

《1版

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务

（一）必须坚持党对经济工作的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党的十八大以来，我国之所以能克服一个又一个风险挑战，推动经济发展质量和效益全面提升，续写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，最根本的原因是有以习近平同志为核心的党中央为核心的领导。新征程上，必须坚决捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保执行党中央战略决策不偏向、不变通、不走样，不折不扣，坚定有力地推动高质量发展各项目标任务。

（二）必须坚持以人民为中心。增进民生福祉是发展的根本目的，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。随着我国社会主要矛盾的转化，人民对美好生活的向往更加强烈，推动高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央鲜明提出坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。新征程上，必须紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，着力补齐民生短板、办好民生实事，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

（三）必须坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念。理念是行动的先导，发展理念从根本上决定着发展方式和成效，高质量发展是体现新发展理念的发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对发展理念和思路作出及时调整，提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，明确了我国现代化建设的指导原则，有力指导了我国新的发展实践。只有完整准确全面贯彻新发展理念，才能有效破解一系列结构性、周期性、体制性问题，才能有效应对外部冲击，不断提高发展质量和效益，保持经济平稳健康可持续发展。新征程上，必须努力实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

（四）必须坚持问题导向和目标导向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决实际问题作为打开工作局面的突破口，奔着问题去，向着目标走，更加精准地贯彻新发展理念，深入推

进新旧动能转换，发展格局调整、社会结构变化，推动我国经济迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。新征程上，必须坚持发展第一要务，紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，努力实现各项目标任务。

（五）必须坚持向改革开放创新要动力。改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，创新是引领发展的第一动力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持统筹国内国际两个大局，坚定不移推进全面深化改革，着力构建开放型经济新体制，深入实施创新驱动发展战略，阻滞经济循环的堵点、卡点不断破除，经济发展的活力大幅提升、动力持续释放。新征程上，必须坚持开拓创新，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平开放，正确处理国内循环与国际循环、自立自强与开放合作等关系，不断解放和发展社会生产力，实现经济由大到强的新跨越。

（六）必须坚持统筹好发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从应对国内外形势的深刻复杂变化，着力破解各种矛盾和问题，发展的安全保障能力持续提升。新征程上，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展面临的环境更加复杂严峻，必须坚持底线思维，推进国家安全体系和能力现代化建设，有效防范化解各类风险挑战，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，确保全面建设社会主义现代化国家顺利推进。

三、坚持以推动高质量发展为主题落实好各项经济工作

未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，党的二十大对加快构建新发展格局，着力推动高质量发展作出了战略部署，我们要认真贯彻落实好。重点要做好以下几方面工作：

（一）着力构建新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性。坚持扩大内需这个战略基点，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，加快形成强大国内市场。深化供给侧结构性改革，在提高供给体系质量、畅通经济循环上下更大功

夫，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。在积极扩大内需的同时努力稳定外需，提升国际循环质量和水平。

（二）着力提高全要素生产率。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，推动教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动。进一步加强基础研究、应用研究和科技成果转化，坚决打赢关键核心技术攻坚战。强化科技创新制度保障，优化企业创新生态和激励引导机制，适度超前布局国家重大科技基础设施，加快建设高水平创新平台，打造区域创新高地。持续优化劳动、资本、土地、资源等生产要素配置，不断提高全要素生产率，形成优质高效的现代化产业体系、多层次的创新体系，开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。

（三）着力提升产业链供应链韧性和安全水平。把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置，着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。深入实施质量强国建设和产业基础再造工程，加快发展先进制造业集群，壮大智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，做大做强做优数字经济，深入推进传统产业数字化转型和数字产业创新发展。落实最严格的耕地保护制度，坚持农业科技自立自强，夯实粮食稳产增产基础，保障国家粮食安全。不断健全和发展石油、天然气、煤炭、电力等能源新型的产供储销体系，保障能源和战略性矿产资源安全。

（四）着力推进城乡融合发展和区域协调发展。全面实施乡村振兴战略，加快构建现代农业产业

体系、生产体系、经营体系，加快推进农业农村现代化。推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化，优化城镇化空间布局，进一步完善城乡融合发展体制机制。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。加大力度支持特殊类型地区发展，在发展中促进相对平衡。

（五）着力构建高水平社会主义市场经济体制。坚持“两个毫不动摇”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造好的政策和制度环境，提高国有企业核心竞争力，促进民营经济发展壮大，支持中小微企业发展，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。深化“放管服”改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。建设高标准市场体系，深化要素市场化改革，加快构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，依法规范和引导资本健康发展。

（六）着力推进高水平对外开放。持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，依托我国超大规模市场优势，吸引全球资源要素。推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，实施自贸试验区提升战略，加

快建设海南自由贸易港，支持跨境电商、海外仓等发展，加大吸引外资力度，推动重大外资项目落地，持续完善外资安全审查机制，深化双边、多边、区域合作，推动共建“一带一路”高质量发展，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。

（七）着力推动绿色低碳发展。处理好发展与减碳关系，统筹推进碳达峰工作，落实好碳中和行动方案，完善能源消耗总量和强度调控，大力推进煤炭清洁高效利用，加快规划建设新能源供给消纳体系。健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型，推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化，实施全面节约战略，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快重要生态系统保护和修复，实施生物多样性保护重大工程。深入推进环境污染防治，健全现代环境治理体系。

（八）着力提高人民生活品质。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。实施就业优先战略，扩大就业容量，提升就业质量。在高质量发展中促进共同富裕，增加低收入者收入，扩大中等收入群体，促进机会公平。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。加快建设高质量教育体系和全方位全周期的健康体系，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，健全公共卫生体系。实施积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展。



新疆产棉大县采收进入尾声

进入11月，全国优质棉生产基地新疆沙雅县190余万亩棉花采收进入尾声。截至11月11日，沙雅县已采收170.6万亩。沙雅县地处塔克拉玛干沙漠北缘，水土光热资源得天独厚，适宜棉花生长，棉花种植面积常年稳定在190万亩左右。图为采棉机在新疆沙雅县海楼镇的棉田里采收棉花。新华社发（柳玉柱 摄）

西藏全方位筑牢粮食安全屏障

□ 本报记者 安 宁

自疫情发生以来，西藏自治区全力保障全区粮油市场供应安全，粮食供应充足。记者从西藏粮食和物资储备局了解到，8月8日~11月7日，累计销售供应粮食9.99万吨、食用油0.78万吨，市场保持稳定，价格基本平稳，供应链持续稳定。

西藏自治区粮食和物资储备局局长徐海表示，西藏紧急启动疫情防控粮油保供机制，切实加强供应调度，特别是充分发挥动态储备快捷灵活、保供高效、调控及时的作用，组织动态应急储备企业第一时间响应粮食市场需求，积极组织粮源投放市场，保持敞开供应、全时供应，有力应对疫情初期群众集中购粮高峰，确保了群众“米袋子”供应量足价稳。

凡事预则立，不预则废。西藏能够在疫情中有力保障粮油供应不脱销、不断档，与多年来持续

强化粮食安全保障能力密不可分。徐海表示，近年来，自治区党委、政府坚决扛起维护粮食安全重大政治责任，2022年成立了由自治区党委、政府主要领导为组长的自治区粮食安全党政同责工作领导小组，为推动全区粮食安全责任制落实提供了有力组织保障。进一步健全粮食产购储加销协同保障机制，稳定粮食生产、完善粮食收购机制、提升政府储备能力、提高粮食应急保障能力、确保粮食稳定供应和健全粮食监管体系，全方位提升区域粮食安全保障能力，筑牢区域粮食安全屏障，为维护经济发展、社会稳定和区域粮食安全奠定了坚实基础。

青稞是西藏主要的粮食作物。近年来，西藏不断提高农业综合生产能力，粮食产量连续7年稳定在100万吨以上。其中，青稞产量超过80万吨，青稞良种覆盖率超过90%，青稞安全的基础更加稳固。为了调动农民种植青

稞的积极性，西藏进一步健全完善农民粮食收益保障机制，除了贯彻实施良种补贴、农机具购置补贴等国家一系列惠农富农政策外，2022年提高青稞最低收购价，每公斤收购价格为3.94元，较2021年提高了0.04元。同时，创新实施青稞收购价补分离补贴政策，种粮农民随行就市向政府委托收购企业销售当年当地产青稞，还可以享受每公斤0.2元补贴。在健全完善的政策引导和市场调控措施的综合作用下，青稞价格保持平稳上升的态势。“我今年种了120多亩青稞，亩产800斤左右，预计今年种粮收入近20万元。”西藏日喀则市桑珠孜区边雄乡甲根村农民次仁群培说。

充足的地方储备是保障区域粮食安全的第一道防线”。西藏根据全区经济社会发展形势变化，适时调整优化储备规模、品种结构、区域布局，建立了一定数量的动态应急储备粮和成品粮油储

备，区、市、县三级储备体系进一步健全完善，储备库点覆盖全区74个县，地方储备物质基础不断夯实。同时，社会储粮能力持续增强，农户库存粮食和企业商品粮库存均有所增加。建立辖区内中央与地方储备协同运作机制，实现功能互补、信息互通、调控互动，充分发挥了两级储备“调控市场、平衡供求、稳定粮价”的协同效应。

加强各级储备粮管理，是确保储备粮安全的重要举措。徐海表示，近年来，西藏着力压实市、县级党委、政府保障粮食安全主体责任，形成了逐级负责、齐抓共管、协调联动的良性管理局面。对地方粮食储备安全管理进行系统性变革和整体性重塑，完善了储备治理体系，提高了储备治理能力，防止“转圈粮”“人情粮”等各种腐败行为发生。

在世纪疫情和百年变局交织之下，不确定难预料的因素增多，

各种“黑天鹅”“灰犀牛”等突发事件时有发生。为了应对各种粮食安全突发事件，西藏扎实推进粮食应急体系建设，粮食应急供应保障能力不断提升，确保了粮油市场供应链畅通、价格保持平稳。据了解，目前，西藏已建成应急供应网点207个、应急加工企业26家、放心粮油店及配送中心42家，与应急供应企业签订应急保障协议，基本覆盖了重点区域、边境地区、易灾县乡，实现从批发到零售的有机衔接和高效运转。为了提高突发事件应急处置能力，西藏高度重视应急演练工作，开展了区市两级粮食和物资应急演练，通过演练检验预案、磨合机制、锻炼队伍，提高急时战时快速响应和即时转换能力。

为了确保粮源稳定，西藏自治区通过加强产销协作，与10余个内地产粮省建立粮食产销稳定合作关系，丰富了区域内粮油品种，保证了西藏粮源充裕。“西藏推进建立省际间粮食联保互保机制，拓展稳固内地成品粮源进藏渠道，确保全区粮食供需总量动态平衡。”徐海说。

要闻速递

“十四五”末国家高新区将达220家左右

本报讯 记者付朝欢报道 日前，《“十四五”国家高新技术产业开发区发展规划》(以下简称“规划”)印发。规划称，到“十四五”末，国家高新区数量将达到220家左右，实现东部大部分地级市和中西部重要地级市基本覆盖。

截至2020年底，国家高新区总数达169家。其中，东部70家、中部44家、西部39家、东北16家，建设了21家国家自主创新示范区(以下简称“国家自创区”)，成为实施创新驱动发展战略的重要载体。“十三五”期间，国家高新区在创新体制机制、转变发展方式、优化产业结构、增强国际竞争力等方面取得显著成效，为推动高质量发展发挥了重要示范引领和辐射带动作用。

规划指出，到2025年，

国家高新区、自创区布局更加优化，自主创新能力显著提升，体制机制持续优化，创新创业环境明显改善，高新技术产业体系基本形成，高新技术成果产出、转化和产业化机制更加完善。攻克一批支撑产业和区域发展的关键核心技术，研制一批兼具原创性和先进性的高水平标准，形成一批自主可控、国际领先的产品，涌现一批具有国际竞争力的创新型企业和产业集群，对产业链供应链安全的保障作用明显增强，绿色低碳和智能化转型成效显著。中关村建设世界领先科技园区取得重要进展，涌现若干具有世界影响力的高科技园区和一批创新型科技园区、创新型特色园区，对国家重大战略的全方位支撑引领作用进一步增强。

五部门延长退耕还林还草补助期限

本报讯 记者田新元报道 为巩固退耕还林还草成果，近日，经国务院同意，自然资源部、国家林草局、国家发展改革委、财政部、农业农村部联合印发《关于进一步完善政策措施 巩固退耕还林还草成果的通知》(以下简称《通知》)，明确了今后一个时期退耕还林还草相关政策和重点工作。

《通知》明确，第二轮退耕还林还草现金补助期满后，中央财政安排资金，延长补助期限。其中，退耕还林现金补助期限延长5年，每年每亩100元，每亩共补助500元；退耕还草现金补助期限延长3年，每年每亩100元，每亩共补助300元。补助资金严格按照国家和省级林草

部门确认的县级验收结果发放，并与管护责任挂钩。

《通知》提出，各地要在详细调查摸底基础上，科学编制省级退耕还林还草巩固成果提质增效实施方案。全面提升已有退耕还林还草成果，根据退耕地资源禀赋强化科学经营，积极发展绿色富民产业。

据悉，退耕还林还草是党中央、国务院作出的重大战略决策。1999年以来，我国实施了两轮退耕还林还草，累计安排25个省(区、市)和新疆生产建设兵团退耕还林还草任务2.13亿亩，同时配套荒山荒地造林和封山育林3.1亿亩。截至2021年底，中央累计投入5515亿元，惠及4100万农户、1.58亿农牧民。

《1版

因科技而稳:以技术创新对冲成本上涨

“前三季度，我国核心CPI同比涨幅一直处于1%左右的波动区间。”国务院发展研究中心副研究员王立坤介绍，这说明我国居民消费品中除了能源和食品，工业消费品和服务消费的价格保持了稳定。王立坤表示，在全球大宗商品价格高位震荡的背景下，与欧美等主要经济体相比，我国核心CPI能保持稳定，最主要的原因是我国具有较强的生产制造能力，产品丰富、产能充裕，有效地抑制了原材料价格上涨向消费品价格的传导。

今年3月，与动力电池相关的锂、钴、镍等关键原材料价格出现上涨，广汽埃安、小鹏、比亚迪等多家车企纷纷提价。

对此，国家有关部门推出了一系列政策举措：鼓励锂产业上下游企业通过签订长协等方式建立利益长期共享的协作关系；加快研究制定新能源汽车动力电池回收利用管理办法；加大退役电池柔性拆解、高效再生利用等关键技术攻关和推广……

值得注意的是，今年

以来，我国新能源乘用车价格受原材料价格上涨等影响呈现结构性向上趋势，但新能源汽车销量也呈快速上升态势。据汽车流通协会统计，前三季度，新能源乘用车零售387万辆，同比增长113.2%。目前，我国新能源汽车电池、电机和电控“三电”技术不断进步，动力电池已基本解决续航里程、安全、寿命等关键问题，能量密度等核心指标持续改善，与整车产品匹配性越来越好；整车平台技术不断升级，综合运用轻量化、安全化等技术，确保产品的优越性能。同时，智能驾驶(辅助驾驶)、智能座舱(人机交互)等智能化技术赋能，也提升了中国车企的竞争优势。

“以技术创新对冲成本上涨，使新能源汽车价格能够停留在客户认可的合理区间，也使车企能持续保持前沿竞争力。”业内人士告诉记者。新能源汽车的发展只是一个缩影，彰显着今年以来新动能日益增强的引领作用。今年三季度，高技术制造业增加值同比增长6.7%，增速高于全国规模以上工业1.9个百分点，新能源新材料产品继续保持高速增长。