

以现代化管理谱写水务治理新篇章

深圳市龙岗区水务局推进水务质量监督管理和水务设施全要素一体化管理改革

□ 龙水宜

绿水青山就是金山银山。近年来,深圳市龙岗区水务局坚持党建引领,大胆创新,通过推进水务质量监督管理和水务设施全要素一体化管理改革等各项措施,多管齐下探索水务现代化管理新路径,努力谱写水务治理新篇章。

科技赋能 打造水务质量安监“深圳样板”

水务工程是关乎民生福祉的民心工程,创新是高质量发展的第一动力。水务工程管理的创新,是助力城市高质量发展和民生工程高品质建设的有力推手。

水利部明确提出,将“水利工程补短板,水利行业强监管”作为今后水利改革发展的总基调,要求完善行业监管体系,规范水利工程建设 and 运行管理。

有鉴于此,龙岗区水务局以打造水务工程质量安全监督管理系统为依托,将互联网技术和政府监督要求充分融合,实现监督数字化,一举打造出水务工程质量安全监管机制创新发展的“深圳样板”,开创了全市水务工程利用信息化平台实现危大工程在线监督管理的先河。

监督检查问题清单统一化。龙岗区水务局按照工程建设单位的法定职责,分别建立建设、勘测设计、施工、监理单位质量管理及安全生产管理问题清单,并依照问题的严重程度划分为预警、整改、停工整改等几个级别。问题清单的建立,有利于实现监督检查问题判定标准统一化、监督文书规范化,做到监督工作尺度统一、公平公正。

危大工程巡检远程可视化。危大工程安全是工程建设安全管理中的重中之重,一旦发生事故就极易造成群死群伤等不良社会影响。为防患于未然,龙岗区将移动视频广泛布控于水务危大工程施工工点,作为质量安全监督的重要手段。视频监督管理系统同时主动服务于施工、建设、监理单位,各单位通过

手机App或监督管理系统网页就能远程及时查看现场并及时处理突发情况。目前,龙岗区现有的20余处危大工程均已实现视频远程监控、全程记录。

关键岗位履职管理信息化。关键岗位人员到岗履职,是保证工程项目质量安全的重要因素。监督管理系统利用信息化手段,以人脸识别、“时间+实时定位”等互联网技术对施工、监理单位等关键岗位人员进行履职考勤管理。目前,52个在监项目中,关键岗位履职考勤人数296人,月度考勤率基本达到80%。

双重预防机制建设制度化。龙岗区水务局持续深入推进水务行业工程建设领域安全生产专项整治三年行动,进一步加强双重预防机制建设和安全隐患排查信息报送工作。2022年10月印发《关于做好水务工程双重预防机制建设及安全隐患排查信息报送工作的通知》,在明确参建单位风险责任的同时,进一步重申并要求工程建设、施工、监理等单位按期上传双重预防机制建设及安全隐患排查情况。

与此同时,龙岗区水务局大力推进智慧水务一期工程建设,通过安装在线监测、视频监控等感知设备,实时获取大量前端数据,构建水务大数据中心,通过互联网、大数据、人工智能等新一代信息化技术的开发运用,推动实现水务要素管理的“可知、可视、可控、可预测”,为水务管理提供了科学预警预测和评估决策依据。

流程再造 实现水务设施全要素一体化管理

推进水务设施一体化管理,是理顺全区水务管理体制、满足水务现代化管理的迫切需要。往日,由于水务设施的管养责任主体不一致,多头管理下责任不清、协同不够、衔接不畅的问题十分突出,严重制约了全区水务事业高质量发展。为切实疏通这一堵点,龙岗区水务局以流域为单元,拉开了水务设施全要素一体化管理改革的序幕。



神仙岭水库以水为纽带,建成自然生态碧道。 许能裕 摄

前期,为提高改革的精准性和有效性,龙岗区水务局迈开步子、揣着问题,先后对宝安、光明、龙华、坪山等区一体化管养的运作模式进行深入调研,对各区一体化管理的成功经验和存在弊端进行系统分析,在此基础上制定改革方案。

改革之刃有的放矢,管理机构、运营机制和监管考核成为破壁方向。机构方面,进一步优化内外部管理体制机制。在内部,设立一体化管理运营机构;在外部,赋予专业化管养单位龙岗排水公司更大经营自主权。运营方面,将属于排水范围内的补水泵站、补水管网、调蓄池、人工湿地、分散式污水处理设施等水务设施逐步纳入排水设施特许经营范围,将区管河道、水库等水务设施统一纳入一体化运营,真正实现一体化管养。与此同时,对纳入一体化管理的水务设施,按“成本+税金+合理利润”的方式统一确定付费标准,全面实施“多位一体”监管、“按效付费”考核和“奖优罚劣”激励机制。

通过改革,全区“厂、网、河、库”等水务设施基本实现全要素一体化运营管理,监管和运营体制机制进一步优化,集约、统一、高效

的管理创新,成就了龙岗区水务改革的新路径。通过改革,水务设施多头管理下责任不清、协同不够、重复巡查等问题得到解决,考核更加科学合理,为“厂、网、河、库”等涉水要素的信息化、自动化、智慧化运行奠定了基础,极大提升了水务设施的管理能效,全区河道初步实现“秀水长清”。

2021年全年,龙岗区河流水质改善幅度为34.64%,排名居全市第一。2022年,龙岗区纳入生态文明考核共60条河流67个断面中,64个达到地表水Ⅴ类及以上,占比达96%;全区达到或优于Ⅲ类水的河流长度达111.4公里,长度居全市第二,占全区河道总长度的56.5%;水质污染指数从2019年的19.802减至2022年上半年的6.214,降幅达68.6%,排名居全市第二。龙岗区成为广东省第一批碳中和试点示范区,荣获“国家生态文明建设示范区”“‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地”等称号。

龙岗区水务局主要负责人表示,在党的二十大大精神指引下,全局上下踔厉奋发、笃行不怠,奋力攻坚“美丽龙岗 幸福河湖”建设任务。

深圳南山将改革创新深度融入城市基因

长期位居全国科技创新荣誉榜单前列,城区综合实力连续三年名列全国百强区第一,目前正加快打造具有全球影响力的科技、产业创新高地核心区

□ 张永德

“中国创新百强区”、“创新包容强区”、全国双创示范基地考评“城区类”第一名……在全国有关科技创新的荣誉榜上,作为科技强区、经济大区的深圳南山区,始终占据着榜单的前列甚至榜首,城区综合实力连续三年位居全国百强区第一。

据统计,截至目前,深圳南山区拥有市级以上各类创新载体超过1500家,国家高新技术企业超过4300家,平均每万人发明专利超过510件,上市企业数量203家,每平方公里上市企业数量位居全国第一。

党的二十大报告提出,加快实施创新驱动发展战略,加快实现高水平科技自立自强,坚决打赢关键核心技术攻坚战,增强自主创新能力。为此,深圳南山区紧密围绕党的二十大精神,切实以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻新发展理念,深入实施创新驱动发展战略,加快打造具有全球影响力的科技、产业创新高地核心区。

聚焦战略前沿核心科技 关注热点领域技术创新

第二十四届高交会于11月15日~19日在深圳举行,南山区展馆“创新潮起、涌动南山”的参展主题十分醒目。本届展会,南山区精心挑选的20多家本土高科技研发企业包括大疆创新、任子行、雷曼光电、元华智能、固胜智能、比邻星球等,他们带来了最新的“黑科技”产品和最新技术,呈现“中国智造”的新高度和科技力量新前景,这些参展企业的产品互动性强,具备“新、奇、特”等特点,吸引了海内外众多参展企业观展、洽谈合作意向。

悠跑科技是本次南山参展企业之一,他们带来的悠跑超级MPV概念车,令人耳目一新。据悠跑科技项目负责人介绍,悠跑UP超级底盘将是国内最先量产的高速滑板底盘,其超级舱体系列于今年9月份荣获2022德国红点设计奖。

深圳卡多希科技有限公司在高交会上展示的直播神器“一鸣Amaze”,让当下火热的直播群体热血沸腾。该神器是一款高度集成的人工智能直播设备,可以实现连续72小时直播不卡顿、极速对焦、有效分辨率高达5000万像素,轻松实现虚拟直播间、机位切换、画面合成、远程画面等专业导播功能。

据南山区科创局相关负责人介绍,南山区经济科技发展与国家战略高度契合,与时代浪潮同频共振,科技成果、科技人才竞相喷涌,彰显了超强的创新能力,发挥了较好的示范带动作用。本届高交会,南山科技展区聚焦战略前沿核心科技,关注热点领域技术创新,围绕深圳市“20大战略性新兴产业集群+8大未来产业”战略部署,综合展示南山区的高新技术产业成果,通过展览展示、交流洽谈,达成交易合作,进一步为深圳引领区域发展、服务国家战略注入势能。

加快构建融合创新体系 实现高水平科技自立自强

近年来,为了加快构建全过程创新生态链和创新载体良性互动的融合创新体系,南山区积极谋划推进西丽湖国际科教城建设,加快构建以鹏城实验室等国家实验室为引领的区域实验室体系,建成了包括国家级创新载体的各级载体500多家。

目前,南山区汇聚深圳半数以上高校,高水平研究型大学、科研院所的科研能力持续提升。一批具有国际竞争力的科技型企业成长壮大,拥有国家高新技术企业1096家,全社会研发投入占GDP比重达到6.65%。成功建立的技术转移与成果转化联盟,进一步推动了创新成果加速转化,初步形成了全过程创新生态链条和各类创新载体良性互动的融合创新体系,构筑了“科技、教育、产业、金融”紧密融合的国家实验室创新生态样板。

另外,南山区建设的西丽湖国际科教城概念验证中心,支持打造系统完备的科技创新成果转化体系。目前,西丽湖国际科教城

成为部省市共建重大科技战略平台,汇聚了7所高等院校、1500家市级以上创新载体、7家国家重点实验室、9家诺奖实验室。南山区多个科技领域创新能力都处于世界前沿,基础技术、核心技术、前沿技术等源头创新能力越来越强,形成“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链。

与此同时,南山区近年来紧扣高质量发展主题,科学谋划战略性新兴产业和未来产业集群布局,积极培育高新技术企业,构建科技创新体集群,为经济社会高质量发展赋能增效。并及时把握新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,聚焦深圳市“20+8”、南山区“14+7”战略性新兴产业集群,大力支持半导体与集成电路、生物医药、网络与通信等战略性新兴产业发展,做大做强海洋电子信息、海洋高端装备等蓝色经济。

为充分发挥科技创新的引领带动作用,南山区用足用好深圳综合改革试点政策,全面推进科技创新体制改革,争取重大改革举措在南山率先试点,区域创新体系整体效能进一步提升;制定了成体系的生物医药、集成电路专项支持计划,瞄准关键核心技术领域精准施策。参与央地协同攻关,主动谋划市区联动支持,完善“揭榜挂帅”“赛马制”等项目组织实施方式,引导高校、研究机构聚焦国家战略需求、围绕产业技术创新面临的深层次科学难题开展研究,多出关键性、突破性科研成果。据统计,历年来南山区获国家科技奖一等奖的项目约占深圳3/4。

聚焦科技产业创新全链条 强化知识产权金融等服务

知识产权保护是南山区的一张亮丽名片,通过高标准设立南山知识产权保护中心,打造全国首家“6+4+N”知识产权一站式、全产业链综合服务平台,持续走出了一条“南山特色”的知识产权发展先行示范之路。

数据显示,截至2022年6月,南山区累计

国内有效发明专利92,283件,占深圳41.8%,每万人发明专利拥有量511.5件,为全市4.1倍、全国23.6倍;获得第二十三届中国专利奖41项,占深圳47.1%。近年来,南山区先后被授予“国家中小企业知识产权战略推进工程试点区”、全国唯一区县级“知识产权领域以信用为基础的分级分类监管工作试点地区”、“国家知识产权强县建设示范县”等荣誉称号。

与此同时,南山区深入实施创新驱动发展战略,聚焦科技企业成长全链条,实现孵化载体量质齐升;广泛开展大众创业、万众创新,最大限度激发创新创业活力,实现“双创”工作从先行先试到示范引领的新跨越。曾先后两次获评全国“双创”示范基地考评“城区类”第一名。并曾于2016年获批全国首批双创示范基地。2018年、2020年,“双创”工作两获国务院督查激励。并连续15年举办创新南山“创业之星”大赛,成功举办两届西丽湖论坛。

另外,南山区积极强化科技金融深度融合,努力提高金融服务科技创新能力。加大了早期科技项目投资力度,设立概念验证、中试、成果转化3只投资创新链前端基金;降低了科技型中小企业融资成本,建设南山科技金融在线平台。2021年,南山科技金融在线平台注册企业数达5000家,支持企业贷款金额72亿元。

在落实科技惠民利民方面,南山区多年来坚持以科普播撒科技创新种子,构筑多层次、全方位、宽领域的科普教育示范体系,打造“南山博士论坛”“少年创新院”等多个科普品牌,共建设市级、区级科普教育基地各39家,每年组织“社区科普文化节”“流动科技馆进社区”等科普活动100多场,连续多年获得“全国科普示范区”称号。

未来,南山将以贯彻落实党的二十大精神为契机,紧抓创新机遇,勇攀科技高峰,自觉肩负时代赋予的重任,努力创建一流营商环境,大力提升自主创新水平,激荡创新的澎湃动能,积蓄发展的磅礴力量,在新征程上书写新的光辉篇章。

探索新就业群体参与 社会基层治理新模式

深圳市福田区在广东省率先推出“小蜜蜂节”

□ 普海燕 郑杏勤

新产业、新业态、新模式的蓬勃兴起,推动产生了大量新就业群体。为进一步加强党和工会组织在新就业群体中的号召力、凝聚力、影响力,切实做好关心关爱和权益保障工作,深圳市福田区总工会在广东省率先推出“小蜜蜂节”,以思想政治做引领,以实际行动提供贴心服务,充分激发了新就业群体融入城市基层治理的动力和热情。

合力而为 营造暖心之举

习近平总书记多次强调,要把竭诚为职工群众服务作为工会一切工作的出发点和落脚点,扎扎实实为职工群众做好事、办实事、解难事。福田区总工会认真贯彻落实总书记讲话精神,针对新就业群体,联合区委组织部等区内多个职能部门举办了广东省首个“小蜜蜂节”。

聚资源,搭建党建引领平台。福田区总工会通过创办省内首个专属节日“小蜜蜂节”,成功搭建新就业形态劳动者关心关爱、权益保障、服务引领新平台,构建起党委领导、政府支持、各方协同、工会力推、新就业形态劳动者参与的基层工会新格局。区总工会还通过加大助企力度、优化公共服务平台服务、加强职工权益保障等务实举措,大力支持新经济、新业态健康发展,推动新业态、新就业群体党建合力聚起来、组织建设强起来、党务队伍优起来、党建典型树起来,一举把“最有活力的领域”打造成“最坚强的阵地”。

强保障,创新完善相关机制。通过举办“小蜜蜂节”,提升新就业形态劳动者工会认知度,探索完善适应新就业形态群体建会入会的组织体制和工作机制;通过整合各类资源,依托党群服务中心、各级工会职工服务中心、平台企业活动阵地,以需求为导向,分散就近服务,成功构建小前点布局、大后台支撑的新就业形态劳动者服务阵地建设新格局;通过区委组织部、区各职能部门、新就业形态企业在“小蜜蜂节”筹备和举办过程中的多方参与,完美搭建协商沟通平台,成功探索出新就业形态劳动者领域沟通协商新模式。

重培养,引导融入城市治理。通过开展“最勤劳小蜜蜂”“最美新就业群体党员”等品牌特色活动,挖掘一批敢于担当、乐于奉献的新生力量,实现学有榜样、干有标杆;开展“城市治理素材收集”活动,充分发挥“一线探针”的作用,打造一支招之即来、来之即战、听党指挥的“轻骑兵”;推动新就业群体参与文明创建、疫情防控、应急管理等工作,以领促融,形成广大新业态、新就业群体融入城市基层治理的新格局。

普惠服务 成就工会新风

2021年新修订的《工会法》提出,要构建以普惠性服务和精准帮扶为重点的工会服务体系,开展“我为群众办实事”、工会干部赴基层蹲点等活动,让工会服务途径更加多样、内容更加贴心、成效更加显著。举办“小蜜蜂节”,正是福田区总工会贯彻落实新《工会法》的具体实践,同时也是提升工会服务水平的有力尝试。

积极构筑党建工建工作机制。“小蜜蜂节”坚持践行“党建带工建、工建服务党建”思路,由多部门联合开展关心关爱、权益保障、素质提升、风采展示,以领促融五大类20项主题活动,上线“小蜜蜂节”新IP,提供全方位关爱服务,新就业形态劳动者的幸福感、获得感、安全感得到大幅度提升。

打造思想政治引领福田方式。“小蜜蜂节”举办过程中,福田区总工会充分挖掘工会、党群服务中心和社会资源,开展系列思政精品课程,新就业群体职工的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同逐渐加强;开展“永远跟党走”宣传活动,培育和践行社会主义核心价值观,思想政治引领得到加强;启动学历提升“圆梦计划”,推动新就业群体职工队伍提质增效,认同感和归属感得以提高。

广泛创建“暖蜂驿站”服务阵地。福田区总工会依托党群服务中心、工会职工服务中心、园区职工服务站,按照星罗棋布、各具特色原则,为新就业形态劳动者因地制宜打造125家独具特色的“暖蜂驿站”。

探索创新建工会入会便捷模式。通过举办“小蜜蜂节”,探索并完善新就业形态群体建会入会的组织体制和工作机制,以重点企业建会、重点行业建会、区域性工会会员入会等方式,扩大“三新”领域工会组织覆盖。制定新就业形态群体简便入会制度,简化审批环节和操作流程,推广“边服务、边维权、边入会”工作模式,采取集中入会、扫码入会、服务现场入会、社区(园区、楼宇)工会兜底入会等方式,最大程度吸收新就业形态群体加入工会组织。

努力构建沟通协商标准体系。积极参与研究并制定平台就业劳动保障政策,指导企业与劳动者协商确定劳动报酬、休息休假、职业安全保障等制度,引导制定劳动定额标准、抽成比例、工时标准、奖惩办法等行业规范,对新就业形态群体进行法律知识、沟通技巧培训,切实提升其协商能力和协商水平。