

# 赓续发力防返贫 谱写乡村振兴新篇章

广西南宁创新制定防返贫方案，从压紧压实工作责任、优化财政保障政策、建立监测管理和帮扶制度、强化产业扶持、强化易地搬迁后续扶持五方面出台14条硬核举措

□ 龚成钰 叶友良

2020年底，在全国防返贫监测信息系统中，广西南宁市未消除风险的监测对象尚有5069户18.041人，分布在南宁市12个县（市、区），监测起来困难不少。

2021年3月30日，南宁市创新制定了《南宁市巩固拓展脱贫攻坚成果建立健全防止返贫致贫工作长效机制实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》从压紧压实工作责任、优化财政保障政策、建立监测管理和帮扶制度、强化产业扶持、强化易地搬迁后续扶持等5个方面出台14条硬核举措，为全市相关部门提供了工作遵循。

## 炼出防返贫“火眼金睛”

说起这个《方案》，南宁市副市长刘宗晓连说出4个“早”：“思则有备，有备无患。南宁市是全国脱贫人口最多的首府城市，贫困人口的致贫原因千差万别，虽然当时还没有同类指导性文件，其他城市也没有可借鉴的做法，但我们必须根据实际情况‘早谋划、早预防、早筹备、早行动’。”

但真正落实“四早”就要有一双“未卜先知的眼睛”。

为此，南宁市提出开发一个防返贫监测的数字化智能平台的构想，将原来的被动监测上升至事前预防。说起防返贫监测的小程序开发过程，南宁市乡村振兴局副局长曾祥彩回忆，“时间紧迫，同事们经常忙得两头不见日头，住在办公室也是常有的事。”

功夫不负有心人，2021年初，南宁市开发防返贫监测信息小程序。小程序以广西壮族自治区防返贫监测数据为基础，联合南宁市大数据发展局，组织教育、民政、住建等19个相关行业部门，通过数据分析和比对，对于农户生产生活中出现的各类问题，做到“一键”查询。

宾阳县思陵镇六岑村村民王玉志就

是小程序的受益者。2021年2月，王玉志不幸被突然倒下的大树砸成重伤后入院治疗，南宁市乡村振兴和防止返贫致贫工作指挥部办公室数据监测组工作人员通过小程序数据比对分析后，王玉志一家六口被纳入到监测对象范围并制定可行性帮扶方案。

“经数据比对发现，王玉志的医疗费用支出占据了其家庭收入的大部分，面临返贫风险。”数据监测组组长阳建坤介绍，目前，王玉志全家已纳入低保救助，同时，安排其妻子在村集体企业工作，每个月可以拿到1500元的工资，将返贫风险遏制在萌芽状态。

阳建坤介绍，2021年，南宁市通过小程序筛查有返贫风险并及时帮扶的共47,825人。2022年，返贫监测信息小程序将继续发挥效能，通过“一比二核三解决”的严格工作程序筑牢“防贫坝”。

## 设立防返贫基金“及时雨”

“要设立一个‘专项基金’，动员社会力量也能精准参与到返贫风险群众的救助工作中。”在脱贫攻坚收官阶段，南宁市委、市政府的相关领导在调研中几经研讨后，创新性提出设立“防返贫基金”的构想，更好地发挥慈善事业在助力乡村振兴、推进第三次分配、推进共同富裕和参与社会治理方面的积极作用。

“防返贫基金”由南宁市乡村振兴和防止返贫致贫指挥部依托“中华慈善日”等时间节点，动员全市机关事业单位、爱心企业、社会组织以及广大市民募捐，对因病、因学、因灾、因意外事故有返贫致贫风险的四类人群实施精准救助。该基金由南宁市慈善总会统一接收和专户存储发放。

家住江南区西镇的邓天昭，就是南宁市精准防贫基金帮扶的对象之一。2016年，邓天昭一家通过产业扶持、教育帮助等政策顺利实现脱贫。但今年1月，他被

确诊为鼻咽恶性肿瘤。“得知患病的信息时，家里只有1万多元存款，目前已经住院治疗5次，医疗总费用近12万元，个人自费部分也达到了3.9万元，接下来还要进行长期化疗，面对高额的医药费，他不知道怎么办才好。”邓天昭说，正当他一筹莫展之时，江西镇政府及时将他纳入突发严重困难户进行跟踪监测，积极做好票据收集、申请、评议、审批等工作。邓天昭在6月13日递交了相关申请材料和住院票据，7月就收到了南宁市精准防贫基金2.4万元。

同样，2020年家住南宁市武鸣区宁武镇王思的儿子被确诊为白血病，治疗费预计要70万元。“对于普通家庭来说这是个天文数字。”王思说，一家人所有收入都源自13亩柑橘，但有了党和政府一次又一次雪中送炭，帮助他们渡过难关。

武鸣区乡村振兴局按照相关程序，2021年1月，将王思一家四口纳入农村A类低保，6月纳入防止返贫监测对象并进行帮扶。协助其申请南宁市精准防贫基金的同时，还帮助王思申请小额信贷资金和种养殖奖补资金，助其扩大种养殖规模，目前王思种植柑橘已超过40亩，进一步扩大了家庭收益。

邓天昭和王思的受益案例，仅仅是南宁市持续巩固脱贫攻坚成果、提升脱贫质量的一个缩影。2020年成立至今，南宁市慈善总会已经在“防返贫基金”池中，为876名符合条件的群众发放603.85万元救助资金。

## 产业链赋能“更上一层楼”

既要救群众于水火，更要为群众谋福祉。根据各县区对421个脱贫村的精准摸排结果，又经过充分研讨和论证后，2021年8月，南宁市创新确定了25个市级重点帮扶乡镇、129个重点帮扶村。希望通过政策倾斜、资金倾斜、企业帮扶等方式，变

“短板为样板”，进而带动全市的乡村振兴工作。2021年，南宁市已落实2.54亿元衔接资金切块下达到重点帮扶地区。

马山县林圩镇新华村是129个重点帮扶村之一，针对该村人均耕地不足0.5亩的实际，2018年以来，帮扶工作队始终把特色产业作为群众增收的突破口，支持和帮助该村发展沃柑、芭蕉以及蛋鸡、肉猪等种养殖产业。有了产业的支撑，新华村迸发出新活力。根据重点帮扶计划，2021年底，南宁市对该村的胜翔肉猪养殖专业合作社投入106万元扶持资金，助推该村肉猪产业发展壮大。

“做梦没想到，我还能带领乡亲们干一番轰轰烈烈的事业。”该合作社的发起人、2016年脱贫的村民陈仁利介绍，随着合作社不断壮大，除带动本屯及周边两个屯67人靠务工增收致富外，也利用粪肥资源带动该村冬瓜、油茶、沃柑等400余亩农作物种植。2022年，合作社计划养殖4000头肉猪，叫响新华村肉猪品牌。

该村第一书记吕相华介绍，2021年新华村肉猪养殖一项，年产值高达1000多万元。“在不久的将来，产业链相对完善、盈利模式先进的现代化肉牛养殖基地将落地新华村，带动新华村产业融合发展。”

据了解，2022年至2025年，南宁市将按每个重点乡镇不低于500万元、每个重点村不低于100万元的标准下达帮扶资金，确保到2025年建成一批乡村振兴示范村镇，以点带面，推进乡村振兴全面提升。同时，针对中央一号文件要牢牢守住“保障国家粮食安全”和“不发生规模性返贫”两条底线要求，南宁市决定推动乡村振兴“6+6”全产业链发展，在保障粮食安全的同时，进一步发展壮大脱贫地区特色优势产业。2022年，南宁市将至少支持10个重点乡镇、40个重点村发展乡村振兴“6+6”全产业链项目。



观众在“文化北海”建设活动周开幕式上参观、合影（柴文举 摄）

## 2022年“文化北海”建设活动周近日举办

文学、美术、戏剧、音乐等八大类20项内容精彩呈现

本报讯 近日，主题为“深入贯彻党的二十大精神 扎实推进文化北海建设”的2022年“文化北海”建设活动周，吸引了众多市民参与。

据介绍，今年举办的“文化北海”建设活动周已经是第四届。与往届相比，展览规模大、文化味浓是本届活动周的一大特点。“文化北海”建设成就展、北海市青年艺术家提名展、工艺美术精品展、珠圆墨润——“深蓝书写”北海南珠文化书法作品展、“文兴广西·意写家山”广西四城

市美术联盟作品双年展（北海站）等活动，“魅力北海”——北海市舞台艺术精品暨“新北海人”原创歌曲展演、“欢乐珠城百姓大舞台”群众文化精品展演、“为爱绽放”——《爱乐之城》浪漫爱情名曲视听音乐会等3场大型特色文艺演出，以及北海贝雕、角雕、南流江玉等的推介品鉴和疍家风情文化演出，弘扬了北海海上丝绸之路始发港的历史文化。

（龚成钰 柴文举）

# 广西南宁青秀区“六招”破解耕地撂荒难题

□ 龚成钰 黎秀妹 苏昱洁

近年来，随着城镇化、工业化的飞速发展，越来越多的农村青壮年劳动力选择进城或外出务工，农村人口不断“流失”，种地劳动力缺乏，耕地撂荒问题日益突出。为解决好耕地撂荒问题，确保粮食安全和稳定生产，广西南宁市青秀区以改革创新为引领，多措并举，扎实推进撂荒地整治工作取得阶段性成效。截至今年10月，青秀区整治撂荒地5545.32亩，完成整治任务的72%。

**压实责任，稳定粮食生产安全。**青秀区把整治撂荒地与发挥基层党建“头雁”作用有机结合，全面落实粮食安全党政同责，通过多次走访调研和会议讨论，先后研究制定《青秀区防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作方案》和《南宁市青秀区耕地撂荒治理工作方案》，成立专项治理撂荒地、防止耕地“非粮化”工作领导小组，统筹推进撂荒地整治工作。另外，把整治撂荒地与发展壮大新型农村经济有机结合。通过严格落实耕地地力补贴、种粮补贴等惠民政策，对种植面积达20亩以上的大户予以重点补贴，对撂荒1年以上的地块不予地力补贴并责令复耕，对长期没有复耕并多次沟通无效的撂荒地，采

取村集体代管代种或者收回重新分包复耕等措施，充分调动农户种地种粮积极性、主动性，切实加强耕地保护和用途管制，增强粮食综合生产能力，稳定粮食种植面积，确保粮食生产安全。

**加大投入，完善基础设施建设。**坚持因地制宜把撂荒地整治和基础设施建设相结合，青秀区在长塘、刘圩、伶俐等乡镇推进农田改造、高标准农田建设等项目，持续加大农业基础设施建设，加快农业现代化进程。一方面以治旱为抓手，将低质旱地，通过平整土地、疏通水系、修建沟渠、布设涵管等措施，把旱地改造成优质水田；另一方面，在农田水利基础设施比较薄弱、撂荒较多的区域深入开展一般性农田和高标准农田建设。截至10月，城区已完成高标准农田建设面积6.35万亩，同时有序推进长塘镇天窝片区的高标准农田建设前期工作，极大地完善青秀区机耕路、排灌水等基础设施，有效推动耕地复耕复种。

**改革创新，打造农业先行示范区。**青秀区以巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接为契机，结合乡村振兴产业示范园建设，采用“合作社+农户+农机+技术”的生产经营模式，统筹推进“小块并大块”、生态修复、高标准农田建设等

工作，突出农业改革创新。充分利用水稻种植面积比较集中连片的区域优势，开发建设了长塘镇中国—东盟稻作文化园1500亩核心片区、伶俐镇石塘村500亩中低产田改良示范区和500亩绿肥种植示范区。其中，中国—东盟稻作文化园已成功种植水稻885亩、玉米约300亩，以试点先行开辟了“繁、育、推”一体化的新思路和新途径。

**科学管理，挖掘潜力盘活荒地。**青秀区结合耕地撂荒实际情况精准施策，以租用农户的连片旱地和水田，搞好土地平整，种植优良的“早优78”早稻品种等方式统筹推进土地规模化经营。通过强化科技合作，学习科学有效的播种、种植、除草、施肥等技术手段，提高早稻管理的水平，提升粮食品质和产量。目前在南阳镇3个坡共实施早稻种植1080亩，包括杨舍坡380亩，泗贵坡和波浩坡700亩，其中40%为撂荒的水田，为推进耕地撂荒整治盘活奠定了良好的基础。

**管服结合，退耕还田保护耕地。**青秀区通过召开会议、实地督导、动员宣传、张贴公告和标语、入户摸底等方式开展耕地保护政策宣传，向农户广泛宣传《土地管理法》《农村土地承包法》等法律法规和耕地保护政策，禁止农户占用基本农田

发展林果业、挖塘养鱼，对在耕地上种植速生桉的坚持“零容忍”并限期自行清理，对在办理砍伐证上给予开通绿色通道，并免费帮助农户清理树根，恢复至耕种条件，切实提高农户对耕种和保护土地责任的义务的认识。今年以来，青秀区组织进村入户开展宣传工作发放资料1000余份，张贴宣传告示300余份。长塘镇在洞江村、定西村、长塘村、天堂村等南岸4个产粮主产区共清理占用耕地种植速生桉1600亩，进一步稳定了粮食生产面积。

**技术指导，帮助农民增收增收。**为实现农业增产、农民增收，青秀区以技术作为农业发展的动力，持续推进粮食作物重大病虫害宣传防治。针对农作物容易出现稻飞虱、稻瘟病、红火蚁、草地贪夜蛾以及柑橘黄龙病等情况，青秀区组织农业技术人员深入田间地头为农户提供技术服务，并通过张贴宣传告示、村委微信群等方式指导农户开展病虫害和疫病防治工作，及时解决群众田地里的“疑难杂症”，激发了农民群众向撂荒地要效益、要增收的信心和动力，进一步巩固撂荒地整治成果。今年以来，城区相关部门组织农技人员下乡累计200余人次，指导农户开展防治工作400余户，发放草地贪夜蛾防控物资及杀虫灯一批。

资讯

## “覃塘数字农业认养” 创新农村经济转型

本报讯 通过手机小程序，消费者可以在线上认养一块稻田，按每平方米9.9元的价格支付费用，并通过部署在乡间田头的“千里眼”高清摄像头，在150天左右的稻田生长期全程实时观看自己认养稻田24小时慢直播、稻米加工、稻米打包、稻米寄送等画面，还能收到邮寄到家中的大米。

近年来，广西贵港市覃塘区为了破解传统水稻种植粗放式管理、供需失衡、产业链松散、食品安全等问题，积极探索智慧农业发展，促进数字信息技术与农业融合应用。2022年，覃塘区创新“覃塘数字农业认养”方式，建立起农户与消费者共担风险、共享收益的合作模式，将网络与现实种植有机地联系起来，成了一种“电商+智慧农田”的智慧种植平台，使传统的种植业实现转型。

“覃塘数字农业认养”项目于今年7月底正式上线，一期共50亩，认养程序上线一个月，认养率就达到了23%，目前已有300多人参与认养。认养基地的种粮农户表示，过去稻米收割后要自己送到集市上卖，辛苦不说，价格也不稳定。加入“覃塘数字农业认养”项目后，农户获得了更优良的稻米品种和种植技术支持，收成更好了，且还没到收割季节已产生一定收入，种粮更有信心了。而认养农田的消费者，可以通过手机每天关注这片稻田的长势，成为一名“田主”，使生活在城市里的孩子也拥有了一个美丽的“田园梦”，明白“粒粒皆辛苦”的道理。

据了解，作为“覃塘数字农业认养”的参与方，每一个参与认养的用户都与村集体签署了“线上认养种植协议”，详细约定了种植过程、生物防控、质量要求以及基本收购价格等，并将在村集体的组织与相关的技术指导下开展农业种植。村民们也会在村集体组织下，利用企业微信担任“线上客服”，为认养用户提供认养区域的种植信息，解答认养用户的问题。

该项目土地由覃塘区城投集团负责流转，种粮农户负责管护参与销售分成。而当地群众除了收取每年每亩1200元的土地租金外，还可以通过在项目务工增加收入。项目为种粮农户提供部分生产资料，省去了前期租田的支出费用，并创造了一种提前保障收益的方式（即农户与村集体签订协议，村集体提前支付稻田部分收益，并组织统一加工、包装、邮寄），农户只需专心耕种，稻谷又通过“云认养”方式进行销售，不愁销路。增加了村集体经济收入，利于产业长远发展。

“覃塘数字农业认养”方式，不仅提升了农村产业的价值链，给农户直接对接市场的机会，又提前固定了收益，降低了风险。让消费者去掌握养殖、种植过程，让产品的整个生长过程通过直播而变得更加可视化、标准化，既探索了数字技术如何在县域经济发展中发挥助力作用，又满足了消费者对优质产品、情感满足、安全健康三大消费核心需求。

据了解，覃塘区是一个农业特色化非常明显的地区，未来，“覃塘富硒稻”“覃塘毛尖”“覃塘莲藕”“小龙虾”等覃塘特色农副产品也计划纳入“覃塘数字农业认养”范围，使这片“5G云上农场”多元化，以数字技术赋能乡村振兴。

（龚成钰 杨春富）

## 广西忻城“四位一体” 破解桑蚕产业瓶颈

本报讯 桑蚕产业是广西忻城县传统支柱产业。长期以来，该县桑蚕产业以零散种养为主，养殖设施简陋、方式落后，蚕病死亡率高、蚕茧质量无保障。

近年来，为破解产业发展瓶颈，忻城县整合各类资源，以“政府投入+企业管理+群众参与+村集体分红”的产业发展模式打造标准化蚕桑示范基地，把个体分散养殖为主的传统产业模式转型为标准化、现代化的工厂式养殖模式，有效提高了蚕桑成活率，推动蚕桑产业提质增效。目前，全县桑园面积约25万亩，蚕桑产业覆盖12个乡镇（镇）7万户27.6万人。

据悉，2017年以来，忻城县整合广西壮族自治区教育厅定点帮扶、桂桂协作、中央定点企业帮扶等各方资金累计约1000万元在古蓬镇上浪村和红渡镇六纳村打造标准化蚕桑示范基地。由政府提供项目政策保障和资金保障，引进广西汇智农业科技有限公司，按照标准化、流程化的模式进行运营管理，引进高校为项目发展提供技术支撑和科技培训，由合作高校河池学院提供种养技术支持，村党组织负责资产管理、后勤保障以及政策宣传，村民参与其中并受益，形成产、学、政、民“四位一体”协同发展模式。

古蓬镇上浪村和红渡镇六纳村两个标准化蚕桑示范基地直接向蚕农销售四龄优质蚕，并通过标准化养蚕智慧云平台，为蚕农提供线上和线下的标准化养蚕技术指导，帮助蚕农将蚕种死亡率由原来的35%~40%降至5%以下，鲜茧产量由原来的每张65斤~90斤提高到100斤以上，蚕茧品质显著提高，可以缫制5A级以上生丝。每批养殖周期缩短5天，每年增加养殖批次2批，户均增收达到4000元以上。

同时，政府设立蚕种补贴，以200元/张的标准补贴购买四龄蚕。2022年以来，两个基地共生产培育优质四龄蚕8000多张，惠及周边群众6000多户次。积极探索“合作养蚕”模式：一方面，支持返乡农民工在标准化五龄大蚕房实施“家庭农场”试点，以家庭为单位深度挖掘养蚕增收潜能，为返乡农民工创业探索新的路径。2022年已售茧7批，共产茧5500斤，创收11余万元；另一方面，组织群众在基地参与桑园护理、桑叶采摘等工作，2022年共计吸纳80余名群众直接就业，务工期间每人每月收入达到4000元~6000元；养蚕技术不好或缺乏劳力的农户可通过向基地卖桑叶、出租土地等方式获得稳定收入，每户年增收达3000元以上。

（龚成钰 盘小玉）