

直面时代问题 一切为了人民

“十四五”规划,关乎中国发展前途命运,关乎 14 亿多人民幸福生活。为起草好“十四五”规划建议稿,2020 年 7 月~9 月,习近平总书记亲自主持召开 7 场专题座谈会,听取各领域各阶层人士意见建议。这是广泛听取群众意见和建议、充分调动群众的积极性主动性创造性的一个典型缩影。

全面深化改革,在一次次问计于民中,找到破题的关键;在群策群力中,凝聚奋进的共识。“改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累,无不来自亿万人民的智慧和实践。没有人民支持和参与,任何改革都不可能取得成功。”习近平总书记曾由衷赞叹。

逢山开路、遇水架桥，制度建设成为新时代改革开放重中之重

全面深化改革的步伐,在一个又一个工作节点的清晰标注下,扎实稳健向前迈进。对于改革形势的认识和判断,也在改革的谋划设计、推动落实中不断深化。

历史,总是在一些重要时间节点给人们以汲取智慧、继续前行的力量。1978 年以来,每一次三中全会都是一座改革的历史航标。党的十八大以来,2013 年、2018 年、2020 年,在这三个年份的有关会议上,习近平总书记对改革形势的判断尤其值得关注。

2013 年 7 月 23 日,党的十八届三中全会召开前夕,习近平在湖北省武汉市主持召开部分省市负责人座谈会,征求对全面深化改革的意见和建议。他强调,实现全面建成小康社会的奋斗目标,对全面深化改革提出了更加迫切的要求。我国改革已进入攻坚期和深水区,需要解决的问题十分繁重。研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措,必须进行全面的调查研究。

2013 年 11 月 9 日~12 日,党的十八届三中全会举行,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,吹响了全面深化改革的号角。“相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,改革更多面对的是深层次体制机制问题,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。”习近平总书记鲜明指出新时代改革开放的特点。

2018 年,改革开放走过 40 年艰辛历程,进入深水区。面对改革攻坚要解决的一系列深层次矛盾、困难和问题,习近平主席在 2018 年新年贺词中发出号召:“我们要以庆祝改革开放 40 周年为契机,逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底。”

2018 年 2 月 26 日~28 日,党的十九届三中全会举行,审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》。全会提出,深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。

2018 年 3 月 28 日,中央全面深化改革委员会首次亮相,向全党全社会释放了以更大力度、更实措施推进全面深化改革的强烈信号。这次会议上,习近平总书记指出,全面深化改革进入了一个新阶段,改革将进一步触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革,改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出。

2018 年 4 月 13 日,在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上,习近平总书记深刻指出:“当前,改革又到了一个新的历史关头,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于 40 年前。因循守旧没有出路,畏缩不前坐失良机。改革开放的过程就是思想解放的过程。没有思想大解放,就不会有改革大突破。”

2020 年 10 月 14 日,习近平在深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会上再次强调:“当前,改革又到了一个新

的历史关头,很多都是前所未有的新问题,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于 40 年前,必须以更大的政治勇气和智慧,坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,提高改革综合效能。”

2020 年 12 月 30 日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议,全面总结回顾全面深化改革这场历时 7 年多的伟大变革。他同时强调:“改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题,我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃,我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克。”

发展出题目，改革做文章，认识和把握全面深化改革中的若干重要关系

湖北武汉,九省通衢,两江交汇,既有祖先楚人“敢为人先”的改革勇气,又有 1992 年中国改革开放的总设计师邓小平在武昌火车站站台上掷地有声的 29 分钟讲话:“不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”

2013 年 7 月,习近平总书记在武汉冒雨考察工作,在全面系统总结中国过去 30 多年改革开放经验的基础上,首次提出正确处理改革的五个重要关系,即“处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”,系统回答了新时代全面深化改革“怎么改”的问题,为党的十八届三中全会召开作了重要的思想和理论准备。这是我们平稳走过改革攻坚期和深水区的战略思考,是把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节的工作原则,为全面深化改革提供了基本遵循。

处理好解放思想和实事求是的关系。把大胆探索的精神和求真务实的态度统一起来,正是我们推动改革再深入、再突破的基本遵循。

2018 年 12 月 18 日,在庆祝改革开放 40 周年大会上,习近平总书记指出,前进道路上,我们必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持解放思想和实事求是有机统一。

处理好解放思想和实事求是的关系,全面深入调研是重要方法。只有全面深入地调查研究,解放思想和实事求是才有厚实的实践基础,也才能形成全面推进改革开放的正确方法。

调查研究,被习近平总书记称为“我们党的传家宝”“做好各项工作的基本功”。这也是他不辞辛苦、奔走基层的一个重要目的。从村支书到泱泱大国最高领导人,他始终是深入调查研究的典范。从“改革开放的窗口和试验田”广东深圳,到农村改革发源地安徽小岗,从对外开放新高地海南,到社会主义现代化建设引领区上海浦东……党的十八大以来,习近平总书记深入每一个当代中国改革地标,在一次次深入基层的考察调研中,不断谋划改革全局、推动改革实践。

处理好整体推进和重点突破的关系。党的十八大以来,强调破除思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,大大拓展了改革的广度和深度。可以说,整体推进与重点突破相结合,是中国改革的一条重要经验,必须长期坚持。选择一些重点领域和关键环节作为突破口,以重点突破带动其他改革并进,对改革大局尤为关键。

习近平总书记强调,要牵住改革“牛鼻子”,从而抓住重点带动面上工作。哪些方面是“牛鼻子”呢?就是那些有牵引作用的重大问题、主要矛盾、整体推进,难免会顾此失彼,使改革举步维艰;没有重点突破,也难以乱了节奏,让改革久久不转。改革攻坚期、深水区,把握好整体推进和重点突破的辩证法,至关重要。

作为一场深刻而全面的变革,要

做到改革不停步、发展不止步,就必须增强改革的系统性、整体性、协同性。形成强大合力,才能最大程度释放改革红利。既要注重“牵一发而动全身”,又要讲求“十个指头弹钢琴”,按照习近平总书记的谋划部署,推动全面深化改革朝着系统集成、整体推进的目标不断前进。

处理好顶层设计和摸着石头过河的关系。习近平总书记明确指出,要坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合,不失时机、蹄疾步稳深化重要领域和关键环节改革,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,提高改革综合效能。2013 年 9 月,中国第一个自由贸易试验区——上海自贸试验区挂牌,随后,广东、天津、福建、辽宁、海南、山东等自贸试验区相继设立。目前自贸试验区已遍布祖国的东西南北中,充分发挥了改革试验田的作用。我国自贸试验区从无到有、由点到面,生动体现了全面深化改革既要摸着石头过河,又要加强顶层设计。

我国改革开放 40 多年的历程证明,摸着石头过河是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。

强调顶层设计,绝不是否定基层创新的重要性。在习近平总书记看来,试点既是改革开放重要任务,又是改革开放重要方法。农村“三块地”改革试点、国家公园体制改革试点、国家监察体制改革试点……一块块全面深化改革的试验田,灌注党中央谋划长远的智慧之泉;北京“街乡吹哨 部门报到”、浙江“最多跑一次”、福建三明综合医改……一个个不断涌现的基层创新,为整体改革提供了重要经验。

改革是一项系统性、长期性工程,既要提纲领挈,更要层层落实。全面深化改革,有顶层设计指路,有基层实践探路,搭建好“上”与“下”之间的完整“回路”,发展才有出路。这“自上而下”和“自下而上”之间的良性互动,最大程度聚合了改革正能量,折射着“上下同欲者胜”的中国智慧。

处理好“胆子要大”和“步子要稳”的关系。中国改革进入攻坚期和深水区,改革要啃“硬骨头”。改革如逆水行舟,不进则退。习近平总书记强调,“胆子要大”,就是要克服瞻前顾后、小富即安的消极思维,就是在呼唤无私无畏、敢于担当的决心和勇气。但强调改革的大胆,绝不意味着要蛮干。中国改革遵循的是先易后难的务实路线,坚持的是由点及面的稳步推进。“图难于其易,为大于其细。天下难事,必作于易;天下大事,必作于细。”改革的每一项重大决策和试验,都需要进行广泛深入的调查研究,进行严格科学的充分论证。“多出可复制可推广的经验做法,带动面上改革”“积小胜为大胜”——习近平总书记对全面

优化营商环境

《法规司党支部学习党的二十大精神计划安排表》对标对表国家发展改革委党组理论学习中心组学习党的二十大精神计划安排,共设置 14 期全体党员大会和青年理论学习小组学习议程。在全体党员大会学习中,每期均由 1 位班子成员和 2 名处级干部或支委进行重点发言,支部书记进行总结点评;在青年理论学习小组学习中,每期由 1 名支委围绕一个主题,结合法规司工作进行讲解,3 名青年干部交流学习体会,支部书记进行点评,提升青年理论学习小组学习实效。

11 月 11 日,法规司党支部举行第 158 期“追梦学堂”暨党的二十大精神专题学习的主题“展开深入学习。

“高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻新时代中国特色社会主义思想,弘扬伟大建党精神,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。”法规司党支部副书记、副司长杜尊亚对党的二十大精神逐字逐句进行了解

深化改革的一系列重要指示,蕴含深邃的思考,彰显实践的价值,推动一道道改革难题迎刃而解。

处理好改革发展稳定的关系。在论述全面深化改革问题时,习近平总书记强调,要把握好改革发展稳定三者的关系。没有改革,事物缺乏发展动力;没有稳定,发展缺乏牢固根基。改革、发展、稳定,三者彼此交融,又互相作用。作为中国特色社会主义的三个重要支点,改革发展稳定三者的关系,始终贯穿 40 多年改革历程。能否科学把握三者关系、实现改革发展稳定的有机统一,决定着全面深化改革的成败。

“坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点。”在论及全面深化改革需要把握的重大关系时,习近平总书记的这一要求,体现了中央对改革形势的准确判断,为我们深化改革开放提供了重要遵循。今日之改革,剩下的都是难啃的硬骨头,改革的力度、发展的速度、社会的可承受度,成为处理改革发展稳定关系必须坚持的三个维度。把改善人民生活作为正确处理三者关系的结合点,彰显了改革发展的鲜明指向:改革是动力,发展是目的,稳定是前提。

先谋后动，动则必成，全面深化改革要增强六大思维

党的十八大以来,习近平总书记分别阐述了战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维和创新思维,形成了体大思精的改革方法论。

以战略思维谋全局,以战略定力迎挑战。不谋全局者不足以谋一域,不谋万世者不足以谋一时。在纵论大势、擘画蓝图时,习近平总书记更是反复强调要有战略思维,要胸怀大局、把握大势、着眼大事。有“登泰山而小天下”的气度,也有“功成不必在我”的胸襟,对大局了然于胸、对大势洞幽烛微、对大事铁画银钩,才能因势而谋、应势而动、顺势而为。战略思维要求我们在把握事物发展总体趋势和方向时要做到高瞻远瞩、统揽全局,从全局上思考问题,善于在关键时刻作出战略决策。

以辩证思维解忧难,既看“两点”更看“重点”。全面深化改革,只有一分为二看问题、多个角度想事情,才能避免“盲人摸象”,读懂复杂中国,把握改革大势。坚持辩证思维,既要看到“两点”,更应看到“重点”。问题矛盾扑面而来,决不能眉毛胡子一把抓,只有分清大小难易、明确轻重缓急、摸清内在规律,才能牵住“牛鼻子”、找准突破口。党的十八大以来,注重发挥经济体制改革的牵引作用,改革棋局得以一子落而满盘活;以简政放权作为

以辩证思维解忧难,既看“两点”更看“重点”。全面深化改革,只有一分为二看问题、多个角度想事情,才能避免“盲人摸象”,读懂复杂中国,把握改革大势。坚持辩证思维,既要看到“两点”,更应看到“重点”。问题矛盾扑面而来,决不能眉毛胡子一把抓,只有分清大小难易、明确轻重缓急、摸清内在规律,才能牵住“牛鼻子”、找准突破口。党的十八大以来,注重发挥经济体制改革的牵引作用,改革棋局得以一子落而满盘活;以简政放权作为

先立后破，系统集成，将改革开放进行到底

在党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中,有这样一段

“马前卒”,处理好政府和市场关系的探索不断深化。

以法治思维图善治,以法治方式促改革。“改革和法治如鸟之两翼、车之两轮”“凡属重大改革都要于法有据”“确保在法治轨道上推进改革。”习近平总书记的明确要求,充分体现了运用法治思维和法治方式推进改革的治理理念。“立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断加强重要领域立法,确保国家发展、重大改革于法有据,把发展改革决策同立法决策更好衔接起来。

以系统思维聚合力,以系统方法驭全局。推进全面深化改革必须坚持改革的系统性、整体性、协同性。习近平总书记多次指出,“全面深化改革是一项复杂的系统工程”,需要“加强顶层设计和整体谋划”。在谈到推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型时,他再次强调,“必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成,在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果”。系统思维,形象说就如杂技师同时转十几只盘子,左右开弓、运转自如。

以底线思维定边界,下先手棋打主动仗。船到中流浪更急、人到半山路更陡,改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水。发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革。“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。面对前进道路上的各种风险挑战,必须始终保持高度警惕,既要高度警惕“黑天鹅”事件,也要防范“灰犀牛”事件;既要有所防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

以创新思维增活力,以创新为第一动力。“创新是改革开放的生命”“创新是第一动力”。习近平总书记要求把创新摆在国家发展全局的核心位置,将改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。他在 2014 年亚太经合组织(APEC)工商领导人峰会上指出,生活从不眷顾因循守旧、满足现状者,而将更多机遇留给勇于和善于改革创新的人们。在新一轮全球增长面前,惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。我们要拿出“敢为天下先”的勇气,锐意改革,激励创新,积极探索适合自身发展需要的新道路、新模式,不断寻求新增长点和驱动力。

先立后破，系统集成，将改革开放进行到底

在党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中,有这样一段

筑牢法治之盾

战略部署,并对坚持全面依法治国、推进法治中国建设作出专章规定,为发展改革法治工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

招标投标制度是社会主义市场经济体制的重要组成部分。综合处的王宽表示,作为一名党员干部,要持续推动完善招标投标法律制度体系,积极研究出台推进招标投标全流程电子化、加强招标投标监管的政策措施,营造公平公正、规范高效、阳光透明的招标投标市场环境。

同在综合处工作的金一在从事涉外法治相关工作中,对党的二十大报告关于“敢于斗争、善于斗争”的要求感触颇深。她表示,从事涉外法治工作必须增强斗争意识和斗争本领,围绕反制裁、反干涉、反长臂管辖等,加大充实应对挑战、防范风险法律工具箱的研究,对制定和完善反制类法律及相关配套实施制度提供行之有效的意见建议,助力构筑维护国家主权、安全与发展利益的“法治之盾”。

法规二处处长莫天明表示,法治兴则国兴,法治强则国强。党的二十大

表述:“改革开放四十周年之际,党中央隆重举行庆祝大会,习近平同志发表重要讲话,全面总结四十年改革开放取得的伟大成就和宝贵经验,强调改革开放是党的一次伟大觉醒,是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命,发出将改革开放进行到底的伟大号召。”

能够在百年历史决议中被称为“伟大号召”,可见,“将改革开放进行到底”是多么重要而关键。这是对全面深化改革的坚强决心的郑重宣示,也是对改革方法论的一种高度凝练。“将改革开放进行到底”,并不意味着改革开放有个最后的“底”,到了这个“底”就等于改革开放将就此结束,而是意味着:改革开放是没有终点、没有止境的,它只有进行时、没有完成时,改革开放永远在路上。

党的十八大以来,习近平总书记曾多次强调,要发扬将革命进行到底的精神。谈及全面深化改革,他一再强调“将改革进行到底”“将改革开放进行到底”,这既是在强调,也是在要求全党全国的同志们,要带着“没有终点”“没有止境”“永远在路上”的认识和心态,坚定地、不懈地推进改革开放。

习近平总书记的这一伟大号召,蕴含着马克思主义的基本原理。改革是什么?改革就是调整生产关系。只要我们还要不断地解放和发展生产力,就要不断地调整生产关系。这是历史唯物主义的观点。

深刻体会“将改革开放进行到底”的丰富内涵,我们可以从习近平总书记的改革方法论中,领悟出很多辩证统一的对应关系。

破与立。勇于打破,善于确立。不立不破,先立后破。

上与下。既做好顶层设计,又展开基层探索,形成上下互动。

点与面。既整体推进,又重点突破,以点带面,以面促点。

大与小。从大局着眼,从小处入手,抓大亦抓小。

内与外。刀刃向内,勇于自我革命。扩大开放,以开放促改革。

统与分。在系统性、整体性、协同性中,以系统集成带动局部变革。

势与实。谋改革开放大势,取改革开放实效。

规与闯。既重视制度建设、立规守规,也不落窠臼,敢闯敢试。

均与不。既注重改革的整体推进,又鼓励改革尖兵的先行先试。

锐与韧。保持改革的锐度,体现改革的韧性,日日久,亦久久为功。

谋与干。敢谋善谋,谋定而后动;脚踏实地,苦干加巧干。

情与责。改革者,心怀对人民的深情,担起对历史的责任。

改革永远在路上,改革之路无坦途。我们要坚定信念与信心,奋进新征程,建功新时代,将改革开放进行到底。

(原载于《习近平经济思想研究》2022 年第 4 期,本报转载时有删节)