

促进重大项目落地 增强经济发展动力

——深化投资领域“放管服”改革经验综述

□ 王优玲 赵文君

深化“放管服”改革、持续优化营商环境，是稳住经济大盘的内在要求，是激发市场主体活力的重要举措。近年来，各地落实党中央、国务院部署，全方位深化投资领域“放管服”改革，依法依规推进重大项目加快建设，努力释放更多改革红利，增强经济发展动力和企业获得感。

审批“瘦身”，打造投资建设“高速通道”

精简审批事项、下放审批权限、优化审批管理方式……广东省持续深化投资领域“放管服”改革，以重大项目审批提质增效为抓手，力促重大项目尽快开工建设，积极扩大有效投资。

1个工作日内取得用地审批、用地规划许可、红线图、不动产权证等文件，6个月完成厂房封顶，14个月实现投产——2021年，宁德时代在广东省肇庆市投资120亿元的瑞庆时代动力及储能电池项目实现“先建后验、直接落地”。

宁德时代项目建设提档加速，是广东省探索项目审批承诺制改革成效的一个缩影。广东省运用“承诺函”容缺受理项目审批要件，要求承诺限期补齐后即可办理，优化审批时序，推动审批事项协同加快办理。

急企业之所急、解企业之所需。在深圳市，社会投资领域率先推出企业投资项目备案、核准延期“秒报秒批一体化”智慧应用，从事项目申报至审查审批结果自动生成仅需6秒。

为加快推进项目建设，今

年5月广东省成立重大项目并联审批工作专班，通过集中联合办公、并联审批，限期解决“堵点”问题。广东省还修订了关于企业投资项目核准和备案管理的实施办法，规定备案机关在项目单位提交备案信息后24小时内，及时告知项目单位予以补正或纠正，逾期未告知的视为备案完成。

办法修订出台后，今年1月~8月广东省企业备案项目数量和新开工入库项目计划总投资分别比去年同期增长24%和20%。

目前，广东省加大对地级市放权力度，新增核准项目28项，涉及用地用林用海审批核事项41项，并将污染防治技术成熟、管理要求完善、环境风险可控的项目环评审批权限全部下放，方便企业和群众办事。

即接即办，加大重大项目建设要素保障

打通梗阻、畅通循环，“放管服”改革是激发企业活力的“利器”。江苏省聚焦重大项目全过程、产业发展全链条，强化部门协作和上下联动，努力实现重大项目早落地、早开工、早建设、早达效。

在泰州市，重大项目审批跟踪督办系统对全市所有在批重大项目实施入库管理，15个主要审批节点责任部门、审批流程、结果信息全程公开，系统对超期审批事项、30天无进展项目发起自动预警，全市重大项目审批总周期从原先189天压缩至98天。

时间对企业发展至关重要。江苏省推行“纳入即保供”“拿地即开工”“交地即发证”“竣工即交付”，为重大项

目建设提供全方位要素保障。

今年5月，投资超5亿元的思格科技工业园投资发展（苏州）有限公司通过昆山市重大项目“一网通办服务平台”申报建筑面积超9万平方米的工业园厂房项目，实现项目开工“五证齐发”。国庆节前后，南通市优睿半导体项目、海四达储能科技锂电池一期项目等4个超亿元级科创重大项目密集完成“五证”办理，实现“拿地即开工”。

据介绍，江苏省对省级以上开发园区符合产业条件、完成区域评估且具备施工许可条件的重大项目，落实强化项目前期策划生成和项目储备制度，确定项目开工前所需具备的建设条件和管控要求，形成建设条件清单，统一交付建设单位。

截至目前，江苏省“拿地即开工”项目超过600个，从土地挂牌出让到签订出让合同平均35个工作日，从土地挂牌出让结束到完成开工前各项审批办证的时间，普遍在5个工作日内。

深化“放管服”改革，全面提高审批服务效率，企业就能多用时间跑市场、少费工夫跑审批。截至今年8月底，江苏省重大项目开工率达86.1%，同比提高7.8个百分点；完成投资率79.5%，快于序时进度12.8个百分点。

数据共享，数字化改革激发投资活力

创新打造“有效投资e本账”投资综合管理应用，实行跨部门跨层级的数据共享、流程再造和业务协同……浙江省发挥数字化改革先行优势，实现投资项目审批“极简无

感”、服务监管“精准高效”，企业获得感强烈。

用“数据跑路”代替“企业跑腿”。杭州市重塑工业项目审批服务流程，凡政府部门产生的数据一律不需要企业填报或上传，核心事项的申报材料由111件精简为28件，项目备案填写字段数量减少90%以上。

项目落地见效，关键在于要素的精准匹配和有力保障。台州市黄岩区爱玛电动车产业园项目通过智慧选址、在线督办征地拆迁和用地审批进度，100天内完成从项目招引到土地出让的流程，比原计划提前近1年。

“融项通”数字化应用平台致力于提升项目和金融机构的对接效率。在审批项目的同时，通过系统同步将有融资需求的项目信息脱敏后分发到银行，银行主动对接项目，双向共享项目审批、建设时序、资金需求、信贷政策等信息。功能上线不到80天，成功促成77个项目签约授信，累计授信314.79亿元。

以算力换人力，浙江省还创设了“重大项目推进”应用场景，集成空间地理、卫星遥感、现场视频、用工用电等多维数据，实现对项目进度的精准管理和智能预警。截至今年9月底，浙江省924个重大项目完成投资10,596亿元，投资完成率达89.7%。

优化流程，刷新项目落地“加速度”

怎样优化项目建设审批流程，破解审批环节多、流程繁、门槛高等难题？山东省采取联审联办、分段办理等措施，对重点项目开工建设所需立项、用地、规划、环评、能评、施

工许可等前期手续，简化办理流程，最大程度缩短办理时限。

在土地划拨出让期间，山东省通过提前介入、容缺审查、告知承诺、并联审批等方式，推行建设项目“一件事”主题服务，为企业提供审批“集成套餐”，大幅压减项目从拿地到开工时间。

8月19日，总投资7.5亿元的山东临工重机新能源矿山成套设备数字化工厂项目同日取得不动产权证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证核发等11个审批事项合并办理，变“开工那些事”为“开工一件事”。

项目审批“网上办”，实现审批“零跑腿”。山东省建立施工图信息管理系统，将消防、人防、技防和水电气暖信等技术审查并入联合施工图审查，审查时限由15个工作日压缩至10个工作日以内。

济南市推行全过程建筑信息模型（BIM）技术应用、建设工程档案在线移交，实现工程建设项目全流程“数字化”审批。烟台市开发工程建设项目审批“一手通”App，同类型材料实现系统内部流转，项目审批材料压减60%以上、时限压缩三分之一以上。

项目审批“承诺办”，实现办事“零耗时”。山东省根据企业信用等级，对缴纳保证金、基础设施配套费等环节实行告知承诺，限期补办相关手续，有效压缩项目审批时限。

据了解，下一步，山东省将全力抓好2300个省级重点项目建设，确保全年完成投资8500亿元以上。同时，周密做好项目谋划储备，启动2023年重点项目研究储备工作。



经过环境整治提升的红里山村

昔日“矿山村”变身乡村旅游网红地

近年来，浙江省湖州市吴兴区道场乡红里山村陆续关停矿山企业，积极推进美丽乡村建设，打造以农事体验为主的乡村生态旅游目的地。咖啡馆、西餐厅、露营地、户外亲子乐园陆续在红里山村落户，游客络绎不绝。随着农旅项目引入，红里山村的村集体经济经营性收入近年来持续增长。

新华社记者 徐昱摄



游客们在森林湮矿坑露营地内喝茶

国家发展改革委等六部门联合发文

以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量

本报讯 记者公欣报道 国家发展改革委、商务部、工业和信息化部、自然资源部、生态环境部、交通运输部等六部门近日联合印发《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》，进一步加大制造业引资力度，着力解决外商投资企业面临的突出问题，全面加强外商投资促进和服务，推动利用外资高质量发展。

《若干政策措施》明确了当前和今后一段时期我国利用外资工作的方向和重

点任务。

一是优化投资环境，扩大外商投资增量。深入实施外资准入负面清单，尽快将开放政策转化为实实在在的外资项目。高标准落实外资准入后国民待遇，保障外商投资企业依法依规平等享受支持政策。推动外资项目签约落地，加大项目政策支持和服务保障力度。强化土地要素保障，保障制造业外资项目合理需求。开展国际产业投资合作系列活动，加强与外商投资企业、有关商会和国际组织的对

话交流。提升国际投资公共服务平台效能，强化重点展会投资促进服务功能。

二是加强投资服务，稳定外商投资存量。便利国际商务人员往来，用好用足中外人员往来“快捷通道”。加强货运物流保通保畅，保障外商投资企业生产物资和产品运输通畅。强化外商投资企业金融支持，按照市场化原则为符合条件的外商投资企业提供优质金融服务和融资支持。鼓励外商投资企业利润再投资，落实好以分配利润直接投

资暂不征收预提所得税等政策。支持制造业外商投资企业进出口，为企业提供贸易通关等方面的服务和指导。

三是引导投资方向，提升外商投资质量。优化外商投资结构，实施好鼓励外商投资产业目录配套政策。支持外商投资创新发展，鼓励外资在华设立研发中心，深化科技开放合作。加快外商投资绿色低碳升级，引导外资积极参与碳达峰碳中和战略。引导制造业外商投资企业国内梯度转移，推动跨国公司到产业发

展基础较好的中西部 and 东北地区发展。

《若干政策措施》要求，各有关部门、各地方要高度重视，加强配合，做好外资扩增量、稳存量、提质量各项工作，营造更加优化的政策环境，稳定外商投资预期，提振外商投资信心，推动利用外资高质量发展，支持外商投资企业更好融入国内大循环，促进国内国际双循环。吸引外资大省要充分发挥优势，加大引资力度，增强对全国稳外资的带动作用。

发展论坛

观察中国经济不能只看一时

□ 金观平

国家统计局发布的数据显示，三季度中国经济恢复向好，明显好于二季度。初步核算，前三季度GDP（国内生产总值）同比增长3.0%，比上年加快0.5个百分点。分季度看，一季度国内生产总值同比增长4.8%，二季度增长0.4%，三季度增长3.9%。

从二季度的0.4%到三季度的3.9%，中国经济经受住了又一次“压力测试”，展现出强大韧性。综合来看，三季度生产需求持续改善，就业物价总体稳定，民生保障有力有效，总体运行在合理区间；对比来看，中国经济发展在主要经济体中仍处于较好水平，中国仍是世界经济增长的重要稳定器和动力源。

成绩来之不易。今年以来，面对复杂严峻的国内外形势和多重超预期因素冲击，我国坚持稳中求进工作总基调，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，坚持统筹疫情防控和经济社会发展，既最大程度保护了人民生命安全和身体健康，也最大程度稳住了经济社会发展基本盘。

今年前两个月，我国经济运行好于预期，3月份受国际环境变化和国内疫情冲击影响，主要经济指标出现回落，尤其是二季度经济运行极不寻常，超预期因素带来严重冲击，4月份主要经济指标大幅下跌。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们把稳增长放在更加突出的位置，果断加大宏观政策实施力度，及时出台稳经济一揽子政策和接续政策，坚持不搞“大水漫灌”，着力保市场主体稳就业稳物价，二季度经济实现正增长，三季度经济继续恢复向好。

风物长宜放眼量，观察中国经济数据不能只看一时。衡量中国经济发展，增长速度是重要指标，但不是唯一指标，必须透过现象看本质，从短期波动中看到大逻辑大趋势。科学分析中国经济，要看这艘大船方向是否正确、动力是否强劲、潜力是否充沛。在大海中航行，再大的船也会有一时的颠簸，但这是前进中的问题，我们有信心在发展中解决这些问题。

信心，来自坚强核心的掌舵领航。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全国各族人民采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。时与势在我们一边，这是定力和底气所在，也是决心和信心所在。

信心，来自长期积累的雄厚基础。在新中国成立特别是改革开放以来的长期探索和实践基础上，党的十八大以来，我国经济实力实现历史性跃升。国内生产总值从54万亿元增长到114万亿元，经济总量占世界经济的比重达18.5%，提高7.2个百分点，稳居世界第二位。制造业规模、外汇储备稳居世界第一，建成了世界最大的高速铁路网、高速公路网。2013年~2021年，我国经济增长年均增长6.6%，高于同期世界2.6%和发展中经济体3.7%的平

均增长水平，经济增长率居世界主要经济体前列。特别是，我们如期全面建成小康社会、实现了第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。

信心，来自提质增效的澎湃动力。党的十八大以来，党中央对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，推动实现有质量、有效益、可持续的发展。十年来，我国经济发展的平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济发展迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。据统计，2013年~2021年，我国对世界经济增长的平均贡献率达到38.6%，超过G7国家贡献率的总和，是推动世界经济增长的第一动力。我国有14亿多人口，有世界上最大规模的中等收入群体，具有超大规模的市场优势，蕴含着无限活力和潜力。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，这样的大变局不是一时一事、一城一国之变，而是世界之变、时代之变、历史之变。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。中国经济航船驶入新航程，可谓风高浪急，潜流涌动。

以史可以为鉴、察往可以知来——

回望奋斗百年，我们党在内忧外患中诞生、在历经磨难中成长、在攻坚克难中壮大，锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的风骨和品质。通过革命、建设、改革各个历史时期的不懈努力，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，谱写了中华民族发展进程中最为波澜壮阔的历史篇章。

回看奋进十年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有关关之难。党的十八大以来，我们面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。党紧紧依靠人民，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹。中华民族伟大复兴有了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

前进道路从来不会是一片坦途。我们既要增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，更要看到，尽管经济运行面临的困难和挑战明显增多，但我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面不会改变，我国发展仍处于重要战略机遇期。我们有基础、有条件、有信心、有能力保持经济平稳健康可持续发展。下一阶段，要深入学习贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹发展和安全，加快充分释放政策效能，巩固经济恢复发展基础，保持经济运行在合理区间，力争实现最好结果。

“大江奔腾向海，总会遇到逆流，但任何逆流都阻挡不了大江东去。动力助其前行，阻力促其强大。”面对重重挑战，我们要以识变之智、应变之方、求变之勇，既集中精力办好自己的事，又积极参与全球治理，以自身发展为世界创造更多机遇。