

以习近平经济思想为指引 推进山东总部经济高质量发展

□ 谢恩年 张泽宇

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。习近平总书记的报告，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，在全面建设社会主义现代化伟大实践中开创性地创立了习近平经济思想。抓好山东总部经济工作必须全面把握党的二十大作出的各项战略部署，紧密联系发展面临的新机遇、新战略任务、新要求，努力以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

一、坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握山东总部经济发展的方向和路径

习近平经济思想在理论创新与实践创新的良性互动中形成与发展，科学分析了我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，深刻回答了事关我国经济发展全局的一系列方向性、根本性、战略性重大问题。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，丰富和发展了马克思主义政治经济学关于经济发展规律的理论，成为习近平经济思想的重要组成部分，为推进新时代总部经济高质量发展指明了正确方向、提供了根本遵循。

总部经济高质量发展是地方经济由粗放向集约转变的过程，是经济驱动方式由要素驱动向创新驱动转变的过程，新发展理念不仅是总部经济高质量发展的深刻内涵，也是高质量发展的必由之路。

创新发展是推动总部经济持续发展的强大驱动力，总部经济是创新发展的重要基础。创新发展推动技术进步，提升总部企业发展质量。第一，创新发展必然伴随着生产技术的改进与创新，进而大幅提升各大产业的生产效率。生产效率的提升将促进总部经济产业结构优化升级，促进劳动力资源向更有效率的总部经济企业聚集。第二，创新发展促进人才聚集，优化总部经济内在结构。创新型人才是创新发展得以实现的基石，而创新发展也意味着对创新人才的高需求与严要求。创新发展需要加强人才聚集，促进创新型人才之间进行充分交流与合作，为总部经济发展提供必要的智力支撑。第三，创新发展优化产业布局，促进总部经济提质增效。创新发展培育的新型产业区别于传统产业，总部经济集中了价值链中知识含量最高的研发、营销、资本运作、战略管理等关键环节，属于知识密集型的新型经济业态。第四，总部经济的形成，凸显了创新优势，是高质量发展的重要成果。当前，全国各地都在积极发展总部经济，总部经济一旦形成，就可以带来税收供应、产业聚集、产业关联、消费带动、就业乘数、资本放

大等显著的外溢效应。

协调发展是总部经济的指向标，总部经济是协调发展的关键引擎。第一，发展总部经济是推进产业协调发展不断壮大的必由之路。总部经济所带来的产业聚集与分工为产业结构优化升级提供了所必需的资本、劳动力、技术、信息等要素资源，促进产业结构优化升级。第二，总部经济是拉动区域经济协调发展的重大引擎，总部经济处在产业链、供应链、创新链的前端，在产业聚集、消费升级、人才引进、资本汇集等方面有巨大优势，对于促进山东省产业结构调整，助推动能转换，具有十分重要的引领带动作用。第三，总部经济可以为协调发展产生强磁耦合效应。总部经济的特有资源优势必然吸引上下游产业链配套企业入驻，吸引企业形成总部区域集群布局，将生产制造基地布局在具有比较优势的其它地区，从而使企业价值链与区域资源实现最优空间耦合。

绿色发展是总部经济高质量发展的底色，总部经济是绿色发展的优势载体。绿色发展是推动总部经济高质量发展的关键，也是更高要求。总部经济以人才、技术、信息等知识要素投入为主，是低碳经济，可以有效降低城市资源要素投入。总部集中了企业价值链中知识含量最高的区段，包括研发、营销、资本运作、战略管理等，属于高度密集的智慧型劳动。总部经济将企业总部与生产制造功能在空间上分离，总部重点布局在中心城市，有利于促进绿色发展。

开放发展是总部经济发展的外部动力，总部经济为开放发展提供重要平台。开放发展强调对外开放，实行双向互动交流，能引进来，也能走出去，当前重要的是融入新发展格局，吸引外来企业投资，吸引总部高端人才涌入总部区域，在创造更多就业岗位的同时，扩大消费需求，刺激经济发展，为总部经济的推进增添动力。同时，以总部经济为载体可以加强区域间不同优势产业间的合作，充分发挥比较优势，促进开放联动，有利于产业结构的优化升级。

共享发展是总部经济的应有之义，总部经济是共享发展的有力支撑。共享发展提高资源利用率，缓解经济社会发展压力，注重解决社会公平正义问题。总部经济发展可以促进产业聚集，带来极大丰富物质成果。同时，总部经济可通过数字平台将闲置资源的供给双方进行匹配，在提升资源利用率的同时创造了造一系列新型就业岗位，可以更好地体现以人民为中心的发展思想，造福广大群众。

二、牢记嘱托担当作为，奋力推进山东总部经济高质量发展

2021年10月，习近平总书记在山东考察时，嘱托山东“努力在服务融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新能力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，不断改善人民生活、促进共同富裕，开创新时代中国特色社会主义强省建设新局面”。牢记总书记“走在前、开新局”的嘱托，按照山东省省委政府的部署要求，树立“严、真、细、实、快”工作作风，在总部经济的建设上拉高标杆、奋勇争先，努力沿着绿色低碳高质量发展方向前行，把山东总部经济做大做强。

(一)加强顶层设计和统筹协调，更加注重营造良好的环境

第一，加强谋划，做好顶层设计。今年，山东出台了大力支持总部经济发展的相关政策，印发



北京汽车制造厂青岛总部基地项目于2020年开工建设，并于2022年1月竣工投产。该项目位于青岛莱西姜山镇，主要建有总部办公大楼、研究总院大楼、国家级研发实验中心、冲压车间、焊装车间、涂装车间、总装车间、改装车间、动力中心、仓储物流中心等设施，四大工艺车间的生产自动化率均达到国内领先水平。

新华社记者 李紫恒 摄

了《关于进一步做好支持总部经济发展奖励政策落实工作的通知》，把鼓励引导总部经济作为产业发展的龙头，作为促进全省经济转型升级的重要引擎，不断培育壮大。今后将更加注重依据全省各市的产业功能定位、资源优势、产业基础，明确济南青岛两市重点吸引世界500强企业以及具有较大国际影响力的跨国公司亚太区总部、中国区总部；以及借助两市教育人才优势，积极吸引国内外大型企业的研发中心落地。其他市重点吸引制造业总部及二级、三级总部，在周边地区发展既与省会经济发展相适应，又能充分发挥当地优势的制造业，与周边各市区经济发展形成有机的整体，从而促进全省总部经济的发展。第二，统筹协调，合理布局。协调引导不同功能、不同产业的企业总部在不同区域聚集，形成具有特色的总部经济聚集区。以企业总部对于城市区位以及服务配套需求为依据，完善总部经济聚集区各项配套服务设施。紧紧围绕山东绿色低碳高质量发展先行区建设，打造全省高质量发展总部经济新高地。第三，优化发展环境。进一步加强对人才、科研资源的引进与培育，构建人才高地，为总部经济发展提供良好的发展环境；加强法律制度建设，尤其要加强知识产权保护；创新金融政策，优化总部经济发展的金融环境；积极转变政府职能，增强政府服务意识，进一步提高投资者对政府服务的满意度。

(二)加强示范引领，更加注重发挥全省总部经济的带动作用
以央企与地方合作为重点，以园区为经济发展的重要引擎和区域经济发展的重要载体，加快培育总部经济发展的新增长极。及时对各地市在招商引资及培育过程中形成的先进经验做法进行总结，以信息专刊、专题报告等方式做好推介，推动成果转化运用，有效发挥好示范引领作用。在引导园区建设发展、开放和体制改革方面发挥先导优势，推广先进园区的高效的管理服务经验。注重发挥总部经济产业链功能引领作用，扩链、延链、补链、强链，促进总部经济升级。

(三)加强精准施策，更加注重重狠抓具体措施的落实
第一，全面认识总部经济发展规律。总部经济需要从小到大，从低端到高端，从单一结构向综合型结构发展，还需要一个培育发展成长的过程。为此，应注重把发展总部经济作为实施高端高质高效产业发展战略、促进经

济转型升级的重要举措，尽快提上议事日程。针对不同城市基础和规划方向，在产业布局中，因地制宜完善产业链配套支持政策，提高区域政策的精准性，使政策执行更加落地有效。第二，狠抓总部经济相关政策落实。针对其不同发展阶段的特殊需求，分类对接。组织开展总部企业年度认定和政策兑现工作，为总部企业提供方便、快捷的服务。密切关注政策的执行情况，实施总部动态评估机制，综合评估各类总部经营状况及发展潜力。充分发挥产业政策引导作用，不断增强综合配套服务政策的叠加作用，真正把发展总部经济的各项措施落到实处。第三，完善总部经济政策体系。以问题为导向，完善有关财政、产业、投资等协同支持政策，缩小政策单元，提高总部经济政策协同性、精准性、可操作性。针对总部经济发展的需求，着力解决配套的教育医疗、住房保险、个人所得税等迫切需要的安家安身之忧，明确政策边界以及有关政策执行的标准，在政策执行上不留“空白”和“模糊”地带。

(四)加强协调指导，更加注重以重大合作推进大发展

强化上下联动协作，引导各地积极主动服务和融入新发展格局。一是山东省发展改革委积极争取国家发展改革委等上级主管部门的支持，同时加强对各市工作的指导，支持各市落实好总部经济发展政策。梳理各市(区、县)需要省协调解决的重点事项，突出问题，指导协助地方制定专项方案和具体举措，推动地市把总部经济发展总体战略地方落到实处。二是统筹制定鼓励招商引资项目集聚发展的政策。省市发展改革委同有关部门在税收收入分成、工业增加值和固定资产投资统计等利益分成方面出台实施办法。三是遵守市场经济规律，以产业链视角对待总部经济发展。指导并鼓励各地开展有利于促进总部经济发展的试点试验，着力帮助解决试点中的突出问题。四是加强与省有关部门和毗邻地区的沟通衔接。积极探索总部经济发展新机制，在条件成熟时，探讨组建省级总部经济发展联合体，开展总部经济飞地合作模式试点，促进资本、人才、技术、劳动力等要素资源共享，发展成果共享，形成协调发展合力。五是加强合作与交流。积极推动“引进来”与“走出去”相结合，结合区域产业特点和发展需要，积

极组织对接京津冀协同发展，粤港澳大湾区建设，长三角一体化发展，及乡村振兴等国家重大发展战略，积极参与“一带一路”建设。有针对性地加强总部项目招引力度，在保证存量发展的基础上，注重增量的引进和培育，形成总部经济双向开放格局。六是更加注重提升服务效能。对具备一定规模的本土总部企业加强服务，及时帮助解决企业的发展瓶颈问题，确保留得住、发展好、不断做大做强。

(五)加强干部队伍建设，更加注重完善组织保障体系

一是加强干部队伍建设。深入学习贯彻党的二十大精神，带领广大干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，不断提高党性修养和能力素质，更好履职尽责，以实际行动推进党务队伍统筹融合。

二是加强干部队伍建设。把加强干部政治理论、总部经济业务知识学习培训，作为提升干部综合素质的重要渠道，对总部经济有关政策进行专题解读宣传。利用部门门户网站、公众号、专题讲座等多种方式，组织专题学习、宣传、培训活动。注重积极选派年轻干部参加各类总部经济讲座和业务培训，为年轻干部充电蓄能、强筋壮骨，有力提升干部的政治素质和业务能力。

三是加强制度建设。优化干部考核激励机制，对各单位实施分类考核，单位年度考核结果与工作人员年度绩效考核奖及考核津贴的发放标准挂钩。

四是倡导建立容错纠错机制。抓经济发展，必须依法依规进行，同时也需要体现执纪执法的包容性。为了更好地支持开展经济合作和招商引资工作，应将支持改革发展与严格执纪相结合，正确处理执行政策、严明纪律与调动和保护干部积极性的关系。

五是形成正向激励机制。更加注重问题导向、责任担当与结果导向的紧密结合，让更多的正能量集聚到激发经济发展的大潮中来，以正向激励机制推动形成发展的强大凝聚力，让广大干部群众在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的进程中，积极贡献应有的智慧和力量。

(作者单位：山东省发展和改革委员会)

山东宁津：“四维”发力 提升咨政服务效能

□ 孙 伊 尹永亮

山东省宁津县发挥基层党校理论阵地作用，提升服务党委政府决策咨询效能，探索“内强、外联、融入、凸显”四维工作法，让党校工作从“阵地战”转变为“攻坚战”，找准了工作着力点，力争在基层党校服务县域高质量发展上走在前、开新局。

内强咨政队伍。着力打造一支政策水平高、学术能力强、覆盖面广的咨政队伍。建立全员咨政制度，树立“教学研咨一体化”目标导向，对咨政课题实行项目化管理，激发“人人谈咨政、个个做课题”活力。长期开办“咨政强县研习班”，每年选拔40名一线年轻干部，按“启研、致研、创研”三阶段递次培养，推出成果。对新人职年轻干部通过高端研修、一线锻炼、名师带教、集体研讨等渠道分类分层次培养，每年到上级党校跟班学习50余人次。

外联智库网络。加强对外、对上的交流合作，引智、汇智、用智。依托党校系统建立“决策咨询服务中心”智库平台，主动与12家一线城市智库机构、名校院所建立固定合作模式，落实“2+1”牵手计划，联合开展课题调研、共建共享。加强横向合作，每年与京津冀、长三角等地发达地区县级党校互派教师学员3批次，参与培训调研、学习借鉴，推动实现了学术联动、人才联动、问题联动。

融入一线大局。积极做好贴近中心、贴近基层、贴近现实“三贴近”需求，使党校业务与党委工作同频共振。围绕推进全县高质量发展、高品质生活“两高”目标实现，发放调查问卷1200份，了解基层实际需要，形成咨政参考题目，通过“招标式”立项、“开放式”参与、“积分制”考核，逐段调度，督促结项，今年完成结项45篇，涵盖县域各个领域。围绕全域数字化、发展“一金一木”特色产业、乡村振兴等特色工作，开展专题调研，形成咨政报告8篇，通过《咨政前沿》内刊、“呈阅件”等渠道上报党委政府供决策参考。举办专题研讨会3次，借用智库“外脑”为宁津把脉会诊，解决政策执行和经济发展中的“瓶颈”问题，为全县高质量发展打下坚实基础。

莱西市沽河街道： 打造国家级“种业硅谷”

□ 孙 伊 孙 鹏 孙守梅

种子是农业的“芯片”，是国家战略性、基础性核心产业。习近平总书记强调，只有攥紧中国种子，才能端稳中国饭碗。

山东省莱西市沽河街道依托金妈妈农业科技有限公司，联合国内华中农业大学、黑龙江八一农垦大学、青岛农业大学等9所涉农高校与科研院所，协同开展“科研院校—研发中心—田间地头”联动，实现人才和产业互联互通，构筑起人才引育留用全链条机制。聘请专业团队对沽河种业育繁推一体化发展进行科学规划，通过横向招引和纵向挖掘相结合，建设种业孵化器，从入孵项目、企业筛选、到孵化模式的构建，再到孵化器的日常运营进行全方位建设，吸纳或自主培育更多的种子企业，争取承接国家、省市种子试点业务、良种工程和种业园区建设，促进“政产学研服”融合发展，解决良种产业关键技术和卡脖子难点，打造国家级“种业硅谷”。流转土地10000亩，依托金妈妈农业科技有限公司和北大荒集团，建设良种繁育基地和高标准智慧农业、数字农业示范基地，打通实验室到田间、车间、餐桌的全链条，形成一产种业有差异、二产加工有标准、三产消费有订单的“种子+产业”振兴样板。



沽河街道万亩“共富农场”俯瞰图

孙鹏 摄