

# 节能考核制度迎来变革 原料用能从此“单飞”

国家发展改革委、国家统计局联合印发《关于进一步做好原料用能不纳入能源消费总量控制有关工作的通知》，明确原料用能的基本定义和具体范畴

□ 本报记者 刘政

“原料用能指用作原材料的能源消费，即能源产品不作为燃料、动力使用，而作为生产非能源产品的原料、材料使用。”近日，国家发展改革委、国家统计局联合印发了《关于进一步做好原料用能不纳入能源消费总量控制有关工作的通知》(以下简称《通知》)，明确原料用能的基本定义和具体范畴。

《通知》深入贯彻落实党中央、国务院关于原料用能不纳入能源消费总量控制的决策部署，明确了原料用能不纳入能源消费总量控制的具体操作办法，对界定原料用能范畴、夯实统计核算基础、衔接节能目标责任评价考核制度、统筹实施固定资产投资项目节能审查等作出部署。

煤炭、石油等被认定为“燃料”的化石矿产，如今在“原材料”领域有了正式身份。

**势在必行：原料用能不纳入能源消费总量控制是产业发展所需**

“近年来，随着相关产业稳步发展，原料用能在我国能源消费中的占比持续提升。”国家发展改革委有关负责人表示，原料用能不纳入能源消费总量控制，有利于科学客观反映相关产业能源利用实际情况，增强能源消费总量管理弹性，为高质量发展腾出用能空间，为高水平项目合理用能提供保障，为增强产业链供应链韧性强

化支撑，对确保经济平稳健康运行具有重要意义。

国家发展改革委能源研究所副研究员符冠云表示，我国原料用能虽然只占到全国能源消费总量的7%左右，但关系到石化、化工、有色以及下游纺织、医药、新能源、新材料等一系列产业发展，在工业体系中的作用非常突出。

“原料用能不纳入能源消费总量控制是满足产业升级合理用能需求的重要举措。”符冠云认为，当前，我国正处于从制造大国向制造强国迈进的关键时期，原料用能规模将持续快速增长。《通知》的印发实施是落实“要素跟着项目走”要求的重要体现，将在“十四五”以及今后一个时期有力保障石化化工等重要项目合理用能需求，进一步为产业结构转型升级赋能。在此基础上，进而更好发挥相关地区的地位和资源优势，统筹优化石化产业布局，助力形成优势互补的高质量区域经济发展格局。

**具备基础：已有原料用能数据单独统计核算经验**

2021年年底召开的中央经济工作会议明确提出，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。今年1月24日，国务院印发的《“十四五”节能减排综合工作方案》中也明确“原料用能不纳入全国及地方能耗双控考核”。

记者了解到，我国开展原料用能统计核算已经具备一定工作基础。各

地统计部门均按照国家统计局的工作部署，组织相关企业填报原料用能数据。近年来，关于原料用能数据的核算，国家统计局出版的《中国能源统计年鉴》中，已经对原料用能数据进行单独统计核算。

为进一步夯实统计核算基础，《通知》从完善各层级原料用能统计核算体系、强化监督检查等方面提出具体工作要求。对在能源消费统计中夯实企业、地方、国家层面原料用能数据基础作出部署，明确了在节能目标责任评价考核中扣除原料用能的统计办法，提出了与固定资产投资节能审查等制度的衔接要求，并对加强组织领导、规范数据报送和发布、强化监督检查、加强能力建设等提出工作要求。

“《通知》对进一步增强能源消费总量管理弹性、保障高质量发展合理用能需求具有重要意义。”国家节能中心主任康艳兵解释，对能源消费精准实施差别化管理，有效增强能源消费总量管理弹性，能够有效保障经济社会发展合理用能需求。

**符合实际：依据国际通行做法和节能审查、节能标准**

“原料用能与燃料和动力用能不同，碳排放存在较大差别。”中国石油和化学工业联合会党委书记李云鹏介绍，在石化化工行业中，煤炭、石油、天然气等含碳原料主要在工艺系统中密闭转化，部分碳元素最终进入产品，部分以二氧化碳形式排放，而燃料和动力用能

的碳元素几乎全部以二氧化碳形式排放。在节能评价考核等工作中科学区分原料用能和燃料动力用能，符合行业发展实际需求和国际通行做法。

记者了解到，目前在主要国家和联合国统计司、国际能源署、联合国政府间气候变化专门委员会等国际组织开展的能源消费统计中，均将“能源用能”和“非能源用能”区分统计。《通知》提出的原料用能概念，其定义相当于国际上通称的“非能源用能”。在具体范畴上，国内外也基本一致。

“原料用能扣减不是放松对相关产业发展的要求，相关产业要持续推动节能和提高能效。”国家发展改革委有关负责人强调，《通知》出台不是鼓励各地区盲目发展石化化工、煤化工等项目，也不是为相关产业发展“敞开口子”。各地区、各有关单位要落实好相关政策要求，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，从政策符合性、程序合规性、技术先进性等方面严把项目准入关，坚决不放松项目准入要求。同时，原料用能不纳入能源消费总量控制，并不意味着原料用能可以无限制、无效率地使用，节能审查、节能标准等仍将对原料用能消费提出要求。

随着我国产业结构转型升级和新兴产业不断发展，煤炭、石油、天然气及其制品将可能用于生产更多其他非能源用途的新兴产品。对此，《通知》明确，原料用能的范畴也将随着产业结构升级和新兴产业发展不断优化和完善。

## 个体工商户带动近3亿人就业

本报讯 记者荆文娜报道 “目前，我国个体工商户带动了近3亿人的就业。”11月1日，《促进个体工商户发展条例》正式实施，在当日举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展改革委就业收入分配和消费司副司长郭启民介绍说。条例从多个方面明确了政府对个体工商户的管理服务职责，促进个体工商户发展对社会经济发展意义重大。

“量大面广的个体工商户是我国经济社会发展的活力、潜力和韧性所在。”郭启民指出，目前，我国个体工商户已达1.11亿户，占市场主体比重已超2/3。“他们一头连着从业者的生计，一头连着大众的消费，在推动经济发展、带动就业增收、服务群众生活等方面发挥着不可替代的作用。”

从对经济发展的促进作用来看，亿万个体工商户的蓬勃发展优化了经济结构，壮大了新动能，促进了经济循环畅通。个体工商户作为产业链供应链的“毛细血管”和市场的“神经末梢”，对完善我国产业和市场体系发挥了独特而重要的作用。“特别是近年来，网络直播、微商电商、新个体经济层出不穷，个体工商户中已有将近30%为新技术、新产业、新业态、新模式”的“四新”经济，为我国经济转型注入了新活力。”郭启民说。

从对就业增收的带动作用来看，每个个体工商户平均从业人数是2.68人，目前我国个体工商户带动了近3亿人的就业，这不仅使广大劳动者获得稳定收入，而且还解决了亿万

家庭的生计问题。“我们持续深化‘放管服’等重点改革，优化营商环境，在大力推进‘大众创业、万众创新’背景下，大量个体工商户正在通过辛勤劳动、合法经营，稳步迈入中等收入群体行列。”郭启民表示，个体工商户健康发展，对创造就业岗位、增加收入来源、改善基本民生意义十分重大。

从对群众生活的便利作用来看，个体工商户中从事第三产业的占比已超过九成，他们以个人和家庭的形式直接开展经营活动，机动灵活、便捷高效、反应迅速，能够及时捕捉到市场新的需求和动态，为老百姓生活提供便利服务，确保了我国市场供求关系的动态平衡和良性循环。同时，也创造出更多新的消费需求，实现人民对美好生活的向往。

“总之，广大个体工商户给我国社会主义市场经济带来了生机活力和强大韧性，也为我国经济全面健康发展提供了有力支撑，他们还创业致富创造了条件，也为我国经济全面健康发展注入了活力，是培育和壮大中等收入群体的重要力量。”郭启民表示。

下一步，国家发展改革委将全面学习贯彻党的二十大精神，切实履行好促进个体工商户发展部际联席会议成员单位职责，把创新实施宏观政策与“放管服”改革相结合，积极支持个体工商户稳定发展。着力增加就业岗位，鼓励勤劳守法致富，促进更多个体经营者稳步进入中等收入群体行列，助力推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

《1版

## 既有信心和决心 也有期待和希望

徐强建议，用好用足中国市场的新机遇。一是抢抓中国国内日益壮大的中等收入群体为跨国企业带来的机遇，持续在中国深度布局。二是抢抓数字经济高速发展为技术和研发企业的数字化发展带来的机遇。三是抢抓中国国内消费者对国外品牌的认可度以及日益增长的物质需求给消费市场带来的机遇。

会上，国家发展改革委外资司副司长夏晴和环资司副司长赵鹏高，还分别围绕美在华跨国企业高度关注的《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》和碳达峰碳中和“1+N”政策体系作了主旨发言。

据夏晴介绍，最新出台的《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》主要从三个方面发力，着力解决外商投资企业当前面临的突出困难、着力加大制造业引资政策力度、着力支持外资企业高质量发展。

赵鹏高在会上对碳达峰碳中和工作进展以及“1+N”政策体系的有关情况作了简要介绍。他表示，未来将聚焦能源清洁低碳发展，产业绿色低碳变革，绿色技术研发推广等领域，开展企业间、团体间合作与交流，共同促进全球绿色低碳发展，推进区域和全球气候治理进程。

**这是一次拓展思路、互相启迪、凝聚共识的圆桌会**

圆桌会上，一次次的热烈掌声，一次次的互动交流，都是政企之间加深沟通、促进理解的最直观表现。

掌声传递出坚定的信心：通过这次圆桌会，很多企业代表都表示对党的二十大精神有了精准的学习和把握。圆桌会提纲挈领、脉络清晰地传递了党的二十大精神中的关键信息和积极信号，给了美在华跨国企业更强的信心和更坚定的决心，也给了美在华跨国企业未来深耕中国市场的基本方向和关键建议，给美在华跨国企业带来了最大的鼓励和帮助。

“信心来自于我们的承诺、坚持。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。党的二十大精神也有相关明确的表述，希望在座的各位美在华跨国企业与我们共同前行、开创

美好未来。”

“中国‘双碳’目标的实现是一场非常广泛而深刻的经济社会系统性变革，这个变革过程中有巨大的市场商机、市场机遇，欢迎和支持外资企业积极投身到中国实现‘双碳’目标的进程中来，分享中国经济全面绿色低碳转型带来的巨大机遇。”

“我们支持外资企业在新能源、节能环保、绿色服务等领域加大在华投资力度，扩大节能环保产品和服务进出口规模，有关企业也将享受节能、节水、税收优惠等既有政策。”

从相关部门的一一表态和作答中，我们也不难看到，热烈的互动交流也表达出了坚定的信念：在过去的40多年当中，包括美资企业在内的外资企业为推进中国的现代化建设和中外关系发展作出了积极贡献。未来，不管世界发生什么样的变化，中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享更多发展机遇的决心不会变，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的愿景不会变。

值得一提的是，自2021年圆桌会正式建立以来，国家发展改革委国际司在北京、上海、江苏苏州、吉林长春、四川成都举办了五场系列活动，推介了“十四五”规划、长三角一体化、东北振兴、成渝经济圈等重要的政策和举措，以流动的窗口展示地方发展的成效，促进产业和项目对接，为推动中美经贸投资合作取得积极效果作出了贡献。

记者了解到，本次圆桌会得到中国美国商会、美中贸易全国委员会的大力支持，在会议通知发出仅一天内就有60多家美在华跨国企业代表积极踊跃报名，不难感受到美在华跨国企业对于中国市场的重视程度。

“未来，我们还将进一步建立健全与美在华商会、企业沟通机制，更系统地与美工商界交流信息，更全面地为美国在华企业提供帮助，助力中美关系尽快重返健康稳定发展的轨道。”高健表示。



图说新闻

### 浙江“西电东送”特高压工程累计输电清洁能源超5000亿千瓦时

据国网浙江省电力公司消息，截至11月2日，浙江“西电东送”特高压直流输电工程累计输电突破5000亿千瓦时。浙江是能源消费大省，超过1/3电量依赖省外输入。“西电东送”特高压直流输电工程进一步提升了浙江清洁能源占比，为浙江能源领域高质量实现“碳达峰碳中和”目标提供坚强支撑。图为±800千伏特高压金华换流站。

新华社记者 徐显 摄

## 对标新时代新征程“三农”工作新要求 奋力书写全面推进乡村振兴精彩华章

□ 国家发展改革委农村经济司党支部

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。党的二十大报告深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。特别是，报告强调全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，并对全面推进乡村振兴作出战略部署。这为新时代新征程做好“三农”工作指明了前进方向、确立了行动指南，提供了根本遵循。按照国家发展改革委统一部署，农经司党支部认真组织党员干部全面学习贯彻党的二十大精神，积极对标新时代新征程“三农”工作新要求，立足岗位、踔厉奋发、勇毅前行，奋力书写全面推进乡村振兴精彩华章。

一是积极动员部署“全程学”。党的二十大召开前，农经司党支部采取全司党员大会、党小组会和青年理论学习研讨等形式，组织党员干部认真学习习近平总书记重要讲话精神，深刻领会

精神，迎接党的二十大”专题研讨班上的重要讲话精神，为深入学习领会党的二十大精神做好理论和思想准备；党的二十大开幕后，全司党员干部认真收听收看习近平总书记所作的党的二十大报告，及时跟进学习习近平总书记有关重要讲话和各单位讨论情况；党的二十大开幕后，农经司党支部第一时间组织党员干部开展研究讨论，交流思想认识，激发学习热情。

二是开展辅导交流“精准学”。为进一步指导帮助全司党员干部深入准确把握党的二十大精神，10月21日，农经司党支部书记吴晓同志主持召开座谈会，如何全面学习贯彻党的二十大精神提出的新判断、新观点、新战略，进行深入动员部署和辅导学习。10月26日，农经司党支部安排组织委员、党的二十大代表郑慧涛同志，结合参加党的二十大的切身体验，围绕如何更好学习贯彻党的二十大精神与全司党员谈心体会，并就大家关心的问题作了交流发言。同时，农经司党支部及时组织党员干部认真学习党中央新闻发布会以及中央媒体对党的二十大精神解读情况，把思想和行动切实统一到党的二十大精神决策部署上来。

三是结合“三农”工作“深入学”。

为充分发挥青年业务骨干思想活跃、热情高、干劲足的优势，农经司党支部会同青年理论学习小组制定专门学习计划，结合“三农”工作实际，分党的二十大代表座谈会、党的二十大报告综述、过去五年的工作和新时代十年的伟大变革、开辟马克思主义中国化时代化新境界、新时代新征程中国共产党的使命任务、全面推进乡村振兴、加快建设农业强国、实施科教兴国战略、增进民生福祉、推动绿色发展、粮食安全、生态安全、坚定不移全面从严治党等14个专题，每个专题由一名青年业务骨干牵头，带领处内其他同志开展研讨，撰写学习文章并在全司党员大会分享交流，推动全司党员干部对党的二十大精神由“学习领会”向“深学笃行”纵深推进，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

四是立足岗位职责“干中学”。通过一系列学习研讨讨论活动，全司党员干部普遍感到，党的二十大报告高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，发出了向全面建设社会主义现代化强国进军的奋斗号角，视野宏阔，思想深邃，气势磅礴，时代特色鲜明，对于指导做好新时代新征程“三农”工作，具

有重大现实意义和深远历史意义。一分部署，九分落实。作为“三农”战线的党员干部，将持续深化对党的二十大报告的学习领会，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足发展改革部门职能，全面研究梳理落实党的二十大精神的具体举措，将报告精神转化为做好新时代新征程“三农”工作的实际行动，为全面推进乡村振兴，实现农业农村现代化贡献力量。

下一步，农经司党支部将按照党委部署要求，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，持续在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，突出“三农”工作实际和发展改革工作职能定位，找准切入点和突破口，以更加昂扬的精神风貌和更加务实的政策措施，深入推动党的二十大精神在“三农”领域落实落地，全面推进乡村振兴取得新的更大成就。

