

健全财政绩效全链条管理机制

福建周宁县突出“生财有道”“用财有方”“管财有度”，推动财政由“吃饭型”向“发展型”转变

福建省宁德市周宁县曾是省级扶贫开发工作重点县，产业基础薄弱，财政收入来源单一，经济总量小。如何实现财政由“吃饭型”向“发展型”转变？如何适应新常态推动经济快速发展？近年来，周宁县围绕“稳增长、调结构、强改革、促发展、惠民生”的思路，在管理中改革，在改革中创新，全力推进生财、用财、管财的财政绩效全链条管理，坚持向每一分钱要效益，努力走出一条以现代财政引领高质量发展的新路子，财政管理综合绩效从2018年度全国第995名、全省第20名跃升至2020年度全国第17名、全省第1名。

突出“生财有道”健全财政开源增收机制

稳住税源。为增强财政可持续性，周宁县准确把握企业发展的即时动向，高度关注税收报表的异常动态，多措并举、多方联动稳住存量“税源”，防止税源外迁、企业外流等情况。在抓好重点税源、主体税种征管的同时，紧紧抓住宁德市新能源等四大主导产业辐射布局带来的庞大商机，结合产业开发、城镇建设等中心工作，综合运用财政贴息、技改补助、转型升级等多种手段，以较少的财政

投资，聚合带动更多的金融资本和民间资金投入项目建设。

挖潜增收。建立税收管征传递、收入形势跟踪、动态分析对比机制，以月保季、以季保年，提升收入管理效能。进一步盘活存量资产、停车场特许经营权等方面资金3亿多元，支持民生项目建设。全力推进乡村振兴、全域旅游等发展战略，将资源禀赋转化为发展优势，高山马铃薯、茶叶、冷凉花卉等农业特色产业形成规模，成功打造芹溪、后洋、苏家山等15个金牌旅游村，产业多元化发展为财源注入不竭活水。

做大增量。高效汇总梳理新落户、新开工、新投产、新注册、新开户企业的情况，及时落实减税降费、快速拨付资金，服务保障好项目招引建设工作，持续做大新增税源“大盘”。周宁县内抽水蓄能电站、四大工业产业园区等一批“金娃娃”项目陆续投产见效，逐步形成全县后续财源。

突出“用财有方”健全财政支出管控机制

优化支出结构。为贯彻落实政府过“紧日子”的要求，周宁县从严控制并大力压减一般性支出，2021年全县一般性

支出下降10%。集中财力优先保民生，每年确保80%以上的财政资金用于民生支出。据统计，“十三五”期间，全县累计实施为民办实事项目144项、民生补短板项目77项，经济社会发展、疫情防控、脱贫攻坚等重点领域取得良好成效，2021年被评为全省唯一一个县级财政脱贫攻坚先进集体。

强化资金管控。成立周宁县财政投资评审中心，织密政府投资项目支出管理“过滤网”。建立项目建设全程跟踪评审机制，按照“不唯减、不唯增、只唯实”的财政投资评审标准，5年来累计评审341个项目，评审总额42.92亿元，挤出“水分”、节约资金3.84亿元，平均审减率达8.93%。

强化风险防控。建立财政存量资金定期清理和日常预警告知制度，盯紧预算执行全过程，采取日常动态监控和财政集中监控相结合的方式，每项指标逐项逐条落实到位。对项目进度缓慢、执行效果不好或当年无法实施的项目，按程序核减预算或收回资金。严格实行政府债务限额管理，政府债务数据每月一报，动态监控债务风险情况。完善财政资金出借流程，积极清理财政暂付款项，严控新增财政出借资金。

突出“管财有度”健全财政科学管理机制

完善管理体系。在队伍建设、资金拨付、债务管理、政府投资项目评审、专项资金管理等方面出台相关制度，定期组织会商、听取汇报、分析研判指标，建立全方位、全过程、全覆盖的绩效管理体系。将预算绩效情况纳入县政府年度绩效考核体系，有效加强预算单位绩效管理工作，在宁德市评比中获得“五连冠”。

精准实施预算。建立新出台重大政策和项目事前绩效评估机制，从源头上提高预算编制的科学性和精准性。实施全口径预算，明确一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算四本预算的收支范围，做到四本预算统一算账、统筹安排，有效提高了政府对财政资金的宏观调控能力。

建设“透明”财政。持续推进财政预决算公开工作，严格按照规定时间对政府和部门预决算进行线上公开，加强对全县预算单位公开内容的审核，推进预决算公开管理常态化、规范化，让群众一目了然，真正明白政府钱从哪里来，用到哪里去。

（周宁县委改革办供稿）

探路诉源治理 推进多元解纷

福建寿宁县打造“源头预防为先、非诉机制挺前、法院裁判终局”诉源治理新格局

近年来，福建省宁德市寿宁县积极探索诉源治理新思路，实质化开展诉源减量工程，形成“分层递进、繁简结合、衔接配套”纠纷过滤机制，打造“源头预防为先、非诉机制挺前、法院裁判终局”诉源治理新格局。截至今年1月～9月，寿宁县新收各类案件2035件，同比下降7.75%，其中，民商事新收案件同比下降16.75%。

做强三级调解网 拓展源头解纷“阵地圈”

寿宁县坚持目标导向，把诉前调解工作摆上重要议事日程，勤研究，勤部署，着力把矛盾纠纷化解在基层，解决在萌芽状态。

建立“四型”诉非联动中心。依托乡镇综治网格管理平台，在寿宁县法院内设“主导型”诉非联动中心，负责引导分流、协调督办、委托委派等工作，设立14个乡镇“嵌入型”诉非联动分中心、4个工业园区“项目型”网上多元调处中心、33个“社区村居型”诉非联动联络点，通过视频连线方式，建立健全县、乡、村三级调解网。

设立专门司法协同调处中心。根据山区法院金融纠纷多发频发特点，联合寿宁县法院、信用合作联社、刺桐红村镇

银行成立普惠金融司法协同调处中心，出台“法银合作”意见，聘请特邀调解员进驻中心，指定资深法官对接业务指导，专职化解涉金融领域借款合同、银行卡等纠纷。2021年9月运行以来，累计受理案件426件、涉及金额约2578万元，其中，诉前调解成功240件；帮助金融机构追回借款371.6万元；为当事人节省费用97.5万元。

完善村级调解平台。在前期挂牌设立33个无讼村居的基础上，深入推进人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格，对接18个村级基层组织入驻，确定18名村主干为联络员。升级“难忘下党”法官工作室，创设“法官e联”解纷平台，实现“群众足不出村，即可通过拨打热线视频连线法官互动问答”。

做优“法院+N”模式 壮大多元解纷“朋友圈”

寿宁县借助党委政府、部门单位、行业组织联动联络，无缝衔接行业调解、人民调解、诉讼调解，建立健全“当事人说事”“行业说理”“法官说法”多元共治格局。

深化“特邀调解”。制定出台《特邀调解员管理办法》以及特邀调解组织、特邀调解员工作制度，开展“问题大排查、

工作效率大提升”整顿行动，建立“一对一”指导和培训交流机制，清退参与度不高调解员65人。组建“5名法官+5名法官助理+7名书记员+特邀调解”简案速裁团队，集中力量化解75%以上民商事案件。该团队2021年10月成立以来，共受理案件773件，其中，调撤案件254件，特邀调解员参与诉前委派、诉中委托调解772件。

固化“行业调解”。推进最高人民法院“总对总”在线诉调对接工作机制，对接县侨联、人民银行、银保监会等3家单位调解资源入驻人民法院调解平台。联合寿宁县法院、住建、人社、自然资源、工会等22个行政机关、社会团体建立诉调对接机制，与14个乡镇商会、供电公司下党工作站开展诉非联动，不断密切“法院+行政”“法院+商会”“法院+行业协会”等“1+N”多元解纷联动。

强化“人民调解”。联合寿宁县法院、司法局出台《关于进一步加强诉调对接办法（试行）》，召开10个县直单位和14个乡镇司法所诉源治理、诉调对接专题推进会，就委派调解流程、规范调解文书、明确调解时限及补助标准等达成共识。设立斜滩人民法庭家事调解分中心，加强与当地乡镇司法所、劳动争议调解组织、“老练调解工作室”等联动协作。

做实“一站式”服务 延伸高效解纷“服务圈”

寿宁县发挥全国法院一站式多元解纷和诉讼服务体系建设的先进单位优势，努力为群众提供一站通办、一网通办、一号通办、一次通办低成本高效率解纷服务。

推广“云服务”。深化移动微法院、人民调解平台、网上多元调处中心等线上解纷平台应用推广，实现案件“线上立”，诉讼费“码上缴”，庭审“云上开”。今年以来，共网上立案1018件，占总立案数的84.34%；网上庭审131件、调解418件；网上缴费956件。

推行跨区域共享。与福鼎市、柘荣县、浙江省泰顺县等三地法院互设启用闽浙边“共享法庭”，建立省际法庭联盟协作机制，实现跨省立案、视频调解、在线开庭、协助执行等共建共享，跨域立案17件，其中跨省立案7件。

推进集约送达。实施诉讼服务中心功能区改造项目，以政府购买方式与邮政部门达成战略合作，组建集约送达中心，以电信实名制为基础，探索建立“电话录音+短信送达”模式，推进送达智能化、便捷化、高效化，个案平均送达用时缩短约15天。

（寿宁县委改革办供稿）

文明装进“菜篮子” 群众拎出幸福感

福建宁德市蕉城区以用心、舒心、放心、暖心“四心”服务助力中心城区农贸市场改革

□ 刘梦玲

农贸市场，不仅事关群众“菜篮子”“米袋子”“果盘子”，也是反映城市治理水平和文明程度的一个重要窗口。今年以来，福建省宁德市蕉城区着力打响用心、舒心、放心、暖心“四心”管理服务品牌，探索中心城区农贸市场改革，推动环境提标、服务提效、品质提升，让群众买得称心、吃得放心、生活舒心，真正把实事办到百姓家门口，把好事办到群众心坎上。

高位推进 建立更用心管理模式

成立专门机构。蕉城区一改以往设立市场专班的做法，高规格成立蕉城区中心城区农贸市场工作领导小组，由区领导负责统筹协调，领导小组下设管理服务中心，整合乡镇（街道）、城市管理、市场监督管理、商务等成员单位工作人员集中办公，使得架构更完善、责任更明确、体制更合理。

压实主体责任。按照“一市场一方案一队伍”机制，组织80多名执法人员，通过分级网格化驻点值守、错时管理、不定期整治、引导摊贩“入点”“入店”经营等方式，有效解决农贸市场及周边环境卫生、市容秩序、食品安全、商户经营资质等问题。

规范经营秩序。坚持问题为导向，对市场经营、公共安全、环境卫生、食品安全等4个方面11项规章制度进行修订，规范、补充和完善，并要求各市场与经营户自主约定消费侵权损害赔偿办法，落实市场“两亮”“两无”，在各摊点设置“一店一码”信息公示牌，推动农贸市场制度更加健全完善、经营更加文明规范。

科学改造 打造更舒心市场环境

完善硬件设施。蕉城区投入5000多万元，全面完成中心城区17个农贸市场改造提升，统一市场内店面、摊位、招牌装修风格，升级排水系统、排气系统、照明系统、操作台、清洗水池及垃圾收集设施。同时，按照排水畅通、路面平整、环境优美、停车有序、线缆规整的标准，做好市场周边背街小巷环境提升，有效提升了市场整体形象，优化了群众购物环境。

优化功能布局。对农贸市场功能布局进行优化升级，按经营类目合理规划分为水产区、蔬菜区、鲜肉区、熟食区、干货区等，严格实行分区销售，并针对农贸市场周边摊贩占道经营乱象，专门施划临时疏导点，为菜农提供便利，也为群众提供更多选择。比如，优化升级后的蕉南市场设有摊位100多个、店面20间，带动就业400多人，日人流量达6000多人次，年成交额达亿元。

推进智慧升级。在市场配备电子显示屏、智能电子秤、食品安全快速检测、高清音控监控系统等智能化、数字化设备，为群众购物提供更安全、更便捷的新体验。比如，市场入口新增大型LED显示屏，对经营者信用、商品检测结果、商品参考价格等进行滚动公示，让交易更加公开透明、便捷高效。

常治长效 构建更放心监管体系

落实精细管理。蕉城区重点守好上午开市分拣、中午歇市杂乱、下午尾市收摊“三个时段”，管好摊位内环、通道中环、沿街外环、市场覆盖区“三环一区”，盯紧垃圾桶、马桶、垃圾分类点“两桶一点”，抓牢食品、消防、用电“三个安全”，努力实现“坐商归店、商品归区、车辆归位、广告归栏、垃圾归桶”的目标。同时，在市场外围划定标准停车线，满足群众停车需求，让车辆停放更加有序；抽调49名环卫工人全时专岗保洁，落实“每日清洗1次，清运垃圾至少2次”制度，确保市场周边环境整洁。

开展联动巡查。出台主体责任、协调配合、联合督查机制和“五定三查”机制，即“定人、定时、定点、定岗、定责，每日巡查、每周复查、每月联查”。今年以来，共组织开展各类整治行动220多次，出动执法人员11,700多人次，整治店外店经营15,000多家，劝导流动摊贩23,000户，向市场经营户发放《关于做好市容环境卫生的通知》3000份，以联动巡查巩固深化市场改革成果。

实行严格执法。从严整治“乱停乱放、占道经营，乱披乱挂、乱搭乱建、乱堆乱放”等现象，扎实推进摊位整治起来、卫生包干起来、地面干净起来、出口畅通起来、氛围浓厚起来等“五个起来”。同时，健全投诉快速处置机制，坚决打击违规经营行为，今年以来，高效处置交易纠纷和消费者投诉80余起，切实维护好群众权益和市场口碑。

共建共享 营造更暖心经营氛围

倡导诚信经营。蕉城区通过建立经营户诚信经营档案，定期评选宣传诚信经营户；在LED大屏上公开宣传诚信经营户和违规处罚案例，教育引导经营户诚信经营，营造“秤上彰显公平，食品安全显现良心”的良好经营氛围。比如，蕉南市场业主与摊主签订诚信承诺书100余份，激励商户诚信经营，取得较好成效，今年获评省级“四星文明集市”。

弘扬文明风尚。通过分发宣传手册、悬挂标语展板海报、制作公益广告等宣传形式，将社会主义核心价值观、群众公约有机融入农贸市场行业规范。今年以来，共开展“3·15”消费者权益日、全国食品安全宣传周、全国“质量月”主题活动23次，商户文明经营和群众文明购物意识显著增强。

社会共同参与。在新闻媒体设置专栏，实时跟踪报道农贸市场专项整治情况26篇，曝光不文明现象，扩大市场改革的影响力和群众知晓率。畅通意见反馈渠道，鼓励群众通过监督举报电话、文明创城App、微信随手拍等方式，主动成为农贸市场改革的参与者、实践者和受益者。

文化赋能 做好“经略海洋”文章

福建霞浦县坚持以海为媒、向海而兴、还海以清，深挖“蓝色富矿”激活发展动力

霞浦县地处福建沿海，全县从事渔业人口26万、占全县总人口近50%，海洋成为当地经济最有活力的组成部分。

近年来，霞浦县深挖“蓝色富矿”，创新推动海洋养殖发展，推动渔业增效、渔民增收。2018年以来，全县水产品年产量保持45万吨以上，渔业总产值超100亿元，占全县农业总产值的80%以上。

以海为媒 打造文旅深度融合最靓名片

霞浦县大力实施海滩、海岸、海岛全域旅游“三步走”发展战略，加快推进海洋文化与滨海旅游深度融合发展，着力建设“魅力海洋”，打造海洋文化新名片。打响海洋文化品牌知名度。充分发挥“旅游+”乘数效应，通过深度挖掘海洋文化和滩涂摄影资源，每年吸引60多万人次前来观光摄影，衍生摄导、摄模等新职业，直接带动群众就业2万多人，促进旅游增收10亿元以上。

提升民宿特色产业美誉度。坚持精品化、品牌化、多元化发展方向，推动民宿游成为霞浦县全域旅游发展的新动能、新

气象。目前，霞浦县拥有滨海民宿400多家，其中精品滨海民宿近50家，房间数近6000间，有效带动全县民宿集聚发展。

提高滨海旅游体验满意度。坚持“适度超前”原则，加快推进滨海旅游基础设施建设，打造生态滨海旅游精品路线，让游客充分领略霞浦县美丽的人文景观和滨海风光。2021年，霞浦县接待游客771万人次，旅游收入65亿元，获评“2021中国最具投资价值县”“2022美丽中国首选旅游目的地”等。

向海而兴 建设跨越式发展智慧海洋

霞浦县千年来与海共生，依托便捷的区位优势、独特的资源禀赋、深厚的人文底蕴，逐步推动霞浦县从海洋资源大县向海洋经济强县转变。

科技兴海、创新驱动。重点发展锂电新能源、核电、海上风电等新能源产业，加快智慧海洋、海工装备、海洋碳汇等重点技术项目建设和引进。培育产值亿元以上的钦龙、溢源、海丝渔业等水产品加工龙头企业8家，创建区域性在全国

性知名水产品品牌5个，荣获“全国食品工业强县”。全县拥有电商企业4400多家，网店9200多间，从业人员近10万人。

陆海统筹、港湾联动。推进海岛、海岸带、海洋“点线面”综合开发，加快建设海带、紫菜、海参等四个特色水产加工小微园，持续做大“全国食品工业强县”品牌。努力打造一流临港工业区、先进装备制造制造业基地和现代港口物流中心，实现一二三产业联动发展，推动海洋养殖业产值从200亿元向400亿元跨越。

敢闯敢试、创新争先。霞浦县拥有海带、海参、紫菜、大黄鱼、生蚝等20多个养殖品种，1/4都是群众首创，在全国首创了海带冬季育苗、食用海带苗、小海带和“北参南养”等特色养殖品种。大力发展深海智能养殖，努力打造“海上社区”霞浦样板，推动海上养殖“内转外、浅转深”，实现养殖业蓝色转变，让海洋成为“海上粮仓、霞浦的聚宝盆”。

还海以清 打通“金山银山”转换通道

近年来，霞浦县坚持生态优先、绿色

发展理念，全面开展海上养殖综合整治，着力解决海上养殖无序扩展、过密养殖等突出问题。

通过清海，霞浦县走向了“依法依规依证”之路。历经4年清海，霞浦县共清退禁养区渔排7.7万口、贝藻类4.6万亩，35.7万亩，打造6个渔排示范区和5个藻类万亩示范片，实现了海上养殖从“无序、无度、无证、无偿”向“有序、有度、有证、有偿”转变，推动沿海渔村村级财务呈现指数级增长，126个渔村村级财务从平均不足10万元增长到30万元以上，5个渔村村级财务超过200万元。

通过清海，霞浦县打通了“金山银山”双向转换通道。2018年以来，霞浦县共投入25.8亿元，交出了一份全县人民满意的漂亮答卷。综合治理后的海域，碧海蓝天、水净鱼肥，不仅实现了“三升一降”，即“养殖产量、渔业品质 and 经济效益明显提升，养殖密度降低”，有效遏制困扰养殖户的鱼病危害；更净化了霞浦县海洋生态环境，让海域重现“碧海银滩”。

（霞浦县委改革办供稿）