

# 生态文明引领经济发展与生态保护实现双赢



当前，新冠肺炎疫情对全球经济社会发展造成巨大冲击，需要警惕的是，不能因为经济发展遇到一点阻力就重新铺摊子上项目，以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。越是在这样的情形下，越要加快转变经济发展方式和调整经济结构，坚持绿色发展。

□ 张修齐

生态文明建设是一场深刻变革，它不是单纯就环境问题解决环境问题，而是生产生活方式和社会生活方式的大变革。经济发展不能以牺牲生态为代价，生态既是自然财富也是经济财富，保护生态就是保护生产力，反过来可以发展生产力。

## 摒弃片面发展观与片面保护观，统筹推进经济发展与环境保护

曾几何时，为追求“金山银山”不惜放弃“绿水青山”，或者片面强调“绿水青山”，将二者割裂开来，形成了片面发展观和片面的保护观。

一方面，片面发展观将经济发展等同于GDP增长，发展过程中忽略了生态基础，导致经济发展质量欠佳。

生态文明建设要求全面可持续发展。首先，发展是包括经济、社会、生态的全面协调发展，是高质量低能耗的发展；其次，生态文明以关注代际公平为核心，以未来长远利益为目标，重视人类的永续发展。反之，如果只注重一时经济的发展，不顾当地环境资源实际状况去大量消耗不可再生资源，以牺

牲生态为代价换取一时的经济增长，难免造成盲目刺激经济所带来的生态后遗症。

不但要警惕经济数据“一俊遮百丑”掩盖生态环境问题，更要警惕在生态文明建设上，有的地方说起来重要、喊起来响亮、做起来就放空炮。从近年中央环保督察情况来看，老问题、老面孔频现，不作为、慢作为、不担当、敷衍应对、弄虚作假等问题依然存在。

另一方面，片面保护观的问题也不容忽视。建设生态文明绝不是单纯保护环境，也不是只要环境保护而不要经济发展。生态环境保护的成败，归根到底取决于经济结构和经济发展方式的转变。

片面保护观较之片面发展观更具有迷惑性，是打着生态文明的旗帜反生态文明，表现在以下方面。

第一，消极维持环境资源现状而不敢于发展经济。与为了追求GDP增长而过度耗费资源形成鲜明对照的是，片面保护观打着“环保”的旗帜束缚经济发展。不但导致经济发展不起来，割裂经济发展与环境保护的关系，最终也有违生态保护的宗旨，不但难以共同富裕，有的地方还经济停滞，脱贫人口很可能重新返贫。生态文明绝不是守着绿水青山而放弃发展，单纯为了山清水秀而消极维持现状，最终导致贫

穷落后，并不是生态文明。

第二，以生态建设之名行破坏环境之实。有的地方违背自然规律搞所谓的“生态修复”，实则是“生态形式主义”。例如，有的地方用绿色油漆喷涂人造景，营造所谓“绿色景观”，大搞形象工程，实则破坏生态；有的地方搞“大树进城工程”，大树移栽后不但原有的枝繁叶茂不复存在，还因水土不服而枯枝落叶，移栽后城市、乡村的生态都遭受破坏；还有的地方采用所谓立竿见影的“河底硬化”，将水泥石料修葺于河道中，使天然河床变成人造水泥槽，不但使得具有净水功能的水生物难以生长，河水失去自净能力，水体恶化变黑变臭，还影响水生野生生物种类，破坏生态平衡。

第三，在生态建设上搞官僚主义、形式主义、面子工程。有的地方开展绿化不积极，反而是搞面子工程很积极，为迎接检查搞“破墙透绿”；还有的地方靠文件落实文件、靠会议落实会议，生态文明建设的要求在某些基层无法真正落到实处，表面上生态文明建设搞得红红火火，其实是平时工作不落实、验收走过场。

第四，为了环保考核，对待关停企业采取“一刀切”，不仅影响经济发展，增加失业率和社会不稳定因素，还使得环境保护最终难以继。生态环境保护不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而应当坚持在发展中保护、在保护中发展，把过去的“用环境换取增长”变成“用环境优化增长”，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，不断提高资源利用效率和水准，加快构建绿色生产体系。

## 坚持绿色可持续发展，实现生态保护与经济高质量发展协同共进

当前，新冠肺炎疫情对全球经

济社会发展造成巨大冲击，需要警惕的是，不能因为经济发展遇到一点阻力就重新铺摊子上项目，以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。越是在这样的情形下，越要加快转变经济发展方式、调整经济结构，坚持绿色发展。

一方面，坚决纠正“不搞大开发就是不发展”的错误认识，坚决纠正“追赶发展阶段环境代价还得付”的错误观念，彻底摒弃以牺牲环境为代价换取一时经济发展的做法；另一方面，推动实现从经济发展与环境保护“两难”向两者协调发展“双赢”转变。

一是建立完善生态环境协同保护体制机制，完善硬约束机制。完善环境法、经济法、环境刑法，以可持续发展作为立法宗旨，通过完善立法，为经济与环保协同发展提供法治保障。用法律手段加大对森林、土壤、草原、湿地、矿藏、自然保护区等环境要素的保护，一方面使其充分发挥涵养水土、维持生态平衡的功能；另一方面，由于其原本具有经济价值，能够为人类提供劳动对象和生产生活资料，并为经济发展提供物质基础，因此，需要在对其开发利用中进行保护、在保护中发展，推动经济发展与环境保护实现“双赢”。

二是彻底破除“单纯GDP增长等于发展”的误区。经济增长不等于经济发展，单纯追求速度的发展也不等于真发展。基于我国的能源资源状况，要通过优化能源产业结构，提高能源单位利用率，以等量的能源规模来支撑更大的经济规模。要让干部群众认识到协调发展的重要性，重视人类经济活动所赖以存在的生态环境基础，树立保护生态环境就是保护生产力的观念。传统经济学正是在这个问题上陷入误区，结果将人类的经济活动引向了有增长无发展的歧

途。必须坚持在发展中保护、在保护中发展，推动经济社会发展与环境保护协同共进。

三是推动经济生态化与生态经济化深度融合。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题，应大力发展生态经济与循环经济，引导干部群众深刻认识绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富和经济财富，保护生态就是增值自然资本，就是保护经济社会发展的潜力和后劲，让绿水青山既发挥生态效益又发挥经济效益。例如，从短期看，长江捕鱼虽能带来经济效益，但如放任捕捞最终将涸泽而渔，反而不利于经济的长远发展，也有损子孙后代的利益。长江十年禁渔计划的目的，就是要在更长远的目标上实现经济发展和生态保护的互相促进、良性循环。

四是综合运用法律、经济、行政等手段，逐步改变过多依赖资源消耗、过度依赖规模粗放扩张、过度依赖高能耗高排放的发展模式，对过度消耗资源的行为划定法律边界。探索绿色税收制度改革，通过征税调节过度的能源资源消耗，引导合理利用能源资源，把经济活动限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，让大自然休养生息。通过立法、司法、执法和守法，推动实现由“人的法益”向“环境法益与人的法益”并重转变，从片面促进经济发展、片面保护环境向二者统筹协调共进转变，从维护当代人利益向兼顾当代人利益与子孙后代利益转变。

大自然是人类生存的基础，发展经济不能对生态资源竭泽而渔，环境保护也不能舍弃经济发展缘木求鱼，要让绿水青山产生巨大的生态效益和经济效益，走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子。

【作者系北京社科院副研究员，本文为作者所主持国家社科基金项目《基于生态文明的生态环境刑法现代转型研究》(项目编号20BFX177)的阶段性成果】

## 以人才战略推动乡村振兴

□ 钟国辉

人才是乡村振兴中最活跃、创新能力最强的要素，必须要建立一支结构合理、素质较高的乡村人才队伍，为乡村振兴提供坚强的人才保证。《关于加快推进乡村人才振兴的意见》指出，坚持把乡村人力资本开发放在首要位置，大力培养本土人才，引导城市人才下乡，推动专业人才服务乡村，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。推进乡村人才振兴，关键要在人才“培、引、留、用”等环节出实招、求实效。

立足本地，培养人才。要提升对农村经济快速发展和变革的适应能力。一是培养农民创新创业意识，以资金技术为支撑、项目为引领，激发农村市场活力，培养农业新型经营主体的创新创业意识，引导农民抢抓历史发展机遇，投入到新时代农村创新创业中。二是培养农民农业生产技能。乡村振兴，离不开科学技术的支撑，要不断提高农民的科技文化素养，加强科学技术在现代农业生产中的应用。通过选拔农民到大专院校、科研院所等相关机构开展技能培训等方式，提高农民技能水平。三是培养农民信息技术应用能力，加强村级信息服务能力建设，将信息服务延伸到农村，缩小城乡数字鸿沟。开展公益服务、电子商务服务等，提高农民现代信息技术应用水平，使农民足不出户就可享受到便捷、高效的信息服

务。精准定位，引进人才。加大宣传力度、广开引才渠道，推动城市专业技术人才向农村流动。一是立足产业引进人才，依据自身资源现状，制定产业发展规划，精准引进农村产业发展急需人才，促进产业兴旺。真正做到以“需”寻“供”，不简单以学历、身份、职称、年龄等因素为引进人才的标准，而是以更加开放、有效的方式，引进农村产业发展急需的专业、实用人才，避免“人岗不适”，人才浪费的现象。二是注重刚柔并举引进人才，探索更符合农村现实的人才引进方式，采取兼职、咨询、顾问等多种柔性引进高端领军人才及其科研团队，发挥人才集聚效应，提升农村科技创新水平，促进农村产业的转型升级。三是促进本土人才回流，做好家乡经济发展规划宣传，定期开展“在外人才故乡行”，树立人才回流创业先进典型，激发他们回乡创业，回报桑梓的热情。

创优环境，留住人才。制定符合乡村人才现实需要的政策措施，确保乡村人才不仅引得进，更要留得住。一是做好乡村人才的保障服务，在住房、医疗、子女教育等方面提供全方位服务，当好乡村人才的“店小二”，解决乡村人才的后顾之忧，促使乡村人才全身心投入到工作中。在税收减免、资金信贷以及技术服务等方面向乡村人才提供支持，及时解决他们在生产经营中碰到的困难与问题。二是建立乡村人才激励机制，根据乡村人才的职业、岗位等差异，建立能够体现乡村人才能力业绩导向的评价和管理体系，构建乡村人才在录用、薪酬、职称评定等方面的激励制度。三是建立乡村人才干事创业的容错机制，让勇于干事创业的乡村人才挣脱各种有形无形的束缚，提高工作积极性，坚定扎根农村的决心。四是营造尊重人才的良好环境，关心人才、爱护人才，形成爱才、敬才之风。加大宣传力度，树立先进典型，提升乡村人才的荣誉感和幸福感。

搭建平台，用好人才。依据乡村人才实际需要，搭建专业化的干事创业平台，展现乡村人才价值。一是搭建农村科技成果转化平台，以乡村人才的科技成果为源头，以乡村产业为成果使用的载体，以地方政府为成果转化的桥梁和纽带，以数字主动作为，通过专业化平台，引进、转化、应用农村科技成果，实现科技成果向经济效益的转化。二是搭建乡村创业孵化平台，为乡村创新创业主体提供资金、管理、资源、信息等方面的支持，为企业发展提供保障、降低风险。三是搭建农村物流信息服务平台。2022年中央一号文件指出，以数字技术赋能乡村公共服务，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖。运用数字化手段及时、准确、全面地收集和发布流转土地的位置、面积、价格等信息，简化环节、优化流程，降低农地流转交易成本。

【作者单位：中共江西省委党校 本文系江西省社会科学规划重点项目“城镇化率突破60%后江西新型城镇化的动力研究”(22ST02)阶段性成果】

# 十万南康木匠助推家居产业发展

□ 马力杰

江西省赣州市南康区是“千年木匠之乡”，木匠文化源远流长，自古便有“男学木匠、女学裁缝”的传统。20世纪90年代该区十万木匠南下广东，新时代木匠返乡创业，将“木匠之乡”发展成为中国实木家居之都，家具产业集群突破2300亿，家具企业8000余家，产业工人41.6万人。

近年来，为冲刺5000亿元现代家居产业建设，打造具有全球影响力的家居制造之都，南康创新实施“再造10万南康木匠”工程，推动产改与家具产业互融互促、双向赋能，全力打造产业工人队伍建设改革“南康模式”，取得良好成效。“南康木匠”被人社部评为“我最关注的劳务品牌”和“行业引领类劳务品牌”。

建立南康木匠推进体系，推动“独奏”到“交响”精彩演奏。随着南康家具产业升级的持续推进，数字化、自动化、信息化技术日益广泛地应用于家具领域，打造一支有理想、懂技术、能创新的宏大“南康木匠”队伍刻不容缓。南康牢固树立“一盘棋”思维，形成齐抓共推的整体合力。一是强化组织领导抓推进。聚焦点家具产业这个经济命脉和民生根基，出台《关于再造十万南康木匠助推乡村振兴的实施方案》，成立领导小组，组建工作专班，专职开展工作，用3年~5年时间全面打造一支规模达10万人、结构合理、素质优良、技能拔尖的“星级南康木匠”队伍，并致力创建一批“南康木匠技能大师工作室”。

二是坚持党建引领抓推进。成立公有制经济党组织45个，非公经

济和社会组织党组织152个，产业工人党员达1623名。相继成立家具产业工会和电商产业工会，把家具产业工人全部纳入工会服务范围，覆盖企业1552个，发展产业工人会员81.568人，为纵深推进产业改革提供了强有力的人才支撑。

三是激发企业动力抓推进。再造十万木匠，企业是一线的践行者。为积极调动家具企业参与产业工人队伍建设改革的积极性，对“星级南康木匠”人数达到企业在职产业工人总数50%以上的，给予企业10万元奖励；对拥有2名及以上“木匠大师”的企业，奖励10万元，每增加一名“木匠大师”叠加奖励2万元。创新南康木匠培育路径，推动“产业工人”向“时代工匠”加速转变。“再造十万南康木匠”，关键在“造”。南康区紧紧围绕“造”字做文章，通过创新培训、技能比武、校企合作等模式，加速推动一线产业工人由“工人”变“工匠”。

一是创新培训模式。依托被业界誉为“天下家居第一镇”的家居小镇，打造中国家具学院、中国鲁班大学、淘宝大学南康商学院等平台，引进马家辰教授、刘晓红教授等专家，采取送教入企、送教入园等多种灵活方式，完成20批次、2万人次的家具产业工人能力提升培训。今年7月以来，持续举办“再造10万南康木匠”培训班，截至目前，已举办6期共256名产业工人通过实训顺利结业，获颁“南康木匠”技能证书。

二是创新技能比武。积极打造产业工人“破土冒尖”平台，按照国家职业技能标准，先后举办中国(赣州)第七届、第八届、第九届家具产业博览会木工技能大赛，400余家家具头部企业800余名产业工人参

赛，通过“南康木匠”选拔与技能竞赛深度融合，一大批工匠人才脱颖而出。同时，积极组织全区家具产业工人参加全国、省市各级家具技能大赛，“南康木匠”邹专生凭借精湛木工手艺和机械操作技能，获评为“中国家具行业工匠之星”。

三是创新校企合作。建成“省级家具产业高技能人才实训基地”，紧跟南康家具发展新业态、新潮流、新风向，与赣南师范大学、江西环境工程职业学院等开设家具类专业的高校合作，每年培养输出1500人以上家具专业人才，保障了全区家具产业工人不断流。在此基础上，按照贡献突出、业务扎实、技能水平等标准，颁发相应的“星级南康木匠”称号。通过创新培育，一大批具备星级木匠和木匠大师技能水平的“南康木匠”相继涌现。

探索南康木匠认定机制，打通“一星木匠”到“木匠大师”晋升之路。为畅通产业工人上升通道，南康区打破年龄、学历、资历、身份的限制，结合家具企业岗位要求和行业特性，科学设置申报条件、认定方式、等级标准，畅通南康木匠成长“快车道”。

一是拓宽认定对象范围。树立全产业链大理念，紧跟南康家具发展新业态、新潮流、新风向，在传统手工业木匠基础上，进一步扩大推荐认定范围，明确具备从事家具制作一年以上，经企业自主评价或第三方机构评价取得职业技术等级资格的，在县(市、区)及以上家具行业技能大赛中获得优异成绩的，职业(技工)院校家具相关专业毕业并从事家具制作一年以上的，都可参与“星级南康木匠”认定，把产业链条上的从业人员全面整合进来，最大限度把优秀家具行业从业人才都纳入南康木匠的范畴。二是探索星级评定体系。采取推



近日，中铁建设集团有限公司中南公司江西第一党支部组织青年党员团员到八一纪念馆学习研讨，立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。

郭凯摄

荐认定“一星级南康木匠”、培训认定“二星级南康木匠”、考核认定和竞赛认定“三、四、五星级南康木匠”“木匠大师”，建立起从“一星木匠”到“木匠大师”共6级的等级评定体系，畅通了家具产业工人的晋升之路。

三是创新多渠道认定途径。根据统一的认定标准，授予区内家居企业、人才实训基地、第三方机构、职业院校等相应的“星级木匠”认定资格，多渠道共同发力，灵活高效推进星级木匠认定工作。截至目前，共认定22,223名星级南康木匠，其中木匠大师3名、五星级木匠3名、四星级木匠5名、三星级木匠12名、二星级木匠72名、一星级木匠22,128名。

完善南康木匠激励举措，实现“技高”变“位高”重大跨越。让技能人才待遇提升、地位提升，成为建强支撑、夯实基础的题中应有之义。一是着力提升薪酬待遇。针对“星级南康木匠”“木匠大师”等制定了激励措施，鼓励企业在核定基数工人薪资标准时，参照“南康木匠”

等级建立薪酬挂钩机制。南康区家具产业工人的月平均工资由2020年的4750元增长至目前的6280元，整体薪资水平实现稳步提高。

二是全力提高社会地位。2021年区、乡镇换届后，在区乡两级党代表、人大代表政协委员中，产业工人达380人，比上一届增长15.5%，比例大幅提高。各级各类评先评优向产业工人倾斜，省、市劳模中产业工人有22人，省、市五一劳动奖章获得者中产业工人有5人，不断强化工人主人翁意识。

三是倾力做实服务保障。对获评木匠大师及星级木匠的人员，参照高层次人才政策，在住房、信用贷款、子女入学等方面予以政策倾斜。积极与银行合作推出“木匠贷”，认定为星级木匠的产业工人，可以根据不同等级获得相应贷款。目前，南康家具成功入围国家先进制造业集群，获评“四星”国家新型工业化产业示范基地，南康家具品牌价值超700亿元，高居全国家具产业带榜首。