

传统村落的保护与创新



□ 余伟忠

美丽乡村建设既是美丽中国建设的基础和前提,也是乡村振兴战略的必然要求和内容。目前,我国美丽乡村建设已取得明显成效,但与乡村振兴战略的总体要求相比仍存在思想认识不足、乡村文化遗产与保护面临挑战、公共服务缺失尤其是养老服务有效供给不足等突出问题。这需要从多方面加强美丽乡村建设,从而全面实现和巩固乡村振兴战略的目标。传统村落是历史文化物化的一种外在表现,是体现历史文化的一种重要载体,也是延续历史文化的一种独特方式。费孝通认为,村落是“中国乡土社会的单位,农民之所以聚村而居:一是每家耕地面积小,所谓小农经营;二是需要水利的地方,他们有合作的需要;三是为了安全,人多容易保卫;四是土地平等继承,兄弟分别继承祖上的遗业,使人口在一地方一代一代地积起来,成为相当大的村落”。传统村落不仅凝聚着亲缘血缘,是传统宗族、民间信仰和乡规民约的联系纽带,蕴含着历史与文化的基因密码,而且还承载了中华儿女数千年聚族而居的农耕生活形态和乡土历史文化面貌,是中华民族的精神家园与文化根脉。

乡村振兴与传统村落保护发展的关系

传统村落是指村落形成较

早,拥有较丰富的传统资源,具有一定历史、文化、科学、艺术、社会、经济价值,应予以保护的村落。传统村落是现代人心向往的精神家园,从物质形态来看,传统村落较好地保存了民居建筑、标识地物等“乡愁”的物质载体。从文化层面来看,传统村落蕴含着灿烂而厚重的历史文化,是现代学者、艺术家进行创造性转化和创新性发展的重要载体与可行途径。为了摸清传统村落保护的发展现状,中国美术学院设计学院副教授周东红带领团队以浙江省开化县中村乡西畈村源头里为样本进行考察。源头里自然村紧邻钱江源国家公园,境内山高林密,整体海拔在600至800米。这里气候宜人,四季分明,年均温度在16度左右。由于交通不便、地理位置偏僻,土地贫瘠收成微薄,源头里原住村民前几年已整村搬迁,村子逐渐走向消亡。周东红团队运用传统村落景观设计思想对现代农村景观设计影响的研究,认为在传承传统村落景观营造思想的前提下,对影响现代村落空间形态的因素进行梳理,形成传统村落生态设计的启示:即通过对地形、水文、植被的综合运用,实现对村落景观的维护整合;完成传统村落景观人文智慧的转换:即对传统建筑营造技术的活化、传统生活经验与习俗的传承,实现对村落地域文化特色的延续;深化传统村落景观人文意识的延续:即以人为本、集体认同,实现村民归属感

与认同感的构建。

在此设计思想指导下,设计团队以市场需求为导向,以艺术设计为方略,以艺术体验为目标,促进产业升级、人际交流和资源转化,以服务设计的学术角度与生态系统的顶层思维进行村落的设计,为游客提供视觉、精神、情感上的满足。创建“古村落保护性开发+艺术主题社区+AAA级景区”的“艺术设计+”发展模式,结合开化当地传统文化开化纸、开化砚、龙担窑、开化茶、开化根雕等,真正把源头里按“产品”来进行设计,精准定位城市人群,与企业政府通力协作,实行“投、建、管、运”一体化,探索美丽乡村旅游的形式与生活、细节与内核、持续与未来。围绕“艺术”为核心,以“艺术+亲子、艺术+农场、艺术+乡居、艺术+农创、艺术+文创”的创新产业模式,吸引了包括余德明等一大批来自全国各地艺术家的人驻,艺术赋能实现古村落复兴。

乡村振兴为传统村落保护发展提供重要契机,乡村振兴拓宽了传统村落保护发展的路径。《马丘比丘宣言》强调,古村文化保护是使原生态的生活气息、风土人情、传统习俗与现代文明和谐相融的建设过程,而不仅仅是修缮物质载体的过程。只有赋予传统村落新的生机与活力,才能使其融入现代文明的进程之中。2019年,源头里历史文化村落保护项目落地,助力开化文化旅游事业与古村落复壮的艺术村落”。以整村出租运营的形式,委托第三方进行旅游开发,通过微改造方式,拯救性开发这里的夯土房,增设完善的生

活配套设施,打造“源头里历史文化村落景区”。村民以房屋、土地、山林等资产入股项目,景区有床位50余个,配套了餐饮、管家中心以及休闲烧烤露营区等游览项目。2022年,实现村集体每年保底租金收入15万元,每5年递增5%;景区出租山林田地,年增收10万元左右,并带动农家乐、中蜂养殖、清水鱼等产业发展。景区还为当地提供50余个就业岗位,工作人员每月人均4000元,景区餐厅食材大部分向当地村民定向采购,带动村民创业增收。

乡村振兴对传统村落多元并进的策略

周东红团队针对传统村落普遍存在的“有村落没人气”,“有文化没灵魂”,“有规划没统筹”等诸多问题,鲜明地提出经过长期实践与研究的传统村落保护与发展“艺术设计+”模式的思考和建议:

加强顶层设计,让传统村落保护与发展“更有序”。传统村落立法迫在眉睫,要加快推进传统村落保护立法,对相关技术标准、管理规范做出具体规定。科学编制传统村落保护与发展专项规划并严格执行,为传统村落保护与发展提供重要依据,从而形成地方法规外在保护与传统村落内生机制保护并重的长效机制。

创新运作模式,让传统村保护与发展“更有效”。政府要充分发挥村民的主体作用,变“自上而下、一刀切”为“共建共治共享”。保障村民的知情权、话语权、监督权。建立村民自发保护机制,激发村民保护意识,充分尊重村民意愿,努力回应村民诉

求,积极调动村民的创造性。将互联网思维贯穿到传统村落保护与发展的全过程,提高传统村落的影响力。

强化人才驱动,让传统村落活化发展“更有力”。一是号召“能人回村”。建立本地人才信息库,以特色产业为带动,以乡情乡愁为纽带,引导“人才回村,资金回流,企业回迁”,为返乡“能人”营造良好的创业环境。二是吸引“村民返村”。通过提供岗位、培训技能、金融支持等多种方式,吸引外出务工村民回村就业。三是鼓励“市民进村”,鼓励城市居民到传统村落创办项目,以创新理念为传统村落发展注入新动能。

推动活态传承,让传统村落保护与发展“更有度”。只有重视活态传承,避免“转基因”式的发展,才能使传统村落的灵魂得以延续。政府要依托村落民居、民间习俗、传统技艺、乡土农业等资源优势,形成“村民居住+文化传承+产业发展”的模式,增强传统村落的“造血”功能,提高村落自我生存、自我盈利、自我发展的能力,从而实现可持续发展。

“源头里历史文化村落景区”的成功运营,使原先破败凋零的民房被修葺一新的夯土色彩“黄金屋”所替代,小桥流水,炊烟袅袅,艺术家和游客流连其间,一幅世外桃源的景象。源头里传统村落的保护与发展,正是艺术学院设计团队积极投身浙江乃至全国美丽乡村建设的缩影。激发更多创意,为濒危传统村落的活化传承探索出“艺术设计+”的综合营造之路;凝聚更多力量,引领传统村落的原住民走上共同富裕之路。

资 讯

北京中煤洗选公司纪委

用好“五步工作法” 做深做透专项监督

本报讯 今年以来,北京中煤煤炭洗选技术有限公司纪委坚持“分析研判、谋划部署、监督检查、阶段总结、整改闭环”五步走工作法来开展专项监督检查,为更好的服务公司中心工作提供政治保障。

一是分析研判。运用“纪检监察+ ”工作模式,在前期风险点梳理排查的基础上,全面分析讨论专项监督工作的相关问题线索和廉洁风险点,研判监督工作的形势及关键点。二是谋划部署。根据研判情况部署监督检查工作,坚持问题导向、结果导向,精准把握监督什么、

怎么监督,确保专项监督工作高标准开展。三是监督检查。积极拓宽监督管理渠道,综合运用“听、看、访、查、核”等手段,精准发力,把系统性、领域性以及基层问题做深做透。四是阶段总结。定期召开专项监督总结会议对监督检查的情况进行研究讨论,提出加强和改进工作的意见及措施,切实提升监督质效。五是整改闭环。聚焦服务优化,对监督检查中发现的问题及时下发监察建议,并督促整改落实工作;同时适时开展定期回访、效果反馈,做到监督检查全面闭环。(陈 慧)

福建省周宁县公安局

强力推进烟花爆竹 专项行动见实效

本报讯 今年以来,福建省周宁县公安局以烟花爆竹专项行动为抓手,以“清查收缴、整治打击”为重点,始终保持“从严从快、高压严打”的态势,充分发挥战线引领作用,对辖区危险物品的从业单位、物流、寄递业等行业场所加大清查整治力度,

不间断的开展安全检查,做到“发现一起、打击一起”,确保强力推进烟花爆竹违法犯罪专项行动取得实效。截至目前,共查处烟花爆竹案件2起,非法烟花爆竹1017件、抓获犯罪嫌疑人7人。

山东省宁津县

财政运行综合绩效评价 让乡镇政府“心中有数”

本报讯 山东省宁津县财政局自2021年起就选取部分乡镇开展乡镇政府财政运行综合绩效“破冰”行动。乡镇政府财政运行综合绩效评价是促进政府强化支出管理责任,优化财政支出结构的重要手段,对于盘活财政资金存量,压缩和控制行政成本,控制和防范债务风险,提高公共服务质量具有重要作用。

2022年,为绩效管理创新提升年,宁津县又在全市率先行动,对全县13个乡镇均开展财政运行综合绩效评价,实现“全覆盖”。根据地方政府财政运行基本情况,结合经济社会发展情况和预算改革最新动向,科学合理设置绩效评价指标,围绕财政收入绩效、财政支出绩效、

管理规范性和财政可持续性四个方面,设置4大类一级指标、12个二级指标、52个三级指标,通过“解剖”乡镇2019-2021三年财政运行数据,科学评价乡镇政府财政运行综合状况,“一对一”提出解决思路和建议,促使乡镇“补短板、提质效”,从而充分应用评价成果,全面提升乡镇“健康”水平,促进乡镇政府提高财政资源配置效率、使用效益和财政政策实施效果,推动乡镇高质量发展。

通过实施乡镇财政运行综合绩效评价,宁津县将针对乡镇政府财政运行评价中存在的问题,“一对一”提出解决思路和建议,促使乡镇“补短板、提质效”,从而充分应用评价成果,全面提升乡镇“健康”水平,促进乡镇政府提高财政资源配置效率、使用效益和财政政策实施效果,推动乡镇高质量发展。(刁凤强)

江苏省邳州市车辐山镇

全力推进农业重大项目建设

本报讯 今年以来,江苏省邳州市车辐山镇精心谋篇布局农业农村重大项目建设,为乡村产业振兴和农业高质量发展注入新动能。

车辐山镇重点关注支持的大蒜冷链物流项目,由徐州新特食品有限公司投资建设。该项目是邳州市入选2022年全省农业农村重大项目之一。据了解,该项目计划总投资1.2亿元,占地面积21.2亩,建筑面积11200平方米,于2022年1月正式开工建设,采用边建设边投产方式。现阶段20000吨恒温冷库已经建设

完成,初加工厂钢结构开始安装。整个项目建成达产后,预计年产大蒜3万吨,储存大蒜20000吨,正式投产将实现2.42亿元销售额,将带动车辐山镇当地120余人的发展和就业。

据了解,车辐山镇下一步将抢抓省级示范项目契机,继续围绕重点企业培育,加强要素集聚,在找准工作着力点上下功夫,在服务创新创业中显身手,不断强化农业农村重大项目的招引和建设,为乡村产业振兴奠定坚实基础。

(邢东风 张 列)

党建引领 扎实推进全过程人民民主落地落实

□ 陆文伟

江苏省徐州市泉山区人大常委会深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,坚持以高质量党建为引领,扎实推进全过程人民民主在基层落地落实,全力打造全过程人民民主的“泉山样板”。

党建引领铸魂强根

以“四个第一”擦亮全过程人民民主的政治底色

区人大常委会党组始终旗帜鲜明讲政治,把党的政治建设摆在首位,确保全过程人民民主始终沿着正确政治方向。一是夯实第一议题,带着使命和责任“学”。始终把学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话重要指示精神,作为区人大常委会会议、党组会议、主任会议的首要议题,组织常委会党组中心组学习10余次、机关党课学习8次,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保全过程人民民主始终坚持正确政治方向。二是遵循第一原则,重大事项报请党委“定”。制定《区人大常委会党组向区委请示报告制度》,坚决执行重要工作第一时间报告、重大事项第一时间请示、重大部署第一时间落实。今年以来,协助区委出台《关于充分发挥人民代表大会制度优势,深入推进全过程人民民主的实施意见》等制度文件5项,贯彻落实区委重大决策部署作出加强诉源治理工作、推动人大监督与纪委监委监督衔接贯通等决议决定9项,切实加强党对全过程人民民主的坚强领导。三是围绕第一要务,一切

工作服务大局“干”。将全过程人民民主重大理念贯穿到区重大项目、楼宇经济、生态环保、民生保障、疫情防控等重点领域的全过程、各方面,切实汇民心、贴民意、聚民智、促民生、护民利。聚焦民生实事项目人大代表票决制,在选题、实施、监督、评议等环节全面体现全过程人民民主,推动解决涉及群众急难愁盼突出问题。加强诉源治理工作,有效控降诉讼增量,满足人民群众多元化的纠纷解决需求。四是落实第一责任,管党治党全面从严“抓”。严格落实全面从严管党主体责任,制定区人大常委会党组书记和党组成员全面从严治党和党风廉政建设主体责任清单。党组书记与党组成员、各委室主任分别签订《党风廉政建设 and 意识形态责任书》,做到职责明责、履责尽责。开展“四个一”廉政教育宣传月活动,促进人大代表、机关党员干部在思想上崇尚法纪、心理上敬畏法纪、履职中严守法纪,为深入推进全过程人民民主提供坚强纪律保证。

党建引领夯基筑台

以“四个更高”推动全过程人民民主的基层落地

认真贯彻落实党的二十大关于全过程人民民主工作部署,落实中央和省市区委要求,扎实筑牢基层实践基地,深入推进全过程人民民主落地生根。一是以更高要求开展一系列学习研讨。紧密结合学习贯彻党的二十大精神 and 中央、省市区委人大工作会议精神、紧密结合区委九届二次全会精神、紧密结合人大常委会年度工作安排,及时召开党组扩大会议、主任会议、常委会会议,明确全过程人民民主在泉山贯彻落实的工作方向、目标和

党建引领提质增效

以“四个创新”丰富全过程人民民主的实践路径

认真贯彻落实党的二十大精神关于“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”的部署要求,坚持在守正中创新,在创新中提高,积极探索全过程人民民主更为有效的实现路径。一是创新工作格局,拓展和丰富实践空间。通过媒体面向社会公开招标准人大理论研究课题11个主题56项,有力推进全过程人民民主建设与强化基层治理有效结合。在全区12个街道因地制宜打造“一街道一亮点”特色品牌,在人大机关打造“一委室一创

新”亮点工程,形成上下联动、同频共振的创新工作格局。创新探索泉山经济开发区人大工作建设和研究,建立“议事代表会议制度”,加强与群众沟通、接受群众监督。二是创新决定机制,依法行使重大事项决定权。坚持党委决策与人大决定有机结合,修订《区人大常委会党组议事规则》,围绕全区改革发展稳定等全局性、长远性问题,依法作出决议决定,及时将中央和省市区委决策部署通过法定程序转化为全区人民的共同意志。三是创新监督工作方法,提升监督刚性和实效。8月份首次听取和审议区监委《关于开展整治群众反映强烈问题工作情况的报告》。出台《泉山区人大常委会与区纪委监委监督衔接贯通协调办法》,在全市率先推动人大监督与纪检监察监督衔接贯通,推动信息互通、监督互动、措施互补、成果互享,实现“1+1>2”的监督效果。四是创新实践工作平台,提升代表履职质效。充分利用全过程人民民主家站点,打造“1+12+N”代表履职网络。开展“人大代表联系选民月”等各类活动315次,收集意见建议1027条,推动解决“急难愁盼”问题769个,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

党建引领强基固本

以“四个聚焦”夯实全过程人民民主的组织保障

制定《泉山区人大常委会党组“‘泉’心向党履职为民”党建活动方案》,着力提升组织凝聚力和战斗力,推进全过程人