

# 挖掘优势潜力 激活创新动能

——中西部地区经济发展观察

□ 魏玉坤 申铖 王雨萧

从最新经济数据看，今年前三季度，中西部地区经济不断巩固发展势头，多个省份地区生产总值增速跑赢全国经济增速，呈现恢复向好态势。

## 立足传统优势 筑牢发展基础

天刚蒙蒙亮，山西焦煤集团山煤国际凌志达煤业的夜班矿工完成8个多小时的采煤工作后陆续升井。“集团合理组织生产，加快释放先进产能，同时持续优化采掘衔接，提升生产效率。”山西焦煤集团董事长赵建泽说。

山西是国家重要的煤炭供应保障基地。前三季度，全省全社会原煤产量97.791万吨，增产9301万吨；地区生产总值同比增长5.3%，领跑全国。

依托丰富的矿产资源等优势，甘肃前三季度采矿业增加值同比增长12.6%，制造业增长4%；地区生产总值同比增长4.1%，保持稳中有进、稳步提质的态势。

地处亚欧腹地，新疆充分发挥区位优势，积极推进丝绸之路经济带核心区建设，前三季度进出口总额同比增长55.6%，高于全国45.7个百分点，拉动全区经济平稳运行。

在挖掘传统优势资源外，中西部地区高效统筹疫情防控和经济社会发展，积极塑造发展新优势，培育新的经济增长点，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

毛乌素沙地边缘，一排排已建成的光伏板纵横交错，不远处的土地上，运输车辆来回穿梭，挖掘机不停挥臂作业。这是国家能源集团宁夏

电力宁东复合光伏项目建设现场。据新华社消息，作为我国开工建设的首批大型风电光伏基地项目之一，该工程总装机容量为200万千瓦，计划在2023年全容量投产。

在建设我国重要的火电基地和首个新能源综合示范区过程中，宁夏因地制宜推进能源清洁低碳发展，挖掘能源产业发展新空间，为经济平稳运行提供支撑。前三季度，全区生产总值同比增长4.9%，保持稳中有进发展态势。

“中部地区具有庞大的市场规模和较为成熟的产业基础，西部地区能源矿产资源丰富、交通网络通达性不断增强。今年以来，中西部地区充分挖掘各自要素禀赋优势，积极培育壮大现代产业集群，基础设施及配套投资加速落地，工业经济的支撑作用逐步显现。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

## 激活创新动能 释放发展活力

漫步在安徽省合肥市高新区云凤路，短短几百米的道路两侧，密布着20多家知名量子科技企业。“政府为我们提供政策和资金支持，集聚产业链上下游企业进驻，加速推动量子科技产业化进程。”科大讯飞量子技术股份有限公司项目总监周雷说。

如今的合肥，平均每天诞生国家高新技术企业4家，每周新增专精特新“小巨人”企业1.5家，每月新增上市企业1家……高科技产业已经成为激活这座城市发展的新“动力源”。

紧紧抓住创新这一“牛鼻子”，安徽省前三季度新产业较快增长，规模以上研发与设计服务、电子商务支持服务、商务服务、科技成果转化服务

营业收入分别增长48.3%、31.4%、26.5%和21.7%。

立足国内国际双循环，山城重庆在融入新发展格局中释放发展活力。重庆团结村中心站，铁轨交错，班列轰鸣，一列列西部陆海新通道班列驶出站台，经广西、云南等沿海、沿边口岸，通达东盟等区域的国家和地区。前三季度，重庆经西部陆海新通道运输货物超10万标箱，同比增长29%。

“今年以来，陆海新通道实现首发班列30余趟，拓展出重庆、宁夏、甘肃、湖南等地与老挝、越南、缅甸、马来西亚等东盟国家间的多条物流新线路。”西部陆海新通道物流和运营组织中心主任刘玮说。

放眼全国，越来越多中西部地区创新发展思路，激活发展动能：湖北优化创新创业环境，多项人才指标跃居全国前列；湖南组织重大技术装备研发攻关，加快筹建工程机械装备国家制造业创新中心，前三季度数字程控交换机、工业机器人产量同比分别增长2.4倍、57.5%；陕西加快构建现代产业体系，前三季度高技术制造业、装备制造业增加值较快增长……

“在国家政策支持下，中西部地区正深入推进供给侧结构性改革，加快区域间产业转移，持续优化营商环境，着力构建高水平开放新格局，在高质量发展道路上奋发有为。”龙海波说。

## 抢抓时间窗口 巩固向好态势

当前是拓展回稳向上态势的关键窗口期。中西部地区贯彻落实党的二十大精神，高效统筹疫情防控和经济社会发展，狠抓相关政策落实见

效，充分激活政策效能，乘势而上，攻坚克难，为全年争取最好结果夯实基础。

河南强调，抢抓四季度关键期，推动各地在谋项目加快成熟、前期项目加快落地；贵州制定四季度在建投资项目推进计划，形成项目清单，逐个项目明确月度投资计划、责任主体、问题台账等，按月开展调度……

“市场主体是国民经济的根基所在。”中国社科院副院长高培勇说，高质量发展必须更加关注市场主体，紧盯市场主体精准实施各项政策。

“不久前，我们又收到了一笔缓税‘红包’，达163万元，为公司增添了稳产拓市场的底气。”安徽铜陵正豪科技有限公司财务负责人纪洪海说。

进一步延长制造业缓税补缴期限；对制造业新增增值税留抵税额即申即退；实施支持企业创新的阶段性减税政策……安徽、湖南等多地税务部门升级信息系统，积极利用税收大数据，便利企业享受政策红利。

“党的二十大报告提出加快建设西部陆海新通道，重庆将从深度融入共建‘一带一路’、探索体制机制创新、优化物流运营组织模式、拓展国际合作空间等方面入手，大力推动西部陆海新通道建设走深走实。”重庆市政府口岸和物流办公室主任巴川江说。

实体经济经济旺，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。“晋中正在大力实施年制备100万吨绿色甲醇、年产10万台甲醇汽车、建设1000座甲醇加注站、年产5万台甲醇增程重卡工程，着力构建千亿级甲醇经济新生态，形成新的经济增长点。”山西省晋中市委书记吴俊涛说。

# 把党的二十大精神落实到每一项工作中

湖北武汉聚焦优化项目审批服务，推动新征程上营商环境再上新台阶

□ 周钢 徐曼娟  
□ 本报记者 李建民

为全面推动党的二十大精神落地落实，不断将党的二十大精神提出的新思想、新观点、新论断、新方略，转化为推动武汉经济社会高质量发展的具体举措，奋力写好中国式现代化的“武汉答卷”，日前，湖北省武汉市纪委监委派驻武汉市发展改革委纪检监察组党支部联合武汉市纪委监委第三监督检查室党支部、武汉市发展改革委行政审批处党支部和武汉市发展改革委机关党委党支部，共同开展了支部主题党日活动，活动第一站走进市民之家——发展改革部门窗口。

四个支部的党员首先体验了武汉市发展改革委驻市民之家的窗口环境，查阅相关办事记录，听取相关工作汇报，随后在市民之家6楼会议室重温入党誓词、学习党的二十大精神。派驻武汉市发展改革委纪检监察组负责人首先传达学习了党的二十大精神，随后相关人员围绕党的二十大精神提出的关于优化营商环境任务部署，查找分析当前工作中存在的短板、弱项，明确下一步工作思路。

活动中，武汉市发展改革委行政审批处主要负责人汇报了市发展改革委行政审批工作以及改革创新相关情况；武汉市发展改革委机关党委相关负责人介绍了武汉市发展改革委“清廉审批服务”专项工作情况。

派驻武汉市发展改革委纪检监察组相关负责人介绍了开展营商环境监督工作情况，并列出了“三度”的目标任务，即重点关注企业和百姓的满意度，营商环境的改革创新力度以及高效办事的进度。要求以“提高行政审批效率、优化营商环境”为重心，持续推进行政审批平台创新、



日前，湖北省武汉市纪委监委派驻武汉市发展改革委纪检监察组党支部联合武汉市纪委监委第三监督检查室党支部、武汉市发展改革委行政审批处党支部和武汉市发展改革委机关党委党支部，共同开展了支部主题党日活动。图为党员干部参观市民之家——发展改革部门窗口。

审批规范化、“互联网+政务服务”等各项工作，不断激发市场主体活力，持续优化营商环境，推动经济社会发展。“营商环境没有最好，只有更好，要打造优中更优的政务服务氛围。”上述负责人说。

武汉市发展改革委行政审批处相关负责人表示，党的二十大精神提出以人民为中心的发展思想，下一步，行政审批部门在政务服务工作中将持续遵循和贯彻这一理念，为群众和企业办实事、办好事。“既展示我们办事的

速度，又体现我们服务的温度，以群众和企业的满意度和获得感作为衡量我们工作的唯一标准”。

派驻武汉市发展改革委纪检监察组负责人表示，学习宣传贯彻党的二十大精神是当前首要的政治任务，书写新时代纪检监察工作高质量发展的新篇章是赋予的新要求，开展这一活动既是把全面从严治党落实到新时代党的建设总要求之中，也是把党的二十大精神落实到推动改革发展的每一项实际工作中。“今天是首

次活动，今后我们还将联合武汉市发展改革委投资处、基础设施发展处等业务处室开展联合支部主题党日活动，围绕工程项目审批环节廉洁风险防控，进一步科学把握全面从严治党政策的实施方略，助力经济社会高质量发展。”该负责人说。

武汉市纪委监委第三监督检查室相关负责人表示，这样的活动非常好，有利于推动工作，有利于凝心聚力，有利于党的二十大精神落地。

# 发挥“杠杆”作用 优化监督机制

辽宁大连组建营商环境特约监督员队伍，查找问题、反馈线索、宣传解答、建言献策，为企业排忧解难

□ 本报记者 施文郁

日前，国家发展改革委营商环境发展促进中心编写的《营商环境参考》，对大连探索营商环境特殊监督员机制进行了报道。

为拓宽社会监督渠道，构建亲清政商关系，建立各类市场主体共同参与优化营商环境的监督机制，辽宁省大连市营商环境建设局会同市委统战部、市工商联组建起由173名企业家和媒体代表组成的营商环境特约监督员队伍，探索发挥他们查找问题、反馈线索、宣传解答、建言献策的“杠杆”作用，以“清单式、多元化、广渠道”来帮助企业解决难题。

## “清单式”履职确保监督检查不走样

为把社会监督职责对特约监督员的内在要求转化为规范化、实操性的履职动作，大连市探索推行营商环境监督员“清单式”履职，促使监督员落细、落实监督职责，实现监督检查延伸至基层“最后一公里”。

聚焦营商环境监督员职责“建章立制”，在出台特约监督员管理办法等基础上，制定《大连市营商环境建设特约监督员履职清单》，以“6+4”方式（六类主要职责、4项工作要求）细化固化营商环境特约监督员的具体任务、工作流程、业务标准。依照“个性+共性”清单履行监督职责，共性内容针对收集涉及营商环境领域的各级行政审批、政策落实、服务承诺、行政执法及基层窗口服务等情况，反映损害营商环境的问题或线索；个性内容主要涉及相关专项行动的配合实施，包括参与三年升级行动方案实施、市场主体满意度调查、领导干部企业服务等，对企政策服务等落实方面的监督检查工作，以及列席相关重要会议、参与企业家沙龙活动、对全市营商环境建设工作建言献策等工作。此举有效破解了基层营商环境监督工作类型多样、诉求反映与职能权限不一、情况繁杂多变等困难，为直接发力基层一线、

增强企业和群众获得感，提供了新的

解决方案。

## 打造“多元化”推动的强力态势

对于广大监督员反映的问题，大连市营商环境建设局立足于调解督办定位，组织多部门联动受理，第一时间召集局内相关处室、市民投诉中心、具体涉事主管部门碰头，分析原因，提出初步方案。

与此同时，限期跟踪督办，明确主办单位及涉及部门，建立问题台账，限定办理日期。由大连市营商环境建设局负责跟踪督办，对于到期未办结事项，及时督促办理，同时将办理情况定期反馈给监督员。并用行政手段督促整改，对于在办理过程中不配合、不积极、不作为的相关单位，会在全市范围内通报批评。此外，通过多方保障实施，在调解和行政督办效果不理想时，引入司法和纪检力量，建立起与有关部门的问题反馈和线索移交机制，根据实际情况移交给大连市委政法委、市委组织部、市纪委等部门，强化结果导向，纠正政府部门行为、规范公务人员操作。

## 形成“多渠道”解决问题的灵活机制

对于不涉及政府部门违法违规或不作为、慢作为、乱作为情况，营商环境监督员依托大连市委、市政府多种机制和渠道加以推动。一方面，借助全市领导干部企业服务专项行动，全市每月对102家单位7387名领导干部企业服务反映问题情况进行收集和汇总，并对需提交14个市级专班解决的问题做研判和分拨，可根据情况一并并特约监督员收集的企业难题进行研判、横传有关单位或提交专班；另一方面，借助全市为民营企业办实事工作，依托市委“诉求办理工作专班”，传递企业诉求，协调研究督办相关工作，以实在举措满足企业之需。

通过协调政府部门开通绿色通道、特事特办、联办协办等渠道，各类诉求得以响应和解决，为企业营造了良好的政商关系，进一步坚定了市场主体的信心。

# 多措并举助力重点项目建设提质增效

河南信阳着力优化营商环境，为项目建设保驾护航

□ 杨娜  
□ 本报记者 范纪安

今年以来，河南省信阳市牢固树立“项目为王”理念，更加注重项目全流程管理，紧盯项目建设各个环节，有的放矢，着力优化营商环境，为项目建设保驾护航。

一是落实领导分包制度。信阳市制定印发了《2022年信阳市重点建设项目名单》，按照每一个市重点（含省重点）项目都有1名市委、市政府领导分包的原则，对信阳市482个重点项目明确了分包领导。二是执行月调度机制。按照《信阳市重点项目综合评价办法》，每月对省市重点项目进行调度分析，对信阳市各县区项目进展情况评价通报。三是开展季度观摩评比活动。上半年分别在淮滨县和浉河区组织开展两次全市“三个一批”暨重大项目观摩活动并召开推进会议，推动信阳市上下加快形成大抓项目、抓大项目建设的良好氛围。四是完善项目服务机制。制定《信阳市重大项目推进制度》《关于充实信阳市重点项目服务机制的通知》《关于建立健全重点项目联审联批机制的通知》，为项目全生命周期服务保障护航。五是加强过程管理。围绕项目建设建立了“五大指挥部”（工业强市、城市建设、乡村振兴、文旅文创、品质生活），出台《项目为王、结果导向“稳经济实施方案”》，协调解决困难问题，推进各级项目建设。六是聚焦“四保”稳投资。印发《信阳市重点项目建设疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》，白名单覆盖“三个一批”项目年度投资计划95%以上。建立全链条闭环管理和

“点对点”运输保障，确保疫情期间运输不间断、建材不断供，最大限度减少疫情对项目的影响。

坚持要素跟着项目走，建立政策、资金、用地、环境容量全要素覆盖的项目服务机制，解决项目推进中的问题，举全市之力支持项目建设，努力实现“精准滴灌”。

手续保障方面，出台联审联批政策文件，实行“一站式”联审联批，构建科学、便捷、高效审批体系，进一步压缩手续办结时间，提高审批效率，提供保姆式、贴近式、零距离跟踪服务，持续优化营商环境。

土地保障方面，落实“土地跟着项目走”政策，做好2022年单独选址项目用地工作，共上报重点项目48个。

金融保障方面，推动信阳市政府与省级金融机构深化战略合作，组织实施银企对接活动，建立项目合作清单，实施重点项目融资保障月报送机制。紧盯中长期贷款政策窗口期，成立信阳市中长期贷款金融工作专班，做好贷款投放工作。

施工保障方面，坚守质量、安全、环保“三个底线”，按照“施工不停、标准不降、主动服务、全力保障”的原则，全生命周期服务保障护航。五是加强过程管理。围绕项目建设建立了“五大指挥部”（工业强市、城市建设、乡村振兴、文旅文创、品质生活），出台《项目为王、结果导向“稳经济实施方案”》，协调解决困难问题，推进各级项目建设。六是聚焦“四保”稳投资。印发《信阳市重点项目建设疫情防控工作指南和白名单企业保障办法》，白名单覆盖“三个一批”项目年度投资计划95%以上。建立全链条闭环管理和

