

# “五措五治”全力打造美丽乡村新图景

福建周宁县打出以垃圾治理、污水处理、厕所革命、村容村貌提升等为重点的农村人居环境整治“组合拳”，基本解决了农村长期存在的脏乱差等突出问题

近年来,福建省周宁县实施“五措五治”推进农村人居环境整治,打出了以垃圾治理、污水处理、厕所革命、村容村貌提升等为重点的环境整治“组合拳”,基本解决了农村长期存在的脏乱差等突出问题,农村人居环境得到显著改善。2021年,周宁获评全国村庄清洁行动先进县和第五批国家生态文明建设示范区称号;总结提炼出的“泗桥乡农村厕所粪污处理及资源化利用”典型模式被农业农村部、国家卫健委、生态环境部三部委列为农村厕所粪污处理及资源化利用9种典型模式之一,并在全国推广。

## 谋定而动 把好全域整治“方向盘”

周宁县从严落实“五级书记”抓乡村振兴的要求,压紧压实农村人居环境整治“一把手”责任,精心制定《周宁县农村人居环境整治三年行动(2018—2020年)实施方案》,确保整治工作有方向、有抓手、有节奏。

突出规划引领。杜绝“先建设、再规划或边建设、边规划”,构建较为完备的规划体系,全县9个乡镇140个行政村,已完成7个乡镇总规、控规和98个村庄建设规划编制。

注重分类推进。明确各个阶段工作内容、标准和要求,兼顾社会效益、生态效益与文化效益,进一步健全完善常态化工作机制。

强化投入保障。整合美丽乡村建设、农村水利、危房改造等各类资金,采取以奖代补、先建后补、以工代赈等方式,并通过“政府投资小规模建设工程阳光平台”规范资金管理。

## 生态优先 下好治水改厕“先手棋”

周宁县坚持早动员、早部署,以2017年初列入水源涵养国家重点生态功能区为契机,将“治水”作为改善农村人居环境的切入口,围绕可饮用、可游泳、可健身、可观赏的“四可”治理目标,分三年安排水治理专项经费1亿元,先行推动农村“厕所革命”和农村污水治理行动。

抓改厕改水。2017年底140个行政村改厕5299户,率先完成所有行政村改厕任务;2018年底新建污水管网约300公里基本完成140个行政村污水治理主体工程;2019年底新建公厕127座实现卫生公厕所有行政村全覆盖。

抓生态修复。坚持从“治河”向“养河”延伸,加强综合治理和污染源排查,优化入河排污口布局,策划实施生态水利建设项目,大幅提升各流域及沿线110个村庄的整体形象和品位。

抓常态管理。建立县、乡、村三级河长体系,确定目标、问题、任务、责任“四张清单”,探索推行“民间河长”“智慧河长”与“行政河长”互推互促模式,深入开展综合执法或专项行动。

## 城乡联动 细耕垃圾治理“责任田”

干净整洁必须清洁先行,农村人居环境整治必将垃圾治理作为“第一要事”。周宁县坚持全县统筹和属地负责相结合,秉持无害化、资源化、可持续原则,以源头减量和集中收运为重点,全面健全城乡一体化垃圾处理体系,2019年6月顺利通过市级农村生活垃圾治理第一轮验收。

完善基础设施。标准化建设

运营县生活垃圾无害化填埋场,每500人常住人口至少配备1名保洁员,实行“门前三包”制度,“村收集、镇转运、县处理”的垃圾处理模式已基本成型。

深化积存垃圾清理。全面实施村庄清洁行动,深入开展房前屋后、水边山边、村旁路边等区域的积存垃圾清理,注重日常督查检查,确保常年保洁干净整洁。

着力打造试点示范。动员全县上下发挥主观能动性,认真学习借鉴先进做法的同时,立足实际、创新创造,示范带动工作水平整体提升。

## 因村施策 做好村容提升“加减法”

乡村有特色,才有吸引力、生命力和竞争力。周宁县在农房整治、村容村貌提升行动中,坚持“留白、留绿、留旧、留文、留魂”原则,因地制宜打造形神兼备、安居乐业的美丽家园。

先做“减法”。将干道两侧和群众房前屋后作为整治重点,坚持政府主导与村民自治相结合,发挥党员干部发挥示范作用,注重堵疏结合,消化历史问题、严防新的增量。

巧做“加法”。探索形成“四好”工作法(学好、用好、整好、管好)、建设“微花园”等一批可复制、可推广的工

作模式,全面推进裸房整治、绿化改造、基础配套、公共照明等工作。

## 释放效益 激发乡村振兴“源动力”

随着乡村环境大幅改善,“绿水青山”成为“金山银山”的路子就在眼前。周宁县因势利导、顺势而为,借助全域旅游这一平台,促进农旅、文旅、商旅等充分融合,农户在家卖风景、农村生态变黄金,为乡村振兴注入强劲动力。

补“硬件”短板。建设提升乡村道路370余公里,建成马拉松赛道、自行车骑行道、滨水步道53公里,实施县域旅游集散中心、景区游客服务中心等旅游配套项目30多个,扶持发展特色民宿和56个乡村旅游经营点。

促“软件”提升。出台品牌创建扶持奖励办法,打造中国历史文化名村、中国传统村落等国家级以上旅游品牌23个、省级旅游品牌32个,致力引进、培养旅游领域人才。

抓“产业”核心。推动乡村“旅游+”产业发展,新增农旅综合开发项目100余个,加快乡村旅游新业态发展,引导群众通过入股、务工、经营小摊点、发展特色种养等方式创收,带动乡村人气全面提升。

(周宁县委改革办供稿)



## 福建宁德市蕉城区 推动海上养殖绿色 高质量发展

福建省宁德市蕉城区作为中国大黄鱼养殖的核心区,形成了完整的大黄鱼全产业链,目前年养殖产量达6.8万吨,总产值28.19亿元。图为蕉城区三都澳白基湾海域新型塑胶渔排养殖示范点。

武艳杰 摄

# “长者服务管理”让养老变“享”老

福建厦门市湖里区金山街道金安社区不断探索社区养老服务体系,完善分层级助老服务机制,完成从“社区养老服务”到“社区治理”的转变

□ 谢代文 李倩澜

夕阳无限好,人间重晚晴。近期,福建省厦门市最大的纯社会保障性住房社区——湖里区金山街道金安社区上榜“全国示范性老年友好型社区”,这是该社区继荣获全国敬老文明号后的又一项爱老敬老相关的国家级荣誉。

多年来,金安社区努力发挥助老工作的经验优势,不断探索社区养老服务体系,完善分层级助老服务机制,构建起“信息化支撑、精细化管理、人性化服务”的社区“长者服务管理”模式,完成了从“社区养老服务”到“社区治理”的转变,让养老变“享老”,促进邻里和谐。

## 信息化支撑: 网格管理优化养老体系

金安社区现有总人口约1.9万人,60岁以上老人达3000多人,80岁以上户籍老人131人,老龄化问题突出。如何为老年人提供周到服务成为社区工作的关键。

“为能及时发现问题解决,我们社区开展分层级养老服务,针对不同层级老人的需求做到‘四走访’:马上访、每周访、每月访、每季访,共同推进社区的网格化管理工作。”金安社区党委书记、居委会主任吴丽敏介绍,社区成立了全国示范性老年友好型社区工作领导小组,通过网格化管理助力老年工作,充分发挥党员、居民代表、老

年协会等骨干作用,依托助老、社工、文体、医疗、精神慰藉等志愿者队伍,压实责任,不断完善养老服务网络建设,做到大社区小网格。

“我们社区不断完善硬件设施,丰富服务内容。让老年人的获得感更足、幸福感更可持续。”金安社区老龄主管郑秀珍说,社区已经提升社区环境7处,约9000平方米,设置老人休闲娱乐休息座椅225个,更换故障率较高电梯22部。

据悉,金安社区还为80周岁以上老人办理高龄津贴,为1100多人次老人办理优待证,2022年为750多名老人签约家庭医生,为19位老人提供家庭床位服务。创新“金哥安妹法律驿站”,为老年人提供常态化法律咨询调解服务850余人次,将51项社区服务送到每位老人家中。

## 精细化管理: “银发服务”暖到老人心坎里

“带动他人参与运动,更有成就感。”76岁的邹世恒是金安社区老年协会理事会常务副会长兼五老志愿服务队队长,喜欢跳舞打拳的他被社区书记邀请来当老师,每天早上带着学员一起锻炼,一起学习。

“在学习中养老”成了金安社区老年人的共同心声。2013年,金安社区创建银发学堂,至今已有18期各类课程,学员达5500多人次,每年常态化开展歌、舞、太极、书法、国画、声乐、鼓类等

13门课程,学堂被湖里区老年大学授予办学点,为老人的生活增添了色彩。

“银发学堂主要由班委和老年志愿者自发组织,自筹自管。向老年人群体传授健身、养生、运动等技能,结合重要节日的文艺汇演,为老年人提供展示才艺的舞台。”据吴丽敏介绍,金安社区不仅有将“文化+养老”融合的银发学堂,也进驻数字信息化的医疗养老设备,推进社区养老服务高效运行。

“他们随时随到很贴心,在家门口就能享受到生活照料、助餐配餐、精神慰藉等服务,家人也放心。”廖阿姨开心地说。在金安社区,“一键呼来服务,更呼来幸福”的居家养老信息化平台被很多老人津津乐道。这是金安社区针对高龄、失能、残疾老年人开展专项服务。

“养老中心打造了‘一站式’信息平台,以‘1+9+N’的分层级养老服务模式,联动22种智能化设备,掌握老人需求,提供精准化上门服务,让老年人在智能化时代不掉队,享受温馨智慧便捷的社区养老服务。”厦门国贸康养产业有限公司运营经理王泰程介绍,社区养老中心智慧养老平台运行以来,已提供智能防疫服务142,253人次,智慧助餐服务42,308人次。

## 人性化服务: 志愿服务托起幸福“夕阳红”

健步行进、满面红光,这是金安社区志愿服务队的共同特点。社区积极

发动老年人、邀请老人参与居民代表会议,组建了“邹奶奶环保驿站”和“文明督导队”等反哺社区的志愿服务队伍参与社区治理。

“金安社区现今共有15支队伍、3686名志愿者,老年人志愿者占到41%,有7支队伍队长是老年人。”吴丽敏对社区志愿者情况如数家珍。金安社区充分发挥老年人的经验优势、政治优势,以志愿服务为平台,带领更多居民参与小区治理、洁净家园,转变“多方管”为“共同治”,以“微治理”疏通养老服务的“毛细血管”,以“小切口”探索社会治理“大路径”。

“身体健康是最重要的事,想要参与到志愿者队伍我们都非常欢迎,等你调理好身体随时都可以来!”像这样没有被安排志愿服务来找志愿者的最好褒奖。

“接下来,我们还会通过网格化管理助力老年工作,更加优化提升构建‘信息化支撑、精细化管理、人性化服务’的社区‘长者服务管理’,继续探索智慧养老服务模式,发挥老年队伍作用,丰富老年人的精神文化生活。”吴丽敏表示。

# “台青创业卡”助推台青台企登陆起航

福建厦门市翔安区探索创新两岸融合机制措施,打造全省首张“台青创业卡”及专属金融方案

□ 王帅

福建省厦门市翔安区位居厦、漳、泉、金闽南“金四角”核心区,是重要侨乡和台胞祖籍地,籍籍翔安的台胞近40万人。

近年来,翔安区以建设台青发展友好型城区为核心,坚持制度创新,不断探索创新两岸融合台政服务,打造出福建首张台胞专属借记卡——“台青创业卡”和专属金融方案,助推台青台企登陆起航,取得明显成效。

“这张‘台青创业卡’和专属金融方案破解了创业台青资金短缺、贷款难、融资难等痛点问题。”翔安区台之缘台湾青年双创基地林庆同介绍说,该政策实施一年来,累计为在翔安台青开立借记卡27张、贷记卡52张,受到了“中华全国台湾同胞联谊会台胞事务部”的肯定。

“‘台青创业卡’的特点是采用人性化考量,融资额度根据多维度评估,风险可控,同时又能满足台湾同胞需求。不仅从理财、融资上做到了传统金融的特别优惠定制,同时在日常消费权益上也做到了全方位的覆盖,比如跨境取款三笔免费,还有享受免费体检、生活消费优

## 福建古田:“创保贷”创活就业新生态

□ 曾丹 胡梅情

“创保贷真是帮了我的大忙啦。”福建省古田县吉巷乡坂中村银耳种植户高益长,去年受疫情影响,经营资金出现较大困难,通过到村宣传的“银行”金融助理,得知自己符合申请“创保贷”条件,便提出20万元申请,有效缓解了资金持续困难问题。

近年来,古田县着力打造“创业担保贷款”工作品牌,通过持续优化服务机制、精简办事流程、降低利率水平、提高审批效率、多方宣传发动等方式,逐步完善提升创业担保贷款助推就业创业功能,不断激发城乡居民创业热情。相关经验做法得到福建省财政厅、省人社厅充分肯定,并于2021年10月在人社部组织的“第三届全国创业就业服务展示交流活动”主题展上展示交流。

### 制度保障 资金无忧

为保障创业担保贷款项目稳步推进,古田县人社局牵头县财政局、中国人民银行古田县支行、古田县农村信用合作联社与相关乡镇(街道)密切配合、协同推进,定期召开创业担保贷款贴息工作联席会议,加强沟通与信息共享,对项目推进过程中存在的问题及时梳理、分析,共同研究解决措施办法。同时,及时对成功申请创保贷的人员名单进行公示,有效保证信息公开,古田县也是全省唯一一个实行此项公示制度的县。

2021年,古田县发放创业担保贷款568笔11,360万元,带动就业2442人;今年以来共发放创业担保贷款557笔、1.1213亿元,带动就业

## 福建福鼎:筑牢企业安全“防火墙”

本报讯 不久前,福建省福鼎市公安局治安大队接到福建高能建设有限公司福鼎分公司负责人报警称,其位于福鼎贯岭的民爆爆炸物品储存库附近的山上出现火情。民警第一时间到达火灾现场,开展火情侦察和现场警戒,配合119火警中心进行灭火和施救。

据了解,当时仓库内有5709发数码电子雷管、11.328吨炸药,治安大队民警指导该公司立即启动消防应急预案,通过无人机空中侦察火灾情况,组织公司应急人员在仓库周边设置防火隔离带,安排库

惠措施、每年返厦有开门红红包等福利。”厦门农商银行思明支行行长李国卿说。

2012年底,台商吕炫达只身来厦门闯荡,在翔安成家立业。当年,吕炫达创办的企业正需扩大产能,知道了这项惠企政策后,第一时间办理了“台青创业卡”。吕炫达说:“我公司立足厦门,面向福建,到了需要扩大产能的关键时期,正好通过银行融资渠道,迅速推动产业升级,实现更快更好发展。”

“台商吕炫达的企业是以食用冰为主的制造厂商,对于其产业升级的融资需求,翔安区台港澳办高度重视,第一时间和厦门农商行沟通,经综合评估,为初步其批准了150万元的贷款额度。”林庆同说。

“以前很多日常消费权益,对于台胞来说没有办法享受,现在有了‘台青创业卡’,生活条件和品质都有了提升。”台青刘维凯表示。

下一步,“台青创业卡”将探索覆盖更多日常消费应用和权益力度。翔安区台港澳办负责人表示,“翔安区将继续探索创新,着力在‘通、惠、情’上下功夫,更好服务台胞台青,让更多的台胞台青在翔安的筑梦更稳健、更安心、更优越,共绘两岸融合发展新愿景。”

1481人,已连续两年居全省县域“创保贷”发放量第一名。

据介绍,今年古田将继续扶持特色创新创业项目,以做优做强“创保贷”为抓手促进创业,加大创业担保贷款力度,促进农民工、退役军人等群体返乡创业,有力推进全县农村金融创新,促进创业就业工作上新台阶。

### 流程优化 由繁至简

为推动创保贷申请流程更加便民化,古田县进一步优化贷款办理流程,采用“先贴后补”方式,经办银行在发放创业担保贷款时,在规定的贷款利率基础上直接扣减各级财政应承担的贴息,减轻创业个人、创业企业利息负担,让越来越多符合条件的创业者享受到政策红利,推动“大众创业、万众创新”。

同时,古田县在福建省金融服务云平台开通创业担保贷款服务专区,为创保贷申请对象提供网络通道,有效提升贷款发放效率。来自古田县凤埔乡的吴启栋返乡创业后开了家石材销售和加工店,得知创保贷政策,了解到自己符合贴息条件后,立即通过网络申请,获得了创业担保贷款20万元,如今已扩大了企业规模。

为了让创业担保贷款政策走进千家万户,古田县将“创保贷”政策通过县级政务网、微信公众号等平台进行发布,通过基层一线工作人员走访宣传,还发放千余份《创业担保贷款政策宣传册》,力争让创保贷政策做到家喻户晓。下一步争取做到全流程网办,使创业担保贷款项目优化得更加高效便捷,便民利民。

(林冰冰)