



改革网



中国发展改革微信

中共中央 国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022-2035年）》

新华社北京12月14日电 近日，中共中央、国务院印发了《扩大内需战略规划纲要（2022－2035年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《扩大内需战略规划纲要（2022－2035年）》主要内容如下。

坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。为推动实施扩大内需战略，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，制定本规划纲要。

一、规划背景

（一）我国扩大内需已取得显著成效

改革开放以来特别是党的十八大以来，我国在深度参与国际产业分工的同时，不断提升国内供给质量水平，着力释放国内市场需求，促进形成强大国内市场，内需对经济发展的支撑作用明显增强。

消费基础性作用持续强化。最终消费支出占国内生产总值的比重连续11年保持在50%以上。住行消费等传统消费显著增长，城镇居民人均住房建筑面积稳步提高，汽车新车销量连续13年位居全球第一。消费新业态新模式快速发展，2021年实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重为24.5%，人均服务性消费支出占人均消费支出比重为44.2%。

投资关键作用更好发挥。我国资本形成总额占国内生产总值的比重保持在合理水平，为优化供给结

构、推动经济平稳发展提供了有力支撑。基础设施建设水平全面提升，全国综合运输大通道加快贯通，一批重大水利设施建成使用。5G等新型基础设施建设加快推进，重大科技项目建设取得显著成就，高技术产业投资持续较快增长。医疗卫生、生态环保、农业农村、教育等领域短板弱项加快补齐。

国内市场运行机制不断健全。高标准市场体系加快建设，“放管服”改革持续深化，营商环境不断优化，要素市场化配置、产权制度等重点改革稳步推进，流通体系加快健全，社会保障制度逐步完善，统筹城乡的基本公共服务体系加快形成，市场活力得到有效激发。

国际国内市场联系更加紧密。我国国内生产总值超过110万亿元，已成为全球第二大商品消费市场，带动进口规模持续扩大、结构不断优化。国际经贸合作扎实推进，对外开放高地建设进展显著，我国成为最具吸引力的外资流入国之一，利用外资质量不断提高，我国市场与全球市场进一步协调发展、互惠互利。

（二）重大意义

实施扩大内需战略是满足人民对美好生活向往的现实需要。我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展要求和发展条件都呈现新特征，特别是人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，呈现多样化、多层次、多方面的特点。解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚定实施扩大内需战略，固根基、扬优势、补短板、强弱项，通过增加高质量产品和服务供给，满足人民群众需要，促进人的全面发展和社会全面进

步，推动供需在更高水平上实现良性循环。

实施扩大内需战略是充分发挥超大规模市场优势的主动选择。大国经济具有内需为主导的显著特征。内需市场一头连着经济发展，一头连着社会民生，是经济发展的主要依托。我国经济经过改革开放40多年持续快速发展，逐步在市场需求、产业体系、人力资源、软硬基础设施等方面形成了超大规模市场优势，为培育完整内需体系奠定了基础。进一步发挥超大规模市场优势，必须坚定实施扩大内需战略，扩大居民消费和有效投资，增强经济发展韧性，促进经济持续健康发展。

实施扩大内需战略是应对国际环境深刻变化的必然要求。世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济增长不平衡不确定性增大，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。面对复杂严峻的外部环境，必须坚定实施扩大内需战略，以自身的稳定发展有效应对外部风险挑战。

实施扩大内需战略是更高效率促进经济循环的关键支撑。构建新发展格局关键在于经济循环的畅通无阻。促进国内大循环更为顺畅，必须坚定实施扩大内需战略，打通经济循环堵点，夯实国内基本盘；实现国内国际双循环相互促进，也必须坚定实施扩大内需战略，更好依托国内大市场，有效利用全球要素和市场资源，更高效率实现内外市场联通，促进发展更高水平的国内大循环。

（三）机遇和挑战

进入新发展阶段，我国国内市场基础更加扎实，实施扩大内需战略

的环境条件深刻变化。展望未来一段时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，消费已成为我国经济增长的主拉动力，居民消费优化升级同现代科技和生产方式相结合，我国这一全球最有潜力的消费市场还将不断成长壮大。我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，与发达国家相比，在很多方面还有较大投资空间，投资需求潜力巨大。同时，中国特色社会主义制度优势显著，宏观经济治理能力持续提升，改革创新不断孕育新的发展动力，全国统一大市场加快建设，商品和要素流通制度环境持续改善，我国生产要素质量和配置水平显著提升，国内市场空间更趋广阔。

同时要看到，我国扩大内需仍面临不少制约。劳动力、土地、环境等要素趋紧制约投资增长，创新能力不能完全适应高质量发展要求，群众个性化、多样化消费需求难以得到有效满足；城乡区域发展和收入分配差距较大，民生保障存在短板，财政金融等领域风险隐患不容忽视，制约内需潜力释放的体制机制堵点仍然较多；国际竞争日趋激烈，把我国打造成国际高端要素资源的“引力场”任重道远。

综合来看，我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。必须坚定实施扩大内需战略，准确把握国内市场发展规律，未雨绸缪，趋利避害，在危机中育先机、于变局中开新局，不断释放内需潜力，充分发挥内需拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康可持续发展。



浙江嘉兴 拓展外贸订单 提振企业信心

近期，浙江省嘉兴市商务局包机组织当地数10家企业赴德、法、日本等国开展各类商务活动近30场(次)，争取意向订单金额超4亿元人民币，达成投资意向项目5个、意向投资额2亿多美元；其中60家企业组团赴日本参加了亚洲纺织成衣展，获得72个展位，参展企业和展位数均占整个展会的14%左右，意向成交金额超3亿元。嘉兴外贸企业有效维护和接续了一批老客户、开拓了一批新客户，获得大批新订单，大大提振了信心。图为位于嘉兴市一家服装企业的车间内，工人在加工外贸订单。

新华社记者 徐显振

四川郫都：科创唱主角 双创谱新篇

建设106平方公里科创新城，培育国家高新技术企业331家，建成科创空间21万平方米，“东数西算”成渝枢纽节点成都智算中心建成投运

□ 王 进 何子蕊

走进位于四川省成都市郫都区的“蜂鸟智造”中试车间，智能巡检车、UWB定位手环、基因存储数码相机等产品接下线。田勇和他的团队在不远处的标准化厂房内紧张忙碌，他们要以最快速度新配置5个生产车间，共计12条产线，以满足深圳、上海等地源源不断的客户订单需求。

在郫都区科创新城施工现场，四处车来入往、彩旗飞扬，耸立的塔吊在阳光照射下耀眼夺目，“起步即冲刺开工即决战”“奋战四季度 大干90天”

的巨幅标语催人奋进。第81届世界科幻大会主场馆——“成都科幻馆”正在紧张施工，计划明年7月底前建成投用……

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。近年来，作为全国首批国家级双创示范基地的郫都区，深入贯彻落实中央和省市有关决策部署，以提升城市能级和未来综合竞争力为导向，创新实施科创兴城战略，以“科创高地 锦绣郫都”定位目标为统揽，与高新区等地共建清水河高新技术产业走廊成都科幻中心，助力成都打造“中国科幻之都”，走出了一条科

创唱“主角”、双创为“引擎”的高质量发展新路。

目前，郫都区创建省级以上孵化器共计22个，布局中试加速基地10万平方米，建成科创空间21万平方米，培育国家高新技术企业331家、国家级“专精特新”企业13家。电子科技大学菁蓉逆向创新孵化基地获评全国首批“科创中国”创新基地。“东数西算”成渝枢纽节点成都智算中心建成投运。

下好规划设计“先手棋”

站在成都科幻馆建设工地的一处

高台上，清水河、菁蓉湖及周边美景尽收眼底。在高台旁的展板上，矗立在1350亩科幻岛上的科幻馆，将科技与生态融汇，融入金沙、三星堆、古蜀之眼（金箔面具）等文化元素，犹如一朵升腾在湖面上的“星云”、一颗漂浮在太空中的定向岛星，向内向外和向上辐射，美轮美奂！

“这是清水河高新技术产业走廊的一个标志性建筑，也是郫都区站高谋远、强化顶层规划设计的一个缩影”。成都创新创业示范基地管委会相关负责人说，郫都区第十五次党代会响亮提出实施科创兴城战略，既是立足新发展阶段融入新发展格局的深谋远虑，也是贯彻和践行新发展理念的使命担当，其最大亮点之一就是眼界和高度。

坚定实施扩大内需战略 促进形成强大国内市场

国家发展改革委党组成员、副主任 赵辰昕

党的二十大报告明确指出，我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。我们要深入学习领会党的二十大精神，坚定实施扩大内需战略，为加快构建新发展格局、着力推动高质量发展提供有力支撑。

一、深刻领会坚定实施扩大内需战略的重大意义

坚定实施扩大内需战略，是加快构建新发展格局的关键着力点。习近平总书记指出，“市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。”当前，世界百年未有之大变局加速演进，必须坚定实施扩大内需战略，形成强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，同时依托超大规模市场优势，形成对全球高端要素资源的强大吸引力，实现国内国际双循环互促共进。

坚定实施扩大内需战略，是推动经济持续健康发展的重要基础。习近平总书记指出，“要立足提高质量和效益来推动经济持续健康发展，追求实实在在、没有水分的生产总值，追求有效益、有质量、可持续的经济发展”。必须坚定实施扩大内需战略，持续释放经济增长潜力，引导各方面把更多精力放到提质增效和转型升级上来，努力做到投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善。

坚定实施扩大内需战略，是彰显大国担当的主动选择。习近平总书记指出，“让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场，为国际社会注入更多正能量”。必须坚定实施扩大内需战略，分享中国发展机遇，为世界各国企业进入中国大市场提供更多契机，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展。

坚定实施扩大内需战略，是坚持以人民为中心发展思想的必然要求。习近平总书记指出，“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”。必须坚定实施扩大内需战略，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，在发展中补齐民生短板，持续提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

二、我国坚定实施扩大内需战略具有广阔空间

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，国家出台实施了一系列扩大内需的政策举措，内需对经济发展的支撑作用凸显。进入新发展阶段，扩大内需仍大有可为。

居民消费提质扩容潜力巨大。我国有世界规模最大的中等收入群体，人均国内生产总值已超过1.2万美元，是全球最具成长性的消费市场。未来一段时间，我国中等收入群体还将持续扩大，国内市场发展将迎来更加广阔的前景。

补短板锻长板投资需求旺盛。传统基础设施建设需求仍然很大，新型基础设施加快布局，产业转型升级投入力度加大，民生领域仍有许多薄弱环节，将催生更多投资需求。未来一段时期，扩大有效投资，提高投资效率，将为投资合理增长增添持久动力。

推进新型城镇化和区域协调发展将进一步拓宽国内市场空间。我国城镇化率还有较大提升空间，不断提高的城市生活品质将激发更多需求，新型城镇化带动的内需潜力将以万亿计。同时，区域协调发展战略深入实施，也将释放更多投资消费潜力。

供给水平不断提升将引领创造更多市场需求。先进制造业与生产性服务业加速融合，生活性服务业快速发展，数字创意、绿色低碳、医疗健康、电子商务等领域具有很大成长空间。同时，中高端产品供给快速增加，将更好满足国内需求。

市场体系逐步完善有利于充分激发市场活力。随着全国统一大市场加快建成，要素配置水平不断提升，创新创业创造活力不断激发，将为国内市场建设提供强大内生动力。同时，我国对全球高端要素的吸引力持续增强，将有力助推强大国内市场建设。

三、准确把握坚定实施扩大内需战略的总体要求和主攻方向

坚定实施扩大内需战略，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持以推动高质量发展为主题，牢牢把握扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，推动我国经济行稳致远。

在工作中需要重点把握好以下几点。一是完善制度设计，加快培育完整内需体系。实施扩大内需战略，应当更加重视内需整体发展，按照生产、分配、流通、消费和投资再生产的全链条，培育完整内需体系。二是深化供给侧结构性改革，推动供需更好衔接。必须把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增加高品质商品和服务供给，以高质量供给引领创造新需求。三是切实转变发展方式，着力提高扩大内需的质量效益。我国经济已转向高质量发展阶段，发展条件已经深刻变化，必须正确处理质量和数量的关系，切实转变扩大内需发展方式，在规模合理增长中实现质量效益稳步提升。四是坚持高水平开放，推动内外需求互促共进。坚定实施扩大内需战略，绝不是关门来封闭运行，而是要坚持扩大开放，充分利用国内国际两个市场两种资源，实现国内国际双循环相互促进。

具体要完成好的重点任务：一是全面促进消费，加快消费提质升级。要持续提升传统消费，积极发展服务消费，加快培育新型消费，大力倡导绿色低碳消费。二是优化投资结构，拓展投资空间。要加大制造业投资支持力度，持续推进重点领域补短板投资，系统布局新型基础设施。三是推动城乡区域协调发展，释放内需潜能。要推进以人为核心的新型城镇化，积极推动农村现代化，优化区域经济布局。四是提高供给质量，带动需求更好实现。要加快发展新产业新产品，积极促进传统产业改造提升，持续推动生产性服务业向高端延伸，着力加强标准质量和品牌建设。五是健全现代市场和流通体系，促进产需有机衔接。要提升要素市场化配置水平，加快建立公平统一市场，建设现代流通体系。六是深化改革开放，增强内需发展动力。要完善促进消费的体制机制，推进投融资体制改革，优化营商环境激发市场活力，发挥对外开放对内需的促进作用。七是扎实推动共同富裕，厚植内需发展潜力。要持续优化初次分配格局，逐步健全再分配机制，重视发挥第三次分配作用。八是提升安全保障能力，夯实内需发展基础。要保障粮食安全，强化能源资源安全保障，推动应急管理能力建设。

（转载自《人民日报》）