联合主办
中国发展改革报社
中国中小企业协会

2022.12.16
星期五

中国改革报

中小企业 专刊 Small and Medium Enterprises

中央预算内投资申报安排：国有民营“一视同仁”

山西印发实施《关于进一步促进民间投资的实施意见》，打通梗阻堵点、激发投资活力

□ 安中民　本报记者　郭建军

12月14日，在山西省政府新闻办举行的新闻发布会上，山西省发展改革委新闻发言人、副主任闫中立表示，省发展改革委将加强社会信用体系建设，大力推广“信易贷”模式，为民营企业信用状况精准画像，支撑服务民营企业融资授信和贷款发放。今年山西省争取到中央预算内投资115.7亿元，同比增长11.3%。闫中立在回答记者提问时强调：“中央预算内投资的申报安排，我们坚持国有、民营‘一视同仁’，欢迎民营企业的优质项目积极申报。”

当天新闻发布会的主要内容，是深入解读山西省政府办公厅12月8日印发的《关于进一步促进民间投资的实施意见》（以下简称《实施意见》）。据了解，为加强政策供给，进一步营造良好的民间投资环境，山西坚持问题导向、任务导向，着眼于用市场办法和改革举措，打通梗阻堵点、激发投资活力，制定了《实施意见》。

就在这一文件出台的两天前，12月6日，中共中央政治局会议在分析研究2023年经济工作时提出，要大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

扩大内需包括加大投资需求，民间投资是扩大有效投资的重要组成部分，是市场预期和投资信心的风向标。闫中立介绍说，近年来，山西省民间投资整体呈现规模稳步扩大、结构逐步优化的良好发展态势，民间投资占全社会固定资产投资的比重达到“半壁江山”。但是，今年以来，受房地产投资不景气、疫情散发等因素影响，全省民间投资面临较大的下行压力。

适时出台的《实施意见》分为总体要求、支持政策、保障措施三大部分。其中，“支持政策”细分为11个方面，共40条举措。

一是着力解决民营企业不平等待遇和隐性壁垒问题，提出公平执行“非禁即入”5条举措，包括建立隐性壁垒台账并集中清理、同等享受各项招商引资优惠政策、鼓励政府投资项目减免投标保证金、鼓励支持民间资本主导盘活停缓建工程项目、对轻微违法行为分领域建立“减免责清单”等。

二是着力解决房地产业民间投资下行压力较大的问题，提出稳定房地产业民间投资3条举措，包括适度增加供地、探索政府主导盘活闲置商品房用于补充保障性租赁住房、适度下调商品房预售资金重点监管额度不超过5个百分点等。

三是着力解决能源领域民间投资体量不大的问题，提出扩大能源领域民间投资3条举措，包括一视同仁支持民营企业投资建设各类能源项目、涉及政府配置资源的能源类开发计划原则上要提前向全社会公开并向民间资本推介、建立光伏发电项目并网多元保障机制等。

四是着力解决基础设施民间投资放缓问题，提出拓宽基础设施领域民间投资5条举措，包括有稳定收益的基础设施和公共服务项目原则上推行市场化运作、向民间资本推介“十四五”规划102项重大工程项目、鼓励民间资本主导盘活存量资产、吸引民间资本参与PPP项目、认定民营企业投资建设的基础设施示范项目并安排前期费支持等。

五是着力解决制造业民间投资质量不高、农业民间投资龙头牵引不强、文旅民间投资挖潜不足的问题，提出激发产业领域民间投资的5条举措，包括围绕10条产业链遴选“链主”项目、“链核”项目，支持民营企业参与“数字山西”建设，用好政府技改资金带动传统产业改造升级，对农业龙头企业项目按实际投资额给予奖励，引进国内外战略投资者开发运营文旅康养项目等。

六是着力解决要素保障效能有待提升的问题，提出项目审批、用地、用能、环境容量、融资等方面共19条举措。

闫中立表示，下一步，将会同各级各部门，健全工作机制，细化配套举措，持续优化环境，狠抓政策落地，有效提升企业投资主体地位，促进民间投资扩规模、优结构、提质效，奋力完成到“十四五”末全省民间投资占固定资产投资的比重超过58%的预期目标。

精准对接企业需求 激发创新主体活力

黑龙江绥化市庆安县积极培育壮大科技创新型企业

□ 倪 馨　本报记者　林 强

党的二十大报告提出，“强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用”。今年以来，黑龙江省绥化市庆安县把科技创新放在突出位置，精准对接企业需求，通过建立干部联系服务企业机制，组建了科技先锋志愿服务队，为企业解决申报、贷款、原材料运输等过程中的难题，千方百计惠企助企。为激发创新主体活力，制订企业培育计划表、协助企业设计规划成长路线图、开展多种形式的政策宣传解读……

位于庆安县东城区的黑龙江中桂制药有限公司是一家集药品研发、生产、销售于一体的制药企业。企业生产车间里，6条生产线正在加足马力运行，每天大约有150万支盐酸氨溴索口服溶液，从这里走向市场。

这家企业是国家高新技术企业、省级技术创新示范企业、省级专利优势培育企业，拥有省级企业技术中心、发明专利10项、实用新型专利28项。今年5月，企业拳头产品之一盐酸氨溴索口服溶液顺利通过一致性评价，黑龙江中桂制药有限公司成为全省唯一一家通过的企业。目前企业年产盐酸氨溴索口服溶液2亿支，随着该药品进入全国第八批药品集中采购目录，预计销量将提升30%，从而进一步稳固较高的市场占有率。

在今年11月16日公布的黑龙江“民营高新技术企业50强”名单中，黑龙江中桂制药有限公司赫然在列。可就在两年前，这家企业也曾遇到过资金短缺、研发人才流失等问题。

“公司的发展，得益于财政政策向科技型中小企业的倾斜，通过银企对接解决了企业发展的资金，通过庆安县人员管理办法，为企业引进人才解决了后顾之忧，这才帮助企业渡过难关。”黑龙江中桂制药有限公司总经理孙超表示，企业将持续加大新产品研发和技术创新力度，持续为产品赋能，打造企业的品牌优势。同时，利用好政策开展儿童创新药的研发，丰富和优化产品结构，持续提升产品竞争力。

黑龙江省绥化市庆安县久宏现代农业示范园区的水稻育苗大棚　新华社发（王 建 摄）

在澳利达奈德制药有限公司的口服液综合制剂车间，工人们正在加班加点工作，每天生产清热解毒口服液10万余支。该公司是国家级高新技术企业，拥有国家认定的企业技术中心。多年来，企业坚持科技引领，注重科技创新。以市场需求为导向，研发上市了“牛黄清感胶囊”“别嘌醇缓释胶囊”“六维磷脂软胶囊”等近10个国家级新药。在今年11月16日公布的“龙江质量品牌优秀民营企业50强”名单中，澳利达奈德制药有限公司榜上有名。该公司副总经理李均说，去年企业产品研发投入占企业销售收入的3%以上，企业高新技术产品产值占全部产值的90%以上，企业已经步入良性循环的发展轨道。

作为医药行业的知名企业，澳利达奈德制药有限公司将产品质量视为企业的“生命线”，始终牢牢把握人员、机器、原料、方法、环境五方面影响产品质量的因素，确保各生产环节达到标准。该公司口服液综合制剂车间主任刘强说：“我们车间采用先进的制水系统和空调系统，能达到D级的生产要求；人员经过严格的培训与考核，符合要求才能上岗；车间每天严格执行管理规程、操作规程和相应的技术规程，使我们的药品能达到合格要求和相应的质量标准。”

种子是农业的“芯片”，庆安县作为国家级制种大县，在水稻品种研发上推动“院所联姻”，助推种业发展。秋收过后，在庆安源升河寒地水稻技术研究中心有限公司，技术人员正在对今年收获的稻谷和米样进行筛选分析。今年企业育种面积4万余亩，收获3个品种水稻1.5万多吨。

据了解，该公司由源升河集团与国家杂交水稻技术研究中心共同组建，是黑龙江唯一依托国家杂交水稻研究中心培育水稻品种的单位，致力研发、培育优质高效水稻新品种。2021年，通过与中国科学院的专家合作，企业在寒地水稻品种培育上取得新进展，预计明年新参试报审品种43个。

庆安源升河寒地水稻技术研究中心有限公司技术员臧大鹏说：“通过和中科院合作，原来我们育一个品种需要5年，现在可能3年就出一个品种，有的甚至两年。缩短了年限，让我们的目标更加明确，育种更加高效。”

创新无止境，服务不停步。庆安县工业信息科技局副局长宇丽表示，未来，庆安县将搭建梯次培育机制，深入贯彻落实《黑龙江省新一轮科技型企业三年行动计划》，提升整体服务质量，持续完善培育机制，构建完善的科技型企业梯次培育链条，继续加大对发展潜力大、拓展空间好的重点科技型中小企业的扶持力度，加速推动科技成果产业化，在提升服务能力的同时着力推动科技型中小企业向高新技术企业方向发展。

评 论

助企纾困须破解小微乡村企业续贷难

□ 郭伊楠

小微企业贷款政策新规定，强调要“扩大普惠金融覆盖面，增加支农小额贷款”。扎实推动乡村振兴，基础和关键是小微乡村企业振兴。全面衔接和推动乡村振兴，小微乡村企业承担着乡村发展的基础和支撑作用。在全面推进乡村振兴中，小微乡村企业地位重要、作用特殊。时下，小微乡村企业技术缺乏和资金匮乏问题仍十分突出，多数还处于资金链和现金流双重窘迫状态，以致于原材料供应链和销售推广链难以维系。一些小微乡村企业资金短缺和贷款困难频发，严重影响和制约生产和销售，甚至危及小微乡村企业的简单再生产。而普惠金融政策倾斜和信用贷款，又由于一些小微乡村企业缺少贷款担保和前期贷款清结不足，无法满足续贷和增贷的时限和额度，资金需求和周转都很难缓解。普惠金融要做实小微乡村企业续贷，助企纾困必须解决小微乡村企业续贷难问题。

对清结前贷制定施行“宽容”兜底措施。在惠农金融工作中，小微乡村企业清结贷款难，主要是由于小微乡村企业一般经济基础差，经营业绩往往不太乐观，三角债务纠纷又经常发生造成干扰。清理小微乡村企业贷款有任务指标要求，操作过程中往往偏重清结前贷欠贷，核算现有在账贷款净清结率，统计贷款清缴纯回库率。金融系统和担保机构，特别是涉农金融机构等农信系统，是惠农金融直接面对小微乡村企业的执行者，应让小微乡村企业体验到获得感和安全感。因此，在清结贷款时，要制定和出台必要的“宽容”倾斜政策。清贷是前提，续贷要兜底，要破除不结清不续贷、无担保不续贷的惯例，妥善、协调、做实、做细小微乡村企业兜底续贷。

对贷款担保缺乏的必要条件加以补足。在推进乡村振兴中，毋庸置疑要直面小微乡村企业资金周转和贷款难。兜底保障和惠农利民金融贷款常规操作层面，金融机构、农信系统在对小微乡村企业“清结前贷”与“续接后贷”时，要尽可能充分考虑和全面照顾到小微乡村企业的经营需求，对小微乡村企业兜底续贷。金融系统和担保机构要改变单纯完成清缴任务的业绩观念，要讲究工作效率和实效，确保国家金融政策的连续性，全面贯彻普惠金融信贷政策，优化贷款和担保条件，重视续贷受理和发放，做好下个生产周期的续贷落实工作，对小微乡村企业持续发展予以经济保障和金融支持。

对贷款“展期”有政策性保障落地。依据现行金融政策特别是农村金融政策及补充性信贷规定，充分运用地方的普惠金融举措，向小微乡村企业倾斜，尽可能满足其续贷要求。金融系统和担保机构在清贷过程中，面对小微乡村企业，应充分考虑到其因受不可控因素或经营不善影响，清结贷款会比较困难，有限度容忍和宽限小微乡村企业无力偿还贷款，可以考虑按比例部分清缴，或考虑划转下个生产季续贷。对于流转资金几近停滞状态的小微乡村企业，续贷一定要有政策性宽容，对“清贷”和“展期”要有政策性倾斜，充分用好用足贷款“展期”，做实做好兜底续贷救助，帮扶小微乡村企业渡过难关。

对实力弱小或处于龙头的“两头”企业同步帮扶。金融系统和担保机构，在小微乡村企业续贷过程中，既要照顾弱小的小微乡村企业，也要有发展和战略眼光，对乡村产业中的“支柱产业”和“龙头企业”增贷续贷，加大支持力度和扶持强度。巩固脱贫攻坚成果，全面衔接乡村振兴，惠农金融要充分考虑小微乡村企业可持续发展。金融系统和担保机构要对小微乡村企业摸清资金信贷和担保底数，做好续贷和增贷实际安排，抓好抓实普惠金融贷款对小微乡村企业的扶持工作。当前，要用好用足普惠金融和惠农金融的帮扶政策，充分关注并抓好对“两头”企业的续贷政策倾斜，对无力偿还前贷的“弱小企业”，或急需续贷的“龙头企业”，金融系统和担保机构不可“一刀切”，要分别施策。对条件差甚至极差、生产又急需的小微乡村企业，可以协助援用地方政府的政策性担保进行救援帮扶，满足小微乡村企业的续贷要求。

（作者单位：广东嘉应学院经济与管理学院）

重点推荐

工业互联网是构建产业互联网的基石

工业互联网的发展可以提升传统服务业和消费互联网的应用能力和应用水平，并且是质的提高。走向智能研究院院长、中航工业信息技术中心原首席顾问宁振波认为，工业互联网是构建我国产业互联网的基础和基石，是我国制造业数字化转型最重要的一步。

10版

动 态

深圳小额贷款保证保险奖励撬动500倍资金流向实体经济

本报讯　鲁义元　卢俊锦　记者罗勉报道　近日，广东省深圳市地方金融监管局印发《稳经济接续政策小额贷款保证保险项目实施细则》（以下简称《细则》），对于今年9月~12月新增小额贷款保证保险的业务，按照实际发放贷款金额给予银行0.5%业务奖励，按照实际承保贷款金额给予试点保险机构1%业务奖励。

此前，在2018年底，深圳市地方金融监管局、人民银行深圳市中心支行、深圳银保监局联合印发了《深圳市小额贷款保证保险试点实施办法》，鼓励银行和保险公司合作，向符合条件的小微企业发放500万元以下、1年以内的流动资金贷款，缓解全市小微企业融资难、融资贵问题。据悉，试点期间共发放奖励约1100万元，撬动贷款51亿元。近乎1:500的杠杆效率让小额贷款保证保险成为注资实体经济的“神器”。

此次《细则》出台，受惠企业倍感振奋，表示将在政府大力支持下，通过政银保合作协同创新，持续扩大对中小微企业信贷供给，支持企业发展。

2022年度170家基地入选国家小微企业双创示范基地

本报讯　记者袁雪飞报道　工业和信息化部近日印发通知，公布2022年度国家小型微型企业创业创新示范基地名单，共有170家基地被授予“国家小型微型企业创业创新示范基地”称号。这些示范基地将充分发挥联系政府和小微企业的桥梁作用，积极做好中小企业政策宣传和贯彻落实，推动各项惠企助企政策在基地内应知尽知、应享尽享。

其中，江苏省有6家基地入选，分别是南京麒麟启迪低碳智能产业园、常州石墨烯科技产业园、苏州生物医药产业园、海安高科技创业园、射阳县高新科技创业园、高邮市通邮电子商务产业基地。

陕西获批发行5亿元小微企业增信集合债券

本报讯　记者苟俊报道　近日，国家发展改革委同意陕西省延安经济技术开发建设投资有限公司发行5亿元小微企业增信集合债券。本次债券拟发行规模5亿元，其中3亿元以委托贷款形式，投放于延安高新技术产业开发区辖内小微企业或经延安高新技术产业开发区管理委员会同意的其他区域的小微企业，2亿元用于补充营运资金。

近年来，受新冠肺炎疫情反复影响，中小微企业经营活动受到很大冲击。国家发展改革委于2020年2月印发《关于疫情防控期间做好企业债券工作的通知》，特别强调“鼓励信用优良企业发行小微企业增信集合债券，为受疫情影响的中小微企业提供流动性支持”。延安市积极响应国家支持中小微企业的号召，成功策划申报小微企业增信集合债券，为中小微企业提供流动性资金支持，完全符合政策鼓励和支持方向。

据悉，陕西省发展改革委将深入贯彻落实国家和陕西省关于深化金融供给侧结构性改革，以及缓解中小微企业融资难、融资贵的系列部署安排，不断总结完善机制，切实加强项目储备，在规范运作、守住底线的基础上继续着力推进企业债券融资各项工作，不断为当前全省经济稳投资、稳增长注入“金融活水”。

中小企业专刊编辑部
执行主编：王晓涛
新闻热线：(010)63691897
监督电话：(010)63691830
电邮：wxtlsy@sina.com
网址：www.cfgw.net.cn