

通过22场海外招商会,向全球展示大湾区机遇、潜力和魅力,让广大的国际工商企业界进一步领略湾区、走进广东、发掘商机,进一步将粤港澳大湾区打造成为全球投资高地。

双轮驱动赋能长三角一体化

三年累计制度创新112项,推进108个重点项目建设,地区生产总值年均增长7.4%

□ 本报记者 鲍筱兰

11月15日上午,长三角一体化示范区(以下简称“示范区”)在上海举行三周年建设成果新闻发布会。记者从会上了解到,示范区今年新推出制度创新成果39项,三年累计推出制度创新112项,其中38项已面向全国复制推广;持续推进108个重点项目建设,沪苏嘉城际、水乡客厅等重大工程开工建设;示范区开发者联盟朋友圈不断扩大,已集聚53家高能级主体,为示范区建设持续赋能。

长三角一体化示范区理事会秘书长、示范区执委会主任,上海市政府副秘书长、上海市发展改革委主任华源表示,三年来,长三角一体化示范区始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,继续紧扣一体化和高质量发展,坚持制度创新和项目建设双轮驱动,扎实推进各项工作,取得了示范区建设重要阶段性成果。示范区地区生产总值年均增长7.4%,规模以上工业总产值年均增长10.9%。2021年国家高新技术企业达2411家,较上年增长31.5%。

制度创新初步形成一体化效应

据介绍,在推动长三角一体化发展领导小组办公室推动下,示范区先后已有两批共38项制度创新经验面向长三角和其他重点地区复制推广,示范区制度创新“种子”在更大范围落地生根、开花结果。华源表示,示范区制度创新呈现边探索、边实践、边推广的新气象。目前,示范区前两批制度创新成果已初步形成一体化效应,在前两年出台73项制度创新成果的基础上,示范区围绕已出台制度创新成果落地见效和释放红利,不断提升群众和市场主体获得感。

在规划管理领域,统一的“1+1+N”规划体系加快构建,“一张蓝图管全域”为示范区生产力高质量布局奠定坚实基础。

在生态环保领域,联保共治机制更加健全,生态环境标准、监测、执法“三统一”制度深入实施,示范区空气质量指数优良率、地表水环境质量Ⅲ类水质断面比例等指标持续改善。联合河湖长制等重点跨界水体联保机制有序实施,示范区“一河三湖”水环境质量已提前达到或优于2025年目标。

在要素流动领域,通过推进涉税事项“跨省通办”,建设智慧办税服务厅,办理“全程网上办”业务5.4万余笔,已为两万多位纳税人提供个性化服务;两区一县(上海市青浦区、苏州市吴江区和浙江省嘉善县)已发放长三角科技创新券4580万元并实现跨省域通用通兑,有力支持企业创新;通过开展知识产权跨省域联合保护,示范区2021年专利授权量达3.6万余件,比2019年翻了一番。

在公共服务领域,示范区公交车跨省线路已增至8条,开通以来累计发送13.62万班次、乘客202.1万人次。异地就医免备案政策惠及示范区246万名参保人员。示范区两区一县居民在交通出行、旅游观光、文化体验等方面可享受以社保卡为载体的“一卡通”服务。示范区2021年中高职一体化招生推出22个优势专业、291个跨省名额。

打造绿色低碳示范片区和项目

据介绍,示范区在重点领域聚力攻坚,今年共推出39项新成果。其中,规划管理领域新增3项成果,着眼于世界级水乡客厅建设,出台水乡客厅近零碳专项规划、水乡客厅一体化管理运营规范等成

果,为打造长三角功能样板区提供高水平规划支撑。

值得一提的是,示范区在生态环保领域新增4项成果,制定印发示范区生态产品价值实现机制实施方案,加快推动生态优势转化为经济社会发展优势。针对省界毗邻地区生态环境保护协作难题,建立示范区跨界饮用水水源地共同决策、联合保护和一体管控机制,实现饮用水水源地协同保护治理。针对生态环境市场化治理薄弱环节,上线运行示范区生态环境第三方治理服务平台,实现市场化服务高效集成。在碳达峰碳中和领域,推出两项成果,在示范区碳达峰碳中和工作指导意见基础上,出台示范区碳达峰实施方案,打造一批绿色低碳

示范片区和项目,积极探索“协同达峰、合作中和”有效路径。

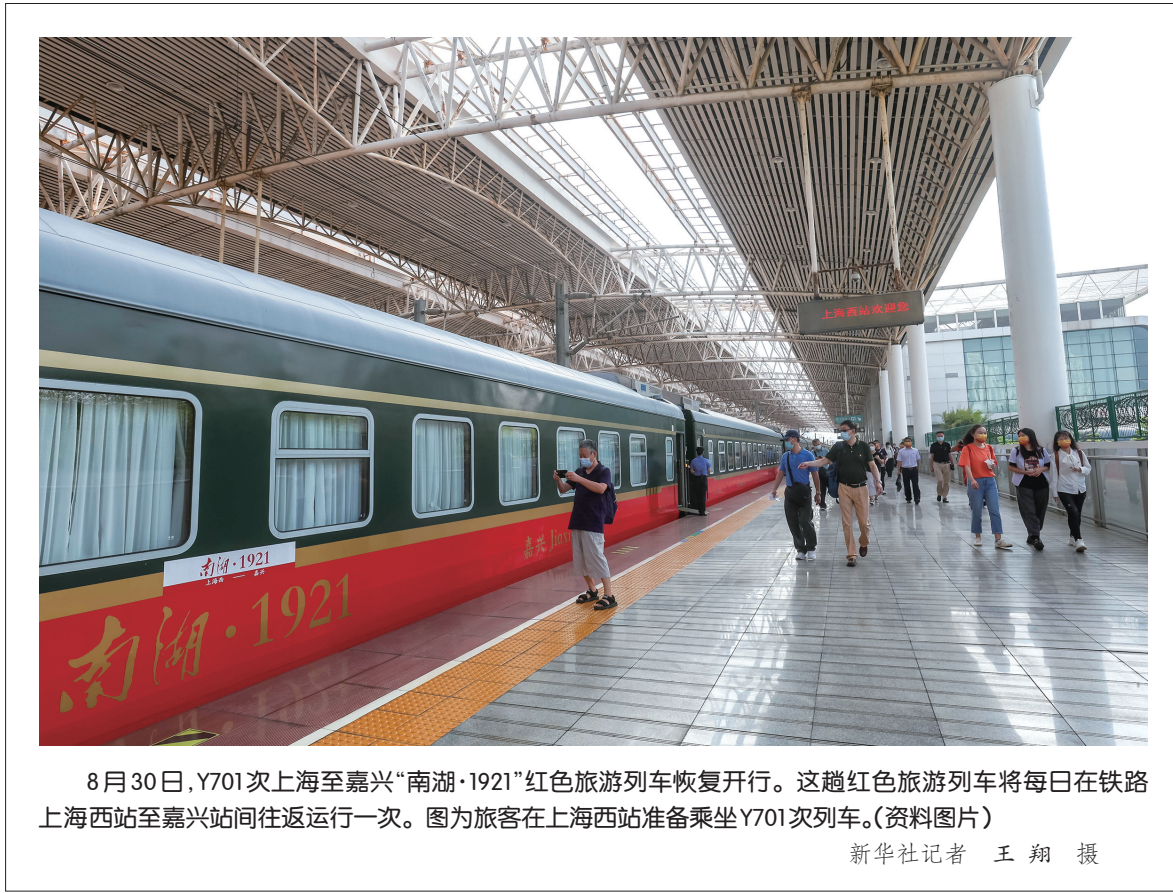
“一揽子”举措促进要素流动畅通

据介绍,今年示范区先后出台示范区人才建设若干意见、产业链强链补链实施意见等,新增11项成果,推出加快数字经济发展、科创金融、绿色保险、知识产权保护、绿色认证等“一揽子”举措,让人才、数据、资金、知识等要素更加畅通流动。此外,在土地管理、财税分享、公共服务、信用管理、体制机制等领域,新增17项成果。比如,建立水乡客厅跨域土地联动管理总控和会商机制,为水乡客厅项目提供土地保障;制定出台示范区第三批公共服

务项目清单,三年共实现45个公共服务项目共建共享,进一步提升群众获得感和幸福感;上线运行B企融信易贷服务平台,完成授信累计25.9亿元。

在共同富裕领域,推出1项成果,出台示范区共同富裕实施方案,推动示范区从公共服务领域“分散式”跨越合作,走向更加系统全面的整体谋划和一体推进,为推进共同富裕提供跨省域实践范例。

此外,聚焦跨区域政府性项目审批难题,用好国家发展改革委支持示范区设立的投资项目在线审批监管平台,出台先行启动区跨区域政府性投资项目审批操作办法,规范和优化审批环节,加快助推跨区域项目落地实施。



8月30日,Y701次上海至嘉兴“南湖·1921”红色旅游列车恢复开行。这趟红色旅游列车将每日在铁路上海西站至嘉兴站间往返运行一次。图为旅客在上海西站准备乘坐Y701次列车。(资料图片)

新华社记者 王翔 摄

牢牢把握新时代革命老区振兴发展的新使命新要求

国家发展改革委地区振兴司 中国国际工程咨询有限公司



革命老区是党和人民军队的根,是中国人民选择中国共产党的历史见证。党的十八大以来,习近平总书记高度关心和重视革命老区振兴发展工作,调研考察足迹遍及各个革命老区,发表了一系列重要讲话和指示批示,深刻阐释了革命老区振兴发展的重大意义和历史逻辑,明确了新时代推动革命老区振兴发展的指导思想、目标理念和工作方法,充分彰显了全心全意为人民服务的使命担当,标志着我们对革命老区振兴发展的规律性认识达到了新高度。

一、深入学习领会习近平总书记重要论述,牢记中国共产党人的初心使命和责任担当

(一)诠释了始终坚持以人民为中心的发展思想

习近平总书记指出,以人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念,不能只停留在口头上、止步于思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节。2015年2月,习近平总书记在陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会上指出,加快老区发

展步伐,做好老区扶贫开发工作,让老区农村贫困人口脱贫致富,使老区人民同全国人民一道进入全面小康社会,是我们党和政府义不容辞的责任。2016年4月,习近平总书记在安徽调研时指出,全面建成小康社会,一个不能少,特别是不能忘了老区。2019年5月,习近平总书记在江西考察时指出,确保革命老区、中央苏区如期奔小康,是他十分关心的问题。2019年9月,习近平总书记在河南考察时指出,要把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活。坚持以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条“基本方略”,坚持人民至上是我们党百年奋斗积累的一条宝贵历史经验。让老区群众过上好日子,就是对以人民为中心的发展思想的生动诠释。

(二)指明了新时代革命老区振兴发展的方向和定位

习近平总书记强调指出,新形势下促进区域协调发展,要按照客观规律调整完善区域政策体系,从过去简单要求各地区经济发展水平趋同,向发挥各地区比较优势转变。明确提出推进老区建设,必须立足老区实际,充分挖掘好利

用好老区自身优势。从地理分布看,我国革命老区分布广泛,既有位于东中部地区的赣闽粤、大别山等革命老区,也有位于西部地区的陕甘宁、左右江、川陕等革命老区。从资源禀赋看,不同老区也千差万别,陕甘宁、太行等革命老区是我国重要的煤炭和石油产地,赣闽粤、湘赣边等革命老区稀土、钨、高岭土等矿产资源储量位居全国前列,湘鄂渝黔革命老区蕴藏了丰富的磷、汞、铅、锌等矿产,大别山革命老区紧邻长江黄金水道。推动新时代革命老区振兴发展,要充分认识从站起来、富起来到强起来的的不同历史阶段,革命老区的不同目标定位,遵循统筹谋划、因地制宜、各扬所长的原则,宜工则工、宜商则商,宜农则农、宜粮则粮,宜山则山、宜水则水,走合理分工、优化发展的路子,指导革命老区在国家战略全局中找准定位,继续加大精准性差别化支持政策力度,支持革命老区充分发挥比较优势实现加快发展。

(三)明确了新时代革命老区振兴发展的路径和重点

习近平总书记强调指出,要推进老区苏区全面振兴,倾力支持老区苏区基础设施建设和公共服务保障等;要支持革命老区坚定不移走生态优先、绿色发展的振兴之路;要加大对革命老区发展的扶持力度,新兴产业布局等要向革命老区倾斜。这一系列重要指示,明确了新

时代革命老区振兴发展的实践路径,是革命老区“振兴什么”“怎样振兴”的行动指南。推动新时代革命老区振兴发展,要聚焦解决革命老区高质量发展面临的共性问题,重点支持需要政府更好发挥作用的领域,既充分考虑地方差异性,又着力避免政策碎片化。要以巩固拓展脱贫攻坚成果为重点,因地制宜推进振兴发展;以培育新动能为重点,增强革命老区发展活力;以巩固生态优势为重点,促进革命老区绿色转型发展;以补齐公共基础设施和公共服务设施短板为重点,促进革命老区民生改善。

(四)阐明了革命老区红色资源的时代价值和精神力量

习近平总书记强调指出,一寸山河一寸血,一抔热土一抔魂,老区精神积淀着红色基因,每到井冈山、延安、西柏坡等革命圣地,都会是一种精神上、思想上的洗礼,对共产党人来说,中国革命历史是最好的营养剂;要把红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材,教育引导广大党员、干部永葆初心、永担使命。党的十八大以来,习近平总书记每到革命老区调研考察,都会到革命博物馆、纪念馆、红色旧址等重温革命历程,多次强调指出中国共产党将始终高举红色的旗帜,坚定走中国特色社会主义道路,把先辈们开创的事业不断推向前进。推动新时代革命老区振兴发展,要用好老区红色资源,传承红色基因,赓续红

色血脉,筑牢信仰之基,推动围绕革命历史创作一批文艺作品,在干部培训中加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育;加大革命历史类纪念馆、遗址和英雄烈士纪念馆的保护修缮力度;统筹推进长征国家文化公园建设,建设一批标志性工程,推动红色旅游高质量发展。

(五)明确了新时代革命老区振兴发展的组织领导和保障措施

习近平总书记强调指出,各级党委和政府要继续加大对革命老区的支持,形成促进革命老区加快发展的强大合力;要从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手,把老区发展和老区人民生活改善时刻放在心上、抓在手上;要梳理排查、抓紧工作,确保老区苏区在全面建成小康社会进程中一个都不掉队。推动新时代革命老区振兴发展,要建立统筹推进、分类指导、重点突破的革命老区振兴发展政策框架,搭建新时代支持革命老区振兴的“四梁八柱”。要出台支持革命老区振兴的重点领域实施方案,完善支持赣南等原中央苏区振兴发展部际联席会议制度,研究建立省部会商和省际协商机制。要研究建立发达省市与革命老区重点城市对口合作机制,支持革命老区重点城市与中央国家机关及有关单位、重点高校、经济发达地区开展干部双向挂职交流。

改革看浙江

整合归并资源 实现高效联动

浙江温岭市综合行政执法队运行顺畅完成率达100%

□ 徐军 徐帆

浙江省温岭市整合归并资源,推动体系重塑,突出模式创新,以“四个融合”持续推进“大综合一体化”行政执法改革落地,构建深度融合、组织有力、协调顺畅、联动高效的运行体系。截至目前,全市镇(街道)综合行政执法队运行顺畅完成率达100%,执法效率提升64.7%。

条块结合 要素下沉 执法队伍全面融合

据了解,“四个融合”是指条块结合、要素下沉,执法队伍全面融合;数字赋能、协同推进,执法联动全面融合;触角延伸、服务加码,网格末端全面融合;多元化解、联动联动,矛盾纠纷全面融合。

——纵向做到“精简高效”。温岭市遵循“大综合”改革方向,整合现有专业执法队伍,形成“1+8+1”“金字塔型”执法架构。

——纵向做到“重心下沉”。温岭市坚持“越到基层越综合、越集成”的理念,执法力量稳步下沉,根据“减上补下、统筹盘活”原则,下沉人员以进驻、半进驻、联系等方式到镇(街道)合署办公。目前,下沉执法人员626名,下沉率达76.26%。

——面上做到“支撑有力”。温岭市成立综合行政执法教育培训基地,出台《执法队伍教育培训工作办法》,结合部门业务骨干“传帮带”、轮岗互学、半军事化作训、学分制测试等方式,提升执法能力。并开设业务培训班,受训覆盖面达100%。

数字赋能 协同推进 执法联动全面融合

——协同推进“标准化”。温岭市明晰监管、执法的规则和边界,有效应用证据共享库、智能设备识别系统。一是构建“数智办案应用”,上线102个参考文书样式,13个高频案件“标准化办案模板”;二是推行包容审慎监管,制定“首违不罚”目录清单和“告知承诺”执法事项清单,推出15个部门轻微违法告知事项312项;三是全面使用“证据共享应用”,实现案件线上移送率100%,案件电子化率96%,移送案件196起。

——协同攻坚“一件事”。温岭市坚持“一件事一流程一场景”,推动数字化流程再造。一是完成省定“监管一件事”61个主题认领,配置应用场景1694项,应用率达100%;二是梳理职能交叉、难度较大的农民建房、电捕鱼、成品油非法销售监管等15个高频“基层治理一件事”;三是全面应用“互联网+监管”平台,编制“综合查一次”任务清单47个主题。今年以来,开展综合执法1489次,“综合查一次”检查方式占检查总数的31.3%,掌上执法应用率达100%。

——协同突破“零执法”。温岭市制订教育、民政、宗教等9个领域25项执法协同机制,签订行政执法事项交接协议,打通监管、执法“双向监督、同向发力”通道。开展“零办案”唤醒行动,办理15起台州市首例“零执法”领域案件,案件线上移送率达100%。推动电力领域执法专班运作、公墓管理信息平台共享等体制机制突破。

触角延伸 服务加码 网格末端全面融合

——做实做细村级。温岭市构建联动工作机制,在村情复杂、要素集中的村居、市场建设联动工作站,通过常驻、轮驻或随驻的方式实体办公,做到“工作站吹哨、队伍报到”,形成“隐患联排、问题联治、服务联办”的治理格局。目前全市已建55个联动工作站,打造“部门向镇(街道)的延伸,片区化的基层战斗实体”。