

推进市场化改革 逐步消除行政壁垒

《长三角国际一流营商环境建设三年行动方案》提出,到2025年,长三角区域资源要素有序自由流动,统一开放的市场体系基本建立

□ 本报记者 程晖

11月10日,国家发展改革委发布《长三角国际一流营商环境建设三年行动方案》(以下简称《行动方案》),提出到2025年,长三角区域资源要素有序自由流动,行政壁垒逐步消除,统一开放的市场体系基本建立。区域发展整体水平和效率进一步提升,市场化、法治化、国际化的一流营商环境率先建成,营商环境国际竞争力跃居世界前列。长三角地区包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省。

2021年国务院印发的《关于开展营商环境创新试点工作的意见》,明确在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点,其中,上海、杭州都处于长三角地区。这次《行动方案》将讨论营商环境的优化问题从以前的单个省份、城市的维度提高到区域层面,可以预见未来将会对其他区域有很强的示范效应。

持续深化“证照分离”等改革

《行动方案》提出,深入推进市场化改革,更大激发市场活力。

一是进一步破除区域分割和地方保护等不合理限制。在不直接涉及公共安全和人民群众生命健康的领域,推进“一照多址”“一证多址”等改革。清理对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件,全面取消没有法律法规依据的要求企业在特定区域注册的规定。探索企业生产经营高频办理的许可证件、资质资格跨区域互认通用。全面清理涉及地方保护的各项优惠政策,着力破除招标投标、政府采购等领域对外地企业设置的隐性门槛和壁垒。

二是健全更加开放透明、规范高效的市场主体准入和退出机制。持续深化“证照分离”

改革,进一步畅通行业准入、退出等全流程通道。加快提升市场主体登记规范化水平,优化前置审批和企业登记办理流程。制定出台上海浦东、长三角区域协同创新放宽市场准入特别措施。完善市场准入效能评估指标,稳步开展市场准入效能评估。探索实行企业休眠制度。完善市场主体退出机制,优化简易注销和普通注销办理流程,建立市场主体强制退出制度。推行破产预重整制度,建立破产重整税费优惠和信贷支持机制。健全司法重整的府院联动机制,提高市场重组、出清的质量和效率。

三是维护公平竞争秩序。坚持对各类市场主体一视同仁、平等对待,稳定市场主体预期。着力清理取消企业在资质资格获取、招标投标、政府采购、权益保护等方面存在的差别化待遇,防止滥用行政权力排除、限制竞争的行为。全面落实公平竞争审查制度,建立健全公平竞争审查投诉、公示、抽查制度。清理规范涉企收费,健全遏制乱收费、乱摊派的长效机制。

提升政务服务能力和水平

在全国政务服务一体化建设方面,迫切需要一些更成熟的经验,而长三角在这方面如果做好了,把成功的模式复制推广,对于在全国层面实现政务一体化会有很大推动作用。

在推进政务服务标准化规范化发展方面,全面实行行政许可清单管理制度,推进长三角区域行政许可事项同源、统一规范。编制并向社会公开政务服务事项标准化工作流程和办事指南,加快实现长三角高频政务服务事项无差别受理、同标准办理,健全长三角政务服务事项动态管理机制。提供一站式服务,实现“一窗受理、综合服务”,严格执行首问负



日前,国家发展改革委发布的《长三角国际一流营商环境建设三年行动方案》指出,促进共商共建共治共享,推动区域一体化发展。如深化长三角区域“一网通办”“跨省通办”。图为江苏省苏州市吴江区政务服务大厅长三角“一网通办”服务窗口。(资料图片)

新华社记者 李博 摄

责、一次性告知和限时办结等制度。实行中介服务清单管理。推行告知承诺制和容缺受理服务模式,按照最大限度便利企业原则梳理可采取告知承诺制方式的服务事项,依法依规编制可容缺受理的政务服务事项清单,并向社会公布。

在提升政务服务能力和水平方面,《行动方案》提到,技术赋能助力政务数据共享开放,推动区块链、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术在政务服务领域的应用,推广“免申即享”、政务服务地图、“一码办事”、智能审批等创新模式,支持有条件的城市建设基于人工智能和5G物联网的城市大脑集群。探索开展数字营商环境改革试点。加快打破信息孤岛,健全政务数据共享供需对接机制。建立长三角区域公共数据开放共享机制,制定公共数据资源开放清单。同时,推动政务服务线上线下融

合发展。深化“最多跑一次”“不见面审批”改革,实行“一次告知、一表申请、一套材料、一窗(端)受理、一网办理”。推广“免证办”“就近办”等服务。

促进共商共建共治共享

《行动方案》指出,促进共商共建共治共享,推动区域一体化发展。如深化长三角区域“一网通办”“跨省通办”。完善“一网通办”全方位服务体系,统一规范服务流程、标准,提高在线智能客服水平。推动长三角区域身份认证和高频电子证照共享,实现一地认证、全域可办等。

同时,推动长三角区域市场监管一体化。统一长三角区域违法行为行政处罚裁量基准,研究制定区域行政执法领域轻微违法行为免罚清单。开展长三角区域网络监管合作,联合开展特定行业领域专项网络监测,实现网络案件线索电

子化移送等。

加快建设诚信长三角。深化长三角信用合作,建立健全自然人、法人和其他组织信用记录,完善“信用长三角”平台功能,强化信用信息互联互通与共享应用。推动信用服务领域供给侧改革,培育一批专业化、特色化信用服务机构。充分发挥长三角征信机构联盟和长三角征信链作用,加强地方融资信用服务平台建设,服务中小企业融资。深入推进长三角统一的信用监管制度和标准体系建设,构建跨区域跨部门信用协同监管和联防联控网络。健全失信惩戒对象认定机制,统一长三角地区失信信息公示范围,聚焦重点领域,实行失信行为标准互认、信用信息共享互动、惩戒措施路径互通的跨区域失信惩戒制度。健全政府守信践诺机制,建立政府承诺合法性审查制度和政府失信补偿、赔偿与追究制度。

国务院联防联控机制公布进一步优化疫情防控的二十条措施

(十四)强化重点机构、重点人群保护。摸清老年人、有基础性疾病患者、孕产妇、血液透析患者等群体底数,制定健康安全保障方案。优化对养老院、精神专科医院、福利院等脆弱人群集中场所的管理。

(十五)落实“四早”要求,减少疫情规模和处置时间。各地要进一步健全疫情多渠道监测预警和多点触发机制,面向跨省流动人员开展“落地检”,发现感染者依法及时报告,第一时间做好流调和风险人员管控,严格做到早发现、早报告、早隔离、早治疗,避免战线扩大、时间延长,决不能等待观望、各行其是。

(十六)加大“一刀切”、层层加码问题整治力度。地方党委和政府要落实属地责任,严格执行国家统一的防控政策,严禁随意封校停课、停工停产、未经批准阻断交通、随意采取“静默”管理、随意封控、长时间不解封、随意停诊等各类层层加码行为,加大通报、公开曝光力度,对造成严重后果的依法依规严肃追责。发挥各级整治层层加码问题工作专班作用,高效做好举报线索收集转办,督促地方及时整改到位。卫生健康委、疾控局、教育部、交通运输部等各行业主管部门加强对行业系统的督促指导,加大典型案例曝光力度,切实起到震慑作用。

(十七)加强封控隔离人员服务保障。各地要建立生活物资保障工作专班,及时制定完善生活必需品市场供应、封闭小区配送、区域联防联控等预案,做好重要民生商品储备。全面摸排社区常住人口基础信息,掌握空巢独居老年人、困境儿童、孕产妇、基础病患者等重点人员情况,建立重点人员清单、疫情期间需求清单。优化封闭区域终端配送,明确生活物资供应专门力量,在小区内划定固定接收点,打通配送“最后一米”。指导社区与医疗机构、药房等建立直通热线,小区配备专车,做好服务衔接,严格落实首诊负责制和急危重症抢救制度,不得以任何理由推诿拒诊,保障居民治疗、用药等需求。做好封控隔离人员心理疏导,加大对老弱病残等特殊群体的关心帮助力度,解决好人民群众实际困难。

(十八)优化校园疫情防控措施。完善校地协同机制,联防联控加强校园疫情应急处置保障,优先安排校园转运隔离、核酸检测、流调溯源、环境消毒、生活物资保障等工作,提升学校疫情应急处置能力,支持学校以快制快处置疫情。各地各校要严格执行国家和教育部门防控措施,坚决落实科学精准防控要求,不得加码管控。教育部和各省、地市级教育部门牵头成立工作专班,逐一排查校园随意封控、封控时间过长、长时间不开展线下教学、生活保障跟不上、师生员工家属管控要求不一致等突出问题并督促整改,整治防控不力和过度防疫问题。各级教育部门设立投诉平台和热线电话,及时受理、转办和回应,建立“接诉即办”机制,健全问题快速反应和解决反馈机制,及时推动解决师生急难愁盼问题。

(十九)落实企业和工业园区防控措施。各地联防联控机制要成立专班,摸清辖区包括民营企业在内的企业和工业园区底数,“一企一策”“一园一策”制定疫情防控处置预案。落实企业和工业园区疫情防控主体责任,建立从企业、园区管理层到车间班组、一线职工的疫情防控全员责任体系,细化各环节、全流程疫情防控台账。严格返岗人员涉疫风险核查,确认健康后方可返岗。加强对关键岗位、关键工序员工的生活、防疫和轮岗备岗保障,完善第三方外包人员管理办法,严格社会面人员出入管理。发生疫情时,要全力保障物流畅通,不得擅自要求事关产业链全局和涉及民生保供的重点企业停工停产,落实好“白名单”制度。

(二十)分类有序做好滞留人员疏解。发生疫情的地方要及时精准划定风险区域,对不在高风险区的外地人员,评估风险后允许其离开,避免发生滞留,返程途中做好防护。发生较多人员滞留的地方,要专门制定疏解方案,出发地与目的地加强信息沟通和协作配合,在有效防止疫情外溢的前提下稳妥安排,交通运输、民航、国铁等单位要积极配合给予交通运力保障。目的地要增强大局意识,不得拒绝接受滞留人员返回,并按照要求落实好返回人员防控措施,既要避免疫情外溢,也不得加码管控。

(二十一)优化校园疫情防控措施。完善校地协同机制,联防联控加强校园疫情应急处置保障,优先安排校园转运隔离、核酸检测、流调溯源、环境消毒、生活物资保障等工作,提升学校疫情应急处置能力,支持学校以快制快处置疫情。各地各校要严格执行国家和教育部门防控措施,坚决落实科学精准防控要求,不得加码管控。教育部和各省、地市级教育部门牵头成立工作专班,逐一排查校园随意封控、封控时间过长、长时间不开展线下教学、生活保障跟不上、师生员工家属管控要求不一致等突出问题并督促整改,整治防控不力和过度防疫问题。各级教育部门设立投诉平台和热线电话,及时受理、转办和回应,建立“接诉即办”机制,健全问题快速反应和解决反馈机制,及时推动解决师生急难愁盼问题。

(二十二)分类有序做好滞留人员疏解。发生疫情的地方要及时精准划定风险区域,对不在高风险区的外地人员,评估风险后允许其离开,避免发生滞留,返程途中做好防护。发生较多人员滞留的地方,要专门制定疏解方案,出发地与目的地加强信息沟通和协作配合,在有效防止疫情外溢的前提下稳妥安排,交通运输、民航、国铁等单位要积极配合给予交通运力保障。目的地要增强大局意识,不得拒绝接受滞留人员返回,并按照要求落实好返回人员防控措施,既要避免疫情外溢,也不得加码管控。

《1版》

经济运行“稳”中有“升” 宏观调控更加精准务实

这一数据的变化,来自二季度连续出台的宏观调控政策托底。6月29日召开的国务院常务会议首次提出“确定政策性、开发性金融工具支持重大项目建设的举措”。9月7日召开的国务院常务会议指出,基础设施等事关发展和民生,要继续用好专项债补短板。

国家统计局新闻发言人付凌晖表示,需求不足仍然是当前经济运行中的一个突出矛盾。要发挥好有效投资对经济恢复的关键作用,有力扩大国内需求,而基础设施事关发展和民生,投资空间比较大。对此,国务院近期出台追加不少于3000亿元政策性开发性金融工具额度,依法盘活5000多亿专项债地方结存限额等政策措施,根据前期已经落实到项目的政策性开发性金融工具的拉动情况来看,这些政策将有利于扩大固定资产投资,特别是基础设施投资,促进经济加快恢复。

随着稳经济一揽子政策持续发挥效能,加之高温天气影响消退,制造业景气度有所回暖,企业预期有所改善。国家统计局发布的9月中国采购经理指数运行情况显示,中国9月制造业PMI 50.1,预期为49.7,前值为49.4。

近期,多地重大项目集中开工,很多地方明确了四季度重大项目建设目标和重点。例如,安徽省举行2022年第四批重大项目开工动员会,开工重大项目达924个,总投资8026.9亿元,预计年内完成投资699.4亿元。贵州公布《推动复工复产促进经济恢复提振行动方案》,要求加快新开工一批重大项目,四季度新开工亿元以上项目529个、总投资4302.65亿元。

三季度以来,上海经济加快恢复,跑出了经济恢复重振的加速度。今年以来,上海经济运行呈现“平稳开局、深度回落、快速反弹、持续恢复”的V形反转走势。第三季度各月,上海各主要经济数据均为正增长。上海市发展改革委副主任阮青表示,上海经济快速反弹重要原因是得益于国家稳经济政策效应和国家战略引领作用持续显现。他指出,今年以来,国家加大宏观政策逆周期调节力度,从6方面出台33项稳经济一揽子政策措施和19项接续政策措施。上海全面落实国家各项政策措施,于3月底、5月底、9月底先后制定出台抗疫情助企“21条”、经济恢复重振“50条”、稳增长“22条”三轮政策,以政策

措施的确定性应对不确定性,持续释放政策的乘数效应、撬动效应和综合效应。

记者了解到,今年以来,国家发展改革委高效运转推进有效投资重大项目协调机制,会同有关部门和金融机构联合办公,项目前期手续依法依规高效办理,政策性开发性金融工具加快投放,为重点项目建设提供了有力支撑。

除此之外,前三季度规模以上高技术制造业增加值同比增长8.5%,增速高于全部规模以上工业增加值4.6个百分点;高技术产业投资同比增长20.2%,其中高技术制造业和高技术服务业投资分别增长23.4%、13.4%。科技创新在带动产业升级的同时,也正在成为吸引投资、扩大内需的源头活水。

一分部署九分落实

近年来,宏观调控强化上下联动、部门协同、政企协力,更加突出抓落实。各项重大规划、重大改革、重大政策等均明确时间表、路线图,细化责任分工。

中央经济工作会议和《政府工作报告》已经对2022年经济工作作出周密部署,近期国务院又出台了扎实稳住经济一揽子政策措施,加快推动各项既定政策落地见效。今年年

初,国家发展改革委等多部门联合发布《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》,从3个方面、43项政策提出了一系列具体的助企纾困政策。《若干政策》所列的餐饮、零售、旅游、公路水路铁路运输、民航等均是受疫情影响比较严重的行业,更有针对性的扶持政策帮助服务业困难企业渡过难关,精准发力。

一枝独放不是春,百花齐放才是春。截至目前,全国31个省市区陆续发布了各自前三季度地区生产总值的增长情况。统计数据显示,今年前三季度,31个省市区中,有21个经济增速相比上半年有所上升,其中,经济总量排名靠前的江苏、浙江、福建、湖南等省份前三季度经济增速相较于上半年加快了0.5个百分点以上,对于全国经济恢复向好起到重要的支撑作用。

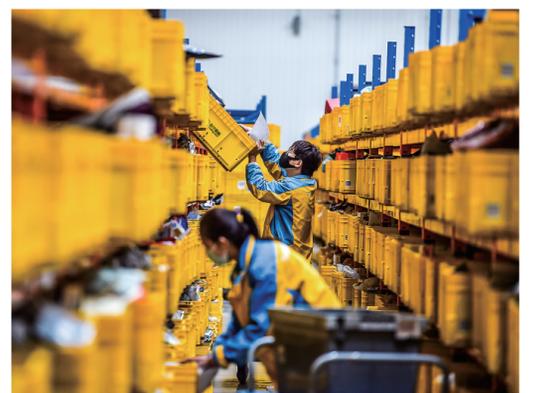
在创新调控思路上,我国坚持实事求是、一切从实际出发,坚持稳字当头、稳中求进,在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控,不搞“大水漫灌”式的强刺激,更多依靠改革创新的办法、更多运用市场的力量。

例如,近期的货币政策更加注重“定向调控”,以改善供给和需求。中国人民银行于1月

17日开展7000亿元中期借贷便利(MLF)操作和1000亿元公开市场逆回购操作,中标利率均下降10个基点。这是自2020年4月之后首次下调政策利率。业内人士分析,央行此举呼应了中央工作会议“稳字当头”的政策基调,有利于改善消费和投资需求。

宏观调控更加注重把握经济规律,推动经济发展更加稳健。“近年来,宏观调控手段愈加科学灵活。”中国宏观经济研究院经济所形势室主任刘雪燕认为,我国宏观经济政策的区间管理内涵更加丰富,使得近年的宏观调控更明确、更具有针对性。一是通过采取逆周期管理和预期管理,更加注重预期管理,通过引导市场预期,预测预警预防在先。二是进行精准“滴灌”,掌握好宏观调控的力度和幅度,为稳定宏观经济大盘注入重要能量。

中国经济正企稳回升,但持续恢复基础仍不稳固,稳经济还要付出艰苦努力。多位业内专家指出,当前要加大宏观政策调节力度,落实落细各项政策措施,推动经济持续恢复发展。特别是要继续落实好各项组合式税费支持政策,持续释放政策红利,助力市场主体纾困发展。



快递物流“双11”分拣忙

“双11”到来,各地快递物流企业增派人手、更新智能分拣设备,积极应对即将到来的购物和物流高峰。图为在位于江苏省南京市江宁区的苏宁华东物流中心,工人在分拣商品。

新华社发(方东旭 摄)