

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

关于数字经济发展情况的报告

——2022年10月28日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十七次会议上

国家发展和改革委员会主任 何立峰

全国人民代表大会常务委员会：

按照全国人大常委会监督工作计划安排，受国务院委托，现就数字经济发展情况报告如下，请审议。

党的二十大对加快建设数字中国作出重要部署。习近平总书记强调，要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。李克强总理指出，要加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。栗战书委员长对相关工作作出重要批示，韩正副总理等国务院领导同志提出明确要求。发展改革委同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，牵头建立数字经济发展部际联席会议制度，扎实做好数字经济发展各项工作。

一、我国数字经济发展成效显著

党的十八大以来，我国深入实施网络强国战略、国家大数据战略，先后印发数

字经济发展战略、“十四五”数字经济发展规划，有关部门认真落实各项部署，加快推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济蓬勃发展。十年来，我国数字经济取得了举世瞩目的发展成就，总体规模连续多年位居世界第二，对经济社会发展的引领支撑作用日益凸显。

（一）数字基础设施实现跨越式发展。统筹谋划新型基础设施建设布局，加快推动高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字基础设施建设。一是信息通信网络建设规模全球领先。深入实施“宽带中国”战略，建成了全球最大的光纤和移动宽带网络，光缆线路长度从2012年的1479万公里增加到2021年的5481万公里，增长2.7倍。截至2022年7月，我国已许可的5G中低频段频谱资源共计770MHz，许可的中低频段频率资源总量位居世界前列，累计建成开通5G基站达196.8万个。网络基础设施全面向IPv6演进升级，IPv6活跃用户数达6.97亿。深入实施工业互联网创新发展战略，网络、平台、安全体系以及工业互联网标识解析体系基本建成。二是信息通信服务能力大幅提升。我国移动通信实现从“3G突破”到“4G同步”再到

“5G引领”的跨越，6G领域的愿景需求研究、关键技术研发、国际交流合作加快。互联网普及率从2012年的42.1%提高到2021年的73%，上网人数达10.32亿人，移动电话用户总数达16.43亿户，其中5G移动电话用户达3.55亿户，约占全球的3/4。面向中小企业连续4年推进宽带和专线降费，让利超过7000亿元。相比2012年，宽带网络平均下载速率提高近40倍，移动网络单位流量平均资费降幅超95%。三是算力基础设施达到世界领先水平。全国一体化大数据中心体系基本构建，“东数西算”工程加快实施。截至2022年6月，我国数据中心机架总规模超过590万标准机架，建成153家国家绿色数据中心，行业内先进绿色中心电能使用效率降至1.1左右，达到世界领先水平。建成一批国家新一代人工智能公共算力开放创新平台，以低成本算力服务支撑中小企业发展需求。

（二）数字产业创新能力加快提升。深入实施创新驱动发展战略，推进关键核心技术攻关，加快锻造长板、补齐短板，构建自主可控产业生态。一是关键核心技术取得突破。数字技术研发投入逐年上升，量子计算原型机、脑类计算芯片、碳基集成电路等基础前沿领域取得原创性突

破，人工智能、区块链、物联网等新兴领域形成一批自主底层软硬件平台和开源社区，关键产品技术创新能力大幅提升，初步形成规模化应用效应。二是产业创新能力不断提升。产业创新能力取得突破性进展，2021年我国数字经济核心产业发明专利授权量达27.6万件，占同期全社会发明专利授权量的39.6%。关键数字技术中人工智能、物联网、量子信息领域发明专利授权量居世界首位。不断发挥金融支持数字经济发展作用，深化股票发行注册制改革，2021年至2022年6月，近150家数字经济相关企业在主板、科创板、创业板完成首发上市，募集资金近3000亿元。持续扩大数字经济产业中长期贷款投放，截至2022年6月末，计算机、通信和其他电子设备制造业中长期贷款余额1.48万亿元。三是数字产业快速增长。数字经济核心产业规模快速增长，全国软件业务收入从2012年2.5万亿元增长到2021年9.6万亿元，年均增速达16.1%。截至2021年，我国工业互联网核心产业规模超过1万亿元，大数据产业规模达1.3万亿元，并成为全球增速最快的云计算市场之一，2012年以来年均增速超过30%。

》2版

反不正当竞争监管日益深化

十年共查处不正当竞争案件23.4万件

□ 本报记者 刘政

党的二十大对加快共建新发展格局，着力推动高质量发展作出重大部署，对建设全国统一大市场，完善公平竞争市场经济基础性制度，加强反垄断提出明确要求。

11月15日，第九届中国公平竞争政策国际论坛“反不正当竞争”专题论坛在京举行。论坛围绕反不正当竞争与繁荣发展、商业秘密保护创新等议题展开研讨，首批全国商业秘密保护创新试点地区的代表介绍经验。

反不正当竞争重点领域立法力度加大

十年来，作为公平竞争制度的重要支柱，反不正当竞争的法律制度不断健全。

记者从论坛上了解到，十年来，全国共查处不正当竞争案件23.4万件，罚没金额68.3亿元。目前，监管执法的重点已经从以往的消费品领域扩展到高新技术领域，从线下监管扩展到线上网络经济的监管，从传统的实物商品竞争方式扩展到对技术算法等技术行为的监管，从事后的监管执法扩展到商业秘密等事前保护。

论坛发布《中国反不正当竞争执法年度报告(2021)》，国家市场监督管理总局价格监督检查和反不正当竞争局一级巡视员杨洪丰介绍了2021年反不正当竞争工作特点：一是提高认识坚定信心，在更高起点推进反不正当竞争工作。二是把握趋势突出重点，完善网络不正当竞争行为监管制度规则。三是保障公平竞争，反不正当竞争执法实践不断深化。四是同心协力维护公平，部门协调机制发挥重要作用。五是加大改革探索力度，商业秘密保护工作成效显著。

“作为第一部促进公平竞争、规范市场竞争秩序、维护市场经济健康运行的基础性法律制度，作为竞争政策的重要支柱，反不正当竞争法律制度的率先构建具有重要的基础性、开创性意义。”国家市场监督管理总局价格监督检查和反不正当竞争局局长袁喜禄表示。

“近年来，最高人民法院积极加大反不正当竞争重点领域立法、司法解释和相关规范性文件研究制定工作力度，加强办案指导和规范性指引。积极参与反不正当竞争法的立法修订工作，会同最高法制定《关于办理侵犯知识产权刑事案件具体应用法律若干问题的解释(三)》。”最高人民法院第四检察厅二级高级检察官王健说。

数字经济带来监管新挑战

“二选一”“大数据杀熟”……中国国际经济交流中心副理事长、第十三届全国政协经济委员会委员王一鸣谈及当前平台经济中的一些不正当竞争行为时指出，针对

这些问题，监管部门加大了监管力度，依法查处有关企业，维护了公平竞争的市场秩序。

对于如何处理好监管和发展的关系，王一鸣认为，一是坚持包容审慎监管，加强规范性管理和新业态新模式的监管，避免运动式执法，保持市场竞争的有效性；二是坚持市场化、法治化、国际化原则，加快修订和完善相关法律法规；三是最大限度鼓励创新，以技术突破，促进市场竞争和创新的良性互动。他认为，大型平台经济企业相对于个体消费者而言，具有强势地位，消费者作为平台用户，往往处于弱势。监管部门应加强科技手段和基础设施建设，保护消费者权益，增进社会福利。

袁喜禄表示，在科技变革的大背景之下，网络经济、数字经济等新经济模式，逐渐成为经济发展中的重要趋势，也日益成为影响市场竞争格局的重要力量，与传统竞争行为相比，数据算法平台等新技术融入市场竞争，极大地丰富了市场经济的繁荣发展，也对市场秩序公平竞争、市场监管带来许多新的挑战。“这也是许多国家和国际社会面临的共同议题，特别是在全球化遇到新挑战的背景下，公平竞争政策、反不正当竞争作为国际经贸规则的重要方面，对推进全球经贸发展、推进全球化进程具有特别重要的意义。”

商业秘密保护成效显著

“近两年，最高人民法院密出台了有关商业秘密、不正当竞争司法解释，加大侵权打击力度，着力完善公平竞争的司法制度。”最高人民法院民事审判第三庭庭长李剑介绍。

记者了解到，2022年3月，国家市场监督管理总局发布《全国商业秘密保护创新试点工作方案》，后续确定了北京市海淀区、上海市浦东新区、江苏省无锡市、湖北省武汉市、浙江省杭州市余杭区等20个首批试点。

“保护商业秘密就是保护创新生态，商业秘密是重要的知识产权，企业重要的战略资产，国家开展产业竞争的重要武器。”国家发展改革委产业经济与技术经济研究所研究员任旺兵表示，商业秘密保护和营商环境建设的重要方面。

任旺兵介绍，有报告显示，当前科技公司约60%的创新成果最先以技术秘密方式存在。近年来，我国商业秘密保护工作取得长足进展，从国家完善立法、行政强化监管、地方探索试点、企业加强保护等多层面、全方位推进商业秘密保护创新体系建设，初步形成了重视保护商业秘密的社会氛围，建立了市场监管、知识产权、科技、公检法等多部门协同打击商业秘密侵权行为工作体系，开创了我国商业秘密保护工作新局面。



第十届科博会开幕 高精尖设备集中亮相

11月16日，第十届中国(绵阳)科技城国际科技博览会在四川省绵阳市开幕。据悉，本届科博会以“科技引领 创新创业 合作共赢”为主题，600余家企业和机构通过线上线下等方式参展参会，一批高精尖科技创新成果集中亮相。图为在科博会上展出的TP500无人运输机。

新华社记者 唐文豪 摄

用“形成实物工作量”助力经济回稳向好

——当前中国经济形势述评

□ 本报记者 王春华

扩内需方面，切实用好政策性开发性金融工具，促进尽快形成实物工作量；目前，7399亿元金融工具资金已全部投放完毕，支持的项目大部分已开工建设，正在加快形成实物工作量……在11月16日国家发展改革委举行的月度例行新闻发布会上，国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人孟玮强调，要力争尽快“形成更多实物工作量”，增强投资对优化供给结构的关键作用，助力巩固经济回升向好趋势，促进经济平稳健康发展。

那么，什么是“形成实物工作量”？实物工作量本来属于地质勘查技术经济指标统计的术语，今天经济学上普遍借用这个词有重要意义。中央反复强调的办实事、敢担当、有作为，实物工作量就是很好的办实事的衡量指标。强调“形成实物工作量”就是强调发展硬道理，就是强调实干精神；发展必须用真刀真枪，必须获得真金白银。一句话，就是务求实效。

在整场新闻发布会上，无论是宏观经济运行情况介绍，还是社会热点答问

环节，发言人无不围绕国家发展改革委各项工作的“实绩”“实效”“实干”展开。

保障人民群众温暖过冬，百姓“菜篮子”不用愁。北方地区已全面进入供暖季，供暖保供是保民生的一项重要工作。10月28日，国务院召开今冬保暖保供工作电视电话会议，就做好今冬保暖保供工作作出专门部署安排。国家发展改革委同有关方面加强统筹协调，推进国内天然气增储上产，推动供暖季合同严格落实，及时协调解决个案问题，抓好民生用气保供稳价，保障人民群众温暖过冬。

肉类是老百姓“菜篮子”里的重要商品。国家发展改革委为了稳定市场供应和价格，加大投储力度；引导养殖户正常出栏，规避价格波动风险；加强市场监管，约谈部分故意渲染涨价氛围的自媒体，维护正常市场秩序。“目前看，相关调控措施取得了积极成效，近日生猪价格出现明显回落。总体判断，今后一段时间生猪猪肉市场供应有保障，价格有望保持相对平稳态势，不会出现大幅上涨的情形。”孟玮认为。

加大重大项目融资支持，促进今明两年投资增长。

7月底，国务院部署通过政策性开发性金融工具，加大重大项目融资支持。为此，成立了由19个部门和单位组成的推进有效投资重大项目协调机制。3个多月来，协调机制各成员单位实施联合办公、并联审批，全力以赴推进金融工具加快落地实施。目前，7399亿元金融工具资金已全部投放完毕，支持的项目大部分已开工建设，正在加快形成实物工作量。“随着这批项目加快推进，将对促进今明两年投资稳定增长、优化供给结构发挥重要作用。”孟玮表示。

来自国家统计局的最新数据也证明，金融工具对稳投资发挥了积极作用。10月全国固定资产投资增长5.8%，在房地产投资下降的情况下，基础设施投资持续发力，10月份增长8.7%，制造业投资稳定增长，10月份增长9.7%。

推出21项创新举措，激发民间投资活力。民间投资是全社会固定资产投资的主力军，也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。但是，受国内疫情反

复、国际局势急剧变化等因素影响，原材料成本上涨，市场需求不足，部分民营企业“增收不增利”，投资能力和意愿受到制约。同时，长期影响民间投资增长的融资难、融资贵等问题尚未彻底解决。

今年以来，民间投资增长持续低于整体投资增速，前三季度仅增长2%。需要进一步加大政策支持力度，激发民间投资活力，促进民间投资高质量发展。国家发展改革委同有关部门和单位近日印发《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》，提出6个方面的21项具体举措，其中很多措施具有较强创新性和针对性。比如，在防止资本无序扩张的前提下，设立“红绿灯”，推出一批“绿灯”投资案例，可以很好地规范和引导资本健康发展。

抓住时间窗口期，持续推进政策落地见效。

根据国家统计局数据，1月~10月，我国规模以上工业增加值同比增长4%，增速比1月~9月加快0.1个百分点。

》2版