

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

学习贯彻党的二十大精神 中央宣讲团在国家发展改革委宣讲

中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、国家发展改革委党组书记何立峰作报告

本报讯 学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团报告会11月7日在国家发展改革委举行。中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、国家发展改革委党组书记何立峰作报告。主会场和各分会场1000多名党员干部参加。

报告会上，何立峰从深刻领会党的二十大精神核心要义、深刻领会“两个确立”的决定性意义、牢牢把握中国式现代化的目标要求和重点任务等方面，进行了系统宣讲和阐述。他表示，“两个确立”是新时代十年伟大变革的决定性因素，是应对今后严峻复杂环境的必然要求。要坚定不移把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领会“两个确立”的决定性意义，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会中国式现代化的科学内涵、中国特色和本质要求，准确把握前进道路上的重大原则，认真落实党的二十大精神作出的重大部署，扎实做好发展改革工作，努力为中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。

报告会结束后，何立峰在主会场与党员代表互动交流，鼓励全党党员干部以更加昂扬的精神状态，在新时代新征程中实现新作为。

(据新华社)



学习贯彻党的二十大精神中央宣讲团报告会11月7日在国家发展改革委举行。中央宣讲团成员、中共中央政治局委员、国家发展改革委党组书记何立峰在报告会主会场与党员代表互动交流。(国家发展改革委供图)

深学细悟聚奋进之力 踔厉笃行谱规划新篇

——国家发展改革委发展战略和规划司党支部积极学习贯彻党的二十大精神

□ 本报记者 付朝欢

近日，按照国家发展改革委党组部署要求，发展战略和规划司(以下简称“规划司”)党支部将学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，第一时间有计划分步骤组织开展多主题、多层次、多形式学习活动，全面全程学习党的二十大精神，先后组织三次集体学习，支部书记讲专题党课，并与机关党委联合开展主题党日活动，推动原原本本研读、全面系统领悟、踏踏实实践行，使党的二十大精神入脑入心、融会贯通，并以此指导发展规划工作在新时代新征程上不断取得新成绩。

10月16日，规划司党支部组织全体党员通过观看电视、网络直播等多种方式，认真收听收看习近平总书记在中国共产党的第二十次全国代表大会开幕式上的报告，并以党小组为单位组织在线研讨交流，促进党员充分感悟思想伟力、汲取奋进力量。10月17日，规划司开展党小组联学共读活动，各党小组纷纷组织自学、组内交流活动，增强对报告的理解和认识，

在司内形成党员干部学习党的二十大精神的热火氛围。

为全面准确系统学习党的二十大精神，10月17日下午，规划司党支部书记陈亚军结合参加有关工作经历，向全司党员干部讲专题党课，谈学习贯彻党的二十大精神心得体会。陈亚军重点围绕大会鲜明主题和总体框架、过去五年的工作和新时代十年的伟大变革、开辟马克思主义中国化时代化新境界、新时代新征程中国共产党的使命任务、未来五年工作重点等五个方面，对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进行了详细讲解，从中心任务到基本特征再到本质要求，从中长期目标到未来五年发展目标，从机遇挑战到重大原则，从重大任务到实施路径，对中国式现代化基本特征、本质要求内部的层次结构进行了细致研读，并与与会党员干部就报告重点内容进行了深入交流。

陈亚军要求全司党员干部，原原本本学，深刻领会报告的重大意义、丰富内涵和实践要求，把学习领会报告精神同深刻领会“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”贯通起

来。不折不扣做好落实，结合本职工作，把党中央提出的战略部署转化为具体工作实践，全力做好发展规划编制、新型城镇化建设等各方面工作，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献自己的智慧和力量。

10月20日，规划司党支部迅速组织开展第三次集体学习党的二十大精神活动。认真对照党的十九大和历次党代会报告原文，系统梳理出党的二十大精神各章节中的新提法、新观点、新思路、新举措，重点对70余处新提法，并进行了深入交流和热烈讨论。通过逐字逐句、纵横对比的集体研讨学习，全体党员对党的二十大精神的理解更加全面、更趋深入，对重大问题把握的精准度进一步提高。同时，结合党的二十大精神中对新时期经济社会发展作出的新要求、新部署，初步确定12个需要进一步研究的重点问题，持续深化重大问题研究，以实际行动贯彻落实党的二十大精神。

为提高学习效果，规划司党支部加强组织领导，制定《规划司党支部

关于学习党的二十大精神工作方案》及2022年~2023年学习计划表，“周周学、周周讲，大家学、大家讲”，明确各党小组、各处室学习内容和交流讨论内容，做到全员学、反复学、系统学、深入学，并在党支部、党小组等层面组织开展形式多样的学习交流互动，营造浓厚学习氛围。

下一步，规划司党支部将按照既定学习方案，持续深入学习贯彻党的二十大精神，坚持理论联系实际的马克思主义学风，突出重点、学深悟透，更好地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，坚持以知促行、知行合一，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，推动发展规划工作迈上新台阶，奋力写好新时代发展规划人的赶考答卷。



支持民间资本 在更广泛更多领域发挥作用

- 支持民间投资参与102项重大工程等项目建设
- 加大民营企业在节能降碳领域的投资力度

□ 本报记者 刘政

支持民间投资参与102项重大工程等项目建设。近日，国家发展改革委出台《关于进一步完善政策环境加大支持民间投资发展的意见》(以下简称《意见》)，提出进一步完善政策环境，加大支持民间投资发展。

“已确定的交通、水利等项目要加快推进，在招投标中对民间投资一视同仁”“在安排各类政府性投资资金时，对民营企业一视同仁”“在发行基础设施REITs时，对各类所有制企业一视同仁”……在《意见》全文中，“一视同仁”被反复提及，支持民间资本在更广泛范围、更多领域发挥作用。

鼓励民间资本参与重大工程项目

“鼓励民间资本参与国家重大工程项目，将激发市场投资的信心，改善投资预期。尤其是在国际经济下行压力加大的背景下，国家鼓励民间资本进入这些重大项目，将更好地依托‘内循环’拉动经济增长，激发市场活力。”业内专家表示。

《意见》明确，支持民间投资参与102项重大工程等项目建设。根据“十四五”规划102项重大工程、国家重大战略等明确的重点建设任务，选择具备一定收益水平、条件相对成熟的项目，多种方式吸引民间资本参与。支持民营企业参与铁路、高速公路、港口码头及相关站场、服务设施建设。

同时，鼓励民间投资以城市基础设施等为重点，通过综合开发模式参与重点项目建设，提高数字化、网络化、智能化水平。鼓励民营企业加大太阳能发电、风电、生物质发电、储能等节能降碳领域投资力度。鼓励民间投资的重点工程项目积极采取以工代赈方式扩大就业容量。

在科创领域，《意见》支持民间投资参与科技创新项目建设。鼓励民间资本积极参与国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家能源研发中心、国家工程研究中心、国家企业技术中心等创新平台建设，支持民营企业承担国家重大科技战略任务。鼓励中央企业、行业龙头企业加强对民营企业新产品、新技术的应用，引导民营企业参与重大项目供应链建设。“在稳定产业链供应链相关项目招投标中，对大中小企业联合体给予倾斜，鼓励民营企业参与。支持平台经济规范健康持续发展，鼓励平台企业加快人工智能、云计算、区块链、操作系统、处理器等领域重点项目建设。”

引导民间投资高质量发展

《意见》明确了四项重要内容，引导民间投资高质量发展：一是支持制造业民间投资转型升级。鼓励民营企业加大先进制造业投资，应用先进适用技术，加快设备更新升级，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型升级，巩固优势产业领先地位。

二是鼓励民间投资更多依靠创新驱动发展。引导民间资本以市场为导向，发挥自身在把握创新方向、凝聚人才等方面的积极作用，持续加大研发投入，推动创新创业创造深入发展。支持有条件的地区建立

混合所有制的产业技术研究院，服务区域关键共性技术开发。营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，鼓励民间资本参与5G应用、数据中心、工业互联网、工业软件等新型基础设施及相关领域投资建设和运营，发展以数据资源为关键要素的数字经济，积极培育新业态、新模式。

三是引导民间投资积极参与乡村振兴。在充分保障农民权益的前提下，鼓励并规范民间资本到农村发展种养殖、高标准设施农业、规模化养殖等现代种养业，参与高标准农田建设。鼓励民间资本参与文化产业赋能乡村振兴建设，支持优势特色产业、现代农业产业园、农业产业强镇等项目以及国家农村产业融合发展示范园建设，激发乡村产业发展活力。

四是探索开展投资项目环境、社会和治理(ESG)评价。完善支持绿色发展的投资体系，充分借鉴国际经验，结合国内资本市场、绿色金融等方面的具体实践，研究开展投资项目ESG评价，帮助民营企业更好地预判、防范和管控投资项目可能产生的环境、社会、治理风险，规范投资行为，提高投资质量。

加大对民间投资的政策支持

在推动民间投资项目加快实施的过程中，少不了政府有关部门“扶上马”“送一程”。对此，《意见》明确，发挥政府投资引导带动作用，积极利用投资补助、贷款贴息等方式，支持符合条件的民间投资项目建设。用好政府出资产业引导基金，加大对民间投资项目的支持力度。

值得注意的是，《意见》也对政府部门提出要求，加以约束。一方面，加快民间投资项目前期工作。加快民间投资项目核准备案、规划选址、用地用海、环境影响评价、施工许可等前期工作手续办理，落实各项建设条件。另一方面，健全完善政府守信践诺机制。在鼓励和吸引民间投资落地落地的过程中，要切实加强政务诚信建设，避免过头承诺，不开“空头支票”。地方各级政府要严格履行依法依规作出的政策承诺，对中小企业账款拖欠问题要抓紧按要化解。加大失信惩戒力度，将政府拖欠账款且拒不履行司法裁判等失信信息纳入全国信用信息共享平台并向社会公开。

“引导民营企业正确看待国内外经济形势，准确理解国家政策意图，客观认识困难和挑战，发掘新的投资机遇，找准未来发展方向。鼓励民营企业聚焦实业、做精主业，提升核心竞争力，避免片面追求热点、盲目扩大投资、增加运营风险。”《意见》关注民间投资健康情况，积极引导民间投资科学合理决策，支持民营企业加强风险防范。

为进一步优化民间投资社会环境，增强民间投资信心，《意见》明确，持续推动合理降低企业税费负担，鼓励金融机构合理让利，推进降低企业用能、用地、房屋租金等成本。

同时，依法保护民营企业产权和企业家权益，在防止资本无序扩张的前提下设立“红绿灯”，推出一批“绿灯”投资案例，规范和引导资本健康发展。做好拟出台政策与宏观政策取向一致性评估，防止出台影响民间投资积极性的政策措施。

有效应对人口老龄化 答好中国式现代化进程“必答题”

——聚焦第五届虹桥国际经济论坛“全球老龄化机遇共享”分论坛

□ 本报记者 程晖

11月5日，第五届虹桥国际经济论坛“全球老龄化机遇共享”分论坛在国家会展中心(上海)举行，与会嘉宾齐聚一堂，共商应对人口老龄化的国际经验、发展银发经济的有效路径，以及加强国际合作的契合点，为全球积极应对人口老龄化、共享银发经济发展机遇贡献“虹桥智慧”。

“老龄化是人类社会面临的共同趋势，需要国际社会共同寻找解决方案。在刚刚闭幕的中国共产党第二十次全国代表大会上，习近平总书记报告中强调‘增进民生福祉，提高人民生活品质’，报告还多次提到养老、老年人、老龄化，体现了中国政府对应对老

龄化工作的高度重视。”国家发展改革委社会司司长欧晓理与会谈道，“我们联合商务部、联合国人口基金首次在进博会、虹桥论坛设置应对老龄化议题，就是要发挥虹桥论坛开放平台作用，引导国际、国内社会更广泛、更深入地关注和参与积极应对人口老龄化，挖掘银发经济发展潜力，在交流互鉴国际经验的同时，也发出中国在这一领域的建设性声音，促进国际对话交流和开放合作。”

人口老龄化日益成为全球性趋势

“在人类历史长河中，人口老龄化无疑是一个新课题。20世纪以来，尤其是进入21世纪，全球很多地区已经形

成低出生、低死亡、低增长的人口态势，已经有约100个国家和地区相继进入人口老龄化阶段，老龄化成为人类社会发展的共同趋势。”第九届、第十届全国人大常委会副委员长蒋正华谈道。

联合国预计，2050年全球65岁以上人口比重将达到16%，本世纪末将达到23%。人口老龄化不仅对全球劳动力市场、投资市场和消费市场带来重大影响，而且对社会保障、卫生保健和养老金制度的财政可持续性以及全球性的养老、医疗等资源配置带来重大挑战。

日本驻上海总领事、大使赤松秀一谈道，日本比中国早30年开始应对人口老龄化课题。目前，日本65岁以上人口的比例已经达到29.1%。中国这一比例在2021年超过14%，已进

入“老龄化社会”。日本致力于不断完善社会环境，让老年人能发挥自己的能力和。同时，为了让所有人都能安心地迎来晚年，一直在摸索支援对策，完善优化安全保障网络。

他介绍说，首先是提高就业和收入。比如，成立专门针对老年人的就业支援中心，充实教育环境让老龄群体可以重新学习等。其次是增进健康和福祉。日本政府不断完善医疗保险体系、介护保险制度，统一服务标准，普及增进身心健康的膳食营养知识和开展相关实践。最后是生活环境方面，推进相应的适老化住宅建设和城市规划。政府从财政和金融方面，制定扶持政策和行业标准等。