



改革网



中国发展改革微信

如何跨越经济高质量发展门槛

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出,要以结构转型为主线
深化结构性改革,赢得发展主动

□ 本报记者 王健生

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,中国正处于结构转型升级的关键时期,而结构转型升级对于推动高质量发展发挥着不可或缺的作用。如何坚持以推动高质量发展为主题?如何把握结构转型面临的机遇与挑战?如何以结构性改革实现结构转型的重大突破?如何以制度型开放推进制度型变革?10月29日,在第88次中国改革国际论坛上,中国(海南)改革发展研究院院长迟福林在主旨演讲中进行了深入分析。

以结构转型跨越高质量发展门槛

据了解,中国(海南)改革发展研究院很早就开始关注经济社会发展进程中的结构性问题。2000年提出“从基础性改革转向结构性改革的判断和建议”,2016年在《赢在转折点:中国经济转型大趋势》中提出“以经济转型升级为主线的结构性改革”,2022年形成了改革研究报告《结构转型——跨越高质量发展门槛》。

2022年的这份改革研究报告明确提出,要以结构转型跨越高质量发展门槛。

“当前,经济结构转型蕴藏着巨大的发展潜力,这是今后十年、二十年实现经济较快增长的最大底气。同时,我国14亿人口的消费结构正在发生重要变化,为新发展格局和高质量发展创造了巨大内在动力。”迟福林认为,我国城乡居民的服务型消费在未来的10~15年,若从目前的45%左右提升到60%左右,至少将释放数十万亿元的消费需求。

迟福林说,这就要求我们坚持从满足人民日益增长的美好生活需要出发,稳步推进产业结构、消费结构等方面的转型升级,深化以结构转型为主线的结构性改革。由此,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

以结构转型为主线深化结构性改革

“我国是一个经济结构转型大国。结构转型既是发展问题,也是改革问题。40多年的改革开放,使国家计划为主导的工业化转变为市场调节为主导的工业化,并且逐步融入经济全球化进程中。实践证明,我国的工业化进程既是一个经济结构不断调整优化的过程,也是一个改革不断深化、制度不断完善的过程。”迟福林认为,推进结构转型,需要不断破解政策与体制、

短期与中长期等方面的结构性矛盾,需要不断化解需求与供给、工业与服务业、经济增长与社会发展等结构性问题。

他指出,当前,我国结构转型还面临着许多结构性矛盾与问题的挑战,解决这些矛盾与问题,既需要结构性政策调整,更需要结构性改革的突破。一方面,要以稳定经济增长为主要目标推进结构性政策调整,推动形成更具弹性的经济转型政策和社会发展政策等;另一方面,要推进与结构转型相适应的结构性改革,形成中长期经济增长的主动性。

具体如何以结构转型为主线深化结构性改革,迟福林举例说,补齐关键安全领域的短板,提高供给体系对国内需求的满足能力,以高质量供给引导和激发新需求潜力;适应产业结构、消费结构转型的趋势,要以服务领域为重点,着力打破市场垄断和行政垄断,促进现代服务业与先进制造业深度融合,并实现消费与供给的良性循环;适应科

技结构升级趋势,需要深化科教体制、人才管理体制、改革,完善企业投入基础研发的体制机制,明显增强“硬科技”的国际竞争力;适应城乡结构转型,要推进公共资源与生产要素双向向自由流动的体制改革,完善城乡基础设施投入体制。

结构转型将为全球贡献巨大新增需求市场

作为全球第二大经济体,我国的市场化改革具有越来越大的外溢效应。2013~2021年,我国对世界经济增长的平均贡献率达到38.6%,超过G7国家贡献率的总和,是推动世界经济增长的第一动力。

“14亿人口大国的结构转型,既是中国发展的重大机遇,也是世界经济增长的重大利好。”迟福林指出,不同的发展阶段需要不同的经济结构。我国的结构转型将贯穿于实现现代化的全过程,并将释放巨大的增长潜力。未来10~15年,坚定推进以

结构转型为主线的结构性改革,我国经济实现年均5%左右的增长是有条件、有可能的。

迟福林认为,我国的结构转型将为全球贡献巨大的新增需求市场。

初步预测,到2025年若在我国医疗健康领域分享20%左右的市场份额,将新增1万亿元以上的业务收入;过去10年,我国累计进口了26万亿美元的商品和货物,年均增长4.6%。按此增速预测,未来10年我国将累计进口46万亿美元的商品和货物,是目前的近2倍。与此同时,我国的结构转型将促进形成更加稳定、多元、平衡、包容的世界经济格局。他举例说,过去10年,我国对东盟投资累计达1051亿美元,年均增长6.6%;未来10年,我国将进一步增大对东盟等经济体的直接投资,在共同做大全球经济“蛋糕”过程中,推动全球经济再平衡。

»2版



产粮第一大省为“中国饭碗”添米加饭

眼下,我国产粮第一大省黑龙江秋粮收购、加工进入旺季。粮食加工企业正加紧收购水稻,加工成新米供应市场。图为黑龙江省五常市的农户将收割的水稻脱粒。

新华社记者 谢剑飞 摄

就业形势保持平稳向好 新职业提供广阔发展空间

□ 本报记者 荆卫娜

近日,诺和诺德(中国)制药有限公司天津生产厂高架立体库项目在天津经开区开工。该项目预计投资约5亿元。深耕中国市场以来,该公司不断推动全产业链布局升级,在加快产品本地化生产进程的同时,也带动产生了更多的就业岗位。

这只是我国就业形势保持平稳向好的一个缩影。

近日,国家统计局发布的数据显示,我国就业形势有所好转。前三季度,全国城镇调查失业率平均为5.6%,其中三季度平均为5.4%,比二季度下降0.4个百分点。

今年以来,疫情散发多发对就业产生了一定冲击,全国城镇调查失业率有所波动。在高效统筹疫情防控和经济社会发展以及各项稳增长稳就业政策加力落实下,三季度就业形势有所好转。同时,也应看到,受投资及行业发展等因素影响,就业压力仍不可小视,我们还需持续破解就业难点,挖掘就业潜力。

三季度就业形势好于一季度和二季度,就业形势总体稳定

“5.4%!”我国三季度全国城镇调查失业率的这个平均值来之不易。

今年以来,受疫情影响,我国就业形势出现一些波动。国家统计局人口和就业统计司司长王萍萍介绍,一季度,前两个月就业形势总体稳定,3月份受疫情影响,全国城镇调查失业率升至5.8%。二季度,4月份调查失业率继续升高至6.1%,5月份以后,疫情防控形势有所好转,一系列稳经济稳就业政策措施落地显效,调查失业率开始回落,6月份降至5.5%。进入三季度,7、8月份城镇调查失业率继续下降,7月份为5.4%,8月份为5.3%,9月份受疫情多发散发影响,调查失业率有所上升。不过总的来看,三季度就业形势好于一季度和二季度,就业形势总体稳定。

“能取得这样的成绩,主要得益于我国一系列稳经济和稳就业相关政策红利的加快释放。”西南财经大学教授、劳动经济学会就业促进专业委员会秘书长欧阳俊告诉本报记者,在重点群体就业方面多措并举取得积极进展。同时,就业服务进一步优化成果显现。

今年以来,为稳经济、稳市场主体、稳就业,我国实施了社会保险“降缓返补”一揽子政策,助力企业纾困解难、稳岗扩岗。人社部数据显示,截至9月底,通过降低失业、工伤社会保险费率,缓缴基本养老、失业、工伤社会保险费,发放稳岗返还、一次性留工培训补助等措施,共为企业减负超过2800亿元。1~9月份,就业补助资金支出727亿元。此外,2022年,高校毕业生“三支一扶”计划招募已基本完成,31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团共发布招聘岗位4.3万个,比中央财政下达计划增加9000多个。与此同时,1~9月份共帮扶失业人员再就业387万人、困难人员就业132万人,9月末,脱贫人口务工规模为3269万人。

这些助企纾困稳就业举措让人们看到了实实在在的变化和沉甸甸的收获,尤其是对重点群体。王萍萍介绍,三季度以来,重点群体就业形势有所改善。针对农民工群体失业率波动较大的问题,不断完善农民工就业创业帮扶措施,大力实施以工代赈。

在山西省平顺县龙镇村香菇大棚里,杨卫宁夫妇正在忙碌。“要不是以工代赈项目,都不知道我家的‘机荒’咋还。现在不仅‘机

荒’还清了,腰包里还有余额,我做梦都没想到在家门口就能就业致富。”杨卫宁感叹道。

记者从山西省平顺县发展改革局了解到,杨卫宁夫妇作为易致贫返贫监测户,2020年以前一直在江苏昆山电子厂打工,近年来受疫情影响返回家乡。今年年初,在平顺县发展改革局和镇、村两级广泛宣传中,杨卫宁夫妇了解到村里要建设300座香菇大棚,专家将进行工程车驾驶、大棚安装、钢结构焊接等培训,建成后还要进行香菇种植、菌棒培养等技术培训。这种“培训+上岗”的方式,极大地激发了杨卫宁夫妇参加香菇种植的热情。

在工程建设阶段,杨卫宁夫妇务工198日,不仅挣取劳务报酬5.4万余元,还学会了大棚安装维护和简易钢结构焊接技术;建成投产 after,夫妻二人在香菇园区从事香菇种植、菌棒培养工作,并让在外务工的儿子辞工回乡,依托香菇产业开展电子商务、物流运输工作。杨卫宁母亲也通过“龙头企业+村集体+农户”的利益联结机制,享受到折股量化分红1200余元。现在一家人年收入达到12万余元,良好的收益使杨卫宁一家干劲更足,也真正成为善经营的“农创客”和懂技术的“田秀才”。

»2版

改革发展动态

我国前三季度海洋经济恢复向好

本报讯 记者成静报道 前三季度,我国海洋经济顶住压力持续恢复,积极因素累积增多,主要经济指标处于合理区间。据初步核算,前三季度,海洋生产总值 6.8万亿元,同比增长2.1%,比上半年加快0.9个百分点;占沿海地区生产总值比重达14.8%,比上半年提高0.4个百分点。

海洋传统产业平稳运行。海洋原油、海洋天然气产量同比分别增长6.1%、10.7%。海洋货运量同比增长3.1%,增速较上半年加快1.7个百分点。全国海船完工量同比增长6.6%,增速较上半年加快4.0个百分点。受去年基数较高影响,新承接海船订单量同比下降22.3%。其中,绿色动力船舶占比达到48.6%,反映高技术、高附加值船舶的修载比(修正总吨/载重吨)达到0.47,较上年提高0.12个百分点;海船完工量、新承接和手持订单量等三大造船指标持续保持世界第一。

海洋新兴产业发展势头较好。一批海水淡化项目有序推进,河北中港5万吨海水淡化项目完成调试,将投产运行,江苏田湾核电站4.56万吨海水淡化项目正式开工。65.5%的海洋药物和生物制品业企业前三季度营业收入实现同比增长。新承接和手持海工订单金额同比分别增长211.9%、33.0%。海上风电发电量较上年同期翻一番。受海上风电中央财政补贴政策2021年底到期影响,前三季度海上风电新增并网容量同比下降67.4%,但部分地方陆续出台接续政策,9月底在建项目规模与去年同期相当。

海洋对外贸易增势良好。海运进出口总额同比增长18.2%,高于全国同期出口总额增速8.3个百分点。其中,出口额同比增长23.5%,高于全国同期出口总额增速9.7个百分点;进口额同比增长10.7%,高于全国同期进口总额增速5.5个百分点。水产品进出口额同比增长23.6%,其中出口额同比增长11.4%,进口额同比增长42.0%。

市场主体活力逐步恢复。重点监测的海洋行业中新登记企业数量环比增加8.3%,注销企业9836户,环比下降50.8%;54.3%的被调研发海企业预期全年营业收入实现增长。

海洋领域融资规模不断扩大。30家海洋领域IPO企业完成上市,融资规模577亿元,占全部IPO企业融资规模的11.9%。蓝色100股票指数呈现震荡下跌态势。截至9月末,总市值为1.3万亿元,指数报收2278.8点,较上年末下跌15.3%,同期沪深300下跌23.0%。

海峡两岸产业合作区(湖南)数字化低碳化发展规划发布

本报讯 记者邢敏敏报道 海峡两岸产业合作区(湖南)数字化低碳化发展论坛近日在湖南省长沙市举行。两岸企业家代表、两岸合作区产业联盟单位代表等近300人参会,围绕推进两岸产业融合发展、扩大海峡两岸产业合作区影响力交流研讨。

开幕式上,湖南省发展改革委发布了《海峡两岸产业合作区(湖南)数字化低碳化发展规划》,明确以数字化低碳化作为产业发展的重点和方向,推动合作区数字化升级和全面绿色转型,力争率先建成湘台合作深度融合展示示范区、两岸数字化低碳化产业发展引领区、全国数字化低碳化体制机制创新先导区;计划到2025年,初步建成两岸数字化低碳化产业发展引领区。

湖南于2021年5月获批设立全国第五个海峡两岸产业合作区。合作区为“一区三园”,包括岳阳产业园(岳阳城陵矶新港区)、湘潭产业园(湘潭经济技术开发区)、郴州产业园(郴州高新技术产业开发区),合作领域涵盖港口物流、汽车产业、智能制造业、电子信息产业、新材料产业、数字视讯产业等。

开幕式现场还举行了项目签约仪式,国家发展和改革委员会国际合作中心、海峡两岸产业合作区(湖南)、湖南湘江新区共同签署战略合作协议,7个两岸企业合作重点项目在现场签约。论坛签约成果共40个项目,投资总额238亿元。其中,台资项目24个,总投资87.45亿元。

重点推荐

助美在华跨国企业 更好融入新发展格局

2版



从数据亮点看经济形势