

# 既要“搬得进” 更要“住得好”

安徽淮北探索采煤沉陷区“党建引领、分类安置、保障民生、精管善治”搬迁安置模式

## 城市探索

□ 关庆荣 徐灿灿

作为华东地区重要的能源城市，安徽省淮北市60多年来累计生产原煤11亿吨，在贡献能源的同时也带来了土地“沉陷之痛”。淮北因采煤造成土地沉陷41.6万亩，涉及村庄553个、群众32万人。面对建市以来最大的群众搬迁安置难题，淮北坚持以人民为中心的发展理念，稳步推进沉陷村庄搬迁，最大限度维护群众利益，探索出“党建引领、分类安置、保障民生、精管善治”的采煤沉陷区群众搬迁安置淮北模式，自20世纪70年代至今先后建成搬迁安置区479个，安置群众近30万人。

### 党建引领 以人为本 实现群众“愿意搬”

采煤沉陷区搬迁安置关乎群众切身利益，淮北历届党委、政府将群众安置工作作为“一把手”工程紧抓不放，妥善解决群众所忧所盼所愿，让群众有感有得有获。

高位推进。市委、市政府成立采煤沉陷区搬迁安置领导小组，制定《淮北市压煤村庄搬迁用地规划》《淮北市采煤沉陷区土地综合整治规划》等，利用增减挂钩、工矿废弃地治理等政策解决安置用地8600多亩，协调矿区累计投入各类搬迁安置资金65亿元。发挥党组织战斗堡垒作用，建立市县镇村四级包保责任制，发动党员干部进村入户宣讲搬迁政策、消除群众顾虑，在矛盾多、困难大、任务重的项目现场设立党员示范岗，主动带头签约、拆房屋，带动身边群众积极搬迁。

尊重民意。广泛收集社情民意，选出公道正派、威望较高、善于协调的群众代表参与规划选址、户型设计、抽签分房等工作，将群众意愿、合理化建议等融入搬迁安置方案。充分尊重群众需求，采取“统规自建、统规统建、货币补偿”三种方式，满足不同安置需要。

维护民利。针对个别群众有地无人、有人无地和一户多宅及分户问题，坚持“一户一策”“一事一议”，在征求村组干部和群众代表意见的基础上，帮助群众制订个性化解决方案。针对群众反映补偿标准偏低的问题，建立与经济社会发展水平、人均收入增幅相适应的动态调整机制，每3年~6年对征地补偿标准进行调整，人均补偿标准由2015年的25.272元提高到现在

的44,000元。

### 因地制宜 分类安置 确保群众“住得进”

淮北着眼长远、因地制宜，将搬迁安置区建设同乡村振兴战略、新型城镇化建设、保障性安居工程建设等统筹规划，创新实施四种安置模式，确保群众住得安心。

城郊社区型。对主城区附近沉陷的村庄，根据群众意愿，按照城市居民住宅小区标准建设安置新村，把农民纳入城市居民管理。相山区对主城区附近的光明、代庄等6个沉陷村庄进行安置，投资约5.7亿元，新建108栋6层新村，1.2万群众圆了“安居梦”。

依镇建村型。充分利用小城镇的基础设施和公共事业资源，把沉陷村庄向小城镇集中，实行城镇化管理，推进小城镇人口集聚和规模扩张，加快城乡一体化进程。濉溪县刘桥镇根据城镇建设规划和搬迁群众需求统一规划新村，投资8.5亿元，新建多层住宅楼154栋，安置5个行政村1.8万群众，社区服务中心、公厕、垃圾处理站等配套设施一应俱全。

矿村结合型。依托矿区道路、供水、供电等基础设施及医院、学校等社会资源，把沉陷村庄搬迁向矿区集中。濉溪县依托袁店煤矿优质公共资源，采取地矿合作方式将五沟镇、临涣镇两镇8个自然村搬迁到矿区附近，新建北湖南村，安置群众3000余人。

中心集聚型。打破原有行政区划，围绕中心村划定搬迁区域，通过小村并大村、强村带弱村，对沉陷村庄集中搬迁，合理有效配置资源，促使各类资源效益最大化。濉溪县南坪镇将7个沉陷村庄合并到任集村，3620名群众搬进集中规划的860栋新居，配套建设学校、超市、卫生所等设施，搬迁群众幸福指数不断提升。

### 聚焦民生 优化服务 力促群众“过得好”

淮北聚焦搬迁安置群众最关心的就业、养老、教育等民生实事，全力做好搬迁安置“后半篇文章”，累计实现14万人就业创业，投入1.5亿元用于养老事业，解决5.6万名学生上学问题，给群众带来满满的获得感。

扩大就业服务。培训输送一批。杜集区矿山集街道六和新村结合企业用工需求，开展保安、家政、服装等“订单式”技能培训，累计培训搬迁群众200多人，服务企

业30余家。就近就业一批。濉溪县刘桥镇幸福邻里社区在安置区周边园区、超市、商业街等建设“三公里”就业圈，推广“社区快聘”微信小程序，提供就业岗位4800多个，帮助2146人就近就业。外出务工一批。濉溪县南坪镇、百善镇与上海、浙江5家公司签订劳务服务协议，累计组织搬迁群众外出务工7000多人次。产业带动一批。濉溪县五沟镇五沟村通过创办党支部引领合作社发展水产养殖、蔬菜大棚等，吸纳110名搬迁群众从事田间农活。托底安置一批。烈山区烈山镇、濉溪县临涣镇为部分年龄偏大、就业困难人员，开发环卫保洁、治安巡防等10余类公益性岗位，300多名搬迁群众顺利就业。

丰富养老供给。通过优化城乡养老服务供给，不断满足搬迁安置区老人多样化养老需求。烈山区洪庄村大力推行居家社区养老，设置养老服务中心，为老人提供助餐、助浴、助洁等暖心服务，家庭医生定期开展健康体检、免费义诊，让老人享受健康养老。相山区李桥社区创办老年大学，开设书法、二胡、舞蹈等7个班级，吸引60多名安置老人踊跃报名，老年生活有“知”有味。

完善教育配套。统筹整合安置区周边原有教育资源，合理调整幼儿园、中小学校布局，合并、新建

和改扩建安置区学校，全力保障搬迁群众适龄子女就近入学。相山区任圩街道将原来的5个中小学校进行撤并整合，新建九年一贯制学校，提供学位1200个，提供营养餐、开办延时课等，解除群众后顾之忧。“孩子在学校不仅能吃上营养餐，放学还有老师辅导作业，我们出去打工可放心啦！”家长高兴地说。

### 善治善为 精细管理 推动群众“快融入”

搬迁安置后，群众生活方式、社会关系都发生重大变化，帮助他们尽快融入新生活刻不容缓。淮北坚持安家与安心并重、共治与共享并举，教育引导搬迁安置群众讲文明、树新风、促和谐，尽快适应新环境、融入新家园。

培育文明习惯。积极破除搬迁群众乱扔垃圾、毁绿种菜等陋习，广泛开展家庭卫生、公共卫生、遵纪守法等文明习惯养成行动。烈山区泉山花园小区由两个搬迁村庄组成，社区深入推进文明创建活动，出台社区公约，实行积分制量化管理，激发“我是新市民”的主人翁意识，促使搬迁安置群众由“村民”转变成“市民”。濉溪县双堆集镇沈湖新村大力实施农村人居环境整治，深入推进垃圾、污水、厕所“三大革命”，充分考虑搬迁群众生产生活习惯，建设小库

房、小菜园、小市场等，积极打造“清洁、卫生、有序”的生活环境。

深化移风易俗。坚持把移风易俗作为重塑乡风文明的切入点，革除大操大办、铺张浪费、婚丧扰民等不良风气，推动形成文明新风。相山区梁楼村、张店村搬迁安置小区发挥红白理事会作用，明确婚丧事宜程序、彩礼限高标准等，利用安置区闲置资源，修建200多平方米活动场所承办红白喜事，有力促进移风易俗。濉溪县临涣镇陈口新村每季度召开道德评议会，评选出道德榜样、好婆婆、好媳妇，通过评选、表彰、宣传，激励群众争做文明居民。

打造和谐邻里。为促进来自不同村庄搬迁群众的感情融入，实施亲情安置工程，将同村、同组及具有亲友关系的搬迁群众集中安置。同时，利用节假日假期，举办广场舞大赛、村民联谊会、关怀慰问活动等，引导群众走出家门、相互交流、增进感情。在安置区实行“网格+人民调解”基层治理模式，吸收网格内的法律明白人、普法志愿者、退休民警等加入调解队伍，并结合“三官一律”进网格活动，常态化开展各类矛盾纠纷排查化解。濉溪县刘桥镇彭楼新村的贾敬功从事辅警工作26年，退休后发挥余热在安置小区创办“老贾工作室”，接待群众600余人次，调解纠纷238起，仅成卷记录资料就达90卷之多。

## 城市看点

### 地下综合管廊建设中的“头脑风暴”

深圳深汕合作区科教大道项目以QC小组活动为平台，积极开展施工创新活动

□ 本报记者 焦红霞

畅行在城市街道，也许你不会想到，在人们看不见的地下，一条条城市“大动脉”正源源不断地为市民输送水、电、通信信号……这就是被称为城市“生命线”的地下综合管廊。深圳深汕合作区科教大道项目就是其中的一例。

科教大道项目作为深汕合作区“五横六纵”内部骨架路网体系中的一“纵”，不仅是高铁门户、北部生态休闲片区的公交主动脉、景观大道，还是人们眼中未来的科技创新功能集聚轴。作为参建单位，中铁十五局五公司从项目起步伊始始终秉承绿色、科技的宗旨，努力用施工创新和技术创新为科教大道建设添彩。

“项目施工采用轻型易安特塑料模板，工艺简单、质量轻、成本低，与竹木模板相比强度高、更耐用，与竹木模板相比强度高、更耐用，与竹木模板相比强度高、更耐用。”谈及项目的施工创新和技术创新，深圳科教大道项目副经理李加华如数家珍。

李帆是科教大道地下综合管廊建设工程的现场负责人，所负责的综合管廊段位于项目标尾，为“U”型下沉式综合管廊。下沉段要下挖十四五米，遇到地下水的风险较大，施工时防护措施必须做到位。为此，李帆反复钻研，对管廊基坑开挖前采用降水井排水，保证开挖面处于干燥状态，然后开挖一级、防护一级。同时对于管廊主体采用整体浇筑工艺，减少综合管廊施工缝，降低漏水概率，保证工程的整体施工进度。

地下综合管廊，作为一种将电力、通信、燃气、给排水等多种市政公用管线综合集中于地下隧道空间的地下综合管道，兼顾了城市的“面子”和“里子”，解决各种管线网密布、路面反复开挖等问题，改善了城市空间。但管廊施工对于项目部大多数人来说是第一次接触，没有多少经验可以借鉴，一切都是“摸着石头过河”。对项目生产副经理王飞来来说，管廊施工也是一个从未接触过的全新课题。面对最困难、危险的管廊深基坑开挖，他带领测量人员反复勘测，与技术部门不断比选方案，最终选择使用“内循环”的开挖方案，即第二段的开挖土回填第一段施工好的管廊两侧，既加快了施工进度又很好地实现了全线土方调配，达到了双赢。这项课题的圆满解决，也为后续顺利施工奠定了基础。

传统的巡检方式主要依靠人工完成。而地下管廊存在潮湿、光线昏暗、有害气体泄露的环境特点，且受其全封闭特性的影响，人工巡检方式工作量大、工作效率低、极易出现漏检，且对于巡检人员也存在一定安全风险。而智能巡检机器人系统上线后，实现了移动探测端所采集信息的显示、数据库的建立与故障诊断功能。

除了智能巡检机器人系统，在地下综合管廊施工过程中，项目部以QC(质量控制)小组活动为平台，积极开展施工创新活动，采用头脑风暴法从人、机、料、法、环、测六个方面，对影响地下综合管廊表面混凝土平整度、合格率各个环节进行了详细分析和总结，保障了施工质量提升。同时，感温光纤、抗震支架架架先后登上管廊施工的舞台。施工过程中运用科技智能化手段，也适应了城市建设智慧化的需要。

## 城市动态

### 江苏大丰打造 住建领域服务“零距离”

本报讯 今年以来，江苏省盐城市大丰区住建局坚持强化党建引领，激发奋进动力，凝聚实干合力，全方位推动住建事业高质量发展。

该局持续开展“一支部一特色”创建活动，全力打造“时代先锋、民生住建”高标准、高规格党建品牌矩阵，以党建引领品牌，聚力推动住建工作发展。

围绕“五比五看五提升”行动，细化任务压实责任，深化“我为群众办实事”实践活动，深入践行“一线工作法”，党员干部深扎项目一线，指导推进民生工程项目建设。完成老旧小区综合改造10个，既有住宅加装电梯40部，幸福大街公建提升二期工程主体竣工，一批重点民生项目相继建成，实现了服务群众“零距离”。

开展“企业大走访、项目大推进、产业大招商”活动，全面了解企业所思所虑、所想所盼，帮助企业纾难解困，解决各类问题23个，打通联系服务企业“最后一公里”。同时，积极培植规模以上企业，今年已完成培植规模以上企业22家，其中建筑企业19家、房地产企业3家。

(葛顺明)



### 云南昆明：人鸥共享冬日暖阳

12月7日是大雪节气，云南省昆明市艳阳高照，大观公园的红嘴鸥漫天飞舞，吸引市民观鸥赏景。图为红嘴鸥在湖面飞舞盘旋。

刘冉阳 摄

## 城市视线

### 流动的是人口 不变的是服务

福建宁德蕉城“三举措”提升流动人口服务管理质效

□ 吴婷

近年来，伴随重点项目落地，福建省宁德市蕉城区石后乡经济蓬勃发展，流动人口日益增多，治安管理难度凸显。

如何提升治理能力？宁德市公安局石后派出所充分结合辖区实际，积极探索流动人口管理新路径，落实推动“查、管、服”三项措施，全面提升流动人口服务管理质效，努力建设更高水平的“平安石后”。

#### 拧紧治安“安全阀”

10月7日，一群戴着红袖标的巡逻队伍正在石后乡石厝村开展流动人口排查登记工作。这支由石后派出所民警辅警、企业管理人员、村干部、退休党员、人民调解员等组成的“联防义警队”，将流动人口管理

由公安机关单打独斗转变为发动和依靠群众力量，构建共建共治共享的社会治理新格局。

人来了有登记，人走了有注销。石后派出所依托“一网一警”工作模式，将14个行政村划分为14个责任网格，由基层民警担任警务网格长，警务助理担任联防长，明确职责分工，以“楼不漏户、户不漏人”登记原则，通过以人查房、以屋盯人等措施，严密防范流动人口漏管失控，严厉打击流动人口违法犯罪活动，逐村、逐户、逐人做好出租房屋和流动人口底数摸排工作，确保流动人口管理工作落到实处。

此外，石后派出所结合“一标三实”登记工作，针对企业、建筑工地、出租房屋等流动人口聚集地，通过张贴标语、分发宣传单页、现场咨询等方式，广泛宣传出租房屋管理和

流动人口管理相关法律法规以及防火、防盗、防诈骗等知识，鼓励群众积极举报各类违法犯罪线索，有效提高流动人口自主申报率和安全防范意识。

#### 奏响治理“最强音”

“该片区外来务工人员较多，需重点关注，加强管理，可列为红色区域。”在石后派出所流动人口管理专题会议上，所长方俭针对辖区流动人口分布情况，进一步强化规范管理。

根据流动人口分布数量和变化情况，石后派出所优化巡区划分，对辖区实施“红、绿”两色动态管理机制，绿色区域实行一般管理，开展每周一次的排查登记，及时准确申报流动人口情况；红色区域实行加强管理、重点整治，在日常管理的基础

上，加大巡查走访力度，确保数据鲜活准确、辖区治安和谐稳定。

此外，石后派出所紧盯用人单位、出租房屋业主，督促落实安全管理责任，并与其签订责任状，按照“谁用工，谁负责”“谁出租，谁负责”原则，完善“一户一档”管理制度，监督责任单位和责任人认真履行职责，主动及时上报登记备案，实现“公安主管”与“业主、责任单位直管”有机结合。截至目前，共登记流动人口1083人，主动来所登记备案325人，预约办理居住证12张。

#### 拉近服务“零距离”

“本来抱着试一下的心态，没想到通过微信群就实现了线上登记办证，有什么问题还能实时咨询民警，真的是太方便了。”10月8日，石后乡一工程有限公司员工刘师傅在