

新时代机关“双碳”治理:新方案、新机制、新模式、新路径、新体系

——深圳福田区“近零碳机关”建设概览

□ 陈荆文

党的二十大报告强调推动绿色发展,促进人与自然和谐共生,其中,对加快发展方式绿色转型、积极稳妥推进碳达峰碳中和等作出战略部署,为公共机构节能工作提供了根本遵循、指明了前进方向。深圳福田区作为深圳中心城区,落实“国家战略”,践行“城市使命”,编制1项具有福田特色的行动方案,同步编制建筑节能、绿色交通等8个专项行动计划,整合18个示范性强、带动面广、关联度高的零碳项目,构建“1+8+18”政策体系,以先行示范的标准,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,走在国家“双碳”战略实施前列。福田区机关事务管理局深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平生态文明思想,在福田区委区政府的政策与战略框架下,坚持政治引领,牢牢把握公共机构节能工作的政治属性,认真落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和的决策部署,把准公共机构节能工作的方向定位,积极开展“近零碳机关”建设工作,编制新方案,实行新机制,推行新模式,运用新路径,建构新体系,在“双碳”目标实现上走在前列,在发展方式绿色转型中发挥示范引领作用,在中国式现代化进程中探索具体的地方实践经验。

编制新方案

深圳福田区机关事务管理局立足于区委区政府打造“近零碳示范区”的决策部署,制定区委区政府机关大院建筑场域“1+3+11”节能减碳方案。“1个目标”是深圳福田区以打造近零碳机关典范为目标,为深圳乃至全国公共机构推进“双碳”工作树立标杆,提供福田经验。“3个抓手”分别体现为行为节能、技术节能、共建节能,行为节能是号召全体机关干部从自身做起,从点滴做起,厉行节能,应节尽节,



深圳福田区加强“近零碳机关”建设,“双碳”治理取得可喜成效

福田区机关事务管理局供图

举办节能周活动,把机关“双碳”理念根植干部心中,体现在行动上;技术节能指通过更新换代老设备和建立智慧能源系统,大幅节约用电量;共建节能是指和能源公司一道,运用合同能源等办法,在政府机关大院铺设BAPV(光伏发电)和在大楼立面铺设BIPV(薄膜发电),做到宜铺尽铺,项目实施完毕后,机关大院将成为真正意义上的“近零碳机关”。“11个碳路工程”是指11个节能项目方案。福田区机关大院建筑场域实施“1+3+11”双碳方案,全力打造“近零碳机关”典范治理。

选择新机制

“双碳”方案实施需要创新实施机制。福田区机关“双碳”治理重视建构

市场机制,吸纳企业参与,提高运作高效。深圳福田区进一步盘活存量、吸引增量、激发变量,主动链接公共机构节能服务市场主体,推行政府与社会资本合作模式,深化与有关节能服务企业的协同发展关系,充分利用社会资本参与机关节能改造、能源管理,发挥节能服务公司、物业服务企业的先进理念与技术资源优势。在机关大院光伏建设上,深圳福田区采用能源费用托管服务,与能源公司进行合作,针对公共机构建筑屋顶、道路、停车场、建筑连廊等具备光伏铺设条件点位,实现光伏“宜铺尽铺”;利用建筑屋顶、建筑立面、道路、空中连廊、开放空间等空间元素开展分布式光伏建设;把创新科技融入绿色建筑,其中会发电

的艺术天空花园、风雨连廊、露天车棚“光储充”一体化方式等设计,体现设计美观性与协调性的同时,实现地面“双绿融合”。在福田区委大院近零碳排放试点的创建方案中,发挥深圳独有优势,借助市场服务力量,利用企业专项技术,市场化与企业化运作机制融合,实现资源的优化配置,高水平提升机关节能管理专业化水平,推动公共机构低碳治理高质量发展。

推行新模式

深圳福田区“近零碳机关”建设重视创新实施模式,积极探索“政府+高校+企业”的“双碳”合作治理模式推进实施“1+3+11”双碳方案。充分发挥企业技术力量和高校科研力量,围

绕“近零碳”机关标准化建设的目标,除了与深圳知名能源公司合作外,还与深圳大学机关事务研究院进行密切合作,同向发力,形成政府、大学和企业的功能交合、联动互动格局。福田区“近零碳机关”建设采取“节约+集约”能源管理模式,一是通过“节约”提高能源资源利用效率,全面实施生活垃圾分类制度,形成绿色环保生活习惯;引导干部职工养成简约适度、绿色低碳的生活和工作方式,形成崇尚绿色发展氛围;深入开展公务餐饮“光盘行动”,实施空调系统合同能源管理节能改造。二是注重“集约”提升管理效能。深圳福田区运用集约化管理理念,对人力、物力、财力、管理等生产要素进行统一配置,达到降低成本、高效管理,提供优质服务保障。此外,深圳福田区还创设了零碳能源智慧管理平台,推进光伏绿电的科学优化配置,提升技术、资金、信息的综合管理水平,实现资源要素与低碳管理服务需求的有效匹配。

探索新路径

深圳福田区“近零碳机关”建设坚持走“技术+标准”的复合发展路径。一是聚焦节能,以技术为梯,赋能“近零碳机关”建设。完善新型节能节水技术产品的遴选、鉴定、推广、应用工作体系,推进光伏建筑一体化建设,加快实施分布式光伏发电工程,探索构建新能源微电网。二是着眼标准,研究拟订集成标准体系,打造机关会议服务、机关食堂、公务用车、资产管理等绿色低碳集成标准规范体系,建构机关“集中管理、标准统一、低碳环保、节约高效”的高品质保障服务模式及其标准体系;全面梳理碳排放管理业务事项、流程、系统、数据,做到“业务—系统—数据”相匹配,采购中心按照以绿色采购为导向,优化流程标准,将《节能产品政府采购清单》《环境标志产品政府采购

清单》《深圳市节水型工艺、设备、器具名录》等产品与评审评标结合使用。将标准转变为流程责任清单,打造标准引领低碳治理的先行示范样本。完善上述工作的同时,推进标准化建设,结合重点工作申报“近零碳机关”地方标准,逐步优化并形成领域完整、层级清晰、适用性强的机关低碳管理标准体系。

建构新体系

深圳福田区致力于“近零碳”机关低碳治理体系建构。深圳福田区聚焦能源资源端,探索构建制度“管”能、数字“赋”能、技术“产”能、市场“节”能、示范“塑”能的低碳治理体系。在“近零碳”机关低碳治理体系建设的同时间,同步总结“近零碳机关”实践经验,制定“近零碳机关建设、管理和评价规范”地方标准,打造集中办公区综合绿色低碳集成标准体系,探索建立一套可复制可推广的机关集中办公区综合集成管理标准化体系,打造具有全国示范效应的机关行政中心现代化管理模式,在机关绿色低碳转型中“走在前列”“先行示范”。福田区致力于打造党建引领的“红色+绿色”融合型治理体系。将党建融入“近零碳机关”建设过程,发挥机关党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,倡导厉行节约反对浪费理念,带头开展“绿色饮食”“绿色出行”等节约能源资源工作,践行节约节能与绿色低碳的工作生活方式,推进党建工作与低碳业务融合,打造全领域“党建+低碳”矩阵;建立健全“党建+低碳治理”责任制度,对机关干部设岗定责,层层落实绿色低碳机关创建的责任体系,压紧压实干部职工节约节能责任,形成党建引领的全效能“近零碳机关”综合治理体系。在以上举措基础上,打造福田区独具特色的包含“全节约能源体系”“全智慧运行体系”“全健康环境体系”“全品质服务体系”“全效能管理体系”“全安全保障体系”等在内的“近零碳机关”综合治理体系,在绿色低碳转型路上先行探索,先行示范,体现福田区作为深圳首善之区的“首善担当”。

(作者单位:深圳市福田区机关事务管理局)

构建“三大机制” 奏响乡村人才振兴进行曲

□ 张冲林

推动乡村人才振兴,要把人力资本开发放在首要位置,强化乡村振兴人才支撑。近年来,江苏省淮安市洪泽区以承担国家农村改革试验项目“乡村振兴投入要素保障机制创新”为契机,把人才要素作为全面推进乡村振兴、助力全区高质量发展的“先行棋”,探索构建“选用、培育、保障”三大机制,着力用好“村干部、返乡大学生、乡土人才、创业能人”四类人才,奋力绘就新时代乡村人才振兴新画卷。农业农村部《农村改革动态》专题刊发《江苏淮安洪泽:构建三大机制 用好四类人才》,向全国推广洪泽经验。

一、选贤任能,创新乡村人才选用机制。“人才兴,事业方兴”。乡村人才振兴的重点是人才选拔,我们只有不断向基层注入活水,才能让根基更加稳固。一是实施村干部专职化专业化工程,选用“有为”基层干部。坚持把政治标准放在首位,突出实绩导向,建立人选“负面清单”,切实把靠得住、能力强、肯干事的优秀党员选配到村(社区)党组织书记岗位上。拓宽村干部晋升渠道,常态化从村干部中定向招录公务员和事业编制人员,提拔基层干部进入乡镇领导班子,各乡镇班子中熟悉“三农”工作的干部占比已超90%。实施村干部专职化专业化工程,注重从本土本土大学毕业生、本村致富能人和返乡创业人员中充实村干部队伍,对进入村干部队伍的大学生,每年兑现1~1.5万元的农村工作补贴,激发工作热情。二是实施“爱我家乡·洪雁回归”工程,特聘“有志”青年之士。利用短视频、微信公众号、朋友圈等多媒体渠道,大力宣传洪泽的区位优势、发展目标及帮扶政策等,打好乡愁牌、亲情牌,增强洪泽对本、外地

大学生吸引力。对外发布“给广大洪泽籍学子的一封信”和“岗位推介信息”,并赴高校院所开展系列推介活动,通过线上线下招聘、点对点联系,推动大学生返乡、来洪就业创业。目前,已收集3358名洪泽籍毕业生信息,为返乡大学生提供乡镇企业岗位832个,帮助乡镇企业对接高校毕业生950人次。三是实施“大湖天雁计划”,挖掘“有技”乡土人才。区财政每年拨付300万元,用于组织开展各种技能竞赛,发现“土专家”“田秀才”“乡创客”等各类重点乡土人才,鼓励他们带头发展种植和养殖业,以点带面形成辐射效应,构建起乡土人才助推特色产业、特色产业集聚乡土人才的格局。持续开展“返乡兼职促共富·振兴洪泽作贡献”活动,聘请24名优秀企业家回乡担任“第一书记”“村(社区)名誉主任”,31名洪泽籍企业家担任“兴村顾问”,帮助落实强村富民项目92个。

二、因材施教,完善乡村人才培养机制。全面推进乡村振兴不仅需要本土乡村人才,也急需具备新思想、新思路的年轻专业人才。人才培养工作是关键环节,更是重中之重。一是“专业化”培育基层干部。按照正职、副职、一般干部三类岗位,建立“3岗13级”岗位等级体系,村(社区)干部岗位实行逐级晋升,激励村干部扎根一线建功立业。与淮阴师范学院、淮阴工学院等本土高等院校合作,举办乡村振兴专题培训班6期,先后邀请科研院所专家培训村干部500余人次,提升村干部专业化水平。通过民主推荐、公开招录、人才回引等方式,做好后备干部培养储备工作,确保每村(社区)的后备干部动态保持2名以上,年龄不超过35岁。开展“三跟三提”村(社区)党组织书记后备人才培养行动,选

派175名后备人才进行全过程链式培养,开设乡村振兴、“三农”政策等24项课程,组织涉农部门列出电商实务、招商引资等培训“菜单”供后备人才点选。二是“靶向化”培育乡土人才。采取线上线下一体化育才方式,线上组织开展农技、畜牧、农产品加工、农村电商等各类专题培训8期、受训人员1300余人次;线下组织实施省级高素质农民培育项目,培训高素质的农民2270人。创新实施市场化育才模式,采用猎头市场、人才测评、“订单式”培养等方式,将从事单一种养类乡土人才培养成外向型、复合型、骨干型经营管理人才。目前,全区共培育省级“三带名人”、“三带能手”、“三带新秀”、市乡土人才等各类乡土人才31名,充分激发顶尖人才行业引领和模范带头作用。三是“特色化”培育电商人才。依托洪泽湖大闸蟹、岔河大米等区域特色农产品品牌,利用洪泽电商产业园等地方电商平台开展网络直播,网上售货等业务培训,为返乡大学生创业提供全程护航,提升返乡大学生创业技能。搭建“青年人才俱乐部”“人才职工之家”“人才联谊会”等返乡就业创业大学生联谊和分享平台,促进返乡大学生相互学习、相互交流、共同提高。

三、保驾护航,健全乡村人才保障机制。解决乡村人才保障问题是破解乡村振兴效能差、速度慢的“关键一招”,乡村振兴战略的全面落实必须将人才置于首要位置,坚持引育并重,强化支撑保障。一是突出党政关怀,凝聚人才向心力。乡镇班子领导定期与村(社区)党组织书记交流谈心,做到职务调整时、信访反映集中时、考核结果公布时“三个必谈”和生病住院时、家庭变故时、受灾受伤时“三个必访”,统筹做好节日慰问、困难帮扶、创业扶持等相关工作,强化对基层干部的关

心关爱。积极吸收能力强、素质高、贡献大的优秀乡土人才加入村(社区)党组织,并推荐其担任村干部、人大代表,加强对乡土人才的重视和关怀,让广大青年人才在乡村“大舞台”上展示才能。二是加大政策激励,释放人才行动力。积极推荐政治素质好、参政议政能力强的村(社区)党组织书记作为各级“两代表一委员”人选,提升村干部的成就感。在表彰优秀共产党员、优秀党务工作者时,村(社区)党组织书记占比不低于15%,提升村干部的荣誉感。区财政统筹落实1000万元村集体专项扶持资金,按照村集体经营性收入增长额对村干部进行分级分档奖励,提升村干部的获得感。创新开辟乡土人才评价“绿色通道”,对有一技之长的乡土人才推行技能、职称双评定机制,经认定的乡土人才享受市级“533英才工程”骨干人才待遇。三是强化配套服务,提高人才战斗力。在项目支持、土地流转、科技服务、税费减免等关键环节为返乡入乡人才进行系统支持,全力推广“苏科贷”“人才投”“人才贷”“人才保”等金融政策,有效解决返乡入乡人才创业缺乏资金的问题。创新制定乡土人才专项扶持机制,通过多元化融资、创新激励、创业场租补贴等方式,为乡土人才发放资助或贷款超过1500万元。实施“筑巢引凤”人才安居工程,结合调剂出的部分闲置公租房、保障性住房,筹集人才公寓160套以上,乡村人才可免租金入住。推行人才服务“私人订制”,先后出台多项配套政策,为多名外地来洪人才统筹处理子女入学、医疗保健、金融贷款等方面的“关键小事”,彻底解决其来洪就业后顾之忧之忧。

(作者系江苏省淮安市洪泽区委书记)

江苏大丰万盈镇: 人大代表助企纾困“加速跑”

本报讯 连日来,江苏省盐城市大丰区万盈镇人大组织区、镇两级人大代表深入企业听心声问需求,详细了解企业生产经营状况,积极为企业出谋划策,帮助企业纾困解难,及时协调解决制约企业发展中的难点堵点问题,助力企业做大做强、实现更好更快发展。

万达纺织、万盈纺织全年技改投入达1600万元,由于相关申报材料繁琐,迟迟得不到政策扶持。人大代表吕银舟认真研究惠企政策,为企业提供精准细致

的解决方案,帮助企业申报各类奖补资金。目前这两家企业已成功申报市级技改项目,政策补助近200万元。

据悉,该镇人大将人大代表收集的全镇131家企业生产经营情况、产业发展难题和政策诉求等,及时召开部门协作会议,以一事一议方式为企业解决实际问题7条。对此,不少企业主不禁感慨道:“人大代表助企纾困办实事,让咱们真切感受到了党和政府的关怀与温暖。”

(周瑾 陆冬梅)

江苏盐城新丰镇: 持续掀起党的二十大精神学习热潮

本报讯 党的二十大召开以来,江苏省盐城市大丰区新丰镇把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,认真做好党的二十大精神学习宣传工作。

该镇党委理论学习中心组制订系统学习计划,列出专题进行研讨。举办学习党的二十大精神青年干部交流会,激励青年干部牢固树立新思想、奋发展现新作为。运用好《党的二十大精神报告辅导读本》《党的二十大精神报告学习辅导百问》等辅导材料,组织开展集体学习、个人自学、交流研讨等活

动,增强学习宣传贯彻党的二十大精神针对性和实效性。“线上+线下”齐发力,通过微信群、朋友圈等方式转发党的二十大精神;依托党群服务中心、新时代文明实践所(站)、农家书屋等阵地,组织党员群众集中学习党的二十大精神;制作党的二十大精神展板,在各村(居)进行巡展。同时,盐垦志愿者走村入户“送学上门”,为居民送去党的二十大精神读本,并用通俗易懂的语言讲解党的二十大精神,让党的二十大精神深入人心。

(李晓娟 王萍)