

告全党全军全国各族人民书

《 2版

我们一定要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,勇于进行理论探索和创新,在新时代的伟大实践中不断开辟马克思主义中国化时代化新境界,让当代中国马克思主义

放射出更加灿烂的真理光芒。

我们一定要坚定不移坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,团结一心为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标而努力,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。

我们一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,树牢群众观点,

贯彻群众路线,尊重人民首创精神,坚持一切为了人民、一切依靠人民,从群众中来、到群众中去,始终保持同人民群众的血肉联系,始终同人民同呼吸、共命运、心连心。

我们一定要努力学习“三个代表”重要思想,学习江泽民同志的革命精神和革命风范,学习他运用马克思主义立场、观点、方法研究新情况、解决新问题的科学态度和创造精神,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而团结奋斗。

中华民族的伟大复兴事业,凝结了包括江泽民同志在内的一代又一代共产党人的心血和奋斗。前进道路上,全党全军全国各族人民要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,弘扬伟大建党精神,坚定信心、同心同德、埋头苦干、奋勇前进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

江泽民同志永垂不朽!
(新华社北京11月30日电)

让企业得“阳光雨露” 让城市增“竞争资本”

江苏海安市深入开展“营商环境提升年”活动,助推县域经济高质量发展

□ 卢伯军

近年来,江苏省海安市深入开展“营商环境提升年”活动,持续细化服务举措、深化协同联动、强化政策供给,让企业得到更多“阳光雨露”,让城市增加更多“竞争资本”。在江苏省营商环境评价中,海安市“企业开办指标”连续2年排名全省第一,是苏中苏北唯一获评全省首批制造业高质量发展示范区的县级城市。

强化协同联动 夯实推进机制这一重要基础

建立联席会议机制。建立优化营商环境工作联席会议制度,形成由营商办牵头,各部门密切配合的“1+N联动”工作模式。主动聘请营商环境“观察员”20名,与市场主体建立良性互动,努力打造“万事好通·海心安”服务品牌。

建立任务清单机制。围绕贯彻落实《优化营商环境条例》,海安市制定出台《海安市2022“营商环境提升年”实施方案》,优化提升举措“68条”及纾困解难政策“54条”,实行清单管理、挂图作业、时序推进、绩效评估。

建立月报简报机制。每月收集各区镇街道、各部门动态类、调研类工作信息,准确把握各条线营商环境工作推进情况。编辑营商环境简报8期,每期围绕一项主题,及时交流经验,促进以点带面,为政府决策提供服务参谋。

建立督查问效机制。海安市人大、政协围绕优化营商环境及企业纾困解难落实情况开展督查评议工作,

形成专项督查通报。海安市纪委监委建立全要素覆盖、全员化参与、全流程闭环的“三全”督查机制,压茬推进各项任务落实。

突出高效便捷 提升政务空间这一关键支点

精简流程,放出“潜力”。紧扣制约企业发展的“高频事项”,系统性重构办事流程。完成商事登记、投资项目、不动产登记等九大领域“一窗化”改革,让企业群众实现“只进一扇门、办成一件事”。目前,海安市在办理建设工程手续时,实现“六证齐发、一日办结”,企业开办0.5天办结率达95%以上,落户项目从签约到拿地开工仅需80天。

规范高效,管出“动力”。持续加强市场监管、质量监管和安全监管,创新性开展“信用+双随机”融合监管模式,多维度、宽领域、全方位净化市场环境。海安市2022年度企业年报率达100%,居南通市第一位。出台司法服务保障二十项举措,持续开展“公共法律服务进园区”活动,助力优化严格规范、公正文明的执法环境。

主动靠前,服出“活力”。海安市建成苏中地区首家全天候自助服务大厅,提供营业执照、个人征信等近百项自助办理“不打烊”服务。持续开展“免费代办、免费刻章、免费寄送”服务,推进企业开办迈入“零成本”时代。推行“项目专员”星级管理模式,组建区镇、银行代办队伍,主动提供全流程免费代办服务,为企业减负近200万元。

校内校外协同发力 职业教育更有温度

□ 马 跃

党的二十大报告提出,“统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新,推进职普融通、产教融合、科教融汇,优化职业教育类型定位。”这把职业教育提上了前所未有的高度,在全面建设社会主义现代化国家新征程中,职业教育前途广阔、大有可为。

长期以来,受传统观念影响,社会对职业教育的认同度不高,毕业生的社会地位和收入相对较低。如何让职业教育受到欢迎、让职校生受到尊重?如何让学生及家长感受到职业教育的温度,从而主动去选择职业教育?我们可以从校内、校外两个层面去思考这个重要议题。

加大投入 改变现状

有关部门和社会各界共同发力营造有温度的职业教育环境

调整高校招生制度,改变职校生就业状况。根据现行制度安排,职业院校录取处于最后,成了毕业生“最后归途”。数以百万计的考生每年“被”上了职业院校,搭上高考录取的末班车。高知如此,中职也是如此,这样很难体现出职业教育的温度。同时,职业教育,要能够实现“无业者有业、有业者乐业”。这是我国著名职业教育家、政治活动家、中国近代职业教育的创始人和奠基人黄炎培先生在100年前的愿望。现在职业教育初次就业率低,实现了“无业者有业”的目标,但是职校毕业生有没

有实现“乐业”呢?从目前的现状看,显然离这一目标还有不小的差距。从调查数据看,职校毕业生收入不高,从事跟本专业有关行业的毕业生占比较低,更换岗位频繁,在社会上做出突出贡献的职校毕业生较少,这些都严重限制了职业教育在人们心目中的地位。

加大财政投入,扶持职业教育。社会主义现代化建设需要培养数以亿计的高素质劳动者和数以千万计的高技能专门人才。要实现这一目标,提高职业教育的吸引力和水平是重要途径,这就需要加大职业教育的财政投入。职业教育生均培养成本,远远高于普通教育,而目前国家对于基础教育和高校教育的投入高于职业教育。职业院校设施设备、师资人员跟不上,想要提高人才培养质量难及其效。所以,提升计划资金重点支持各地落实职业院校生均拨款,探索建立基于专业大类的差异化生均拨款制度,逐步提高生均拨款水平,从而改善职业院校办学条件迫在眉睫。

快乐学习 就业无忧

职业院校自身努力提高办学质量为学生提供“乐学”的氛围

要提高职业院校自身的办学质量和水平。目前职业院校种类繁多,办学水平参差不齐。无论何种类型的职业教育,其人才培养必须满足就业岗位的要求,这就要求职业院校办学目标要明确,要坚持以服务为宗旨,以就业为导向,对社会要求岗位

的标准有清晰的把握。职业教育不能脱离社会而闭门办学,其教学过程应该有职业相关者的参与,其培养结果必须接受职业实践的检验。更为关键的是,学校要考虑到职业发展的趋势,及时调整专业 and 教学方案。同时,积极推进产教融合、校企合作,推行“学历证书+若干职业技能等级证书”制度;加强“双师型”专任教师等培养培训,优化教师队伍人员结构,提高职业院校教育教学水平。

要让学生主动地学、积极地学、快乐地学,即“乐学”。一是要帮助学生调整好心心态。让学生改变上职业院校是“失败者”“无奈者”的想法,了解本专业的发展前景,介绍本行业做出突出成就和贡献的前辈,让他们树立自信心,昂头挺胸跨进专业门槛。二是要引导学生自主学习。职业院校生入学年龄较小,在基础教育阶段,他们往往是在父母和老师督促下被动学习的。来到学习压力较小的教育环境下,他们往往放松了对自己的要求,对学习什么怎么学感到迷惘,浪费大量时间在无意义的事情上。学校要帮助新生建立职业意识,制订合理的职业生涯规划,提高学生自我管理、自我约束的能力,紧跟学校教学计划和安排,充实过好每一天,争取每个阶段都有进步和收获。三是要根据学生的特点和职业教育的本质实施相应的教学。职业教育是与职业、实践、社会密切相关的一类教育,职校学生抽象思维相对薄弱,形象思维相对较强。职业教育的

本质和学生的特征决定了在教学中要实施项目教学、案例教学和活动教学等贴近学生特点、符合职教本质的教学方法。

要创设让学生生乐在其中的校园活动环境。首先要举办和开展各类适合学生身心发展的活动和比赛。例如,通过举办专业技能和生活技能比赛、开展文体体育活动等,丰富学生的课外生活。职业院校的规模一般较小,大多实行封闭管理,学生长期被囿于校园之内,不利于其身心发展。丰富多彩的校园活动能够弥补这一不足,且能帮助学生健康成长,促进其思维和各项能力提升。其次是设立和完善符合学生发展和专业提升的社团组织。通过社团组织,学生可以开发潜质、创造展示自我的舞台,取长补短,优势互补,进一步提升自己对于各方面能力的把控和运用,提高自己对外界环境的适应性。学生若在社团组织里表现得出色拔萃,会极大提升他们的自我价值感以及对学校和专业的热爱度。所以,在进行教学模式创新时,应积极引入社团这一新型的教育载体,将社团活动作为实践教学为载体,提升学生的学习兴趣,使学生在学到知识的同时锻炼技能,掌握本领。

与过去相比,现在的职业教育规模大了、学校多了、学生数量庞大了,但如何提升职业教育的温度,让职业教育更受欢迎,让职校生有地位有价值,仍旧是任重道远的。

(作者单位:江苏传媒学校)

推进纪检监察与审计贯通协调 有效增强监督合力

□ 赵军锋

党的二十大报告指出,“以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。”十九届中央纪律检查委员会工作报告进一步强调,要“制定推进纪检监察监督、巡视巡察监督与审计监督贯通协同高效的指导意见,健全监督力量整合、措施运用、成果共享等机制”。目前,各地审计机关与纪检监察机关积极探索,不断建立健全协同监督机制,监督合力日益凸显。但是,由于尚处在起步阶段,在协同监督过程中也遇到了一些问题和挑战,如果不能及时总结经验并加以有效解决,一定程度上会影响整体监督效能的发挥。

纪检监察与审计贯通协调面临的现实挑战

一方面,纪检监察机关和审计机关贯通协调的长效机制不顺畅。据不完全统计,目前有北京、江苏、山东、甘肃、海南、广西、湖北等十多个省份,制定出台了审计机关与纪检监察机关协作配合的试行办法或指导意见。这在一定程度上促进了相关省、市纪检监察机关与审计机关之间的协同监督,但是尚处于一种“单兵作战”的状态,还未真正形成纪检监察监督和审计监督“1+1>2”的协同效应。具体而言,纪检监察机关与审计机关的协同监督范围仅囿于本地区或本部门,缺乏跨地区和跨部门的协调联动。有些地方虽然制定了三者协同监督的相关规章制度,内容却是“依葫芦画瓢”,流于形式化、表面化,无视相关地区或部门监督内容和监督对象的特殊性,导致纪检监察机关与审计机关协同监督的实效大打折扣。同时,缺少统一的、全国性的纪检监察机关与审计机关协调联动的常设性机构,当协同监督过程中出现跨地区、跨部门的情况时,二者的协作配合完全依赖于领导意愿,缺乏贯通融合、统筹衔接的长效协同机制,不利于协同监督的全面可持续发展。

另一方面,纪检监察机关和审计机关的信息共享不充分。目前,各地区、各部门信息系统基本处于封闭状态,彼此之间未能实现数据共享,这种有意或无意的信息封闭使得巡视巡查、信访举报、案件线索等监督信息流动中出现“碎片化”现象。各地区、各部门由于各自权限、目标等不同,相互之间的沟通协调往往低效甚至不畅,这种“条块分割”会导致部门与地区间的“信息孤岛”,制约着审计机关与纪检监察机关之间的信息沟通和资源整合,不利于协同监督的信息共享。

推进纪检监察与审计贯通协调的优化路径

全面推进审计机关和纪检监察机关协同监督的关键是在党的统一领导下,将审计监督与纪检监察贯通起来,推进协同监督的法治建设、机制建设和平台建设,实现“三个保障”。

建立统一完善的制度体系,夯实二者贯通协调的法治保障。善于用法治精神引领审计机关和纪检监察机关的协同监督,可以考虑由中央审计委员会联合中央纪委、国家监委、审计署共同制定关于全面推进纪检监察机关与审计机关协作配合的指导意见(或意见),弥补相关的制度空白。首先,明确审计机关和纪检监察机关的职责权限和协作程序,以腐败治理、纪律监督、政策落实、风险防范、权力监督、追责问责等作为重点合作领域,使审计机关与纪检监察机关的协同监督有章可循、有规可依、有据可查,推进协同监督的法治化和规范化。其次,审计机关和纪检监察机关的工作人员要提升法治意识,在法律授权的范围内依照法律程序采用法律手段进行监督活动,有效发挥协同监督的法律效力。可以将涉嫌违纪违法的问题线索、需要问责的重

大事项、经济责任审计结果作为重要抓手,强化审计结果运用,将审计监督与纪律监督、巡视巡查、组织人事、干部管理、党内问责、行政问责等相结合,依法推动整改落实、纠偏问责。

健全完善统一的长效机制,强化二者贯通协调的组织保障。第一,建立日常工作联系机制。一般而言,地方层面是由纪检监察机关案件监督管理部门和审计机关的法规部门共同参与成立协调小组,可适配相应的权力与资源,负责具体对接和日常联络,归口负责问题线索及文书材料的移送、受理和办理结果的反馈,协调双方之间协作事项办理、重要情况通报等日常联络沟通事项。第二,建立联席会议机制。由各自分管领导、业务部门参加,每季度召开一次,主要围绕贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署,共同研判本年度监督的重点单位、重点领域以及重点环节;纪检监察机关起草全会工作报告时,加强与审计机关的沟通,确定当年反腐败重点领域;审计机关在征求纪检监察机关意见后,依法确定当年审计项目计划。第三,建立热点问题和突发事件快速处置机制。纪检监察机关与审计机关要加大与信访、政务服务部门的沟通协调力度,对重点信访问题和领导热线收集整理的群众关心的热点问题,可以在办案过程中结合巡视巡查、审计项目进行监督,回应群众关切、推动问题解决。第四,建构责任追究协同机制。一方面,审计机关要及时跟踪了解移送案件의 查处情况,并根据纪检监察机关的需要,详细介绍审计查证过程及具体情况,规范问题线索移送,强化审计成果运用,将审计发现的问题或者案件线索进行有效的党内问责或行政问责,以弥补审计问责能力的不足。另一方面,细化问责标准,落实领导干部整改责任。审计机关定期将出现跨地区、跨部门的情况在一定范围内进行通报,由同级或者上级纪检监察机关追究被审计单位主要负责人的整改责任,进一步加固加长监督链条,通过合理合法的公开问责,增强协同监督对发现问题整改问责的效果,提升协同监督的效力和权威。例如,江苏省委第五轮巡视中,巡视机构联合审计部门深入研究“巡审结合”的合作方式、责任分工、沟通机制、结果运用等,探索建立巡审结合制度,推动构建巡审联动监督长效机制。

构建统一的信息共享平台,为二者贯通协调提供信息保障。审计机关和纪检监察机关可以逐步建立健全“从中央到地方全覆盖、常规化和信息化相结合”的信息共享平台。一方面,以常规化的专案协调、专题协调、项目协调为基础,完善监督成果内部交流机制,采用内部信息、工作交流、监督简报等形式,将监督成果内部交流分享,以深化重点领域和重大政策的协同监督,坚决遏制腐败寻租行为,压缩腐败寻租空间。另一方面,以网络化、信息化为重点,充分应用区块链等技术,利用大数据优势,逐步建立“纪监审”监督信息共享机制,提高纪检监察机关和审计机关运用信息化技术研判政治生态、评估党风廉政、防范腐败风险的能力,共同确定监督的重点单位、重点领域以及重点环节。中央、地方各级纪检监察机关和审计机关依据各自的职权范围,采集获取被监督单位、部门、地区的相关电子数据,建立相应的数据中心库,将所采集的数据进行综合分类、储存管理,运用大数据技术,逐步实现一定范围和层次的数据网络关联,开展数据的上下联动,实现审计数据和纪检监察数据联网,依法审计、监察和惩治各类职务违规违法活动,以构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

【作者系南京审计大学公共管理学院副院长、教授,基金项目为江苏高校哲学社会科学专题研究项目“审计监督融入党和国家监督体系的机制研究”(2022ZTYJ06)】