

绘就绿色低碳共富美丽画卷

——浙江湖州市生态文明体制改革、制度创新、模式探索成效观察

□ 本报记者 荆文娜

竹林、茶园、远山、溪水、红杉……初冬的湖州，绿水青山绘就一幅幅乡村油画。在浙江省湖州市安吉县天荒坪镇余村的村口，立着一块提有红字的巨石：绿水青山就是金山银山。这里，就是“两山”理念的诞生地。

今年6月，国务院办公厅印发《关于对2021年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》，对生态文明体制改革、制度创新、模式探索等方面成效显著的地方予以督查激励。湖州，榜上有名。随即，浙江省第十五次党代会赋予湖州建设生态文明典范城市的新目标新定位；7月，国务院批复同意湖州市建设国家可持续发展议程创新示范区；8月，以“科技创新绿色低碳”为主题的2022中国绿色低碳创新大会在湖州召开……

这一件件绿色基调的大事件背后，是一次次践行绿色低碳的探索——安吉县创新推进竹林碳汇改革，为曾经抛荒的毛竹林赋予新的环保价值；德清县通过GEP（生态系统生产总值）核算，为农业项目注入源头活水；通过数智平台，建立绿色行为“图谱集”……如何才能保住绿水青山？绿水青山又是如何才能变成金山银山？围绕聚焦绿色低碳共富，湖州交出了一份生态美、产业绿、百姓富的生态文明建设“绿色答卷”。

打好生态治理组合拳 保住绿水青山

“作为‘绿水青山就是金山银山’理念诞生地，湖州既有天生丽质的好山水，又有生机勃勃的好经济，还有成就梦想的好生活，是生态文明建设领域的‘三好学生’。”在今年8月举行的“‘浙’十年·湖州”主题新闻发布会上，湖州市委书记陈浩这样说。不过，这样的“三好学生”也是先天优势加后天努力而造就的。

湖州市长兴县西部的煤山镇及周边地区是长三角水泥熟料的主要产区，年产量约1200万吨。过去几十年，301省道一直是周边煤炭、石材原料、水泥熟料的主要运输通道，每天有约4000多车次的重型卡车将水泥熟料运送到小浦镇码头外运。车辆高频次运输带来的交通拥堵、汽车尾气、道路损毁、噪音及粉尘污染等问题，给周边环境、村民的生活带来严重的影响，成为当地的“心肺之患”。

为彻底解决水泥熟料运输带来的生态环境污染问题，当地建设全国首个跨省全封闭、全架空、耐高温、无污染的全电数字化“空中运输走廊”，并积极探索“空水联运”模式，大大降低了运输成本，全过程零排放，实现水泥熟料的“绿色低碳输送”。记者了解到，“空中运输走廊”项目属地乡镇2021年PM_{2.5}为31毫克/立方米，较2017年下降39.2%，空气优良率90.4%，达到历史最好水平，区域生态环境显著改善。

这只是湖州大刀阔斧治理环境迈出的小一步。记者从湖州市发展改革委了解到，为深入打好污染防治攻坚战，湖州推出治水治气治土治废等系列组合拳，从单一要素环境的治理为主向山水林田湖草系统保护修复转变，全市生态环境质量显著改善。城市“旧貌”换“新颜”的背后，是坚持制度创新和体制改革的决心。

湖州因“水”得名，对于一座以湖命名的城市而言，治水的意义非比寻常。湖州市发展改革委有关负责人向记者介绍，湖州在全国率先设立“河长制”，打造立法、标准、制度、智慧管理、公众参与“五位一体”的“湖州样板”，实现了“五水共治”七夺“大禹鼎”，被水利部列入全国首批河湖管护体制机制创新市，为中办、国办出台的《关于全面推行河长制的意见》和《浙江省河长制规定》立法提供了地方经验。

在湖州，这样的体制机制创新还



昔日“矿山村”变身乡村旅游网红地

近年来，浙江省湖州市吴兴区道场乡红里山村陆续关停矿山企业，积极推进美丽乡村建设，打造以农事体验为主的乡村生态旅游目的地。咖啡馆、西餐厅、露营地、户外亲子乐园陆续在红里山村落户，游客络绎不绝。随着农旅项目引入，红里山村村集体经济经营性收入近年来持续增长。图为游客们在位于红里山村的森林湍坑露营基地内休闲。该营地是利用废弃矿坑建造的，能为游客提供露营帐篷等休闲娱乐设施。

新华社记者 徐昱 摄

有很多：编制自然资源资产负债表丈量绿水青山盘清生态账本；开展自然资源资产离任审计审好生态和经济“两本账”；通过“生态文明+标准化”创新引领生态文明标准化示范；绿色金融改革创新改革“贷”动美丽经济；实施有效的市场化、多元化生态补偿机制构建区域利益联结体系……制度创新收获的效益正在逐步显现和扩大——湖州市重要江河湖泊水功能区水质达标率近三年均达到100%，稳居全省第一位；2021年森林覆盖率达到48.23%，水土保持率达到95.66%；2021年全市空气质量优良天数比例达到84.4%，超额完成省定82%的目标；“十三五”期间全市单位GDP二氧化碳排放降低27.84%，完成省定目标；2021年全市固定资产投资同比增长14.2%，生态保护和环境治理业投资增长1.6%……

走好“两山”转化之路 绿水青山变金山银山

通过一次次不断深入的改革才换来的绿水青山，如何才能“变现”成金山银山？“竹林碳汇”为湖州打开了一个新视角。

李安导演的电影《卧虎藏龙》获奖颇丰，片中的安吉竹海也因此闻名。如今，因为竹林碳汇让当地民众享受到改革红利的举措，让安吉竹海再次站到了聚光灯下。

竹产业是重要的农林产业、富民产业，“一片竹叶造福一方百姓”，曾经是全国很多地方乡村发展的佳话。“但近年来，随着建筑业、造纸业等行业减少了原竹的大规模使用，导致毛竹价格与10年前相比，不仅没有增加，反而略有下降，而同时期的人工成本却翻了几倍，导致传统的竹林经营已经‘无利可图’。”湖州市发展改革委有关负责人告诉记者，开展竹林碳汇收储交易，能够提高竹林附加值，为竹农带来额外收入，促进竹产业的发展。

据上述负责人介绍，通过建立毛竹林碳通量观测系统，安吉县探索形成了监测、计量、确权、收储、交易的闭环运行机制。2021年12月，安吉县建立全国首个县级竹林碳汇收储交易中心，首批完成2.14万亩竹林的3年竹林碳汇交易金达108.62万元。目前，安吉县共有87万亩毛竹林、200万亩林地，可产生碳汇量112万吨，以当前平均43元/吨价格计算，每年有4800万元收入，交易增值产生净收益的70%反哺给合作社及林农，实现生态保护、林农增收、增汇降碳的共赢局面。

作为“绿水青山就是金山银山”理念的诞生地，为了做好“两山”转化这篇文章，湖州及时打通制度通道，探索建立并不断完善生态产品价值实现机

制，持续做大金山银山。“我们提升生态产品供给和变现能力，找到多目标协同下的最优解法，探索形成生态资源到资产到资本的转换路径，农民到社员到股民的转变路径，生态资源要素化到数字化到市场化的转化路径，打开了生态价值转化的‘传送门’。”上述负责人说。

2018年，湖州市德清县、安吉县率先开展GEP核算试点，对县域生态资产分布、总量、变化、功能量、价值量进行精准核算。当地率先开展项目级GEP核算，首创GEP绿色金融贷，以GEP核算量化评估项目生态效益，为项目主体和农户提供绿色金融增信支持，已累计发放贷款203笔、金额1.24亿元。如德清县对“水木九天”农业项目2020年运行阶段的GEP核算评估，运行一年来，项目生态调节服务价值增加57.23万元，基于评估结果，县农商银行对该项目予以降息优惠。

值得一提的是，借鉴金融银行“分散化输入、集中式输出”运营模式，湖州创新建设“两山合作社”，搭建市、区县、乡镇联动的运营平台，对分散资源资产进行分类调查、规范确权、集中收储和特色转化。截至目前，全市“两山合作社”平台公司已收储闲置土地3.3万亩，林地88万亩，农房555幢，策划形成项目212个，总投资超过290万元。在安吉县，“两山合作社”策划“创谷”经济转化模式，引入“云上草原”旅游新业态，2021年，旅游人数超过90万人次，旅游收入达3.05亿元，带动村集体增收280余万元。

从湖州“两山”转化的一幕幕缩影可以看出，“存入”的绿水青山正在“变现”成金山银山，无价的生态系统正在向“有价值”转变，绿色低碳共富的画卷正在展开……

作好“低碳”文章 守好生态“家底”

扫一扫“浙里办企业码”App上的“碳效码”，企业就可以一目了然地了解到用电量、天然气使用量等能耗转换成的碳排放数据，以便实现精准实时控碳，从而达到引导企业转型、推动绿色制造升级的目的。

湖州市发展改革委负责人向记者介绍，在碳达峰碳中和战略背景下，湖州在全国首创工业“碳效码”，建立全国首个工业碳平台，成为全省唯一工业碳效智能对标改革（“碳效码”）试点市，走出一条政府主动担当、企业自觉参与的绿色低碳发展之路。据了解，湖州把“碳效码”与绩效评价、资源要素配置、绿色工厂评价和工业政策奖励有机结合，对碳效低的企业开展节

能诊断服务。通过汇集企业不同种类能源数据，计算形成碳排放量，与企业增加值进行比对，智能分析评价，形成碳效等级，从正向激励、反向倒逼两个维度将指导意见精准推送给企业，督促问题企业整改提升，形成管理闭环。

湖州通过科技创新促进低碳转型的举措不止于此，湖州市发展改革委负责人介绍，以新能源云为依托，湖州创新打造“碳达人·惠湖州”数智平台，与生产领域“碳效码”形成优势互补，协同推进经济社会实现全面绿色低碳转型。“依托蚂蚁森林低碳场景体系，对居民生活领域具有典型意义的绿色生活行为进行全面梳理，建立绿色行为‘图谱集’。整合贯通蚂蚁森林平台、湖州公共出行（公交车、公共自行车）平台、湖州垃圾分类、新能源平台等绿色低碳行为数据资源，汇聚形成绿色生活‘数据库’。依托国家温室气体自愿减排方法学体系，开发公交出行、公共自行车出行、分布式光伏发电等减排核算模块，实现对绿色行为减碳量的自动核算，并归集形成‘碳汇池’。”该负责人介绍，以碳汇价值实现为主线，湖州把“碳达人·惠湖州”平台打造成为市域范围内地方性交易平台，运用市场化手段推动碳普惠机制从政府“输血”向自我“造血”转变。推动“两山合作社”与碳普惠平台的深度融合，推动碳汇资源的“零存整取”。

数据显示，平台于8月15日正式发布以来，已有用户数超2万人，累计产生碳积分48.5万余分、碳减排量3170余吨。

不仅如此，湖州还通过推动绿色低碳循环的生产方式，守住生态“家底”。“我们推动能源供应方式转型，打造织里童装市场、南浔胶合板集散地和实木地板产销基地等电能替代示范带。建设‘绿色岸电’，发展模式在杭大运河及沿海沿江得到推广，并作为唯一的国家宣传片，在2021年11月召开的第26届联合国气候变化大会（格拉斯哥峰会）上播出。”湖州市发展改革委负责人说。

制度的创新激发模式创新，模式

的创新带动生产生活方式的转变。绿色低碳共富的“湖州方案”让人们看到，改革带来的生态福利和发展红利正在源源不断地释放。



《1版

紧跟习近平总书记学战略

“水安全是黄河流域最大的‘灰犀牛’”“有多少汤泡多少馍”，习近平总书记强调，要精打细算用好水资源，让水资源用在最该用的地方。如今，黄河流域各地正从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，探索富有地域特色的高质量发展新路子，让黄河成为造福人民的“幸福河”。

（四）开放上要更有“深度” 在建设全国统一大市场的同时，高水平对外开放步伐不断加快。我们坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势，为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供强大动力，以更加积极主动的姿态走向世界。

粤港澳大湾区建设持续推进，硬联通、软联通不断加强，与国际接轨的开放型经济新体制加速构建；成功举办进博会、广交会、服贸会、消博会；部署建设21个自贸试验区 and 海南自由贸易港，以江西等内陆开放型经济试验区建设引领带动内陆地区高标准对外开放，货物贸易第一大国地位持续增强；发挥区位优势，融入共建“一带一路”，中韩自贸协定、中澳自贸协定、区域全面经济伙伴关系协定生效实施，国际“朋友圈”越来越大……

（五）民生上要更有“温度” 民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。从“正定翻身”到“晋江奇迹”，从“八八战略”到“发出将改革开放进行到底的伟大号召”，从黄土地中走来的习近平总书记，始终把“让人民过上好日子”的信念铭刻于心。

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。2021年4月，习近平总书记任在辽宁锦州考察时强调：“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。”

习近平总书记还强调，要从忧患意识把握新发展理念，牢牢守住安全发展底线，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。我们注重下好先手棋、打好主动仗，实施粮食安全战略、能源安全战略，把粮食和能源的“饭碗”牢牢端在自己手上。针对“卡脖子”问题，实施关键核心技术攻关工程，着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。防范化解水安全、金融安全、网络和信息安全、生态环境安全、生物安全等风险，守住了不发生系统性风险的底线。

把握先机，勇于实践，才能赢得战略主动。

五、千锤百炼，善于战略思维

贯穿于战略判断、战略决策、战略定力与战略主动背后的，是战略思维。

2013年1月28日，习近平总书记主持十八届中央政治局第三次集体学习时提出要“加强战略思维，增强战略定力”。此后，习近平总书记反复提到战略思维，并就战略思维、战略思维能力等进行系统阐述。2022年1月11日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上再次鲜明指出：“我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。”

战略思维能力，并非与生俱来。它需要坚实的理论基础，也需要在实践中长期磨炼成型。在梁家河插队的7年里，习近平同志认真研读了《共产党宣言》《资

本论》《国家与革命》等马克思主义经典著作，不断学习、勤于思考，为其战略思维的形成奠定了基础。担任梁家河大队党支部书记后，他带领村民建成了铁业社、缝纫社、磨坊、菜园等，打了一口甜水井，建成第一口沼气池……小村庄里有“大事业”，从梁家河的发展，也能感受到全局谋划的意味。在河北正定工作期间，习近平同志谋划“半城郊型经济”发展之路，制定出台“人才九条”，邀请专家组建农村研究所，鼓励支持企业科技创新等等。一系列的发展动作，体现着前瞻性的战略眼光。

在福建工作的17年半里，习近平同志为厦门制定《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》；在宁德提出了搞“经济大合唱”的战略思维；在福州主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》；在福州和厦门都提出了“大城市群”的概念。

立足局部、胸怀全局，立足当下、谋划长远，立足全面推进、体现重点突破，都是战略思维的生动呈现。

2000年，正在福建工作的习近平同志，提出生态省建设的战略构想，率先使用“生态文明”概念，组织编制了《福建生态省建设总体规划纲要》，福建成为全国第一批生态建设试点省。“数字福建”于2000年10月列入福建省“十五”计划中，让福建驶入了数字经济的快车道。这一科学决策，成为“数字中国”的重要思想源头和实践起点。

2002年，习近平同志立足浙江省情和发展实践，提出“八八战略”，即“发挥八个方面优势，推进八个重要举措”，成为指引浙江经济社会长远发展的总纲领。今天，正在高质量发展建设共同富裕示范区的浙江，仍在继续深入贯彻落实“八八战略”。

在浙江主政期间，习近平同志就开始考虑长三角区域间协调发展的课题。在2005年召开的第一次长三角峰会上，习近平同志就明确提出“长三角一体化”，并提出了一些重点方面的具体设想。2007年在上海工作期间，习近平同志准确把握上海的战略定位，把上海放在国家对长三角区域发展的总体部署中来思考和谋划，推动长三角地区协同发展。新时代，长三角一体化已上升为国家重大战略。

一百年来，中国共产党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的政治战略策略，这是我们党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。

习近平总书记指出，战略思维永远是中国共产党人应该树立的思维方式，全党要提高战略思维能力，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。

踏上新的征程，习近平总书记更加重视战略问题。2022年以来，习近平总书记先后两次在省部级主要领导干部专题研讨班上着重强调战略问题。

形成战略判断，实施战略决策，保持战略定力，赢得战略主动，善于战略思维。这是时代对我们的要求。

翻开《习近平谈治国理政》第四卷，全卷二十一个专题的第一个专题，标题是“掌握历史主动，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义”。怎样“掌握历史主动”？沿着习近平总书记的思想足迹，我们会深刻地领会到，准确判断时与势，作出战略谋划部署，体现担当与斗争，勇于创新与创造，始终保持战略定力，始终保持忧患意识，始终站在时代潮头，才能掌握历史主动。

“战略”二字，重千钧。（原载于《习近平经济思想研究》2022年第6期）