

以一流营商环境助推工业经济提质增效

河南漯河持续深化“放管服”改革，不断提升中小企业发展韧性，加快构建“1+8+N”现代产业体系

□ 郑博

“漯河市借助‘万人助万企’活动，着力为企业办实事、解难题，做到了‘有求必应、无事不扰’。2021年漯河市企业满意度排名全省第二。近两年，一批企业转型升级，形成新的经济增长点，同时带动全市工业投资连续两年保持20%以上的较高增速。”12月12日上午，在河南省漯河市召陵区宠物食品产业园调研的漯河市发展改革委主任荣之光说。

近年来，漯河市深入贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境决策部署，瞄准“争创全国营商环境创新示范城市”目标，坚持“三链同构”，打造完善的绿色食品产业生态，持续深化“放管服”改革，不断提升中小企业发展韧性，以最优营商环境服务工业经济发展，加快构建“1+8+N”现代产业体系，交出一份亮眼的“成绩单”。漯河市助推民营企业扩投资强活力经验做法受到国务院第九次大督查通报表扬；今年前10个月，漯河市固定资产投资同比增长13.1%，工业投资同比增长21.5%，全市财政一般公共预算收入同比增长16.6%，税收收入占一般公共预算收入的比重为74.5。漯河市营商环境评价连续两年实现位次提升，稳居全省第一方阵。

建机制，推进中小企业快速发展

漯河市将涉及中小企业发展的“产业链和产业集群”营商环境指标与“万人助万企”活动深度融合，建立会商研判机制，每月定期召集相关单位就工作中遇到的困难问题进行会商研判，共同发力，推进问题解决。

此外，漯河市印发了《关于分解“产业链和产业集群”营商环境指标任务的通知》，进一步明确成员单位任务，细化责任，强化落实。

造园区，推进中小企业集群发展

根据国家和河南省总体产业发展布局，与漯河市“十四五”规划、国土空间规划有机结合，通过调研了解，漯河市委、市政府确定将食品工业和相关产业链条发展作为主攻方向，明确了全市“1+8+N”现代产业体系布局，着力打造完善的绿色食品产业生态(打造3000亿元级

以上的食品全产业链、5000亿元级以上的食品产业生态)，培育8个细分领域百亿级产业集群和N个在漯河集聚壮大、形成支撑的新兴产业。紧紧围绕资源禀赋及产业比较优势状况，精准谋划专业园区，截至目前，已谋划健康食品、休闲食品、食品包装、高性能医疗器械、智能装备制造等20个先进制造业专业园区。

为加快全市先进制造业专业园区建设，推动全市制造业扩量提质、转型升级，漯河市政府印发了《关于加快先进制造业专业园区建设的实施意见》，从园区动态管理、政策倾斜、保障措施等方面给予全方位的支持。在全省首创“九条标准”，推动创新平台、高层次人才、形象展示、云上线下交易、5G场景应用、智能化改造、生产性服务业配套等元素向园区集聚，实现高端化、集约化、内涵式发展。

搭平台，推进中小企业创新发展

通过政策支持、加大投入、培育平台、强化考核等一系列措施，持续强化企业创新主体地位，引导创新要素向企业集聚。

一是优化科技政策，加强顶层设计。高质量编制《漯河市“十四五”科技创新发展规划》，出台《关于加快科技创新推动高质量发展的实施意见》，同时围绕创新主体培育、研发投入、科技成果转化、中试基地建设等方面制定一系列配套政策，形成比较完善的“1+N”政策体系，为科技创新赋能高质量发展提供强有力的科技支撑。

二是加强科技投入，营造创业环境。大力推动创新科技投入机制，加速科技金融深度融合，大力实施省级“科技贷”，先后与邮储银行、中国银行等金融机构签订了“科技贷”战略合作协议，累计为企业放贷6960万元；持续推进市级“科技贷”，设立5000万元风险补偿金，积极动员有资金需求的企业申报科技创新再贷款，累计帮助39家企业争取科技创新再贷款2.96亿元。

三是培育创新平台，提升创新能力。高标准建设中原食品实验室，对标国家重大战略，面向全省万亿元级食品产业需求，打造“创新之源、食品未来、人才高地”。目前，实验室已投入运行，12支由国家杰青、长江学者和300名研究生组成

的科创团队陆续入驻；金大地、三全、好想你等196家知名企业参与产学研合作，累计上市产品294个、技术服务收入2.98亿元、增加企业营收113.5亿元。

四是创新生态评价，强化督导考核。将科技型中小企业培育指标作为创新驱动发展的主要内容，纳入县级领导班子实绩考核指标，在全省率先出台《漯河市创新生态评价办法》，设计了5大评价维度，涵盖23项具体指标，建立联席会议制度、定期通报制度、奖惩制度，通过周报送、月讲评、年终评价等方式，引导全市各县区、各部门加大科技型中小企业培育工作力度，营造了良好创新氛围，为中小企业创新发展赋能。

强支撑，提升中小企业发展韧性

一是强化法律要素支撑。漯河市在全省率先开展“产业链+法律服务”工作，建立服务企业“七位一体”

的协同工作机制，按照“5+2”的模式，组建20个法律服务团，为全市企业提供风险防控和纠纷化解等七项法律服务。“产业链+法律服务”专项行动开展以来，法律服务团累计走访35次。为维森生物医药公司审查合同30余份，涉及金额7000余万元，为企业挽回经济损失200余万元。

二是强化人才要素支撑。针对全市中小企业发展现状，强化人才要素支撑，推动中小企业发展。印发《漯河市高层次人才认定和支持办法》《关于实施“百千万”人才计划助力漯河“十四五”高质量发展的意见(试行)》等系列人才政策文件，不断加大人才引进培育力度。

三是强化科技要素支撑。以打造全国有影响的食品产业创新之城为目标，举全市之力建设以8家省级产业技术研究院、8家中试基地、8家国家级创新平台、8个技术创新联合体为主体的中原食品实验室。

四是强化土地要素支撑。出台《支持稳经济稳增长规划用地十六条政策措施》。全力保障全市制造业项目及时落地，全面推行“标准地+承诺制”，印发《关于做好工业用地“标准地”出让工作的通知》《工业用地带方案出让实施方案》，在工业用地“标准地”出让的基础上，积极探索推行“标准地”方案出让的新机制，实行容缺受理、并联办理，真正实现“拿地即开工”。

五是强化资金要素支撑。印发《漯河市人民政府关于加快先进制造业专业园区建设的实施意见(试行)》，按照文件要求，市级预算安排1000万元考评奖励资金，推进专业园区技术实施和平台建设。按照省级制造业高质量发展和中小企业发展专项(专精特新)资金下达省级制造业高质量发展专项资金2601万元、中小企业发展专项(专精特新)资金209万元。

(作者系漯河市争创全国营商环境创新示范市工作专班成员)



福州：深化“互联网+政务服务”实现政务服务高效能

近年来，福建省福州市大力推进“放管服”改革，深化“互联网+政务服务”，在全国首推智能辅助审批创新应用，实现审批业务从“阅卷式”审核办理，向数字化“零人工”服务模式转型升级，实现了行政审批全流程电子证照应用等服务，让信息多跑路、群众和企业少跑腿。目前，福州市政务服务中心已入驻单位68个，提供2215项政务服务事项。在全市各大商超、便利店、车站等人流密集场所布设“e福州”自助机，实现78项高频事项自助办理。图为市民在“e福州”便民服务终端自助机上查询打印个人企业养老保险历年缴费情况。

新华社记者 林善传 摄

以最诚之心优化营商环境 以最实之措纾解企业难题

浙江临海坚持问题导向，聚焦企业难题，实施稳进提质攻坚行动，推动工业经济平稳增长

□ 郭剑锋

今年以来，浙江省台州市临海市坚持问题导向，聚焦企业难题，实施稳进提质攻坚行动，全力优化营商环境，推动工业经济平稳增长。1月~10月，全市规模以上工业增加值同比增长5.2%，自3月起已经连续8个月居台州市第一。

保运行，稳住企业“基本盘”

一是帮企业争取订单。临海市制定国外订单引流计划，综合运用“云参展+代参展”模式，实现展品出境无忧，助推企业拓展国际市场。今年上半年，已组织101家次企业参加浙江出口线上交易会、线上广交会，成交额达4250万美元，同比增长超60%。

二是替企业畅通物流。临海市设立重点工业企业供应链应急保障工作专班，帮助企业加强与上下游企业信息互通，着力构建内外畅通的物流体系。如协调豪情汽车新产品生产线技术改造设备运输通行，仅用4天时间办理台州市首张上海

运输临时通行证，帮助企业迅速实现复工复产，一周内产能恢复90%以上。

三是为企业保障生产。临海市打造工业驾驶舱，将全市工业企业纳入用电日监测，动态掌握全市经济运行情况，针对用电量波动较大企业靠前服务、精准指导，提前帮助企业解决难题。目前，监测体系已实现规模以上重点企业全覆盖，全市工业企业上半年用电量稳定增长，增速居台州市首位。

促升级，跑出转型“加速度”

一是加强“数智赋能”，构建协同发展新生态。临海市依托临海医化园区和临海国际医药产业园两大国家级化学原料药基地，建设化学原料药领域产业大脑市场化运作，为中小企业减少数字化改造成本70%以上，化学原料药中小企业数字化改造纳入全省首批中小企业数字化改造试点县创建；化学原料药工业互联网平台，入围工业和信息部国家新型工业化产业示范基地工业互联网平台赋能数字化转型提

升试点项目。

二是推进“腾笼换鸟”，积蓄高质量发展新动能。临海市以低碳赋能为抓手，持续推进淘汰落后、创新强工、招大引强、质量提升、“零增地”技改、留驻发展六大行动，探索“腾笼换鸟”和科技创新双管齐下的转型模式，加快传统产业“脱胎换骨”。仅在今年，就改造提升、回收盘活土地空间3000余亩，腾出用能空间4万多吨标准煤，完成“零增地”技改投资15.6亿元，进度居台州市第一，被列入浙江省新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动考核激励名单，是台州市唯一上榜的县(市、区)，获得150亩新增建设用地指标奖励。

为了把腾出来的空间用活、用好，临海市把2022年定为项目攻坚年，组织召开重大项目谋划储备研讨会，明确项目投资方向，积极争取中央预算内奖补资金和省级专项债券，为项目推进添能加码。浙江永太科技股份有限公司成功收购卓越化学精细化学品有限公司，

并于2022年3月开工建立永太新能源工厂，项目建成后将成为年产15万吨锂电池电解液的生产能力，可实现销售收入60亿元，目前已投产。

解难题，当好企业“贴心人”

临海市提升惠企政策的“推力”。2022年初，面对复杂经济形势，临海市及时出台“稳进提质44条+专项政策35条”，以全方位的扶持政策帮助企业渡过难关。针对时尚休闲行业订单下降的问题，临海市还出台了《支持休闲用品产业纾困解难的若干措施》，为时尚休闲行业提供重点支持。下半年，为更好未来规划，临海市还出台了《关于推进制造强市建设的若干意见》，进行全方位布局。

今年以来，临海市兑付涉企补助资金超8亿元，减税降费超21亿元，惠企数量同比增长65%，补贴金额同比增长22%。

为培育壮大新动能，临海市还出台了“专精特新”企业专项补贴政策，力度居台州市第一。同时，制定

“专精特新”申报三年培育计划，引进服务机构，对企业开展全方位提升指导，帮助企业个性化定制申报方案，增加企业申报成功率。如海宏液压连续获得省级“隐形冠军”、国家级专精特新“小巨人”等荣誉称号，成为台州市最具代表性的“专精特新”企业代表之一。

为解决企业生产经营的实际困难，临海市树牢“留住本地优质企业就是最好的招商引资”理念，成立临海市留驻办，实体化运作，与经信局形成工作合力，引导本地企业做好“二次创业”。同时，临海市首创市领导线上纾困解难机制，针对重大企业难题，组建由分管市领导、职能部门人员、企业负责人等组成的线上工作群，通过在线督办、实时跟踪，形成“问题发现—在线研讨—限时解决”的线上帮扶闭环机制。

下一步，临海市将紧紧盯住建设“制造强市”这一目标不放松，努力跻身浙江省县域综合实力第一方阵。(作者单位：临海市经济和信息化局)

陕西旬阳依托产业升级 推动县域经济高质量发展

本报讯 记者苟俊报道 今年以来，陕西省旬阳市认真贯彻落实陕西省委、省政府工作要求，落实《关于推动县域经济高质量发展的若干政策措施》，以“三新三高”为引领，以“八为八强”为重点，实行稳产、提质、育新、优能一起抓，打好工业增长、产业升级、企业纾困、项目建设、投资消费、招商引资“组合拳”，推动“一县一策”事项清单稳步有力落实。

坚持工业强市，加快产业升级。坚定实施“工业强市”战略，以新型工业化统揽经济工作全局，围绕新型材料、富硒食品、装备制造、生物医药四大产业和9条重点产业链，强力推进延链补链强链工程，不断调整优化产业结构，推动产业提质增效、跨越发展。2022年上半年，完成规模以上工业总产值157.2亿元，同比增长15.2%，全市现有规模以上工业企业86家。旬阳烟厂、尧柏水泥、中科纳米、领盛科技等龙头企业带动作用不断凸显，工业经济加快向中高端迈进。

狠抓项目建设，积蓄发展后劲。聚焦发展谋项目，建立动态管理项目库，精深谋划“十四五”高质量发展项目200余个、总投资1200多亿元。机制保障建项目，夯实“六个一”项目包抓责任，实行“周调度、月考评、季观摩”机制，强化要素保障，强力推进项目。多方争取促项目，抢抓政策“窗口期”，做好预算内投资、专项债券等项目申报，大力实施招商引资“一号工程”，倾力抓好“归雁经济”。全员服务抓项目，压实“三长”抓项目，全员抓服务责任，出台项目落地保障9条措施，制造业落地项目奖励等7个办法，大力优化营商环境，全力跑出项目建设“旬阳速度”。

聚力园区建设，提升承载支撑。出台《关于支持高新区加快发展若干意见》，健全高新区发展联席会议、沟通协调、督查督办等机制，加快园区配套功能建设，增强园区承载能力，聚合要素全力保障高新区做大做强。2022年1月~9月，园区完成规模以上工业总产值170亿元、增长13%。目前入园企业总数达569家，其中规模以上工业企业48家。

下一步，旬阳市将抢抓政策机遇，紧紧围绕高质量发展主题，以三产融合发展为方向，以壮大首位产业为抓手，以重点项目建设为载体，加大精准招商力度，强化科技创新驱动，倾力建强旬阳高新区，加快产业转型升级和提质增效，全力推动县域经济高质量发展。

湖北仙桃以“政务公开+精准服务” 打造更优营商环境

本报讯 近日，湖北省优化营商环境领导小组通报了2022年全省优化营商环境改革先行区成果，仙桃市探索的劳动争议速裁、缩小施工图审查范围等5项先行试点改革事项受到全省表彰。

今年以来，湖北省仙桃市围绕深化“放管服”改革，大力推进政务公开服务群众“最后一公里”，做强政策供给，做优政务服务，做实基层体系，以“政务公开+精准服务”助推打造更优营商环境。

仙桃市政务服务和大数据管理局聚焦“高效办成一件事”，以企业群众的办事需求为导向，以制度创新、流程优化为突破口，强力推进政务服务“一网通办”“一窗通办”“跨省通办”，政务服务提质增效迈出坚实步伐。

以“线上公开”做强政策供给。在政府门户网站设置“政策优仙看”平台、主题办事服务平台，集约展示政务公开核心内容，确保应公开尽公开。通过与其他各类数据关联融合、用户画像，实现了政策精准配置、精准推送。2022年，大数据算法赋能“政策找人”，仙桃市269家企业“免申即享”惠企资金967.2万元。

以“群众视角”做优政务服务。目前，仙桃市已推出了410项“跨市通办”事项、556项“跨省通办”事项，实现了政务服务异地受理、远程办理、协同联动，解决了群众办事“多地跑”“来回跑”等问题。全市政务服务事项时限压缩比率达84%，事项即办件比率达67.7%。

(廖亮 陈娟)

