



自觉以习近平经济思想为指导 不断开创发展改革工作新局面

□ 习近平经济思想研究中心

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央观大势、谋全局、干实事,成功驾驭了我国经济发展大局,在实践中形成并丰富发展了习近平经济思想,为发展改革工作提供了根本遵循和科学指南。国家发展改革委自觉以习近平经济思想为指导,认真贯彻落实党中央决策部署,分析大趋势、谋划大战略、协调大政策、推进大项目,不断开创发展改革工作新局面。

党对发展改革工作的领导全面加强

习近平总书记指出,经济社会能否保持持续健康发展,从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。近年来,我们以政治建设为统领,加强党对发展改革工作的集中统一领导。坚持不懈推动全委上下强化党的创新理论武装,在学懂弄通做实上下功夫;坚持高标准严要求,高质量贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署;坚持全面从严治党,强化监督执纪问责,确保发展改革工作始终沿着正确方向前进。

宏观调控在创新中不断完善

习近平总书记强调,要坚持稳中求进工作总基调,创新和完善宏观调控。近年来,我们针对经济形势的严峻复杂变化,及时监测分析研判,提出调控建议,制定出台政策,抓好督促落实,宏观经济治理能力稳步提升。坚持常态化经济形势调研制度,加强部门联动、上下协调,强化统筹政策协调和预留储备;更好发挥国家发展规划的战略导向作用,按照“项目跟着规划走、资金要素跟着项目走”的原则,优化中央预算内投资方向和结构,大力推动投融资体制改革;加强预期管理,做好信息发布、权威解读和舆论引导,及时回应社会关切。

经济体制改革的系统性整体性协同性进一步增强

习近平总书记指出,经济体制改革是全面深化改革的核心。近年来,我们围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,加强对经济体制改革工作的指导推进和综合协调。全力完成党中央部署的年度重点改革任务,努力做到“上半年出手、下半年出台”;坚持以供给侧结构性改革为主线,巩固“三去一降一补”成果,着力振兴实体经济,推动制造业高质量发展;牵头推进混合所有制、市场准入负面清单、投融资、价格、电力、油气等重点改革;进一步优化营商环境,加快推进试评价工作,全面深入建设社会信用体系;推进“放管服”改革,加强事中事后监管。

创新驱动发展战略走深走实

习近平总书记指出,我国当前比以往任何时候都更加需要强大的科技创新力量。近年来,我们大力实施创新驱动发展战略,充分发挥创新第一动力作用,加快建设创新型国家。强化国家战略科技力量,规划布局国家重大科技基础设施,采取“揭榜挂帅”“赛马”机制,尽快解决一批“卡脖子”问题;加快新型基础设施建设布局,推进数字经济、数字技术与传统产业深度融合,加快推动传统产业转型升级;持续优化创新生态,纵深推进大众创业、万众创新。

城乡区域协调发展全面推进

习近平总书记强调,要做好区域协调发展“一盘棋”这篇大文章。近年来,我们强化规划导向、创新体制机制,注重发挥区域比较优势,改革完善

相关机制和政策,逐步解决发展不平衡不充分问题。大力实施区域重大战略,纵深推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展;深入实施乡村振兴战略,推动农业农村现代化,加快推进以人为核心的新型城镇化,有序推进县城城镇化补短板强弱项;深入实施区域协调发展战略,着力推动西部新一轮大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部地区率先发展。

更高水平开放型经济新体制加快形成

习近平总书记指出,要坚定不移实施对外开放基本国策,任何时候都不能动摇。近年来,我们坚持以共建“一带一路”为引领,不断健全开放型经济新体制,推动更高水平对外开放。协调落实“一带一路”重大基础设施互联互通项目,推进中欧班列高质量发展,推动沿边地区开发开放和国际经济合作走廊建设;推动贸易创新发展,改善外商投资环境,创新对外投资方式,深入推进自由贸易试验区制度创新和海南自由贸易港建设。

绿色低碳转型发展迈出重大步伐

习近平总书记指出,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。近年来,我们认真践行绿水青山就是金山银山的理念,推进实施可持续发展战略。促进绿色低碳循环发展,切实做好碳达峰碳中和工作;完善能源消费总量和强度双控制度,健全生态保护补偿机制,推动国家生态文明建设试验区建设;支持绿色新产品、新技术、新设备推广应用,加快建设资源节约型和环境友好型社会。

防范化解重大风险能力显著增强

习近平总书记强调,要强化风险意识,常观大势、常思大局,力争把可能带来重大风险的隐患发现和处置于萌芽状态。近年来,我们坚持统筹发展和安全,有效防范和化解经济运行中的各种潜在风险。统筹疫情防控和经济社会发展,坚决有力完成疫情防控工作任务,推进生产生活秩序有序恢复,经济发展和疫情防控保持全球领先地位;着力保障粮食安全,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,提高农业综合生产能力;着力保障能源安全,全力推进能源产供储销体系建设,系统提升能源供应保障能力;着力保障产业链供应链安全,优先保障国内骨干企业、重点产业和关键领域平稳运行,加快建设自主可控、安全可靠的产业链供应链;会同或配合相关部门,积极化解金融、房地产市场、地方债务等风险,坚决守住不发生系统性区域性重大风险底线。

基础性普惠性兜底性民生保障持续改善

习近平总书记强调,要着力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。近年来,我们坚持以人民为中心的发展思想,持续加大保障和改善民生政策支持力度,不断增强人民福祉。实施就业优先战略,做好高校毕业生、农民工重点群体就业工作;实施精准扶贫,提前完成易地扶贫搬迁建设任务,统筹协调对口支援工作,深化定点帮扶工作;补齐公共服务供给短板,不断提高基本公共服务均等化水平。

(原载于《习近平经济思想研究》2022年第四期,原标题为《习近平经济思想是做好新时代发展改革工作的根本遵循和科学指南》,本报转载时有删节)

编者按 抓项目、稳投资是稳住经济大盘的重要举措之一。全国各地在深入学习贯彻党的二十大精神的同时,狠抓重大项目和有效投资,多措并举推动经济稳进提质。本版今日刊发四川、安徽、湖南等地在优化营商环境、招商引资、助企纾困等方面的措施和做法,敬请关注。

助企纾困当“保姆” 抢抓“赛道”谋打赢

四川眉山市丹棱县把服务企业下沉作为稳经济、稳增长主抓手,全力打好“收官战”

□ 何广丙

工业是国民经济的命脉。四川省眉山市丹棱县创新领导干部包保企业和项目推进,带头增强责任感和紧迫感,用“辛苦指数”“实干指数”助企纾困,夯实稳工业经济增长指数。

“坚持问题导向,拿出决战决胜姿态,全力打好‘收官战’,确保全面完成全年目标任务。”11月1日,在丹棱县召开的“下企业、促发展”工业经济攻坚动员会上,丹棱县谋定而动,为工业经济高质量发展按下了“快进键”。

相关数据显示,前三季度,丹棱县规上工业总产值完成全年目标任务的77%,超时进度2个百分点;规上工业增加值增长2.6%,全县工业投资同比增长12.3%。截至10月,已完成“小升规”10家,工业经济呈现稳中有进、稳中有升的良好势头。

全力以赴助企纾困

“我们的订单已经排到了明年1月底,还有2万多吨的订单未生产,只能加班加点干。”11月1日,位于丹棱经开区的四川重建工有限责任公司车间内一片忙碌,260名工人正有序开展焊、洗、车、铆等作业,每天100余吨钢结构桥梁构件从这里走向全国各地的基础设施建设一线。

湖南郴州推进“五化”建设 促招投营商环境全面优化

本报讯 邓革佑 记者邢成敏报道 今年以来,湖南省郴州市公共资源交易中心聚焦公共资源交易领域关键环节,持续推进“交易方式电子化、交易信息阳光化、交易流程制度化、管理服务标准化、现场管理规范化”等“五化”建设,努力打造一流营商环境。

大力推进全流程电子化交易。持续加大软硬件投入,高质量高标准完成交易服务场地智能化、标准化改造,按时完成湖南省公共资源交易中心下发的电子标范本测试与使用;自主开发高标准农田、环境保护等无范本类项目电子化通用范本模板,“不见面开标”“远程异地评标”实现常态化,进场交易项目“应电必电”“能电必电”,全流程电子化率达到100%,进入湖南省先进行列。

大力推进交易信息阳光化。在原有网站和电子显示屏公开发布信息的基础上,公共资源交易中心微信公众号增加业务知识问答视频、系统操作演示视频和操作流程圖,让办事群众和市场主体更方便掌握操作。同时,拓宽异议(质疑)、投诉渠道。

努力实现交易流程制度化。出台《交易项目见证服务负责制》《系统后台管理制度》《科长一线工作制》等制度办法,确保交易工作体系规范、组织严谨、考核科学。

大力推进服务标准化。进一步优化和完善交易业务管理系统,上线“标证通”,推进全省CA互认;要求招标代理机构不得收取任何形式标书费和报名费;全面推广使用保证金电子保函,拓宽保证金缴纳方式,切实降低企业投标成本;上线金融服务平台,企业凭中标通知书可在线上申请专项信用贷款。

大力推进场内管理规范化。出台《评标区管理制度》《代理机构及从业人员进场交易行为考评管理办法》《现场异常情况处理办法》等制度办法;进一步优化大数据预警分析系统,对交易活动动态监管和自动预警;定期开展“公众开放日”活动。目前,郴州市公共资源交易中心关于场内管理的经验和做法被湖南省公共资源交易中心在全省推广,该中心也获得全国公共资源交易区域联盟2021年度“公共资源交易制度创新成果奖”。

“公司从今年4月底正式全面投产以来,已经完成1.7亿元的销售额,未来2个月将冲刺3亿元销售目标。”该公司总经理陈虎说。

为推动疫情防控、经济发展两不误,今年以来,丹棱县将助企扶企政策落实作为工作重中之重,全力以赴助企纾困,先后印发了《丹棱县统筹疫情防控和经济社会发展奋力实现2022年“开门红”七条措施》《丹棱县稳住经济增长12条政策措施》等政策文件,兑现工业高质量发展扶持资金,多措并举,鼓励全县企业尽快复工复产、满产达产。

截至目前,丹棱县企业共缓交税费8000余万元,106户企业办理了留抵退税4000多万元。为助力企业复工复产,丹棱县经信、金融等多部门合力,从落实金融扶持政策、财政税费支持等方面打出助企纾困“组合拳”:主动对接丹棱县农商行召开中小企业金融对接服务会,联合丹棱县国资金融局及金融机构等集中为该县企业提供融资咨询和借贷服务。仅上半年就为工业企业新增贷款2.05亿元,并为符合条件的企业落实留抵退税、制造业中小微企业延长阶段性税费缓缴等政策,从多维度助企纾困。

甘当企业“小保姆”

“2022年,丹棱县规模以上工业总

产值预计同比增长12.5%,规模以上工业增加值增速有望超过4.5%。”丹棱县经信局相关负责人说,冲刺全年目标任务离不开项目引领、产业支撑。

“为确保全县重点项目有序推进,丹棱县27名县领导把办公室搬到项目现场一线办公,‘一对一’联系,现场解决困难问题、一线指导督促项目建设。”丹棱县政府有关负责人说,为加速项目推进,丹棱县紧盯新开工项目进度,倒逼落地开工、倒逼投资进度、倒逼竣工投产。实行一项目一专班、“三长共抓”、部门联动,将84个重点项目、31项重大工作,实行专项考核,为项目有序推进提供了强力支撑。据介绍,为有序推进项目建设,在11月1日召开的“下企业、促发展”工业经济攻坚动员会上,与会政府部门负责人都收到了2份独具丹棱特色的文件:《丹棱县“决战四季度、大干一百天”干部联系工业企业明细表》和《进企业“十必问”》。前者梳理出全县50个重点项目,每个项目安排“1+3”(1名熟悉工业或经济运行工作的包保县领导,3名分别来自统计、安全环保和经信经开专业领域的工作人员)的责任落实和跟踪服务模式,确保项目建设、企业发展有人管、能成事;后者将包保工作清单化、简明化,要求相关服务人员紧盯企业产值、税收和固投等

关键数据,掌握企业实时生产情况,分析目标任务差距,及时开展督促指导。

打好四季度“收官战”

进入11月份,正是冲刺全年目标任务的关键期。丹棱县抢抓产业发展赛道,从支持企业创新发展、市场主体培育、培训研发归集、“小升规”等具体举措入手,不断推动产业强链、补链,开启了打好决战四季度“收官战”。

“以前我们大包大揽,从买进钢原料到卖出齿轮成品,战线拉得非正常长,弊端很大。”今年自从采取购进半成品生产的策略后,四川丹齿精工科技有限公司采购部部长胡利明松了一口气。外派订单让企业经营轻装上阵的同时,还“养活”了一批上游中小企业。

如今,为进一步推动产业聚集发展,丹棱县正从严格落实要素保障政策入手,编制《四川丹棱经开区产业规划》,规划建设食品加工园区(B区),形成以高端装备及核心零部件、绿色新型建材、新能源新材料、农产品及食品加工为主导的“3+1+N”主导产业体系。通过系列举措的有力推进,丹棱县园区产业正实现集约化、科学化发展态势,为“决战四季度、大干一百天”及推动“十四五”产业接续发展,凝聚了强大动能,夯实了坚实基础。



陕西西安:40个重点项目助力制造业高质量发展

陕西西安高新区2022年40个重点项目先后竣工投产,总投资约1054亿元,项目涵盖闪存芯片制造、变速器、金属增材、OLED材料、动力电池等行业。全部达产后预计可释放产能超过千亿元,增加至少10万个就业岗位。图为智能搬运机器人在位于西安高新区的法士特高新工厂项目车间内运输物料。

新华社记者 邵瑞 摄

聚力招商引资促工业转型

安徽淮北相山区着力提高招商引资“对接率”和“成功率”,切实提升该区主导产业科技链和价值链水平

□ 刘波 侯斌

近年来,安徽省淮北市相山区在推动全区工业经济高质量发展进程中,以“项目是生命、招商引资是第一要务”理念,大力促进工业转型,采取驻外产业招商中心的模式,聚焦绿色食品和信息技术两大主导产业,实施产业链招商。一年多来,共签约项目66个。其中,食品制造企业7个,信息技术产业48个,配套项目11个,协议总投资额190.55亿元。

相山区作为淮北市中心区,虽然有着得天独厚的区位优势,但工业基础相对薄弱。相山区开发区内的上百家企业主要以食品产业为主,在企业发展过程中,一直都是政府投入大、产业附加值低、财政贡献小,严重制约了该区的经济发展。2021年以来,相山区委、区政府坚持“工业强区”战略不动摇,大力实施工业转型,把招商引资摆

在更加突出位置。聚焦主导产业,精准施策、靶向发力。充分深化驻点招商、借力中介招商、以商引商等方式,着力提高招商引资“对接率”和“成功率”,把引进一批国内外电子信息、绿色食品产业龙头企业、创新型企业作为主攻方向,切实提升该区主导产业科技链和价值链水平。

招商引资是促进地方经济快速发展的有效途径之一。如何能在招来商、服务商、留住商等方面达到双赢,是招商引资成功的关键。对此,相山区委、区政府严格创新落实“四督四保”“红旗”激励和“黄牌”警示制度,健全完善项目建设协调机制和开发区“领导加专员、部门加载体、目标加学时、清单加闭环、倒查加问责”推进机制,明确项目土地、征迁、规划、资金等时间节点,全方位打通项目建设阻点。2021年以来,相山区在推动落实淮北多成电子线路板有限公司、

川淮电路板公司、安徽深淮集成电路有限公司、安徽创蓝世纪集成电路有限公司成功投产后,目前正在积极推进讯源电子、晶艺光电、优志光电、捷领电子等20个项目尽快建成投产。其中,信息产业园二期、大学科技园三期、智能制造产业园、光电科技产业园、翌光科技等重大产业及标准化厂房,以及人才公寓、第二污水处理厂、凤霞西路等基础设施项目也在加紧建设中。

为进一步优化营商环境和投资环境,相山区完善了常态化开展创优营商环境工作机制,持续开展“企业家活动日”活动,办好电子信息、生物科技、绿色食品企业沙龙,精准对接重点企业、重点项目融资需求,建立服务清单,闭环管理。积极探索“管委会+公司”改革,继而形成市场主导、政府支持、高效运转的管理运营体制。并以此推进和发挥“亩均论英雄”的改革牵引作用,正向激励和反向倒逼机制,着力提高亩均营业收入和亩均税收,全面提升发展质量、效益和水平。

据统计,一年多来,相山区开发区新入园落地投产的企业60余家,大学科技园入驻企业25家。