

改革集成重激励 担当作为促发展

广西贵港市深化素质培养、精准识别、选拔任用、从严管理、激励关爱“五大体系”建设，全链条激励干部担当作为

□ 龚成钰 刘应宏

“习近平总书记在党的二十大报告中强调，加强干部斗争精神和斗争本领养成，激励干部敢于担当、积极作为，让我们深受鼓舞、备感振奋。”广西贵港市委组织部有关负责人表示，贵港市将深入贯彻落实习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述精神，促进广大干部凝心聚力、担当实干，推动贵港变化日新月异、发展蹄疾步稳。

近年来，贵港市深入推进党的建设制度改革，以自治区“干部担当作为”改革集成试点为契机，贯穿干部育、选、管、用，激励全链条，持续深化干部素质培养、精准识别、选拔任用、从严管理、激励关爱“五大体系”建设，以务实有效的制度体系持续激励干部敢于担当、积极作为，有力促进全市经济社会高质量发展。贵港市多项经济指标增速排名广西前列，获评为“培育工业企业上规入统成绩突出市”，从“零起步”打造了中国—东盟新能源电动车生产基地、中国富硒小龙虾之乡，木材加工产业产值连续多年稳居广西第一位。

深化素质培养体系建设 厚植担当自觉

“听了习近平总书记作的党的二十大报告，我激动万分、深受教育。作为一名交通人，我将勇挑重担、苦干实干，为建设交通强国、促进全市交通振兴贡献力量。”贵港市交通运输发展中心负责人收看了党的二十大开幕会后如是表示。

10月16日当天，贵港市9300多个基层党组织、15.8万名共产党员通过各种方式收听收看了党的二十大开

幕会。这是贵港市狠抓干部政治建设、加强干部思想淬炼、筑牢担当作为思想基础的缩影。

近年来，贵港市深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，打造“原文原著+网络课程+案例教学+行动学习”一贯式培训体系，对全市领导干部开展全员轮训，推动党的创新理论入脑入心，引导全市党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。同时，用好中共广西一大旧址等贵港红色资源加强理想信念教育，建成国企“四史”教育实践基地，城市社区党员政治生活馆，开设“荷城党课直播间”，大力教育引导干部担当作为、干事创业。

为锤炼干部过硬的本领，贵港市深入实施“干部专业化能力提升计划”，制定实施《关于加强干部实践锻炼的办法》，有计划地把干部放到重大斗争一线去真枪真刀磨砺。出台《关于抓党建促工业振兴的若干措施》，举办“工业振兴+行动学习”培训班，每年培训各级各类干部3.5万人次，选派50名干部担任工业振兴特派员，为企业纾困解难。选派近万名干部到脱贫攻坚、乡村振兴、项目建设、基层治理一线加强实践锻炼，建立“导师帮带制度”，为到村任职选调生全覆盖落实县、乡、村三级领导干部结对帮带。在重点任务、重大项目中组建重点工作专班，通过“揭榜挂帅”“组织选派”等方式，安排1700多名干部到重点工作专班摔打磨练。在全市范围内深入开展党旗领航“万名干部回故乡，助推群众建家乡”活动，推动机关企事业单位干部5.5万人次回乡参与乡村建设，让广大干部在基层沃土中强筋壮骨。

深化精准识别体系建设 增强担当张力

“去年以来，全市围绕‘五大振兴’‘五大千亿元产业’等重点工作成立了40个重点工作专班，专班年度考核实行单列，不列入原单位评优基数，125名表现突出、考核优秀的工作专班成员获晋升级、提拔重用。”贵港市委组织部有关负责人介绍说，该市还对乡村振兴、疫情防控、基层治理等重点工作开展专项考核。

考核是检验干部工作成效的“试金石”，也是引导干部担当作为的“指挥棒”。贵港市着力通过精准有效的考核，在工作中识别干部担当，统筹抓好平时考核、年度考核，深化拓展专项考核，突出考核干部在落实市委推进的“五大战略”“五大振兴”等任务中的表现，对表现优秀的优先晋升级、提拔重用，对推进不力的，在绩效考评扣分，取消评优评先资格，引导干部立足岗位，勇于担当、狠抓落实。近年来，在脱贫攻坚和乡村振兴专项考核中，300多名表现优秀的干部得到提拔任用。

此外，贵港市还制定实施《关于常态化培养选拔优秀年轻干部的若干措施》，根据干部的岗位、专业、年龄、工作经历等情况，分类建立干部信息库，实行建档管理、动态调整，分梯次精准培养、战略性培养干部，确保后备干部数量充足、结构合理、素质优良。出台《贵港市干部“八小时外”延伸考察办法》，对拟提拔的干部全部开展“八小时外”延伸考察，深入了解干部的生活作风、品德操守、廉洁自律等各方面情况。2021年以来，通过“八小时外”延伸考察160多人，在考察考中更好地激励和使用担当作为的干部。

深化选拔任用体系建设 鲜明担当导向

“项目能够快速推进，主要得益于‘难点问题书记一线办’平台。贵港市委书记多次到新区项目现场办公，直接解决项目建设中的痛点难点问题。”位于贵港市平南县的中国纺织服装时尚新区有关负责人说，目前该园区已吸引粤港澳大湾区254家纺织服装企业抱团落户，总投资340多亿元，获评为“全国纺织产业转移试点园区”。

“难点问题书记一线办”平台是贵港市推动各级党组织书记深入一线破解难题，带动广大党员干部在一线担当实干、推动发展的生动实践，同时也是在一线检验、考察、识别、选拔干部的重要举措。近年来，贵港市全面落实新时代好干部标准，牢固树立重实干实绩的鲜明导向，注重从基层、一线选拔任用干部，注重选拔担当作为的干部。在2021年市、县、乡领导班子换届中，1100多名在脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、基层治理、经济建设一线表现优秀的干部得到提拔重用或晋升级。

政治素质是选人用人必须把好的“首关”，“首关”未过，余矣莫论。贵港市出台《贵港市领导干部政治素质考察考核操作办法》，列出10条干部政治表现负面清单，实行负面清单考察，建立干部政治素质档案，通过动态管理、综合研判，全方位考准考实干部政治素质，确保人选德配其位、才配其位。

“我们在大力推进一线选拔任用干部的同时，也致力激活干部交流任用的‘一池春水’。”贵港市委组织部有关负责人表示，贵港持续建立完善干

部交流制度，畅通党政机关、国有企业、事业单位干部交流渠道，在2021年换届中，从市直、县直部门选派67名优秀年轻干部交流到乡镇任职。今年，全市机关企事业单位相互交流任用10人。

深化从严管理体系建设 治理担当之弱

严管就是厚爱，是对干部真正负责。近年来，贵港市不断健全管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，制定实施《贵港市干部日常管理考核办法》，每季度由单位党委（党组）书记评班子成员、分管领导评干部、党委（党组）会议集体研究，确定考核等次，念好日常管理“紧箍咒”，让“南郭先生”在贵港没有市场。

“平时的从严管理，就是要让干部把压力变动力，不断激发担当作为的活力。”贵港市委组织部干部监督科负责人介绍说，近年来，由于加强了平时管理，部分平时放松自我要求、不愿担当、不敢作为的干部，现在有了较大改观，干部作风有了很大转变。

为持续把压力传导到位，贵港市加大对不担当不作为干部的问责力度，坚持以工作实绩、发展成效来检验干部，对碌碌无为、怨天尤人、选择“躺平”、工作严重滞后长期打不开局面的干部，及时进行调整。近年来，组织调整24名履职不力的干部，在全市疫情防控中查处不担当不作为、失职渎职违纪问题137起，问责2个党组织，处理245人。

对于被问责、被调整的干部，组织上通过谈心谈话、心理疏导、一对一帮带等方式，加强问责处理后的关心关怀，及时帮助被问责干部重拾信心、提振精神。建立被问责和受处分干部重

新任用机制，跟进掌握被问责干部的思想动态、现实表现、工作成效等，对认识深刻、整改到位、群众认可、业绩突出、处分影响期满的干部给予重新任用。近年来，贵港市港南区对21名被问责和受处分的干部进行分类跟踪管理，对影响期满、表现好、符合相关规定的干部，提拔使用2人、进一步使用5人。

深化激励关爱体系建设 激发担当动力

近期，获得全国“人民满意的公务员”称号的陈荣泽回到工作单位，受到领导的热情鼓励和同事的热烈欢迎。

近年来，贵港市着力建设正向激励、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，制定实施《贵港市激励干部担当作为奖励办法》《进一步做好党内激励关爱帮扶的七条措施》《关心关爱干部的九条措施》《异地交流任职干部服务保障措施》，全方位关心关爱干部。全面落实“优者奖”制度，对实绩突出的单位和个人及时进行表扬奖励，在市级主要新闻媒体、融媒体平台大力宣传其先进事迹，以担当带动担当。在全市选树200多名担当作为“好干部”，黄桂林、陈荣泽荣获全国“人民满意的公务员”称号，覃自力被迫授全区“人民满意的公务员”称号，梁家永获全区“最美公务员”称号。

为了让干部轻装上阵、心无旁骛干事业，贵港市严格落实“三个区分开来”，制定实施《鼓励改革创新建立容错纠错机制暂行办法》《容错纠错操作办法（试行）》，把容错纠错结果认定作为问责处理的前置条件，明确“在容错纠错结果认定之前不能作出问责处理决定”，对符合容错纠错范围的开启“自启动”程序，大力推进处理失实检举控告和澄清正名工作，以组织担当促干部作为。

“感谢组织还我清白，本人将认真看待群众监督，继续勇于担当，认真履职，不辜负组织对我的信任！”在遭到失实举报，获得澄清正名后，某单位领导李某如释重负。2021年以来，贵港市共为55名领导干部澄清正名。

奋力书写中国式现代化沅陵答卷

□ 易中华

新时代催人奋进，新使命激荡人心。未来五年是奋力谱写中国式现代化的湖南沅陵新篇章开局起步的关键时期，我们要把学习贯彻党的二十大精神同把握党的二十大作出的各项战略部署贯通起来，与担负习近平总书记赋予湖南的新时代使命任务贯通起来，自觉把推动沅陵县经济社会高质量发展放到全市、全省乃至全国发展的大背景下去思考谋划，奋起二次创业，主动融入怀化国际陆港建设，为实现党的二十大描绘的宏伟蓝图作出沅陵贡献。

坚持“三态协同”，坚定不移大抓实体大产业，着力构建高质量发展产业体系。强力推进“六大百亿元产业”提级发展。围绕沅陵的自然资源禀赋和产业基础，积极对接并主动融入怀化国际陆港建设，重点夯实“奇力新全球第二总部”“五电五矿”“五谷丰登”“五旅汇沅”产业基础，高质量打造电子信息制造、有色金属循环经济、水电风电扩能增效、生态文旅融合、品牌茶酒打造、道地中药材综合开发利用“六大百亿元产业链”临港产业集群。强力推进现代服务业提质发展。做响旅游品牌，充分挖掘二酉藏书文化、阳明文化、巫傩文化、龙舟文化，大力推进县城两江三岸风光带建设，加快推动借母溪、辰龙关、胡家溪等景区资源资产重组，办好怀化市第二届旅发大会、沅陵传统龙舟赛等活动，争创怀化打造全国知名旅游目的地样板区。做旺商贸消费，着力培育供应链金融、人力资源服务等产业，持续开展文旅消费、健康消费、信息消费、家居消费、汽车消费升级“五大行动”和多彩夜经济、节庆促消费等系列活动，做强辰州中街等城市商圈，加快城市地下空间暨单建式平战结合人防工程等项目建设，力争引进新建一家五星级酒店。

做强物流金融，支持沅陵县仓储冷链物流中心、增辉现代物流园等做大做强，加快沅陵港综合码头建设，降低企业综合物流成本。大力发展现代金融、普惠金融、绿色金融，推动更多金融资源流向实体经济。强力推进数字经济提速发展。强化数字赋能，坚持电子信息制造和软件开发、信息服务双向发力，支持奇力新建设5G产业园。提升数治能力，确保“一网统管、一网通享”。

坚持“三个有效”，坚定不移实施项目带动战略，强化高质量发展支撑。扩大有效投资。积极谋划、包装、储备项目，争取更多项目纳入省市规划“笼子”。建立健全重大项目专班推进、挂钩联系、分级协调、定期晾晒等制度，加强项目全生命周期管理，高质高效推进项目。做大有效融资。制定完善政策性项目资金争取工作考核奖惩办法，加大政府平台融资、政府专项债券和世行贷款申报力度，发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用。加大有效招商引资。发扬“走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、历经千辛万苦”精神，大力开展招商引资、招商引智、招商引市、招商引流、招商引留，进一步出台系列优惠政策，打造筑巢引凤新高地。依托湖南（沅陵）台湾工业园，强化电子信息、生态文旅、茶酒、中药材等产业链招商，致力打造“湘南湘西承接产业转移示范区”。壮大市场主体。支持辰州矿业、奇力新电子等企业做大做强，推动形成“大企业顶天立地、中小企业铺天盖地、科技创新企业占领制高地”。持续推进企业上市“金芙蓉”跃升行动计划，做好沅陵山能环保正式上市前准备工作。加大“四上”企业申报力度，提高项目入库率。

坚持“三创联动”，坚定不移实施开放创新战略，激发高质量发展动能。构建更有活力的创新创业生态。坚持创新创业创智协同，进步创新园区

管理体制，加速推进产业开发区创新创业综合服务基地、电子信息公共服务平台、标准化厂房及其他配套设施建设，着力打造产业综合体。打造更加优质的营商环境。持续优化营商环境，唱响“身在沅陵，办事公平”营商环境最强音，做好企业全生命周期服务，鼓励引导企业大胆创新、放心创业、放手创造。推进更深层次的改革攻坚。深化“放管服”改革，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。深化国资国企改革，重点推进辰州发展集团薪酬制改革和实体化运作。扩大更高水平的开放合作。锚定“湘西北地区中心城市”的区位坐标，强力推进沅陵港、通用航空机场建设，全力推进张官、官新、沅辰三条高速建设，积极争取张沅高速、长益吉高速和秀吉益高铁等重大项目在“十四五”期间开工建设。积极推动大湘西协同发展，深化与常德市的全方位帮扶和合作，打造内陆改革开放高地。

坚持“三生融合”，坚定不移走好中国式现代化沅陵之路，彰显高质量发展成色。奏出城市更新“交响曲”。加快实施城市更新一期、二期项目，协同推进“两违”整治，探索建立城区土地要素配置一体化运行机制，全力推动城市空间布局优化和内涵品质建设，促进空间深度融合、业态良性互动、要素畅通循环，在更大范围内重构城区循环，提升县城辐射带动能力。奏响乡村振兴“进行曲”。扎实推进乡村建设行动，加快交通、电力、通信、物流等基础设施和学校、卫生室、文化站等公共服务设施建设，推进城乡一体化、均等化发展。持续推进农村人居环境整治，加快建设环境美、田园美、村庄美、庭院美的乡村振兴样板区。奏起绿色发展“协奏曲”。全力推进河长制、林长制、田长制工作，积极争取碳汇交易试点县和国家储备林基地建设，大力发展茶叶、油茶、中药材、蔬

菜、时令水果等优势特色产业，加快构建“5+N”农业产业结构体系。奏好安全发展“和谐曲”。建立健全防返贫监测帮扶工作机制，推进“乡村振兴”“迎接新市民”“服务均等化”“就业再创业”“社会和谐美”五大民生工程，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题，推动共同富裕取得更为明显进展。全面落实就业优先政策，大力实施“全民参保”计划，健全分层分类社会救助制度体系，统筹发展各项社会事业，重点推进虎溪实验学校迁建等教育项目、人民医院南院建设等医疗项目。统筹做好疫情防控、粮食安全、政府债务化解、安全生产和信访维稳等工作，为经济社会高质量发展营造安全环境。

坚持“三个务必”，坚定不移推进政府系统全面从严治党，谱写高质量发展新篇章。淬炼绝对忠诚的硬脊梁。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，弘扬伟大建党精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚持党对政府工作的全面领导，确保党的二十大战略部署在沅陵落地见效，用实际行动诠释对党的忠诚。锤炼实干担当的铁肩膀。深化“三整顿两提升”活动，大力弘扬“龙舟精神”，提振“勇向高处攀、敢与强者比”的精神，真正用数据说话、靠作风干事、凭实绩交卷，推动政府工作干在实处、走在前列。锻炼依法行政的真本事。坚持以法治思维推动政府工作，持续构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深化依法统计工作，更加有效发挥统计监督职能作用。修炼清正廉洁的“金钟罩”。始终坚持“三个务必”，坚定不移推进全面从严治党，强力整治形式主义、官僚主义，一体推进“三不腐”的综合功效。坚持过紧日子，以政府的清廉指数换取群众的幸福指数。

（作者系湖南省怀化市沅陵县委副书记、县长）

“点长制”跑出招商服务“加速度”

今年以来，湖南会同县围绕绿色食品等五大支柱产业，签约投资总额达44.1亿元，较去年同期增长159%

□ 蒲俊燃 杨兴兴 谭亚旭

为提升招商引资质效，推动产业发展，湖南省怀化市会同县聚焦长期以来招商服务存在的问题短板，全力探索“点长制”模式，着力推进招商服务既有广度、又有速度、也有温度、更有力度。今年以来，全县围绕绿色食品等五大支柱产业，签约投资总额达44.1亿元，较去年同期增长159%，已达全年目标引资额的154.7%。

点长覆盖有广度。为解决招商服务驻点少、布局散、洽谈难等问题，会同县坚持在全县范围内选聘点长及招商专干，扩大招商队伍范围，并由点长带队赴全国各地开展驻点招商。聚焦产业基础和资源优势，围绕各地人脉资源和承接产业转移的潜在机遇，当前驻点城市为深圳、珠海、长沙等12个。选派县级领导20余人和县直单位负责人、在外会籍企业家和县直单位负责人、在外会籍企业家、外出务工专业型人才等30余人，分批、定期赴驻点开展招商，选派招商专干30余人驻点，并加强与全县11家商会、1500余名会员对接，提升招商覆盖广度。例如，在广东省深圳、珠海等地引导会籍老乡召开招商引资联谊会，夯实招商基础。

扁平管理有速度。为解决招商服务层层汇报、推进迟缓、贻误良机等问题，会同县坚持点长负责制，全面落实驻点所在地招商服务的包保责任，并直接对县委、县政府负责。点长全权负责对接意向投资企业合作事宜，全程跟进招商项目洽谈、签约、落地、投产等各环节，直接向县委、县政府主要负责

人汇报，压减中间环节，提高招商效率。例如，与上海纽恩特实业股份有限公司签约合作的5亿元箱包生产项目，商科工信局局长与县主要领导全程对接，迅速解决企业用地等需求，投资方仅考虑1小时就决定在会同建厂。

专班服务有温度。为解决招商项目落地投产力量不足、人员不专业、跟进不及时等问题，会同县坚持每一个项目由所引进的点长负责对接联络，做好招商服务“后半篇”文章。全面实行“一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的“五个一”服务机制，并对全县各乡镇、各县直单位分管领导和专干开展招商服务培训活动，确保各责任单位、责任人能够专业履行手续、用地、用工和水电气路等要素保障职责，推进项目建成投产运营。例如，开展县级领导干部联系民营企业活动，全县百名干部联百企“送政策、解难题、优服务”行动，切实为湖南新有爱农业有限公司等100余家企业纾困解难。

多式联动有力度。为提升招商服务的积极性、主动性、实效性，会同县坚持创新方式，推动多种招商方式与点长制融合发展。县委、县政府主要领导经常性带队招商，出台《2022年招商引资工作考核实施细则》，提振全县上下招商热情，形成全员招商模式；筹备与东方龙商务集团等平台招商企业合作，融入第三方平台招商模式；以共和国第一大将粟裕建立的红色革命友谊为纽带，推进与浙江省庆元县等地结对发展，探索红色基因招商模式。