

以法治架起无“碍”桥梁

——聚焦我国无障碍环境建设法草案三大看点

□ 高蕾 邵思聪

台阶变坡道，让行动不便的人放心走出家门、拥抱社会；在播出电视节目时配备字幕，让身处无声世界的人能“读懂”世界的斑斓……这些细节体现了对残疾人、老年人等群体的权益保障，也是一个国家和社会文明的标志。

我国无障碍环境建设起步于上世纪80年代，近年来得到快速发展，但仍存在无障碍设施建设不平衡不充分不系统，无障碍信息交流和无障碍社会服务不能满足人民群众的实际需要等问题，迫切需要制定一部专门的法律予以规范和推动。

为此，无障碍环境建设法草案10月27日提请十三届全国人大常委会第三十七次会议初次审议。这是我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律。

看点一：扩展了无障碍受益人群

根据现行条例规定，无障碍受益人群为“残疾人等社会成员”。

草案在保障残疾人、老年人的基础上，更好地惠及全体社会成员。同时，为在实践中准确把握无障碍环境的受益对象，提出了“有无障碍需求的社会成员”概念，并在附则中单设一条予以明确。

日常生活中的无障碍需求者并不只有残疾人。身体功能衰退的老人可能存在长期性的无障碍需求，意外受伤者可能存在暂时性的无障碍需求，提重物者、推婴儿车的成年人也可能存在情境性的无障碍需求。

有数据显示，我国现有残疾人约8500万。截至2021年底我国60岁及以上的老年人已有2.67亿，加上有无障碍需求的孕妇、儿童、伤病人员等，人数合计数亿人。

中国人民大学法学院教授黎建飞认为，在我国人口老龄化进程加速等背景下，无障碍环境已经从残疾人的特需特惠转变为全体社会成员的普惠。

清华大学无障碍发展研究院院长邵磊表示，将无障碍受益群体明确为全体社会成员，有利于推动无障碍理念进一步深入人心，引导全社会提高对无障碍环境建设的重视程度。

看点二：无障碍设施建设、信息交流等内涵扩充、标准提升

新时代的无障碍环境建设在继续解决“有没有”的同时，更要努力解决“好不好”“管不管用”的问题。

在现行规定基础上，草案进一步拓展了无障碍内涵，提升了相关标准和要求。

在无障碍设施建设方面，草案在现行规定列举的“道路、公共建筑、公共交通设施、居民建筑、居住区”五类场所基础上增加“公共场所”，将广场、绿地、公园、户外停车场等缺少构筑物的开阔场所纳入其中。

此外，草案既对无障碍设施的建设、改造以及后续的维护管理作出总体规定，又对建筑领域的家庭居所、居住区等方面以及公共交通领域的关键点位给予专门规定。为切实提高无障碍设施建设质量，草案将无障碍设施工程建设强制性标准引入法中，在设计、施工、监理、验

收等各个环节予以说明。

在无障碍信息交流方面，草案着眼于弥合“数字鸿沟”，对公共信息发布、互联网网站和应用程序的无障碍改造等提出明确要求。为方便阅读障碍者获取无障碍方式作品，草案与著作权法和马拉喀什条约相关要求衔接，规定“国家鼓励公开出版发行的图书、报刊配备有声、电子、大字、盲文等版本”。

此外，草案还鼓励食品药品等商品外部包装配置盲文、大字、语音说明书等，方便有无障碍需求的社会成员使用。

在无障碍社会服务方面，草案围绕与人民群众关联度较高的公共服务、交通运输、医疗卫生等场景下的无障碍服务进行规范，对政府提供的政府热线、紧急呼叫、应急避难等无障碍服务也提出要求。

邵磊表示，草案对无障碍环境建设的规范和要求已经涉及社会生活方方面面。这些规定既立足国情实际，与经济社会发展水平相适应，又适度前瞻，为未来发展留下充足空间。

“对现行规定已明确的内容，草案结合当前社会发展情况适当提高了标准和标准。”黎建飞认为，这充分体现了“发展成果由人民共享”的理念。

看点三：体验试用、检察公益诉讼等监督机制更为充实

草案设“监督保障”专章，充实了包括体验试用、社会监督、检察公益诉讼等在内的监督机制。

草案规定，国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目竣工验收

时，根据工程设施用途，邀请残疾人联合会、依法设立的老年人组织等组织以及有无障碍需求的社会成员代表，对无障碍设施进行体验试用，听取意见和建议。

无障碍卫生间开门的方向朝里，就很容易卡住轮椅；室外盲文标识指示牌材料选用不当，夏天摸起来会很烫手……在无障碍环境建设中，很多项目建设方对真实的无障碍需求缺乏了解，忽视了一些应该注重的细节，导致无障碍设施人性化不足、便利化不够，甚至还会造成安全隐患。

在2022年北京冬奥会和冬残奥会召开前，北京市民杜鹏曾作为北京冬奥组委残奥会部聘请的无障碍体验员，对涉奥场馆、医院酒店等地的无障碍设施反复体验试用，提出修改意见。

“草案鼓励推广无障碍设施体验试用这一做法，有利于从源头上把关无障碍环境建设质量，避免后期改造带来的浪费。”杜鹏说。

草案还明确，对违反本法规定，涉及公共利益的，人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。

当前，社会上仍然存在盲道被占、残疾人车位缺失或被占用等现象。若单纯依靠被侵权的当事人直接维权，将面临诉讼成本高、被告不明确、司法裁判后不好执行等困难。

武汉大学人权研究院研究人员丁鹏认为，草案将无障碍环境建设纳入公益诉讼法定领域，有利于充分发挥公益诉讼在无障碍环境建设方面的作用，推动无障碍环境建设中存在的突出问题得到妥善解决。

《1版

另一方面，有利于激励各类市场主体协同创造，以现代产业集群为支撑，夯实产业链供应链，不断推动企业融通发展，重塑产业发展新动能，推动质量变革、效率变革和动力变革，为新发展格局提供有力支撑、为高质量发展积蓄持续动能。

新兴产业需要以市场激励的方式来推动

10月24日上午，在中国东航召开的党组扩大会上，中国东航总经理、党组书记李养民表示，首架C919飞机将于今年12月交付东航。这意味着我们距离坐上国产大飞机，正计日而待。

“当前我国面临全球百年未见之大变局，我国需要通过技术上的独立自主，来增强我国的国力，提高我国产品的竞争力，所以技术发展对于我国应对当前局面相当关键，独立自主是我国供应链产业链保持长期可持续发展的唯一途径。”盘和林说，C919飞机就是市场激励的典型，下先造飞机，再逐步实现上游配件的国产自主，提高自研率，提高技术自主能力。

前三季度，新动能引领作用正逐步增强。国家统计局数据显示，前三季度，高技术制造业投资同比增长23.4%，增速比1月~8月加快0.4个百分点，比全部制造业投资增速高13.3个百分点。1月~8月，高技术服务业使用外资同比增长31%；规模以上高技术服务业、科技服务业和战略性新兴产业

营业收入同比分别增长7.9%、7.1%和5.8%，分别快于全部规模以上服务业企业2.8、2.0和0.7个百分点。

被同事称为“住在高铁上”的林杨林，总是行走在全国各地分支机构。作为新里程健康集团CEO，他认为哪里有需求，哪里就有产业投资。今年8月，新里程健康集团刚刚完成了更名，相比之前的新里程医院集团，如今更加突出“健康”二字。“未来几年，产业细分领域会越来越清晰，我们从第一天就是按照发展实体经济的思路去布局产业，我们不可能什么都干，所以放弃了很多市场时髦的风口，专注细分领域，力争在每个进入的领域形成头部地位和品牌。”林杨林说。

自主创新是企业的生命，是企业爬坡过坎、发展壮大的根本。在朱克力看来，当前发展形势下，坚持技术优先发展的企业在产业领域拥有更多的主动性和更足的创新后劲，能够更为充分地激发企业家精神和创新型人才活力，让企业有更大可能在激烈的市场竞争和复杂的外部环境下抢占先机，这也对不少新兴产业高质量发展有不少于积极影响。

对于四季度产业的发展，盘和林认为，我国新兴产业需要从需求出发，以市场激励的方式来推动。同时，新兴产业在发展过程中也要注意建设公平竞争的市场环境，以优胜劣汰的方式，留下有价值的新兴产业，淘汰没需求的新兴产业。

《1版

让人民生活幸福是“国之大者”

2018年11月，习近平总书记专程来到上海科技创新的核心区和国家级科技高地——张江科学城考察调研。2020年8月，他调研考察安徽创新馆。“安徽要实现弯道超车、跨越发展，在‘十四五’时期全国省市区市排位中继续往前赶，关键靠创新。要继续夯实创新的基础，锲而不舍、久久为功。”

2022年4月，习近平总书记主持召开中央财经委员会第十一次会议，对全面加强基础设施建设作出新部署，为构建现代化基础设施体系指明方向。

从以东南汽车、数字福建、先进制造业基地为代表的“两鸟论”，到以大数据、张江园区、东数西算为代表的“新基建”，这是实践的结晶、理论的总结，更是强大国内市场的体现。

“营商环境只有更好，没有最好”

——市场：从“马上就办”到“一网通办”

从计划经济到市场经济，政府的角色由“全能管家”向“有效服务”转变。

20世纪90年代初提出的“马上就办”，正是政府角色成功转换的鲜明注解。1990年4月，习近平离开闽东山区，主政省会福州。虽然跻身首批14个沿海开放城市之列，但当时的福州不但基础设施建设相对落后，办事效率也差强人意。

经过调研，习近平决定把改变干部作风作为打开工作局面的突破口。1991年2月，在福州市委工作会议上，习近平向全市干部明确提出，“要大力提倡‘马上就办’的工作精神”。在明确提出“马上就办”之后第三天，习近平就带领福州市有关负责人到马尾，参加省委、省政府召开的福州开发区现场办公会，研究起草福州市贯彻落实省委、省政府要求的12条配套举措。这12条配套举措的出台，直接催生了首问责任制、办事限时制、红灯呈报制等制度。

1991年3月，在融侨工业区现场办公会上，习近平针对福州在招商引资方面存在的问题，首次提出要采取“一栋楼”办公和有关部门委托代理、

上门服务等办法，减少“公章旅行”。随后，福州外商投资管理服务中心开始运行。“一栋楼”汇集了福州市20多个政府部门和社会服务单位，外商可以一口气办完一系列手续，再也不用满城跑了。随着外商投资项目越来越多、金额越来越大，入驻“一栋楼”的部门也越来越齐全。

随着信息化建设的深入，从福建到浙江，“马上就办”也升级为“最多跑一次”。2016年底，浙江省提出“最多跑一次”改革，正是对习近平在浙江工作时大力倡导的机关效能建设、建设服务型政府的深化和落实。

带着如何更好提升市场主体获得感的思索，习近平的脚步来到了上海。上海的国有企业、国有经济一直发展得比较好，但民营企业、民营经济发展不够理想。

习近平到了之后，专门安排时间，亲自确定一些地方进行调研和察看，包括带领大家到江苏、浙江调研走访。习近平对如何处理政商之间的关系也有要求，强调要亲商、扶商、富商，但不能跟商人“勾肩搭背”。

随着科技水平的提升，“互联网+政务服务”应运而生。作为“改革开放排头兵、创新发展先行者”，2018年初，上海市升级“一门一窗服务”，推出“一网通办”，成为践行“互联网+政务服务”的佼佼者。中国市场经济的管理和服务迈入智能化时代。

水美而鱼肥，土沃则稻香。强大的国内市场是市场主体充满活力的市场。近几年，营商环境成为考察政府与市场关系的量化窗口，这又将进一步清除市场经济深层次改革中的桎梏与障碍。

2018年11月5日，习近平主席在首届中国国际进口博览会上发表主旨演讲时指出，要营造国际一流营商环境，并强调“营商环境只有更好，没有最好”。这一掷地有声的话语，成为指导各地改革开放实践，建设市场化、法治化、国际化营商环境的重要遵循。“法治是最好的营商环境”。2019年2月，习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上深刻阐述了这一重要论断。

“我们既要‘有效的市场’，也要‘有为的政府’，努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题”。从福建的“马上就办”，到浙江的“最多跑一次”，再到上海的“一网通办”，可以看到一条清晰的政府效能提升路径，这也是我国营商环境优化的生动诠释。中国营商环境在全球190个经济体中的排名由2012年的第91位跃升到2020年的第31位，中国营商环境越来越好。

“把国内大循环畅通起来，努力炼就百毒不侵、金刚不坏之身”

——大循环：从“世界工厂”到“供需平衡”

曾几何时，8亿件衬衣换1架飞机的现实令国人黯然神伤，作为“世界工厂”向全球持续输送质优价廉的商品，利润率却一直徘徊于“微笑曲线”的底端。

如今，从“世界工厂”到“供需平衡”，也从侧面体现出“全国一盘棋”的优势，国内大循环使全要素生产率获得前所未有的提升，打通了中国经济高质量发展的“任督二脉”。

晋江过去是个“地瓜县”。在习近平的引领和推动下，晋江坚持以改革开放为动力、以市场需求为导向，紧紧咬住实体经济发展并不断创新，推动经济社会全面发展。到2021年，晋江连续28年居福建省县域经济第一位。

如果说从“地瓜县”到百强县前十的“晋江经验”，重点关注产品供需动态平衡，那么跳出浙江发展浙江的“地瓜经济”，则重点关注区域间供需平衡。

习近平把浙江放在全国乃至全世界的大格局中进行战略谋划，并形象地提出“地瓜经济”的比喻：地瓜的藤蔓伸向四面八方，但根基还是在这块土壤上，藤蔓是为了吸取更多的阳光、雨露，发挥更多的光合作用。“跳出浙江发展浙江”，是浙江经济社会发展的必然要求，也是一种全局意识和政治责任的体现。“千万浙商”，500万在浙江，400万在省外，100万在海外。2011年10月召开首届世界浙商大会时，时任国家副主席的习近平发来贺信，为浙商加油鼓劲，全场为之沸腾。

“地瓜经济”是全国一盘棋的思想体现，而对于京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略，协调发展则成为主旋律。

党的十八大以来，习近平总书记走遍长江经济带覆盖的11个省市。

大国经济的优势就是内部可循环。2020年11月14日，习近平总书记专门在南京开了一个座谈会——全面推动长江经济带发展座谈会。

习近平总书记强调，要坚持全国一盘棋思想，在全国发展大局中明确自我发展定位，探索有利于推进畅通国内大循环的有效途径。他特别强调，不能搞封闭的内循环，更不能搞省内、市内、县内的“小循环”。

国内大循环要打通，畅通高效的物流必不可少，人、货、场，三者缺一不可。物流业一头连着生产，一头连着消费。2019年2月1日，农历腊月二十七，习近平总书记穿过北京的胡同，看望奔忙的“快递小哥”，并在2019年新年贺词中饱含深情地赞扬他们是美好生活的创造者、守护者。

如果说2013年11月习近平考察金兰物流基地是观赏一粒粒的珍珠，那么习近平关注的交通干线就是串起珍珠的线。

穿越横断山脉的“世纪工程”——川藏铁路，习近平总书记一直牵挂于心。2021年7月22日一早，总书记来到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站。站上两块展板，一条是拉萨至林芝段，这是西藏首条电气化铁路。2021年6月开通运营后，将两个城市“见面”的时间缩减至3个多小时。另一条是雅安到林芝段，更是千难万险，习近平总书记要求建设好这一标志性工程。

“任尔东西南北风”“乱云飞渡仍从容”。

“我们只有立足自身，把国内大循环畅通起来，努力炼就百毒不侵、金刚不坏之身，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去，没有任何人能打败我们、卡死我们！”习近平总书记的话语铿锵有力。

2021年12月，习近平总书记在主持中央全面深化改革委员会第二十三

次会议时强调，构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

从“地瓜县”跃迁至百强县前十、实现产品供需动态平衡的晋江经验，到跳出浙江发展浙江、实现区域间供需平衡的地瓜经济，再到东西南北中全贯通的大流通、全国统一大市场战略，需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡，正成为国内大循环最鲜明的注脚。

“让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场”

——双循环：从“引进来”到“引力场”

开放是当代中国的鲜明标识，从“引进来”到“走出去”，从加入世界贸易组织到共建“一带一路”，中国在对外开放中展现大国担当，激活了中国发展的澎湃春潮，也激活了世界经济的一池春水。

中国已经形成了多个领域的世界“引力场”，强大的磁场吸引着全球的资金、技术、文化等，中国市场成为名副其实的“世界的市场、共享的市场、大家的市场”。“引进来”可以说是中国融入世界大市场的必经路径。

多年前，炼油工业是福建发展的“瓶颈”。当时福建没有石油，没有天然气，炼油技术也不行，和中石化合资建设的年产250万吨炼油厂，根本满足不了全省每年1000多万吨的油耗，这是一个很大的短板。

习近平说，一定要关注能源建设，因为能源是工业的基础，是工业的“粮食”。当时美国的埃克森美孚石油公司和沙特的阿美公司在习近平的视野之内，经过其锲而不舍的努力，有关部门研究了与这两家公司合资的方案，终于在2002年9月把这个项目批了下来。

与“引进来”对应，“走出去”也在同步进行，而且更加行稳致远。

小小“幸福草”，情牵万里长。2021年9月，茵草援外20周年暨助力可持续发展国际合作论坛宣读了习近平

主席的贺信。

习近平与茵草的故事还要从闽宁对口帮扶说起。1996年，中央扶贫开发工作会议确定福建对口帮扶宁夏，福建成立了对口帮扶宁夏领导小组，时任省委副书记的习近平担任组长。在一次联席会议上，茵草技术被列为闽宁对口扶贫协作项目，习近平在联席会议纪要上签了字。

实践项目大获成功。如今，茵草成为“一带一路”沿线国家和地区可持续发展的新型产业，被当地百姓亲切地称为“中国草”。茵草“走出去”建立了深厚的中外友谊。

习近平还率代表团到国外招商引资。2005年7月，他率团访问韩国，出席“2005浙江（韩国）投资说明会”。投资说明会那天，习近平作主旨演讲，整个会场座无虚席，连过道上都挤满了人。2007年，也就是习近平离开浙江这一年，浙江首次跨入千亿美元出口俱乐部，当年全省实际利用外资首次突破100亿美元，境外机构数居全国第一。

习近平总书记强调，适应新形势新要求，我们提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环。

中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。“让开放的春风温暖世界”，2021年11月，习近平主席在第四届进博会上发表主旨演讲，传递开放合作强音。

在开放中创造机遇，在合作中破解难题。从深圳到浦东，再到海南自贸港，全球要素更加集聚；从广交会，到进博会、服贸会、消博会，交流平台更加完备；从“一带一路”到RCEP，合作平台更加畅通。这正是中国畅通国内国际双循环的生动实践，也是形成全球资源要素强大引力场的最佳表现。

“美美与共，天下大同。”这是古人的遥远期盼，也是“人类命运共同体”的诗性表达，而中国“引力场”的逐渐增强，使得这一梦想离现实愈发靠近。

习近平总书记的足迹遍布大江南北、国内海外，习近平总书记的思考贯穿古今中外，从消费、投资、市场，到大循环、双循环，这既是建设强大国内市场的起点，也是通向高质量发展的奋进之路。

（原载于《习近平经济思想研究》月刊第3期）