



改革网



中国发展改革微信

传播力就是竞争力

直面时代问题 一切为了人民

——探寻习近平总书记的改革方法论



□ 习近平经济思想研究中心
□ 中国发展改革报社

神州大地波澜壮阔的改革，一脉相承又不断创新深化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央直面时代问题，一切以人民为中心，带领全国人民全面深化改革，不断闯关夺隘，取得历史性成就、发生历史性变革。这十年，习近平总书记创造性提出全面深化改革的科学方法和有效路径，形成丰富、全面、系统的改革方法论，激发出强大的改革动力，推动全面深化改革一往无前。

党总揽全局、协调各方，全面深化改革劈波斩浪

中国的伟大变革，总是在直面问题中展开波澜壮阔的画卷；改革的重大关头，无不依靠与时俱进的科学理论和方法指导破冰。习近平总书记曾深刻揭示科学高效推进全面深化改革的“密钥”：“我们加强党对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，

再到现阶段加强系统集成、协同高效，蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，方向目标清晰，战略部署明确，方法路径高效，实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化改革的历史性转变。”

2013年11月，具有划时代意义的党的十八届三中全会召开，通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。这一具有历史性意义的重要决定，首次提出了全面深化改革的总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

一场被称为“深度广度前所未有的”全面深化改革浪潮就此在中国掀起。“改革由谁领导”是改革发展面对的首要问题，也是一个方法论问题。中国共产党领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。党的集中统一领导是全面深化改革乘风破浪、奋勇向前的根本保证。

2013年12月30日，中共中央政治局召开会议，决定成立习近平总书记任组长的中央全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

随着深化党和国家机构改革全面启动，全面深化改革进入了一个新阶段，改革进一步触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革，改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加

突出。2018年3月，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会。

从2014年1月至2022年6月，从中央全面深化改革领导小组到中央全面深化改革委员会，共召开了40次中央全面深化改革领导小组、26次中央全面深化改革委员会会议，出台的改革举措数以千计。

作为党的领袖，习近平总书记亲自挂帅，议大事、抓大事、谋全局，带领全党奋力突破、攻坚克难；在每一至两个月召开一次的中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近平总书记都针对当前改革实践的推进情况，指方向、明路径、讲方法。中央全面深化改革委员会（领导小组）作为统揽全面深化改革的坚强中枢，凝聚最为广泛的改革力量；各地区各部门自上而下构建集中统一的改革领导体制，务实高效的改革决策机制、上下联动的统筹协调机制、有力有序的督察落实机制，大大提升党中央对全面深化改革的领导力和权威性。

党的十八届三中全会以来，在党中央的集中统一领导下，各方面共推出2500余个改革方案，改革目标任务总体如期完成。

实践证明，我国全面深化改革扎实推进，根本在于党总揽全局、协调各方。

问需于民、问计于民，同人民一道把改革推向前进

改革是党的主张，也是人民的要求。在

十八届中央政治局常委上任伊始同记者见面时，习近平总书记就庄严承诺：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

“我们推进改革的根本目的，是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好。”习近平总书记鲜明指出。在谋划和推进改革的过程中，他始终强调，要站在人民立场上把握和处理好涉及改革的重大问题，从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措。

在波澜壮阔的改革实践中，习近平总书记关于全面深化改革的思考成熟深邃，创造性提出全面深化改革的价值取向。在党的十九大报告中，习近平总书记首次将人民获得感、幸福感、安全感并列提出，深化了对改革目的和发展归宿的认识。对改革价值取向的正确把握，使全面深化改革始终坚持为了人民、依靠人民，得到最广大人民的衷心支持和热烈拥护。

习近平总书记掷地有声地强调：“人民把权力交给我们，我们就必须以身许党许国、报党报国，该做的事就要做，该得罪的人就得得罪。”他语重心长地提醒党员领导干部，在全面深化改革的进程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题，要认真想一想群众实际情况究竟怎样？群众到底在期待什么？群众利益如何保障？群众对我们的改革是否满意？

立足当前，改革从群众最期盼的事情做起，从群众最不满意的的地方改起，解决了一批群众的愁难急盼问题。兜底补短，改革聚焦民生短板、弱势群体，推动社会公平正义不断提升。着眼长远，改革在利益多元、诉求多样中寻找最大公约数，力求实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

一切改革的实施，归根结底都是为了人民；一切改革的推进，都离不开人民的力量。问需于民的同时也问计于民。实践证明，改革的主体是人民群众，改革创新最大的活力也蕴藏在基层中。

在习近平总书记看来，提高改革决策的科学性，很重要的一条，就是要广泛听取群众意见和建议。他提出，要及时总结群众创造的新鲜经验，充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进。

》2版



2022世界集成电路大会 聚焦产业合作与创新

11月17日，由工业和信息化部、安徽省人民政府共同主办的2022世界集成电路大会在安徽省合肥市召开。大会以“合作才能共赢”为主题，主要内容包括1场开幕式、4场高峰论坛、10场主题论坛等。图为参观者在大会上参观体验。

新华社记者 周牧 摄

优化营商环境 筑牢法治之盾

国家发展改革委法规司持续深入学习贯彻党的二十大精神



□ 本报记者 李韶辉

举办“追梦学堂”、发挥“头雁效应”、构筑“法治之盾”……连日来，国家发展改革委法规司党支部丰富学习载体、创新学习方式、注重学用结合，推动全司同志学深悟透、融会贯通党的二十大精神，以更加奋发有为的精神状态和锐意进取的拼搏姿态，加快建设高水平高标准法治机关，为推进法治中国建设贡献“发改力量”。

同心迎盛会，携手齐追梦

10月16日上午，党的二十大在北京人民大会堂隆重召开。听完习近平总书记所作的报告，法规司全体同志备受鼓舞、倍感振奋，通过支部党员大会、党小组会等多种方式交流学习体会，分享激动心情。

法规司党支部书记、司长杨洁指出，伟大时代争做担当者，伟大复兴呼唤逐梦人。

全司同志要结合学习习近平经济思想和习近平法治思想，深入学习党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风贯彻落实党的二十大精神，奋进新征程，建功新时代。

法规二处行政复议与应诉处党小组组长刘民动情地说：“党的二十大报告总结了党的十八大以来历史性成就和历史性变革，空前凝聚振奋了党心军心民心，对全党全国坚定信心、再接再厉，把党的路线方针政策贯彻好、落实好，意义重大。”

来自综合处的党小组组长张广栋认为，党的二十大报告中，法治部分单独成章，这在党代会报告中还是第一次，充分彰显了我们厉行法治的决心。

党的二十大报告提出，“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境”。营商环境是企业生存发展的土壤，涉及方方面面人民群众急难愁盼的“关键小事”，更是关乎中国式现代化建设成效的大事。

营商环境优化处的郑义参与起草并推动出台了《长三角国际一流营商环境建设行

动方案》。她表示，要坚持问题导向、目标导向，以“功成不必在我”的思想境界和“功成必定有我”的责任担当，真抓实干、锐意进取，加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。营商环境优化处副处长刘端端结合这几年的工作经历谈道，打造一流营商环境是中国式现代化的本质要求，是推动高质量发展的重要举措。自己将认真贯彻落实党的二十大关于优化营商环境的重要部署，在降低准入门槛、完善产权保护、促进公平竞争、优化政务服务等方面推出更多改革举措，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。李欣是营商环境优化处一名新入委干部，她认为，作为一名从事优化营商环境工作的青年干部，要注重和善于发掘市场主体和群众的实际感受，开展更加精准、科学的政策制定工作，研究跟进政策落地效果，为优化营商环境、发展壮大市场主体、推动经济高质量发展作出贡献。

公共资源交易一头连着市场，一头连着政府和国有资金。深化公共资源交易平台整合共享改革，涉及领域广、牵涉主体多、推进难度大。法规一处的吴玉凯认为，必须要贯彻落实好党的二十大关于构建全国统一大市场、深化要素市场化改革、建设高标准

市场体系的部署，在应进必进、统一规范、公开透明、便利高效等方面持续用力，营造竞争有序、开放透明、公平公正、规范高效的公共资源交易市场环境。

头雁振翅飞，群雁齐跟随

群雁高飞头雁领。针对司党支部党员干部平均年龄小、新入委同志多的特点，法规司党支部高度重视发挥领导干部的“头雁效应”，在“追梦学堂”、青年理论学习小组、党小组学习中，司领导以上率下、率先垂范，各处处长、各支委发挥带头作用，一级带着一级学，一级学给一级看，确保学习融会贯通、入脑入心。

在研究制定法规司党支部学习宣传贯彻党的二十大精神实施方案过程中，杨洁要求，学习党的二十大精神，要发挥好司领导班子、各支委、各处处长的带头作用，为年轻同志树好榜样、做好示范。在学习计划安排上，副处级以上领导干部、各支委要带头学习、带头发言，把先锋模范作用体现在学习的全过程、各方面，带领全司同志完整、准确、全面理解把握党的二十大精神，坚持知行合一，把学习成果全面运用到具体工作中，推动发展改革法治工作不断取得新成效。

》2版

要闻速递

猪肉价格下降为百姓“减负”

猪肉价格从过度上涨一级预警区间回落至二级预警区间

本报讯 记者刘政报道 “猪肉降价了，从每斤22元降到了20元，感觉未来还能再降一些。”11月17日，家住河北省唐山市的王女士给女儿打了电话。

记者了解到，这并非个例。据国家发展改革委监测，11月7日～11日当周，36个大中城市精瘦肉零售价格周均价同比涨幅由超过40%收窄至30%～40%，由《完善政府猪肉储备调节机制 做好猪肉市场保供稳价工作预案》确定的过度上涨一级预警区间回落至二级预警区间。

业内人士透露，自10月底开始，生猪出栏价就呈现下降态势，通过持续回落最终逐步传导至零售端，在当下形成了比较明显的降价趋势。“当下的生猪养殖成本走高，而年底又将迎来冬至腌肉、元旦和春节的消费高峰，在猪肉市场供应充足的情况下，后期零售端的价格走势有可能再出现波动。”

记者从国家发展改革委获悉，当前生猪价格仍处于较高水平，国家发展改革委将密切跟踪市场价格变动情况，建议养殖场（户）保持正常生产经营节奏，防范市场价格波动风险。

北京城市副中心 荣膺“国家森林城市”称号 市民出门“300米见绿、500米见园”

本报讯 记者成静报道 近日，北京城市副中心再添“国字头”称号，正式获批“国家森林城市”。经过5年多的不懈努力，国家森林城市创建36项指标已全部达标，成为北京平原地区首个高标准、高品质、高效益的国家森林城市。

据介绍，在上一轮百万亩造林新增19.3万亩绿化的基础上，北京城市副中心启动实施了《北京市城市副中心园林绿化三年行动计划》和新一轮百万亩造林工程，实施造林20余万亩。建成东郊森林公园、太湖公园等万亩以上森林8处，千亩以上森林组团32处，建成并开放各类公园51处，建成北运河绿道、运潮减河绿道等375公里。

2021年至今，北京城市副中心累计建设生态保育小区49处，通过搭建人工鸟巢和昆虫旅馆等方式，为野生动物提供繁衍生息的拟自然环境。目前共监测到野生鸟类357种，其中国家一级保护鸟类14种。

据介绍，创森至今，北京城市副中心已建成国家森林乡村22个、首都森林城镇4个、首都绿色村庄12个、森林村庄8个、花园式单位15个、花园式社区8个，实现了百姓出门“300米见绿、500米见园”的目标。

深圳数据交易所正式揭牌

本报讯 记者成静报道 日前，深圳数据交易所揭牌暨数据交易成果发布活动于第二十四届中国国际高新技术成果交易会上成功召开。目前，深圳数据交易所累计交易额已突破11亿元。会上同时展示了深圳数据要素市场及数据交易系列成果，并启动首批线上数据交易。

深圳成立数据交易所是落实深圳综合改革试点和放宽市场准入24条的重要内容，对于深化数据要素市场化配置改革，促进数据要素在粤港澳大湾区集聚流动，推动数字经济高质量发展，具有重要意义。

目前，数据交易全新模式已开启，全国首推线上数据交易。深圳数据交易所围绕数据安全合规、数据治理服务、安全技术保障、生态建设发展，形成一系列数据交易创新成果：一是深圳数据交易平台上线运行；二是成立全国首个数据要素社会组织——深圳市数据要素发展协会；三是发布九大数据交易技术标准规范；四是累计交易额突破11亿元，交易场景达53种，引入数据商91家；实现国内首批场内跨境数据交易，跨境交易额达1115万元。

》2版