

播撒“绿色” 共促生态环境保护绿色发展



□ 实习记者 甄敬怡

日前，浙江省第十七届运动会开幕式在金华市体育中心体育场精彩上演。在这届“低碳省运”上，金华市向对口合作的四川省巴中市购买1万~2万吨碳减排量，来抵消重大场景产生的碳排放。

浙江是“两山理念”的诞生之地。自去年新一轮东西部协作启动以来，金华、巴中市聚焦复制推广绿色发展经验、打造示范典型，取得了积极进展。今年5月，国家发展改革委印发《革命老区重点城市对口合作工作方案》（以下简称《工作方案》），明确两市新增革命老区重点城市对口合作关系，两地碳中和项目合作也在此背景下应运而生。

《工作方案》将促进生态保护修复和绿色低碳发展作为对口合作工作的五方面重点任务之一。当红色圣地与绿色发展结合，众多革命老区正在新起点、新平台、新机遇下书写更加多彩的发展新篇章。

借力发展，老区环境质量持续改善

在对口合作关系的推动下，东部发达地区相关城市积极支持革命老区重点城市推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强人才和技术交流合作，实现生态环境保护的精准帮扶和指导。

天津市正快马加鞭促进庆阳市革命老区生态环境保护工作取得进展。“天津市生态环境局与庆阳市生态环境局共同签订了津庆两市《‘十四五’生态环境保护领域合作框架协议》，建立了交流合作机制，共享我市大气污染治理、水污染防治、土壤污染防治、‘无废城市’创建和气候投融资试点建设的经验和成果，明确了污染防治帮扶指导方向。”天津市相关负责人表示。

庆阳市属于黄河流域上游黄土高原沟壑区，境内的马莲河、蒲河两条较大河流，是庆阳人民生存和发展的基础。长期以来，由于城镇化快速推进和矿产资源的开发利用，累积的水污染问题比较突出。2016年~2019年，两轮中央环保督察和省级环保督察均指出了马莲河、蒲河水质超标问题。而天津市地处“九河下梢、三会海口”的平原河网地区，紧靠渤海湾底部，是渤海综合治理攻坚战的主战场。近年来，天津市狠抓入河排污口排查、溯源、监管、整治，实施了一系列水污染防治工程，成效显著。

本着“庆阳所需，天津所能”的原则，在天津市生态环境局帮助下，组建成立了“庆阳市生态环境保护产业协会”，两地水务部门已就庆阳马莲河苦水淡化项目交换意见，就水利人才培养、节水技术交流等达成了初步意向。“协会作为两地绿色环保产业对口合作的窗口之一，将全方位提升我市环境保护技术服务能力。”庆阳市生态环境局相关负责人表示，“特别是针对环县甜水堡零碳产业园、煤化工产业发展等重点领域，结合我市基础设施建设现状，正在与天津市生态环境局积极谋划一批水污染防治等生态环境领域重点合作项目，加快完善我市环保产业链发展。”

北京市也将其成熟案例模式与绿色发展经验推广给对口的长治革命老区。为进一步助力长治美丽乡村建设，北京向长治复制推广北京市人居环境整治成熟案例模式，并协调中国农业科学院、北京市农林科学院和北京市农学院等农业科研机构与长治对接合作，

提升农产品种植规模和品质。

转型发展，老区资源优势焕发新生

陕北—湖北±800千伏特高压直流输电工程正式投运，清水川三期、陕煤黄陵等配套电源开工建设……在前期革命老区振兴发展成果基础上，围绕革命老区的资源禀赋和城市转型发展需求，对口合作城市力求因地制宜，用绿色发展撬动革命老区的多方位提升，激发内生动力和发展活力。

《工作方案》指出，在保护好生态的基础上，支持革命老区因地制宜利用沙漠、戈壁、荒漠以及采煤沉陷区、露天矿排土场、关停矿区建设风电和太阳能发电基地。

“两山理念”正引领老区转型发展迈向“新征程”。杭州市发挥头部企业优势，结合实效性，拟一期在恩施州鹤峰县落地“茶光互补和风光互补项目”，在利川市落地“抽水蓄能项目和天然气热电联产项目”，一期计划投资18亿元，有效推进恩施革命老区的绿色低碳经济的跨越式发展。

坚持绿色发展，支持革命老区强化品牌意识，培育绿色食品、有机农产品，地理标志农产品，建设绿色农产品供应基地，也是《工作方案》中明确的重点任务要求。

遵义市依托珠海—遵义对口合作机制，结合当地资源禀赋，以园区为载体，引导企业资金、技术、人才聚集，错位发展首位产业、农产品，创建全国重要绿色食品工业基地，塑造遵义产业竞争新优势。

金华市为对口老区城市积极引入农业特色产业、乡村文旅产业，挖掘农业产业、乡村旅游、生态绿色等优势资源，打造10个有特色、有文化、有人气的乡村振兴示范村、示范点。其中，金华市复制“5G共享田园”等“数字农业”成功经验，在南江县卫星村打造“数字农业云平台”“智慧农业物联网”等项目，形成了南江黄羊、南江金银花协同发展的种养循环大格局。

共谋发展，项目合作实现优势互补

围绕双方的优势领域和特色资源，对口合作积极发挥桥梁纽带作用，以项目为抓手，促进老区资源优势向产业优势、发展优势转变，切实增强造血功能。

突出“造血”抓产业协作，一系列围绕绿色发展的重点领域和先行项目合作陆续落地，实现“1+1>2”的合作效应。

在北京市与山西省长治市对口合作工作的促成下，北京京能集团成立山西京路新能源有限公司，计划投资5.36亿元实施长子县光伏发电项目，解决当地劳务用工需求1000人以上。长子县常务副县长史宇荣表示，加快新型能源项目建设，对转变长子县经济发展方式、调整优化产业结构具有十分重要的意义。

深圳一百色对口合作稳步推进重点项目。深圳润世华新能源控股集团广西润能风力发电有限公司投资12.8亿元的隆林县150MW风光储一体化项目开工。据了解，全面投产后预计每年可为国家提供约4亿度绿色电源，对区域实现绿色低碳、资源高效、互补协同的现代能源体系发挥重要作用。

更加注重系统性增强内生动力，更加注重双向联动发展，济南—临沂对口合作正按照《工作方案》要求推动绿色低碳发展走深走实。两地联合编制了《济南—临沂对口合作实施方案》，支持两地联合创建省级生态工业园区，发展城市绿色货运配送，打造济临绿色食品特色品牌，开发绿色信贷、绿色保险产品。积极探索“抽水蓄能+产业”发展模式，加快发展光伏、氢能、储能、抽水蓄能等，打造新型储能电池产业集群。

坚定不移推进高水平对外开放 为新时代新征程作出新的重要贡献

——学习贯彻党的二十大精神努力开创对外开放工作新局面

□ 田 敏

对外开放是我国的基本国策。党的二十大报告明确提出坚持和推进高水平对外开放。通过深入学习党的二十大精神，我们深刻感受过去十年我国对外开放领域取得的开创性、历史性成就，深刻认识党的全面领导和习近平新时代中国特色社会主义思想是成功推进高水平对外开放的根本保障，必将自信自强、守正创新，以踔厉奋发、勇毅前行的精神风貌继续参与到我国对外开放工作中去。

一、深刻领悟推进高水平对外开放是新时代党和国家事业发展的必然要求

（一）践行党的初心使命，需要推进高水平对外开放。中国共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。党的十八大以来，我国综合国力和国际地位显著提升，日益走进世界舞台中央，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。越是接近实现目标，越将面临风高浪急甚至是惊涛骇浪的风险考验。当前，国际形势严峻复杂，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定超预期因素增多时期。我国必须统筹国内国际两个大局，增强国内国际两个市场两种资源联动，以对外开放的主动赢得经济发展和国际竞争的主动，为实现民族复兴营造良好的外部环境。

（二）构建新发展格局，需要推进高水平对外开放。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择。当今世界，经济全球化潮流不可逆转，任何国家都无法关起门来搞建设，中国早已同世界经济和国际体系深度融合。在新发展格局下，中国开放的大门将进一步敞开，中国对外合作将不断深化。

（三）应对世界百年变局，需要推进高水平对外开放。当今世界，国际力量对比和全球格局正在经历深刻演变，世

界多极化、经济全球化潮流势不可挡。同时单边主义、保护主义、霸权主义依然横行，大国博弈持续演进，美国对我国打压阻遏不断升级。经济全球化面临地缘政治冲击、治理理念转换、制度保障不足、世界经济复苏乏力等多重挑战，呈现产业链供应链被扭曲、治理体系碎片化、全球化成本上升、南北发展鸿沟扩大等特点。习近平总书记强调：“世界那么大，问题那么多，国际社会期待听到中国声音、看到中国方案，中国不能缺席。”推进高水平对外开放，既是维护我国发展和安全利益的需要，也是回应国际社会对我国期待的需要。

二、深刻认识党的全面领导和习近平新时代中国特色社会主义思想是成功推进高水平对外开放的根本保障

（一）党的全面领导是推进高水平对外开放的政治优势。党的二十大报告指出，“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”。党的集中统一领导是我国对外开放的最大政治优势，中国特色社会主义是我国对外开放的源泉和根基。只有毫不动摇坚持党对对外开放工作的领导，坚定不移走中国特色社会主义道路，才能始终保持我国对外开放工作的正确方向，使我国对外开放工作始终服务于新时代党和国家事业发展，在严峻复杂的国际形势中保持定力、把握主动。

（二）习近平新时代中国特色社会主义思想为推进高水平对外开放工作提供了根本遵循和行动指南。党的二十大报告从坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下等六个方面对习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论作出概括和阐述，这也是对外开放工作需要坚持好、运用好的立场观点方法。坚持人民至上指明了对外开放工作相信谁、为了谁、依靠谁。坚持自信自立指明了对外开放工作的精神气度和重要原则。坚持

守正创新指明了对外开放工作要坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的品格。坚持问题导向、坚持系统观念指明了对外开放工作的基础性思想和工作方法。坚持胸怀天下指明了对外开放工作的视野和格局。

三、深受感召砥砺前行不断开创对外开放新局面，为新时代新征程作出新的重要贡献

新时代新征程上，我们党的使命任务是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。对外开放领域需要作出应有的贡献，建议重点做好以下四方面工作：

（一）新时代新征程，需要进一步坚持和加强党对对外开放工作的全面领导。党的全面领导是对外开放工作的最高指导原则，任何时候、任何情况下都不能含糊和动摇，必须长期坚持和不断加强。过去的十年，对外开放工作之所以取得开创性、历史性成就根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，在于坚持和加强党中央全面领导。当前，世界百年变局和世纪疫情交织叠加，国际形势错综复杂，各种可以预见和难以预见的风险挑战不断增多。越是形势复杂、任务艰巨，越是要毫不动摇坚持和加强党的全面领导。

（二）新时代新征程，需要进一步推动贸易投资提质升级。优化贸易投资结构。提升出口中研发设计、营销服务、品牌经营的附加值。推动降低进口关税和制度性成本，优化进口来源地和进口结构，促进贸易平衡发展。合理缩减外资准入负面清单，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，鼓励外资更多投向中高端制造、高新技术、传统制造转型升级、现代服务等领域，推动贸易投资协调发展。促进贸易投资创新发展。加快发展新业态，促进跨境电商健康持续创新发展，提升保税维修业务发展水平，稳步推进离岸贸易发展。持续推进服务贸易总量增长、结构优化、效益提升。大力发展数字贸易等重点领域。抓住数字经济发展机遇，加快发展数字贸易，建立健全促进政策，积

极参与国际规则 and 标准制定，打造建设贸易强国的“新引擎”。

（三）新时代新征程，需要进一步深化国际合作。推动共建“一带一路”高质量发展。践行共商共建共享原则，弘扬开放、绿色、廉洁理念，努力实现更高质量、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性。探索建立更多合作对接机制，提升规则标准等“软联通”水平，提高贸易和投资自由化便利化水平，深化资金融通、人文交流、绿色合作、数字合作、创新合作等。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。提升自由贸易区建设水平，全面深入参与各领域议题谈判，稳步扩大规则、管理、标准等制度型开放，积极推动加入CPTPP，商签更多高标准自贸协定。高质量实施RCEP，全面发挥自贸协定的制度性红利。积极参与双边、区域和多边合作。坚定维护多边贸易体制，更加积极主动参与世贸组织改革，深入参与二十国集团、金砖国家、亚太经合组织等多边和区域合作机制，提出更多中国方案，贡献更多中国智慧。促进大国协调和良性互动，筑牢周边国家经贸关系，加强与发展中国家团结合作。

（四）新时代新征程，需要全面提升风险防控能力。统筹发展和安全，坚定不移贯彻总体国家安全观，树立底线思维，把维护国家安全贯穿到对外开放工作各方面全过程。推进产业损害预警体系建设，增强运用贸易救济规则能力和水平，完善贸易调整援助制度。提升出口管制能力，妥善应对滥用出口管制等歧视性行为。做好外商投资国家安全审查。推动粮食、能源资源、关键技术和零部件进口来源更加多元，做好全链条进口保障，增强开放环境下动态维护国家经济安全的能力。

（作者系国家发展改革委经贸司国际合作处四级调研员）



永定河全线通水与河道结冰实现衔接



永定河大同段河道

（永定河流域投资有限公司供图）

本报讯 记者成静报道 近日，今冬以来最强寒潮天气来袭，永定河大同、廊坊、天津等区域河道出现结冰现象。预计受冷空气持续影响，永定河全线将陆续结冰，顺利实现永定河全线通水与河道结冰相衔接，再现冰雪一线之景象。

截至11月30日，永定河已实现2022年累计全线通水123天，全线快发展光伏、氢能、储能、抽水蓄能等，打造新型储能电池产业集群。

据介绍，自今年年初以来，水利部持续推进永定河水量调度和生态环境复苏工作，结合永定河流域内外水雨情变化等因素，坚持全国一盘棋，强化流域水资源统一调度，统筹优化多水源科学配置，实现永定河春季和秋季两次全线通水。其中，春季开展符合河流自然水文律动规律、有利于维护永定河健康生命的500立方米每秒大流量脉冲泄水试验，遏制河道萎缩，畅通排泄通道；秋季结合数字孪生永定河建设，

提高调度精细化水平，科学利用宝贵水资源，实施小流量持续通水，实现与河道冰期相衔接。

下一步，水利部将继续会同相关单位，做好永定河水量调度总结评估等收尾工作，并组织开展2023年度永定河水量调度计划编制工作，争取在更高水平更大目标上接续推进永定河水量调度工作取得新成效，助力永定河早日成为“流动的河、绿色的河、清洁的河、安全的河”。

国家发展改革委部署2023年电煤中长期合同签订履约工作

本报讯 记者刘政报道 近日，国家发展改革委办公厅先后印发《2023年电煤中长期合同签订履约工作方案》（以下简称《方案》）《关于进一步严格做好2023年电煤中长期合同签订工作的通知》（以下简称《通知》），对做好2023年电煤中长期合同签订履约工作作出部署安排。

记者从有关方面获悉，据《方案》要求，电煤中长期合同供应方包括所有在产的煤炭生产企业，需求方包括所有发电、供热用煤企业。鼓励煤炭生产企业和用煤企业直接签订电煤中长期合同，确有困难的，煤炭贸易企业可作为中间环节签订合同，但必须在合同中明确煤源企业和用煤企业，与上下游企业共同签订。对年用煤量不足20万吨、直接签订合同有困难的中小型供暖企业，应由省市区统筹，确定不多于3家国有供热用煤购定点企业，以地市为单位统一签订和履约。

《方案》明确，针对部分电厂今年因多发电用煤超预期增加、中长期合同和市场煤源均难以弥补缺口的情况，请各地和中央企业及时动用政府可调度煤炭储备予以保障。仍不能满足需求的，可协调2023年中长期合同供方企业按今年下半年合同翻版方式预交付资源，努力满足电厂发电供热用煤需求。

《通知》要求，各地有关部门要提高思想认识，加强组织协调，认真做好2023年电煤中长期合同签订工作。要压紧压实企业主体责任，指导督促供需企业自主衔接资源和签订合同，推动企业签早、签足、签实、签规范，严格执行国家政策要求。要加强对辖区内供需企业中长期合同签订进展情况的跟踪调度，为供需衔接提供便利条件，及时帮助协调解决存在的困难和问题。