

福建龙岩：重点项目百日攻坚交出亮眼成绩单

1至11月全市160个百日攻坚战役重大项目完成投资437.9亿元、占年度目标353.2亿元的124%，提前实现年度目标

□ 翟风采

冬日的闽西大地，山峦含黛，峰峦如絮。

在这片充满生机与希望的红土地上，福建省龙岩市发展改革委、龙岩市项目开发中心频频传来百日攻坚战役的铿锵捷报：龙岩新机场立项报告材料国务院已批转国家发展改革委办理，厦渝通道赣龙厦高铁项目已启动预可研招标工作，龙岩新机场环线快速通道项目涉铁工程完成工可，龙岩大道四期及城区断头路畅通工程4个子项目提前建成通车，涉迁的武警训练基地用地成功获批……

放眼闽西大地，“龙岩速度”不断刷新，一大批优质项目接踵而至，掀起新一轮项目建设热潮。今年1至11月，龙岩全市160个百日攻坚战役重大项目完成投资437.9亿元、占年度目标353.2亿元的124%；其中，8至11月份完成投资208亿元、占攻坚计划178.4亿元的116.6%，全面完成全年攻坚投资计划任务。前三季度，龙岩工业投资、制造业投资分别同比增长30.9%、38.8%，增速均排名全省第一位。

精准有效 全市“一盘棋”决胜百日攻坚

8月12日，龙岩市委、市政府发出开展“喜迎二十大、冲刺下半年”重点项目百日攻坚战役的总动员令，龙岩市主要领导担任指挥部总指挥长，建立各级运行指挥机构26个推进重点项目加快建设。

集结号一旦吹响，其势如破竹。龙岩市重点项目攻坚指挥部办公室（以下简称“攻坚办”）充分发挥牵头抓总、统筹协调作用，严格落实“专报点评”“专班服务”““亮晒考评”“十大重点工程联络员”等工作机制扎实推进战役各项工作，推动重点项目加快建设，并进一步强化压力传导、层层压实责任、造浓攻坚氛围。

各项目部倒排工作计划、倒逼工期进度，各要素保障部门聚焦主

责主业、主动靠前服务、加强沟通协调，强化项目用地用林、建设资金、环境容量等要素保障，全力推动项目提速增效。

攻坚克难，重在责任担当、重在以上率下。“市委市政府主要领导率先垂范、亲力亲为，积极向上争取部委、省里支持，亲赴阵前督促指导项目建设。”龙岩市攻坚办副主任张少华说，各级各部门领导带着责任去、跟着项目跑，把协调会开到一线、把办公桌搬到一线，在施工现场商讨破难之策、落实攻坚之举，有力有效破解一大批项目顽疾问题。

“坚持市县‘一盘棋’，形成真抓落实、精准落实、有效落实的工作格局，重点抓好十大重点工程，合力攻坚160个重大项目，突出抓好十大重点工程项目，以‘等不起、坐不住、慢不得’的攻坚态势，确保攻坚任务超质超量完成。”龙岩市攻坚办副主任陈学东说，各级各部门积极投身百日攻坚战役，围绕资金、土地、审批、配套等保障要素，优化营商环境，持续为企业营造良好发展环境，确保每个项目业主都能办事、快办事、办成事。

蹄疾步稳 资源要素全力保障项目建设

在这场重点项目百日攻坚战役中，龙岩坚持刀刀向内直面改革，以体制机制改革创新破解营商环境难题，市场主体获得感大幅增强，一大批重点项目的加快推进，为龙岩经济稳住基本盘、稳增长提供了强大动力。

省、市重点项目龙岩大道四期及地下综合管廊工程建设进入冲刺阶段，项目总投资14.6亿元，年度计划投资2.5亿元，作为龙岩主城区路网骨架的“重中之重”，项目建成后将极大缓解城区交通压力，进一步拓展城市空间、优化投资环境。龙岩市自然资源局已解决152个攻坚项目用地，覆盖面积达91.3%，获批面积达到2.35万亩；龙岩市林业局78个项目获批林地面积1233.62公顷；龙岩市环保局139个项目环评获批；龙岩市金融

监管局9个项目获66.9亿元贷款支持；国网龙岩供电公司对接用电需求项目114个，完成76个项目送电服务。

一场场项目对接会议、一个个项目破土动工，在项目攻坚战役引擎的强劲带动下，闽西大地正以前所未有的奋发姿态向着建设闽西革命老区高质量发展示范区目标阔步前进。10月28日，总投资5.2亿元的锂电池配套新材料研发生产项目（一期）在上杭县工业园区开工建设。长汀金龙稀土年产4000吨高性能稀土永磁材料扩建项目10月底顺利投产，提前1个月完成原定计划目标。

不仅仅是龙岩市委、市政府在行动，龙岩各县在“百日攻坚”中也是招数频出，各具特色。新罗区成立7个市级重点工程区级保障专班，45个区级重大产业攻坚项目

专班等专司项目攻坚；上杭县建立健全重点项目问题突破五级闭环管理等机制，重点项目取得积极进展；永定区成功突破了多个历经十几年没有突破的“老大难”征拆顽症难题，并策划储备一批重大项目；武平县建立“五步法”全周期闭环策划攻坚机制，实现全县项目策划工作流程再造；长汀县在全市首创“项目谋划擂台赛”“新长征讲坛”，确保攻坚成效；漳平以“龙钢速度”引领辖区项目发力冲刺，提前超额完成阶段性目标；龙岩高新区（经开区）集中资源要素全力保障项目建设，推动百日攻坚取得实效。

近年来，龙岩坚持把实体经济作为立市之本，在发展“5+N”产业的基础上，突出有色金属、机械装备两大主导产业和新材料、新能源、电子信息、节能环保等四个战略性新兴产业。随着攻坚战役持

续深入，产业结构不断调整完善，营商环境持续提升，一大批带动能力强的重大产业项目加速落地龙岩，现代产业体系加快构建，经济运行稳中有进，率先为革命老区高质量发展示范区建设注入新动能。前三季度，龙岩二产增加值、三产增加值、地区生产总值增长6.6%、5.6%、5.9%，增速均位居全省第三位。

“目前，百日攻坚战役已提前实现年度目标。”龙岩市攻坚办主任陈明生表示，全市将深入贯彻党的二十大精神，强化攻坚机制，推动项目全过程各环节提速提效，确保项目落实落地。同时，加快打造市场化、法治化、国际化、便利化营商环境，充分把握政策红利和发展机遇招大商招好商，为打造新时代革命老区振兴发展的龙岩样板提供强劲支撑。



风光旖旎栗子湖

位于福建上杭县珊瑚乡的栗子湖，又称“红军湖”。近年来，珊瑚乡赓续红色血脉，探索“党建+河长制”常态化巡河巡湖，用“红色力量”守护碧水清流。

胡康福 摄

深度融合“金融+司法”助推普惠金融高质量发展

福建龙岩市普惠金融司法协同中心积极探索“四协同”金融法治框架体系和“四个一”工作思路，推进金融和司法深度融合，服务和解纷有序衔接

□ 翟风采

作为国家级普惠金融改革试验区的福建省龙岩市，以“一盘棋”普惠、“一条龙”服务、“一站式”解纷、“一体化”防控为导向的“四个一”工作思路，探索协同改革、协同服务、协同解纷、协同防控的“四协同”金融法治框架体系，以实际成效打造可复制可推广的普惠金融司法“龙岩样板”。截至2022年11月末，普惠金融司法协同中心共审结金融类纠纷案件2754件，结案率达98.7%，诉前化解纠纷3390件，发出司法建议1件。

“一站式”解纷 集约庭审优化资源

“真没想到通过线上就全部解决了我的信用卡金融借贷纠纷，太便捷高效了！”远在印度尼西亚打工的王先生连连点赞的，正是龙岩市普惠金融司法协同中心（以下简称“协同中心”）线上从立案、调解到司法确认的“一站式”办理服务。

2021年，龙岩市出台《关于成立龙岩市普惠金融司法协同中心的通知》《关于金融纠纷分类分段“一站式”处置的实施意见》《龙岩市信用脱困计划实施方案》等文件，深入推进龙岩普惠金融司

法建设工作。协同中心作为龙岩普惠金融司法建设的重要载体由龙岩市中级人民法院与龙岩市地方金融监督管理局、龙岩市司法局、中国人民银行龙岩市中心支行、中国银保监会龙岩监管分局、龙岩市新罗区人民法院联合成立。

协同中心特邀龙岩市金融业保险业消费者权益保护中心、龙岩市普惠金融协会等5个调解组织入驻办公，聘请41名熟悉金融和法律业务的工作人员作为特邀调解员。调解成功的案件，通过法院赋予司法强制执行效力，调解不成功的案件则转入诉讼程序，通过速裁快审、小额诉讼程序等进行处理，整个纠纷化解流程在协同中心内完成。

此外，协同中心实施智能算法加入识别的案件繁简分流模式，构建“法银合作”多元化解纷体系，建立“1名员额法官+2名法官助理+3名书记员”模式的金融速裁审判团队，集约开展立案、送达，创新门诊式庭审模式，升级云端办案、文书一键生成功能，最大限度实现“简案快审”，通过诉调对接机制和优化审判资源，庭审平均时长缩短20分钟，审理周期缩短23天。

“协同中心最大的优势在于‘共建、共治、共享’，以往案件办结

时限是三个月，如今有了协同中心的‘一站式’解纷，大部分案件一个月就审结了，结案率高达92%。”龙岩普惠金融司法协同中心金融审判团队法官罗晓颖谈及此点十分欣慰。

“一条龙”服务 有效衔接化解风险

“如果没有你们的调解，我都不知道要怎么解决还款问题，真是太感谢了！”兴业银行“兴闪贷”客户沈某激动地说，他因疫情影响导致投资失败，工资账户被冻结，卡内尚有4万多元无法支用归还欠款，后经“普惠金融调解驿站”调解后，双方现场签署了调解协议，并提交法院申请司法确认。

“沈某的例子只是普惠金融司法调解的一个缩影，受经济大环境的影响，不少创业者因客观或不可抗力因素造成经济困难，偿债能力下降，导致进入诉讼程序的借款纠纷案件大幅增加。”龙岩市普惠金融协会秘书长曾晓兰说，协会充分发挥金融调解组织的协调优势和客观中立的特点，与司法部门形成合力，通过“面对面”方式，为当事人走出信用困境提供辅导和帮扶，维护了债权方的合法权益，也为债务人“排忧解难”。

“我们依托线上平台，根据金融纠纷案件所涉领域，按绿黄红色分别标注，并将案件按可调解、执行困难、引发群体风险等划入相应化解通道，简化纠纷办理流程。”龙岩市中级人民法院立案庭庭长王乔金表示。

协同中心通过智能数据热力图分析研判，对工作中发现的金融风险隐患，向金融机构及时提出司法建议，对接龙岩数字普惠金融服务平台，与金融监管部门联合构建风险评估及应对机制，实现金融安全与社会和谐的有效衔接。

“法官在化解纠纷、审理案件过程中甄别金融风险隐患，并与金融监管部门加强沟通协作，联合构建金融风险评估及应对机制，可以及时应对金融领域存在的潜在风险和突出问题。”龙岩市新罗区人民法院审判委员会专职委员邓汉明介绍。

为了把金融风险隐患排查化解在源头，协同中心联合金融监管机构创新制定《龙岩市信用脱困计划实施方案》《关于联防联控和化解金融风险的实施意见》等文件实现金融安全与社会和谐的有效衔接，推动债务人与金融机构协商和解，为债务人走出信用困境提供辅导和帮扶。制度出台后，已为百余名因创业失利、农产品欠收、市场滞销

而陷入信用困境的债务人，提供信用脱困辅导，协调解决“不能贷”“不续贷”问题。

“我们在普惠金融改革的重点领域、关键行业、重要区域，持续推进普惠‘金融+司法’协同改革，推进金融司法模式提升，使人民群众公平分享金融和司法改革共同发展成果。”龙岩市中级人民法院党组成员、审判委员会专职委员郭盛元说。

生态作为龙岩最大的优势，也是普惠金融改革的重点。为此，龙岩建立配套的惠农金融司法服务机制，针对福农、益林、惠青等金融贷款产品，定制个性化、零距离的普惠司法服务套餐，为中小企业、三农、扶贫等重点领域筑牢法制屏障，并在“全国文明村”小池镇培斜村首创“惠农e站”，通过线上线下双向循环联动，达到普法、解纷、预警效果。

“接下来，要深入贯彻落实党的二十大精神，进一步优化工作机制，在大力发展普惠金融的同时，推进金融和司法深度融合，服务和解纷的有序衔接，做到效率、效能和效益的并进提升，更好地服务普惠金融高质量发展。”龙岩市地方金融监督管理局党组书记、局长苏雄丰表示。

“三化”发力赋能党建 引领基层治理

福建柘荣县楮坪乡通过强化治理阵地、细化治理方式、优化治理模式，推动形成问题联治、工作联动、平安联创的乡村社会治理工作格局

近年来，福建柘荣县楮坪乡依托乡村综治中心，纵深推进“党建+基层治理”，扎实做好群众信访、纠纷调解和法律援助等服务，推动形成问题联治、工作联动、平安联创的乡村社会治理工作格局。

强化治理阵地 凝聚服务合力

建立建强党群服务主阵地。聚楮坪乡新建村党群服务中心2处、改造3处，真正把阵地建在群众家门口，把党群服务的触角延伸到村民身边。围绕群众天天有感的关键小事，以15个村党群服务中心为主阵地，以新时代文明实践活动为载体，以党员志愿服务队为主攻队，持续开展邻里矛盾摸排、关爱老人、人居环境整治等活动50余场。

协同运作实现精细化治理。按照“规模合理、功能明确、运行顺畅”的思路，投入80万元建成集群众服务大厅、纠纷调解室、信访受理室、警民联络室等组成的全乡综治中心，整合乡级层面线上线下各类指挥平台，实现各部门信息整合、多部门协作配合、全乡上下综合治理，打造全乡社会治理“指挥中枢”，签订乡村协同治理清单32份。

构建“指挥长”轮值机制。形成由乡党委书记负总责，乡政法委员具体抓，各分管领导轮流值守、协同配合的工作机制。以综治中心为核心，统筹协调全乡基层治理，处置上级部门交办、本级巡查发现的各类事项，完善事项受理、综合研判、流转处置、督办反馈、事后评估的闭环工作机制，处理办结各类事件167起、12345平台事件19起，其中答复涉疫咨询41起，办结时效提升150%。

细化治理方式 提升服务质量

一站式，提升服务速度。楮坪乡制作群众来访办理工作流程图，建立窗口导访甄别机制，准确区分诉类事项和访类事项，分别导入司法机关、行政机关、“草根和事佬”、心理咨询师、律师顾问等组成的专业队伍接待，信访交织事项由相关专业接待人员共同接待、分类处理，做到应接尽接。所有问题一站式走完，没有二传手，通过一站式服务，实现不同渠道的矛盾纠纷诉求在线下就地办理76件接待213人次。

预约式，提升服务温度。探索创建“掌上综治中心”建设，创立“有事‘码’上找中心，中心马上帮您办‘云平台’”，实行问题“云反馈”和“云督办”。群众采取电话预约、网上预约、现场预约等模式，有效减少环节、缩短时限、降低成本，通过线上线下齐发力，做到事事有反馈、件件有回声。

点单式，提升服务精度。整合宗祠理事、重要乡贤、离退休干部等“和事佬”，以及“两代表一委员”、法律咨询、心理服务等力量，成立“调解超市”。群众根据自己的意愿“点单式”挑选调解员，还可根据纠纷类型、诉求和自身实际自主选择调解方式，实现人员“由你定”、方式“任你挑”。

会商式，提升服务力度。针对特殊群众的遗难杂重问题，建立由“中心”牵头、多方参与、随叫随到的联合调处机制，协调法院、检察院、公安、司法、信访、法学会及相关部门力量，通过联席会议、联合接访、联动调解等系列制度，做好法律下基层、信访下基层、矛盾化解下基层等服务工作，开展普法志愿服务76场次。

优化治理模式 提高服务水平

一方面探索网格化，提高治理效力。结合楮坪乡实际，在全乡建成一级网格1个、二级网格15个、三级网格32个，每个网格配备网格员1~3名，常态化收集信息线索、排查矛盾隐患，形成“网中有格、格中有人、人在格上、事在格中”的工作格局，今年以来，网格员就地解决邻里纠纷61起。建立抓党建促乡村治理三张清单，由网格员摸排“需求清单”、中心派发“服务清单”、部门反馈“履职清单”，进一步落细落实服务群众、促进和谐具体事项，把服务触角延伸到最基层、最前沿。

另一方面探索信息化，提高治理能力。借力科技手段激发社会治理新动能，依托“雪亮工程”“天网工程”等平台，接入视频监控113个，5G智能广播41个，建立全乡综治信息一体化平台，推动社会治理信息数据、公共区域视频监控与基层社会治理工作深度融合。信息平台全面收录实有人口、重点人群、人员房屋、楼栋标注、网格绘制等5类基础数据信息，实现对全乡人、地、事、物等信息一网汇聚、实时对接。（福建省宁德市柘荣县委改革办供稿）