建引领促改革 数字赋能谋振兴

福建柘荣县英山乡探索“数字党建”为乡村振兴注入新动能

近年来，福建省柘荣县英山乡积极探索数字化改革，建设运行“数字英山”党建治理平台，形成“1+1+N”党建信息化治理模式，即“1 个数字党建大数据中心系统、1 个手机移动终端、N 个场景”，通过设立数字党建、数字治理、数字产业等板块，融入到乡村振兴的全领域、全过程，推动乡村治理数字化，为乡村振兴注入新动能。

搭建线上平台 为基层党建添上“智慧大脑”

打造党建交流“新阵地”。针对农村党支部普遍反映外出流动党员集中难、人口外出流动大等实际，着手实施“智慧党建”工程，依托“数字英山”微信小程序，设立听原著、看理论、观电影等板块，更新各类数据信息 10 余期，提供各类音视频教育资源 100 余种。截至目前，数字党建系统党员干部月均浏览政策信息、学习党建知识、观看党课视频 1000 余次。

搭建电子党务“新平台”。上线党务管理、党员发展、组织生活等模块，搭建可视化指挥平台，将重要会议、党支部“三会一课”、党员干部谈心谈话、群团活动等全部纳入平台管理，实现“电子留痕”、全周期管理、全过程联动。今年以来，依托数字党建共开展发展党员培训 2 次、群团活动 3 次。

建设基层宣传“新载体”。为 14 个行政村安装智能广播，通过“数字英山”平台的“云喇叭”应用一键广播功能，将党和国家的政策、政务公开、村务通知、安全生产、森林防火“进民耳、入民心”。今年以来，传播党的政策方针、疫情防控、森林防火等信息 5000 多次。

放大协同效应 为乡村治理安上“雪亮眼睛”

打造多元共治平台。开展数字监控项目建设，在地质灾害点、重点路段等重点区域安装摄像头 5 个，确保防汛抗台时能第一时间掌握地质灾害点群众情况。运用平台“随手拍”功能，实时上报所辖区域内脏乱差、矛盾隐患等问题，实现“第一时间

上报、第一时间受理、第一时间解决”。今年以来，结合“我为群众办实事”实践活动，为群众解决各类民生问题 18 个。

提供精准治理方案。依托“数字基底”推进“数治模式”，由平台大数据精分人员类别，针对不同人群进行标签化管理。2021 年以来，利用大数据为重点人员佩戴 4G 通话手表，实时了解相关人员信息，形成“动态评估、及时感知、高效处置”闭环机制，实现辖区重点人群全管理覆盖。

实现服务高效对接。依托“微心愿”“党员接单”等活动，统筹协调资源供给和居民需求两方面数据，提高基层治理的有效性和满意度。依托“在线办理”“政策咨询”“书记信箱”等功能征询意见，及时处理办结群众诉求事项和舆情舆论。截至目前，共收集微心愿 13 个，解决群众诉求 23 项。

聚力产业发展 为产业服务装上“腾飞翅膀”

实时监测，提升管理水平。建立数字产业板块，在猕猴桃、白茶、太子参等产业基地里设立监测酸碱、湿度、虫情、病情、灾情、土壤商情等数据传感器，以视频直播方式，在数据分析平台动态展示太子参、茶叶等农作物生长过程，实现农产品全流程管控，用科技手段提升产业管理水平。

可追溯溯源，打造智慧农业。建设农产品种植、生产、流通的追溯信息库，以农产品可追溯码为信息传递载体、可追溯标签为表现形式、可追溯信息管理系统为服务手段，实现各种农产品种植、加工、流通、仓储、零售等环节全过程监控，确保食品安全。

宣传营造，实现文旅推广。依托“英山文旅”板块，通过文字、图片、视频、直播等渠道，实时更新英山的文旅信息、旅游线路、旅游攻略、旅游活动等，为广大游客赴英山旅游观光提供线路及产品参考。今年以来，英山乡半岭村民宿营业额超 80 万元，英山乡中药材、太子参展示馆参观人数超 5000 人。

（柘荣县委改革办供稿）

福建龙岩探索农村党员档案“三有”管理新路径

推动标准化、制度化、数字化建设，实现档案“有家可归”、党员“有档可查”，做到考评“有尺可量”

□ 翟凤采

“以前农村党员档案，随意放置，党员档案不全甚至遗失的情况比比皆是，现在有单独的档案室，并且把档案资料录入电脑，查起来很方便。”正在福建省龙岩市上杭县古田镇检查农村党员档案规范化工作的市委组织部办公室主任雷文欣慰地说。

近年来，龙岩市聚焦农村党员档案散、乱、残等问题，把规范农村党员档案管理作为基层党建重点任务。龙岩市委组织部统筹全市各县（市、区）立足当地实际，探索农村党员档案管理“三有”模式，推动农村党员档案标准化、制度化、数字化，集中统一管理，全面规范农村党员档案收集、整理、审核、入档等各项程序，补齐农村党员档案管理短板。目前，全市共全面规范整理农村党员档案 9 万余册。

龙岩市委组织部通过制定下发《关于进一步规范农村党员档案管理工作》《农村党员档案整理要求》《农村党员档案目录》《农村党员档案材料清单》等文件，进一步健全农村党员档案规范化管理制度，明确

“一镇一室，一人一档”，完善档案收集归档、调档查（借）阅、保管保密等工作流程，实现档案“有家可归”。

同时，依托信息化技术，对农村党员档案进行数字化扫描并录入电脑，建立农村党员档案数据库、通过信息化手段实现党员档案的收、管、存、用综合管理，为党员队伍建设工作提供有力支撑。针对有档无人、有人无档等情况，通过联系本人、认真核实、补办材料等方式实现党员“有档可查”。

龙岩市、县两级组织部门会同党建办、档案局，深入实地业务指导和检查走访，检查结果纳入重点组织工作年度量化考评和各级党组织书记抓基层党建述职评议考核、党建目标管理考评等重要内容。与此同时，明确乡镇（街道）党（工）委的主体责任，建立积分量化考评机制，切实做到考评“有尺可量”。

目前，龙岩市农村党员档案“三有”管理模式已在各乡镇全面铺开，已选择以新罗区东肖镇、长汀县汀州镇等 43 个乡镇（街道）作为示范点，打造老区农村党员档案管理新路径。